УДК
ББК
Э40

Рецензенты:

Организация деятельности негосударственных охранных структур : учебное пособие /. – М.: Альфа-М : ИНФРА-М, 2012. – 000 с. : ил.

ISBN 978-5-98281-000-0 («Альфа-М»)
ISBN 978-5-16-003000-0 («ИНФРА-М»)

Э40 АННОТАЦИЯ
Для студентов средних специальных учебных заведений.

УДК
ББК

© «Альфа-М» : «ИНФРА-М», 2012

ISBN 978-5-98281-000-0 («Альфа-М»)
ISBN 978-5-16-003000-0 («ИНФРА-М»)

Основные сокращения, встречающиеся в тексте

АКБ	аккумуляторная батарея
АО	административный округ
ВНО	
ВПК	Военно-промышленный комплекс
ВС РФ	Верховный Совет Российской Федерации
ВЦИК	Всероссийский центральный исполнительный комитет
ВСНХ	Высший совет народного хозяйства
ВНОС	войска наблюдения, оповещения и связи
ГО	гражданская оборона
горком	городской комитет
ГРУ ГШ	Главное разведывательное управление Генерального штаба
ГСМ	горюче-смазочные материалы
Губком	губернский комитет
ГУБХСС	Главное управление борьбы с хищениями социалистической собственности
ГУВД	Главное управление внутренних дел
ГУЭБ	Главное управление экономической безопасности
ДОБРОХИМ	Добровольное общество друзей химической обороны и промышленности
ЕГРП	Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество
ЕГРЮЛ	Единый государственный реестр юридических лиц
КВО	Киевский военный округ
КГБ СССР	Комитет государственной безопасности
КоАП	Кодекс об административных правонарушениях
КПСС	Коммунистическая партия Советского Союза
КПП	контрольно-пропускной пункт
ЛРР	лицензионно-разрешительная работа
МВД	Министерство внутренних дел
МВО	Московский военный округ
МПВО	местная противовоздушная оборона
МГБ	Министерство государственной безопасности
МРОТ	минимальный размер оплаты труда

МТС машинно-тракторная станция
МТУ Ростехнадзора Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
МЧС Министерство по чрезвычайным ситуациям
Нарком военмор Народный комиссар по военным и морским делам
НКВД Народный комиссариат внутренних дел
ОВ отравляющие вещества
ОВД Отдел внутренних дел
ОПК РФ оборонно-промышленный комплекс
ООН Организация Объединенных Наций
ОПГ организованная преступная группа
ОПК объединенная промышленная корпорация
ОСО Особое совещание при ОГПУ (Особая комиссия)
ОСОАВИАХИМ Общество содействия обороне, авиационному и химическому строительству
ОУВД Отдел управления внутренних дел
ПВО противовоздушная оборона
ПСО пост стационарной охраны
ПЦО пульт централизованной охраны
райком Районный комитет
РККА Рабоче-крестьянская Красная Армия
РСЧС Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
РУБОП Региональное управление по борьбе с организованной преступностью
РУВД Районное управление внутренних дел
СА Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации
СБ служба безопасности хозяйствующего субъекта
СВПЧ самостоятельная военизированная пожарная часть
СЗ РФ Свод законов Российской Федерации
СК Следственный комитет
СМИ средства массовой информации
СНГ Содружество Независимых Государств
СНД РФ И ВС РФ Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации
СНиП Строительные нормы и правила
СНК Совет народных комиссаров

СУ Следственное управление
СФЗ средства физической защиты
ТК РФ Трудовой кодекс
ТСЖ Товарищества собственников жилья ??????
ТСО технические средства охраны
ТУ технические условия
УК РФ Уголовный кодекс Российской Федерации
Уком Уездный комитет
УЛРР Управление лицензионно-разрешительной работы
УПК РФ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
УФСБ Управление Федеральной службы безопасности
ФГУП Федеральное государственное унитарное предприятие
ФЗ Федеральный закон
ФНС РФ Федеральная налоговая служба Российской Федерации
ФС РФ Федеральное собрание Российской Федерации
ФСБ Федеральная служба безопасности
ФЦП Федеральная целевая программа
ЦБ РФ Центральный Банк Российской Федерации
ЦК РКП (б) Центральный комитет Российской коммунистической партии (большевиков)
ЧК Чрезвычайная комиссия
ЧОН Часть особого назначения
ЧОО Частная охранная организация
ЧОП Частное охранное предприятие
ЧП Чрезвычайное происшествие
ЧС Чрезвычайная ситуация

Введение

За последние десятилетия процесс управления хозяйствующими субъектами крайне усложнился[1]. Сегодня, как и на предыдущих этапах исторического развития человечества, организации являются одними из основных и самых главных элементов любых экономических процессов, происходящих во всех обществах на всех этапах их государственного строительства, т.е. «каждая форма производства порождает свойственные ей правовые отношения, формы правления» (Маркс К. Капитал. С. 53).

Начавшиеся в конце XX в. в России реформы в экономике, процесс правового закрепления демократических преобразований существенно изменили не только структуру и формы собственности, государственное управление, но и в методику управления бизнесом. Отметим, что реформы начала 1990-х гг. привели к ряду социальных взрывов, в том числе экономического характера, которых не было в «доперестроечный» период. В то же время эти реформы создали реальные условия для реформирования экономики в целом, ухода от административно-командной системы управления экономикой и перехода к рыночной экономике. В свою очередь рыночная экономика и возникшие на ее основе рыночные отношения в корне изменили статус многих государственных предприятий. В короткие сроки было создано значительное число новых хозяйствующих субъектов, которые стали пользоваться широкой экономической самостоятельностью, чего не было в старые времена. Однако недостаток опыта работы в новых условиях привело к возникновению существенных проблем, прежде всего в организации государственного регулирования народным хозяйством и экономикой в целом, в том числе непосредственно организациями независимо от их форм собственности. Вследствие этого в стране произошел повсеместный спад производства. Из-за крайне низкого уровня организации управления

[1] Так как существует большое число их форм и видов, для удобства восприятия предмета независимо от форм собственности и уровня капитализации условимся называть их «организации» в соответствии с требованием ГК РФ.

бизнесом стали разоряться многие вновь созданные еще экономически не окрепшие организации. В ряде регионах прекратили свою деятельность целые отрасли и стали разрушаться сегменты рынка. Причиной сложившейся ситуации явилось то, что на первом этапе реформ практически никто не имел элементарного опыта по эффективному управлению капиталом, обеспечения его экономической безопасности, которая бы отвечала требованиям времени. Старый менеджмент руководствовался в основном советской методологией управления, в основу которой была положена изжившая себя плановая система.

Идеология новых собственников на первом этапе формирования рыночных отношений в России была сосредоточена исключительно на принципах скорейшего обогащения за счет присвоения бывшей госсобственности. Они, как правило, не придавали значения вопросам управления организацией и экономикой в целом, разработке и реализации систем экономической безопасности, которые бы отвечали специфике деятельности организации, внешней и внутренней среды их функционирования.

Финансовый кризис в России августа 1998 г. еще раз наглядно показал несостоятельность использования старой методологии в управлении бизнесом; наглядно продемонстрировал, что многие руководители, в том числе из числа новых собственников, не способны правильно организовывать и осуществлять управление бизнесом в создавшихся условиях. Проведенный анализ народного хозяйства того периода показал, что основной причиной значительных потерь и издержек в бизнесе происходило исключительно из-за того, что в ряде случаев управление им осуществлялось исключительно на основе личного опыта руководителя организации без учета современных требований в сфере управления, передового международного опыта, на основе оценки внешней и внутренней среды функционирования бизнеса.

Практика показывает, что сегодня процесс совершенствования управления бизнесом находится в прямой зависимости не только от уровня развития экономики, происходящих в ней интеграционных процессов и т.д., но и от уровня разработки и организации функционирования системы по обеспечению экономической безопасности самих организаций.

Система экономической безопасности любой организации – это целый комплекс взаимоувязанных конкретных мер, который

разрабатывается для каждой организации отдельно, с учетом специфики её деятельности, организации производства и т.д. В комплексе данные меры всегда должны быть направлены прежде всего на своевременное выявление и пресечение любых негативных процессов, которые могут подорвать экономическую стабильность организации, ее конкурентоспособность. Одним из таких важных и основополагающих направлений современной системы экономической безопасности хозяйствующего субъекта является организация защиты корпоративной собственности, которая лежит в основе эффективности ее деятельности в целом. Конечно, без достаточного экономического потенциала (капитала) и обеспечения его сохранности от любых незаконных посягательств невозможно говорить об организации какого-либо бизнеса вообще.

С учетом специфики деятельности организации, ее организационно-правовой формы, ведомственной принадлежности обеспечение сохранности капитала организации в соответствии с действующим законодательством может осуществляться с привлечением негосударственных специализированных охранных структур.

В последние десятилетия в России сформировался стабильный специализированный рынок охранных услуг, отвечающих всем требованиям рыночных отношений. Охранная деятельность как активная форма противостояния криминалу сегодня становится особенно востребованной.

На современном этапе развития экономики с учетом происходящих процессов глобализации, а также вхождения России в ВТО охранная деятельность требует модернизации на основе внедрения инновационных форм и методов защиты частной собственности, отвечающих международным стандартам и не ограничивающихся исключительно физической охранной объектов.

Однако, как свидетельствует фактическое положение дел в народном хозяйстве России, сегодня значительное число хозяйствующих субъектов не обеспечивают защиту интересов собственников, в том числе инвесторов, на должном уровне. Ежегодно многие хозяйствующие субъекты подвергаются рейдерским захватам, в них совершаются корпоративное мошенничество, хищение материальных ценностей. В отдельных компаниях, прежде всего крупных, организуются теневые производства, проявляются факты корпоративной коррупции и т.д. Все это в совокупности причиняет существенный вред собственникам (акционерам), инвесторам,

подрывает экономическую стабильность компаний, обусловливает их неконкурентоспособность, инвестиционную непривлекательность и в конечном итоге приводит к подрыву экономической безопасности России.

Как показывает анализ сложившейся ситуации, основной причиной неудовлетворительного функционирования систем безопасности Российской Федерации является то, что до настоящего времени не выработана единая государственная политика в сфере обеспечения безопасности бизнеса, действующее законодательство в сфере охранной деятельности не совершенно.

В настоящем учебном пособии рассматриваются актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности, защиты корпоративной собственности в следующих аспектах: история формирования данного вида деятельности; основные современные приемы и методы (обзор международной практики) создания и организации негосударственных специализированных охранных структур по защите организаций, в том числе собственности, и принципы их деятельности независимо от форм собственности и уровня капитализации. Особое внимание уделено вопросам создания и развития негосударственных охранных структур в России: их настоящее, будущее, правовое и организационное формирование и практическое применение для обеспечения безопасности бизнеса, оказания содействия органам МВД в поддержании правопорядка, профилактике преступности в городах и населенных пунктах.

Указанные и многие другие актуальные вопросы рассмотрены в соответствующих главах учебного пособия, которое предназначены для студентов бакалавров по профилю «Экономика» специальности «Экономическая безопасность», а также для обучения и повышения квалификации специалистов, работающих непосредственно в сфере оказания охранных услуг.

ГЛАВА 1 ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОХРАННОСТИ ИНСТИТУТОВ СОБСТВЕННОСТИ

1.1. Становление и развитие систем обеспечения сохранности собственности в Древней Руси

Начало истории охранной деятельности уходит в глубь тысячелетий. Древнейшие источники, найденные археологами, говорят о том, что становление охранных структур происходило с развитием цивилизации. Первые охранники-часовые появились еще в первобытные времена, они охраняли своих сородичей от нападения хищников.

Когда человек стал царем природы, единственным врагом стал другой человек, завидующий и страстно желающий в собственных интересах поделить плоды чужого труда, а то и присвоить их целиком. Можно сказать, что история охраны собственности началась на следующий день после появления самой собственности.

Первые упоминания о выплате жалования охранникам есть уже на глиняных табличках бухгалтеров древнего Шумера и в записях писцов эпохи Древнего Царства в Египте.

В России история частного охранного бизнеса столь же глубока, как и история самой России. Еще в конце I тысячелетия н.э., когда происходило становление древнерусского государства и формировались условия и предпосылки для деятельности первых предпринимателей, возникла необходимость обеспечивать безопасность не только человеческой жизни, но и его материальных и культурных ценностей, особенно в критические для народа и государства периоды.

Сначала восточных славян грабили все, кто хотел: с востока набегали хазары, с севера – варяги. Когда грабителей-варягов из-

гнали, то начали грабить свои («и восста род на род...»). Выходом из ситуации «войны всех против всех» стало приглашение в Новгород «варяжской бригады» Рюрика, которая постепенно ликвидировала более мелкие группы других самостоятельных «авторитетов» (типа Аскольда и Дира) и монополизировала сбор дани, охраняя своих подданных (от слов «платящих дань») от набегов других варягов и прочих «неразумных хазар»[1].

Таким образом, согласно историческим данным, само наше государство родилось в процессе трансформации варяжских гастролеров-охранников в оседлых защитников, а затем и во всеми признанную единственно законную власть. Эта историческая тенденция трансформации негосударственных структур в правоохранительные и защитные структуры государства присутствует во всех этапах развития российской государственности.

В *VI–XII вв.* в первых общественных образованиях восточных славян обязанности охраны собственности выполняли княжеские дружины. При княжеском дворе жила дружина, делившаяся на старшую – бояре, княжеские мужи (приближенные) и младшую – гриди, отроки, детские. Старшая дружина вместе с князем принимала участие в управлении государством, а младшая несла службу по охране княжеской казны – хранилища для содержания товаров, привезенных из местностей, где собиралась дань. Летопись донесла до нас рассказ о том, как князь Владимир Святославович вместе с боярами обсуждал вопрос о мерах борьбы с разбоями. Для охраны собственности в Киеве и сопровождения княжеских обозов он назначал отряды дружинников. Летопись называет их мечниками. В середине X в. при княгине Ольге были определены размеры повинностей (дани и оброков) и установлены постоянные становища и погосты, в которых производился сбор дани. Эти места охраняли вооруженные люди, которые подчинялись администрации князя.

В *конце IX в.* наряду с товарообменом возникли денежные отношения. Главными торговцами выступали киевское правительство, князь и бояре. К торговому каравану судов князя и бояр приставлялись купеческие лодки, хозяева которых стремились получить вооруженную охрану, чтобы обеспечить безопасность

[1] Повесть временных лет. Ч. 1. Текст и перевод. М.;Л., 1950. 2-е изд., испр. и доп.; СПб., 1996; СПб., 1999

товаров. Однако бесконечно так продолжаться не могло и купцы, иной торговый люд стали формировать свои охранные дружины для сопровождения караванов и грузов. Именно разбойники (по-современному «криминальные угрозы») были важнейшей причиной формирования негосударственной охраны.

> Сегодня отдельные исследователи деятельности правоохранительных органов пытаются доказать, что появление и развитие негосударственных структур безопасности не связаны с ростом преступности в стране, осложнением криминальной обстановки в отдельных регионах. Однако, как свидетельствуют независимые криминологические исследования последних лет, именно рост преступности, экономическая нестабильность в результате неудовлетворительной деятельности прежде всего правоохранительных органов является причинно-следственной связью роста альтернативных источников безопасности, в первую очередь негосударственных организаций. «Они забывают только, что кулачное право есть право и что право сильного в другой форме продолжает существовать также и в их “правовом государстве”»[1].

С ростом общественного разделения труда начали развиваться города. Они возникали из военных поселений, крепостей-замков, постепенно обрастающих посадами ремесленнических слобод, и укреплялись земляными валами. Городское население пополнялось криминальными элементами – беглыми холопами и зависимыми смердами. Поэтому очень остро стоял вопрос об охране городского населения, продуктов труда ремесленников, их собственности. В этих условиях горожане стремились застраховать свое поселение как от воровства, так и от разрушительных набегов соседей. Они заключали соглашение с каким-либо князем, который присылал в населенный пункт вооруженный отряд для его охраны. Горожане обязались содержать это войско за свой счет и платить мзду князю-покровителю. В это время достигла значительного размаха внешняя торговля. Так, во Владимир-на-Клязьме приходили гости из Византии и других стран. Крупные города – Псков, Новгород, Смоленск, Витебск, Полоцк – заключали торговые договоры с германскими городами (договоры 1189–1229 гг. и др.)[2].

[1] *Маркс К.* Капитал. Т. 1. Кн. 1. М. : Терра, 2009. С. 53–54.

[2] Всемирная история ; ред. А. Белявский, Л. Лазаревич, А. Монгайт. М. : Политиздат. 1957. Т. 3. Гл. XXXII. Русь в период феодальной раздробленности.

Русские купеческие объединения завоевывали все более устойчивые позиции в соседних землях. В записках византийского императора Константина Багрянородного рассказывается о деятельности русских купцов еще в первой половине X в. По его словам, с ноября, когда подмерзала дорога и устанавливался санный путь, русские купцы покидали города и направлялись в глубь страны. Всю зиму они скупали по погостам товары, а также собирали с жителей дань в оплату за ту охрану, которую им давал город. Весной по Днепру купцы возвращались в Киев и на подготовленных к тому времени судах отправлялись в Царьград. Этот путь был труден и опасен, и только большая охрана спасала караван смоленских, любечских, черниговских, новгородских, вышегородских купцов от многочисленных грабителей[1]. Проплыв Днепр, выходили в море, держась берега, так как в любой момент утлые суденышки могли погибнуть от крутой волны.

В Константинополе, Риге, Булгаре устраивались русские улицы. Князья заключали договоры с иностранными государствами, стремились защитить интересы и русских, и иностранных купцов. В «Русской правде» (редакции XII–начала XIII в.) предусматривались меры по охране имущества купцов от потерь, связанных с разбоем, междоусобицами и другими чрезвычайными обстоятельствами. Князья обязались выделять из своей дружины сотни и десятки мечников (в княжеских дружинах была принята десятичная система деления войска; позднее тысяцкие превратились в воевод) для охраны купеческих караванов в пути следования.

Торговые связи древнерусского купечества с Византией получили наибольшее развитие. За границей пользовались спросом русские меха, продукция лесных промыслов, воск. В свою очередь в русские земли поступали шелковые ткани, золото, вина, парусина, канаты.

В *XI–XIII вв.* сформировались межобластные хлебные рынки. Южные, юго-западные и северо-восточные регионы Руси обеспечивали свои потребности в зерне за счет собственного производства, а его излишки сбывали в северо-западных регионах, где весьма часто случались неурожайные годы. Все эти коммерческие

[1] 1000 лет русского предпринимательства. Из истории купеческих родов ; сост. О. Платонов. М. : Современник, 1995. С. 3–5.

предприятия требовали организации и защиты как товарно-материальных ценностей, так и людей, работающих в них.

Со *второй половины XVI в.* центром северо-восточной Руси становится Москва. Оживление предпринимательской деятельности наиболее ярко отразилось на развитии внешнеторговых связей.

Первое место по доходности занял Крымский торговый путь. Купцы, торговавшие с Крымом в городе Суроже (ныне Судак), накопили большие богатства и именовались гостями-сурожанами[1]. Корпорация гостей-сурожан организовывала торговые предприятия. Сопровождаемые внушительной охраной караваны возглавлялись «головным гостем» – представителем богатейшей прослойки. Остальные сурожане называли друг друга «товарищи» или «складники». Их главным товаром были меха соболя, горностая, рыси, куницы, белки. Большой редкостью в караванах являлись охотничьи птицы, моржовая кость. В Москву из Крыма привозили ткани, пряности, вина, ювелирные изделия, галантерейные товары. Клиентами гостей-сурожан были в основном князья и их окружение, бояре. Представление о размерах капиталов купцов можно получить из документов, в которых зафиксированы случаи разбойных нападений. Наряду с упоминанием о сумме 1364 руб. (это годовой бюджет удельного купечества), встречались и сведения о купеческом капитале, составлявшем около 1 тыс. руб. Для сравнения отметим, что годовой заработок семьи крестьянина без вычета налогов не превышал 1 руб.

Могущество сурожан, авторитет их корпорации вызывали растущую обеспокоенность великокняжеской власти, стремившейся подчинить себе представителей торгового сословия. Иван III (1440–1505) нанес три ощутимых удара по корпорации: стал переводить в Москву провинциальных торговцев, которые славились размерами оборотов; переселил в столицу часть именитого новгородского купечества, а часть сурожан отправил в Новгород. Началом заката корпорации сурожан стало перемещение торговых путей из Сурожа в Кафу, захваченную турками в 1475 г.

Другой привилегированной частью купечества были купцы суконного ряда – «суконщики», стоявшие на более низкой ступени социальной лестницы. Об этом говорит тот факт, что в отличие

[1] *Бовыкин В.И. и др.* Предпринимательство и предприниматели России: От истоков до начала XX века. М. : ОСПЭН, 1997.

от купцов-сурожан к ним не применялся термин «гости». Основным предметом их торговых операций являлось сукно. Князь, бояре, зажиточные горожане предпочитали носить одежду из дорогого сукна, производимого в Англии и Фландрии. Менее обеспеченные слои населения обходились более дешевыми и грубыми шерстяными тканями, ввозимыми из Германии и Польши.

Эти товары в основном поступали в северо-восточную Русь. Особую роль играло посредничество ганзейских купцов, продававших москвичам свой товар оптовыми партиями. Помимо сукна ввозилось серебро, необходимое для чеканки собственных монет, изготовления дорогих украшений и парадной великокняжеской утвари.

В историко-экономической литературе при характеристике внешнего рынка России XVI в. нередко обращается внимание только на торговлю со странами Западной Европы и упускается из виду торговля с восточными странами – Турцией, Персией, Средней Азией и т.д. Между тем торговые связи Москвы с Востоком в XX в. были очень широкие, а по мнению некоторых исследователей, играли даже «в общем внешнем товарообороте России первенствующую роль»[1].



Наемники – охрана купеческого каравана

Купцы неоднократно испытывали бремя обид и унижений. Так, в арсенале средств, использованных в Литве, было взимание проезжих и торговых пошлин, конфискация товаров под надуманными предлогами, а то и разбойные нападения. Поэтому охрана и защита товара и самих купцов становились потребностями времени. Купеческие торговые предприятия стали местом формирования негосударственных охранных и защитных структур.

[1] *Фехнер М.В.* Торговля Русского государства со странами Востока в XVI веке. М., 1952. С. 5.

Так как не каждый купец мог содержать вооруженную стражу, то охранники стали объединяться в дружины для сопровождения караванов.

Великокняжеская власть в свою очередь прилагала немало усилий для защиты торговых интересов купечества. Так, новгородско-литовский договор 1481 г. содержал статьи, которые регулировали условия торговли и пребывания русских купцов. В договоре с Ганзой (1487) западноевропейские купцы были вынуждены взять на себя ответственность за компенсации купцам из России, подвергшимся нападениям.

1.2. Развитие систем обеспечения сохранности институтов собственности России в XVI–начале XIX в.

Одним из важнейших моментов в развитии институтов собственности в России и развитии систем обеспечения защиты и сохранности всех видов собственности, которые отвечали бы духу времени, т.е. соответствующему государственному этапу государственного строительства, является создание в России специализированных государственных структур.

До 1715 г. правоохранительные функции возлагались на стрельцов как вооруженную стражу и негосударственные (общественные) институты безопасности.

Полиция как система органов надзора и принуждения начала создаваться только при Петре I в 1715 г. Термин «полиция» происходит от древнегреческого politela – управление государством. В Западной Европе это означало «охрана правопорядка». В России XVIII в. появление полиции было связано с реформаторской деятельностью Петра I. Это было время рождения Российской империи. Создавая различные коллегии как организующий центр управления, Петр I использовал опыт побежденной Швеции.

Наведение порядка в России стало для императора насущной необходимостью; он начал с Санкт-Петербурга. Вот как описывали историки обстановку в столице: «Состав населения был самый разнообразный: рабочие и мастеровые, насильно согнанные со всех концов России, мелкие торговцы всякой всячиной, солдаты,

иностранные шкиперы и матросы, чухонцы, колодники, разношерстный сброд, искавший заработка и наживы. Пьянство, воровство, насилие, грабежи были обычным явлением»[1].

Генерал-полицмейстером Санкт-Петербурга был назначен генерал-адъютант Девиер. Ему была подчинена Главная полицмейстерская канцелярия. Петр I сам участвовал в написании «Пунктов», данных Санкт-петербургскому генерал-полицмейстеру. В них был определен круг задач, в том числе охранных команд. По приказу императора «Пункты» были опубликованы, «дабы никто неведением не оправдывался». Согласно п. 12 этого документа: «Для охранения от воров и пожара определить от дворов караульщиков. Против воров надлежит иметь какое-нибудь оружие. По ночам караульщики должны ходить с трещотками, как обычай в других краях. А для лучшего способа к пойманию и пресечению проходов воровских и прочих непотребных людей сделать по концам улиц шлагбаумы, которые опускать по ночам и иметь при них караулы с ружьем»[2]. Кроме того, специальные команды должны были охранять дома, лавки, мастерские, склады. Но все это сочеталось с сохранением традиций Древней Руси привлекать самих жителей к охране городских ценностей[3]. Например, полиция назначала на каждую улицу не только ночных караульщиков, но и старост, десятских. Для Петра I это было вынужденной мерой: не хватало финансовых средств и людских ресурсов из-за войн, увеличения армии, аппарата управляющих. Горожане, которых заставляли выполнять обязанности караульщиков, несли службу из рук вон плохо. Зафиксированы случаи, когда преступники безнаказанно орудовали под носом у Главной полицейской канцелярии.

Реформы Петра I способствовали развитию промышленности. Почти все крупные фабрики и заводы, возникшие при Петре I, работали на армию и флот. Кроме того, существовали многочисленные ткацкие и швейные фабрики, судостроительные верфи, строились каналы, соединяющие бассейны рек Каспийского

[1] См.: *Шубинский С.* Первый петербургский генерал-полицеймейстер // Исторический Вестник. 1892. Май.

[2] См. *Абрамов Д.* Становление спасательного дела на Руси // Московский журнал. 2008. № 2.

[3] *Ченкова В.И.* Полиция и органы местного управления в феодальной России XVIII века : дисс. канд. юрид. наук. СПб., 2001. С. 4–6.

и Балтийского морей. Эти предприятия и их продукция представляли большую ценность. Для охраны администрацией создавались специальные охранные подразделения. Они полностью обеспечивались владельцами фабрик и заводов, но подчинялись военной администрации. Специальные команды сопровождали ценные грузы в столицу и военные гарнизоны[1].

Вскоре после смерти Петра I централизованное управление Российской империей было ослаблено. Так, был упразднен Главный магистрат, а органы городского самоуправления (кроме Москвы и Петербурга) для лучшего посадского охранения подчинены губернаторам и воеводам. Они отвечали за организацию охранных мероприятий, в том числе за общественный порядок. Реакцией на это стал незамедлительный всплеск преступности по всей Российской империи. Поэтому в 1733 г. в 23 губерниях, провинциальных и некоторых небольших городах были созданы полицмейстерские конторы. В состав каждой входила небольшая военная команда (офицер, капрал и 6–8 рядовых, канцелярские служащие). Однако эти силы оказались слишком малы для организации охранных мероприятий. В основном они пытались вести борьбу с воровством и охраняли некоторые государственные учреждения. За сохранность частной собственности отвечали ее владельцы, поэтому хозяева фабрик и заводов, деятельность которых тоже сокращалась, сами организовывали собственные охранные структуры.

Такая ситуация сохранялась до прихода к власти Екатерины II. Крестьянские волнения, восстание под предводительством Емельяна Пугачева заставили ее провести коренную губернскую реформу. В 1771 г. была издана «Инструкция сотскому сотоварищи», по которой значительно расширялись обязанности выборного лица. Ему надлежало организовать сторожевую службу, арестовывать нарушителей закона и доставлять их в канцелярию капитана-исправника. Важнейшим шагом к организации местных охранных структур явился Устав 1787 г. «О порядке в казенных селениях». В поселках казенных земель (не менее 1000 дворов) назначался старшина, на каждые 500 дворов выбирался староста. В их подчинении находились сотские и десятские, которые несли службу поочередно: первые – месяц, вторые – неделю.

[1] *Опальский А.П.*, *Кондратюков С.В.*, *Липкина Т.В.* Рынок охранных услуг и особенности деятельности вневедомственной охраны (организационно-экономические проблемы). М. : АЭБ МВД России, 2006. С. 8.

Правоохранительная система была реорганизована и в городах. Изданный в апреле 1782 г. «Устав благочиния» учреждал в городах управы благочиния[1]. В губернских городах их возглавляли полицмейстеры, в уездных – городничие. Город разделялся на части (200–700 дворов), во главе которых стояли частные приставы. Части делились на кварталы по 50–100 дворов. Их возглавлял квартальный надзиратель. У него был помощник – квартальный поручик. Квартальный надзиратель утверждался управой благочиния по представлению частного пристава, поручик избирался жителями на три года. Непосредственно за порядком на улице наблюдал будочник. Он руководил службой сторожей, которые выделялись от каждых 10 домов или лавок. Ежедневно в семь часов утра квартальный надзиратель докладывал частному приставу о происшествиях. В восемь часов частный пристав подавал рапорт в управу благочиния.



Сторож обходит городской квартал

Сельские общины, а так же сотские, пятидесятские и десятские, избираемые из местного населения, взяли на себя не только защиту земледельцев, но и полную материальную ответственность за результаты их деятельности и возможные последствия.

[1] Свод законов Российской империи, повелением Государя Императора Николая Павловича составленный. СПб., 1833. VIII.

Например, сотские исполняли свои обязанности, как правило, безвозмездно, в порядке натуральной мирской повинности. Сотские не являлись должностными лицами сельского управления. Их ежегодно выбирали на сельских сходах из «достаточных и неподозрительных крестьян» – по одному от 100–200 сельских дворов. Наряду с этим сельским общинам разрешался наем сотских из благонадежных отставных нижних чинов. В обязанности сотских входило надзирать за благочинием в селениях, наблюдать за чистотой воды в речках, принятием противопожарных мер, порядком при торговле. Обо всех происшествиях на вверенной территории сотский докладывал полицейским чинам. По сведениям МВД, в 1886 г. в России насчитывалось примерно 59 тыс. сотских, на каждого из которых в среднем приходилось 156,9 дворов, или 488 душ. Только 18 % общего числа сотских были грамотны.

В 1903 г. в связи с осложнением криминальной и революционной обстановки в селах сотские были заменены вольнонаемными уездными полицейскими стражниками.

Важную роль в обеспечении порядка играли старосты, выбиравшиеся для руководства небольшими административно-территориальными единицами и административными коллективами.

Институт губных и земских старост возник в середине XVI в., когда в результате реформы было введено губное земское самоуправление. Своеобразная система самоуправления существовала в XVI в. в Великом Новгороде и Пскове. В Новгороде пятью «концами» города избирались пять старост. Для решения наиболее важных дел, контроля за деятельностью старост создавались сходы городских жителей. В Пскове городскими делами ведала также коллегия городских старост, избиравшаяся сходом горожан и подотчетная ему.

После реформы 1861 г. институт сельских старост был распространен на всех крестьян. Сельский староста как одно из должностных лиц сельского самоуправления избирался сельским сходом, и ему принадлежали как исполнительные, так и правоохранительные функции. За маловажные поступки староста имел право подвергать виновного общественным работам или штрафу.

Это еще раз подтверждает наше заключение о том, что создание, развитие и угасание негосударственных структур безопасности на всех этапах исторического развития вызывалась общественно значимым интересом и реальной потребностью в обеспечении сохранности государства, собственности и безопасности личности.

Особую роль сыграло народное ополчение Минина и Пожарского во времена Великой смуты XVII в. Народ, сформировав негосударственные вооруженные силы, встал на защиту целостности и независимости государства как от внешних захватчиков, так и от внутренних казаков-разбойников. Подобные народные формирования будут возникать в периоды отечественных войн 1812 и 1941 гг. Государство сумело рассмотреть конструктивную сущность и важное оборонное значение партизанского движения и приняло срочные меры по организации и координации действий этих структур, что способствовало победе над врагом.

Особый режим обеспечения правопорядка был введен в горнодобывающей промышленности. Приравненный к военному жизненный уклад горнозаводских работников в XVIII в. был жестко регламентирован. Власть администрации над мастеровыми опиралась не только на полицию, но и на военный суд, введенный в 1806 г. по новому уставу Горного ведомства на заводах. Деятельностью полиции и суда ведал горный начальник, даже губернские прокуроры не оказывали влияния на военные суды при заводах. Так, «Двоевластие» горного начальника и гражданского губернатора в первой половине XIX в. время от времени приводило к конфликтам. К 1820-м гг. Олонецкий горный округ по сути был изолированной организацией и не подчинялся никакому контролю гражданской власти. На Александровском заводе полицейскую часть составляли полицмейстер, старшие и младший горные приставы и подчиненные им нижние полицейские чины. Мастеровые без разрешения администрации не могли отлучаться из города, военные суды и полиция делали за это «строжайшие предупреждения». Например, в 1821 г. мастеровой Мирон Рогозин оправдывался перед судом, что «он ходил без позволения начальства на Машозеро... в день Успения пресвятой Богородицы» (т.е. на храмовый праздник).

Петрозаводск как город с преобладающим горнозаводским населением имел свою специфику в полицейском управлении: в конце XVIII в. в городе имелся комендант, а мастеровые находились под строгим присмотром заводской полиции. К XIX в. в Петрозаводске были и городская, и заводская полиции

В 1834 г. суд Горного департамента приказал «...строго подтвердить всем казарменным старостам иметь за мастеровыми луч-

ший надзор, и если из них кто не окажется после пробития зари при казарме, доносить в то же время заводской полиции для отыскания таковых...» Отмена в России крепостного права в 1861 г. стала важным событием в истории предпринимательства. Развивается новая экономическая формация – капитализм, втягивающий в мировое товарное обращение окраины России, способствующий распространению наемного труда, росту капиталистических отношений. В частности после реформы 1861 г. горнозаводские мастеровые с семьями стали обычными городскими мещанами, а заводская полиция была упразднена[1].



Полицейские чины Петрозаводска

По словам В.П. Рябушинского, «родовые фабрики были для нас то же самое, что родовые замки для средневековых рыцарей»[2]. В этой фразе сконцентрировано все сущностное содержание российского промышленного развития, которое состояло в том, что фабрика, завод становились государством в государстве со своей правоохранительной системой, охраной, внесудебными органами и не редко отличной от общегосударственной социальной системы. Дореволюционная история России дает много различных форм негосударственных структур безопасности, зарождение и развитие которых было тесно связано с необходимостью защиты общества, имущественных и личных интересов.

Пожарная охрана. С древних времен русская земля подвергалась опустошительным нашествиям огня. В огне пожаров погибали деревни и целые города – Новгород, Псков, Владимир, Киев

[1] Тишина и порядок. Из истории полиции Петрозаводска // Карелия. № 41. 2002. 18 апр.

[2] *Бурышкин П.А.* Москва купеческая. Воспоминания. М. : Современник, 1991.

и др. Москва выгорала частично или полностью около 60 раз. Города горели от поджогов, в результате войн и конфликтов, но главной причиной пожаров было неосторожное обращение населения с огнем, а хаотичность застройки и исключительно деревянные строения способствовали быстрому распространению огня.

Вышедший в XI в. сборник законов «Русская правда» устанавливал следующие наказания за поджог: поджигатель и его семья обращались в рабство, а их имущество передавалось в казну. «Судебник» 1497 г. предусматривал за поджог смертную казнь. В середине XVI в. по указу Ивана III создана пожарно-сторожевая охрана, основу которой составляло население.

Охрана городов от пожаров возлагалась на всех без исключения обывателей, бедные несли эту повинность сами, а «особы знатные» посылали своих слуг. На пожар обыватели были обязаны приносить ручной инструмент – крючья, топоры, багры, ведра. По ночам за порядком в городе и пожарной безопасностью следила городская стража. С середины XVI в. на тушение пожаров стали посылать стрельцов. Впервые в мире для борьбы с огнем стали использовать воинские подразделения. Указом императора Александра I от 29 ноября 1802 г. повелевалось приступить к созданию пожарной команды по примеру уже существовавшей при полиции ночной стражи. К весне 1803 г. при 11 полицейских частях из солдат внутренней стражи была сформирована постоянная пожарная команда. В Указе Александра I от 24 июня 1803 г. говорилось: «всех обывателей столицы от содержания пожарных служителей освободить и как ночных стражей, так равно пожарных работников ни от кого не требовать, а для тушения пожаров составить особую команду из солдат». Так в городах дежурства ночных сторожей постепенно трансформировались в профессиональные пожарные команды и дворницкие сообщества.

Институт дворников в нашей стране существует уже несколько веков. Первые дворники появились в России в 1669 г., когда царь Алексей Михайлович Романов издал наказ «О градском благополучии». Именно тогда в России были организованы противопожарная служба и подразделения, которым вменялась в обязанности охрана общественного порядка, а также службы для ведения городского хозяйства. О роли дворника в истории написано не мало. Благодаря русским и советским писателям можно без труда

описать, как выглядел дворник начала XIX в. Это монументальная фигура, украшенная белым фартуком, с бляхой – опознавательным знаком, на котором указывался номер подконтрольной территории. Согласно постановлению обер-полицеймейстера, дворники носили их постоянно во время дежурства. Отличительной чертой дореволюционных дворников можно назвать проницательность, ибо именно им поручалось обеспечивать порядок в широком понимании этого слова. Эти мужики заправляли во дворе всеми делами, знали в лицо каждого жильца и были грозой непослушных детей, извозчиков, и ночных гуляк. В обязанности дворников в то время входила не только уборка, но и охрана дома, наблюдение за его обитателями и многое другое. Раньше дворы имели ограды с воротами, которые закрывали в 10–11 вечера, и жильцам, пришедшим позже, приходилось давать дворнику чаевые. Дворник, впустивший в «свой» дом и укрывавший беглеца или бродягу, подвергался аресту до 3 месяцев или порке розгами, а после трех нарушений отдавался в солдаты. После отмены крепостного права ему грозили денежный штраф, отстранение от должности или даже высылка с воспрещением жить в столичных городах; практиковались и запреты на профессию.



Российский дворник



Бляха дворника

Дворники считались официальными должностными лицами, государственными людьми. Дворники были отнесены к числу лиц, оскорбление которых при исполнении ими служебных обязанностей преследовалось, как и оскорбление нижних чинов полиции. Дежурные дворники снабжались одеждой и инвентарем.

Дворник вознаграждался государством как служащий – специальными медалями «За усердие». Так, 5 июня 1902 г. 85 дворников получили серебряные медали, а один – золотую. В 1914 г. дворники были даже награждены в числе других госслужащих медалями в честь 300-летия царствования династии Романовых[1].



Историческая справка: Медаль «За усердие» – самая распространенная медаль в наградной системе России. Награждались ею все сословия многонациональной империи. Медаль имела обильный статус в который входили и отличившиеся на поприще охраны правопорядка и служители полицейских и пожарных команд

Хотя дворники нанимались на работу не только государственными ведомствами, но и частными лицами, любой дворник фактически являлся внештатным служащим местной полиции. Все дворники должны были пройти обязательную регистрацию. В Москве в день поступления на службу дворник являлся к участковому приставу для сообщения сведений о себе. В Петербурге, где правила были строже, дворники регистрировались в управлении полиции, т.е. в уголовном розыске. При этом фиксировались: фамилия, имя, отчество; адрес, по которому служит дворник; размер жалования, награды и взыскания по службе, аттестация местного пристава.

[1] *Митина Н.* Работник метлы и лопаты //научно-популярный исторический журнал «Россия». http://www.www.history-illustrated.ru/article_3931.html.

Должностные обязанности российских дворников выходили далеко за рамки привычных сегодня дворницких обязанностей по поддержанию чистоты во дворах. До революции 1917 г. дворники следили за соблюдением правил противопожарной безопасности, пресекали нарушения общественного порядка, способствовали исполнению норм паспортного режима в городах.

> В «Наставлении» 1855 г. говорилось: «Дворники обязаны каждый день к вечеру осматривать в доме незапертые места... где только могут укрываться люди, пришедшие в дом со злыми намерениями. Дворники обязаны представлять в полицию людей, скупающих по домам бутылки, старое платье и проч. Они должны строго соблюдать, чтобы не ходили по дворам и в дома татары с халатами, платками. Дворники обязаны содействовать местной полиции в надзоре: чтобы не оставляли без присмотра на улицах маленьких детей из их дома и немедленно бы отводили их к родителям... чтобы не позволяли им играть на улице пред домами в мячи, бабки, пускать бумажных змей; чтобы нищие не входили в дома просить подаяние, но задерживая таких, представлять их квартальному надзирателю. Дворники никому не должны дозволять против своих домов, курить на улицах трубки, сигары, папиросы».

Особое внимание уделялось ночным дежурствам дворников. Дворники и ночные сторожа были обязаны выходить на дежурство в назначенное для них полицией час и место, не ожидая напоминания, быть на дежурстве трезвыми и с дежурства не уходить. С 1 июля по 1 августа дежурили с 23 часов до 5 часов утра, а в остальное время года с 20 часов до 7 часов утра.

Охраняемый участок состоял из четырех домов. Если на участке случится взлом дверей, кража в окно и воры не будут пойманы, то дежурный дворник подвергался строгой ответственности.

Дежурные дворники обязаны: следить, чтобы не «наклеивали» где бы то ни было объявления, афиши и т.п. без предъявления разрешения; наблюдать, чтобы не подбрасывали какие-либо вредные предметы; бдительно оберегать дома от пожаров; оказывать помощь внезапно заболевшим, получившим увечья и доставлять их в ближайшие частные дома; бессознательно пьяных передавать соседним сторожам или направлять в полицейский пост; задерживать и передавать полиции людей, замеченных в этих поступках. На звук свистка дворника должны были являться ему на помощь все соседние дворники и сторожа.

Полиция и дворники понимали друг друга и дополняли в части обеспечения защиты граждан и их собственности от любых преступных посягательств. Этот опыт взаимодействия государственных и частных правоохранительных структур сегодня не только малоизучен, но и, к сожалению, на практике не востребован.

Подводя итог развития городской стражи и охранных структур России, следует сказать:

- специальных правоохранительных органов государства, отвечающих за сохранность всех видов собственности, не было практически до начала XIX в. Эти обязанности в числе других выполняли различные силовые структуры как в центре, так и на местах;
- государство стремилось возложить исполнение охранных функций на население в качестве повинности и в то же время юридически подчинить себе структуры, отвечающие за порядок и благочиние;
- с развитием капиталистических отношений в России возрастает значение охранных структур, причем число частных и казенных предприятий, за которые несет ответственность полиция, и, следовательно, государство, увеличивается;
- в целях эффективной борьбы с любыми правонарушениями государство передает часть охранных функций частным организациям, используя их в качестве составной части всей государственной правоохранительной системы.

1.3. Советский период становления и развития негосударственных охранных структур в России

Революция 1917 г. в своем порыве смела не только царскую правоохранительную систему, но и действовавшие в тот период эффективные негосударственные структуры безопасности в соответствии со знаменитым лозунгом «Весь мир насилья мы разрушим до основанья, а затем...». Этот лозунг незамедлительно реализовался в виде разгула преступности и бандитизма. У созданной рабоче-крестьянской милиции не было достаточно сил, чтобы бороться с многочисленными бандами и организованными преступными группами. На помощь ей формировались части особого назначения (ЧОН) – военно-партийные отряды, создавав-

шиеся при заводских партийных ячейках, райкомах, горкомах, укомах и губкомах партии на основании постановления ЦК РКП(б) от 17 апреля 1919 г. «О мобилизации всех сил партии для защиты революции и ее завоеваний», для оказания помощи органам Советской власти по борьбе с контрреволюцией, несения караульной службы у особо важных объектов.

В декабре 1921 г. в ЧОН числилось кадрового состава 39 673 человек и переменного – 323 372 человек. В составе ЧОН были пехотные, кавалерийские, артиллерийские и бронечасти. В связи с улучшением внутреннего и международного положения СССР и укреплением Красной Армии в 1924–1925 гг. по решению ЦК РКП(б) части особого назначения были расформированы.



Смотр отрядов ЧОН. 1920-е гг. (Пенза)

Начиная с 1918 г. правительство страны активно проводило работу по военному обучению граждан. В соответствии с Декретом о всеобщем военном обучении трудящихся мужское население страны в возрасте от 16 до 40 лет без отрыва от производства получало необходимые военные знания.

Эту задачу предусматривалось решать в массовой оборонной организации. Для этого при Военной академии РККА по инициативе и под личным руководством наркомвоенмора М.В. Фрунзе в октябре 1920 г. создается Военно-научное общество (ВНО), задачей которого было повышение военных и общеобразовательных знаний военнослужащих. Но уже на первом Всесоюзном совещании ВНО М.В. Фрунзе предложил развивать их деятельность не только в армии, но и среди широких слоев населения. В 1926 г. ВНО было преобразовано в Общество содействия обороне (ОСО). Одновременно были созданы Общество друзей Воздушного Флота (ОДВФ) и Добровольное общество друзей химической обороны и промышленности (ДОБРОХИМ). Особое внимание уделялось системе подготовки населения к отражению воздушных нападений.

Государство рабочих и крестьян взяло на себя обеспечение охраны объектов различных видов. С этой целью в 1919 г. по инициативе местных органов стала создаваться промышленная милиция[1] для охраны заводов, фабрик, складов и т.д. В 1920 г. в составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД РСФСР был образован отдел промышленной милиции. Аналогичные подразделения создавались в губернских управлениях; их задача состояла в «охране экономических предприятий и достояний Республики – фабрик, горных промыслов, лесов, учреждений и т.д.» В 1921 г. Промышленная милиция прекратила существование, а предпринятые в связи с переходом к нэпу попытки ее реанимации закончились неудачей. На смену промышленной милиции пришла ведомственная милиция, создававшаяся на договорных началах и содержавшаяся за счет организаций. С 1922 г. при комиссариатах создавались подразделения ведомственной охраны, а частники и кооперативы были обязаны нанимать сторожей для охраны своей собственности.

В 1922 г. Центррозыск (НКВД) РСФСР подготовил и направил в Совнарком два проекта декретов – о частном розыскном бюро и о частной охране. К сожалению, они не были реализованы. Этот принцип разделения приоритетов по отношению к собственности сохранялся все годы Советской власти. Например, МТС как госсобственность охраняла вневедомственная охрана, а колхозы (коллективная собственность) содержали свои сторожевые команды.

В феврале 1924 г. было принято постановление СНК РСФСР «О ведомственной милиции». Штатная численность ведомственной милиции быстро увеличивалась и к 1929 г. составила 37,6 тыс. человек, почти сравнявшись с численностью государственной милиции (37,8 тыс. человек). В 1930 г. ведомственной милиции была передана охрана совхозов и МТС. Колхозы были обязаны самостоятельно обеспечивать охрану собственного имущества и урожая. Ведомственная милиция была упразднена в ходе реорга-

[1] Милиция (от лат. militia – войско) – отряды вооруженных граждан, народное ополчение, что, по сути является негосударственной формой охраны правопорядка.

низации системы органов внутренних дел в конце 1950-х–начале 1960-х гг. Некоторые ее функции были возложены на ведомственную охрану и вневедомственную сторожевую охрану.

Еще одним видом участия граждан в защите государства и собственности были подразделения местной противовоздушной обороны (МПВО). До 1932 г. мероприятия ПВО подразделялись на активную, осуществляемую силами и средствами Наркомата по военным и морским делам СССР, и пассивную, осуществляемую силами гражданских организаций и населения. В конце 1932 г. пассивная ПВО была названа МПВО. С целью проведения спасательных работ в очагах поражения создавались силы МПВО – местные части ПВО, а также участковые, объектовые команды и группы самозащиты, формировавшиеся в каждом районе, в организациях, при домоуправлениях. Обучение населения и подготовку специалистов формирований возглавлял Осоавиахим.



Штаб МПВО Российской государственной библиотеки. В центре – начальник штаба Николай Никифорович Яковлев (1941)

Деятельность МПВО особенно активизировалась накануне Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. К началу 1941г. подготовку по противовоздушной и противохимической защите прошли более 8 млн человек; в организациях насчитывалось 25 тыс. формирований; в учениях МПВО в 1939–1940 гг. участвовало 11,3 млн человек; на заводах и фабриках, в учреждениях и учебных заведениях, колхозах и совхозах, по месту жительства в 1940 г. было проведено 131 тыс. тренировок. В распоряжении МПВО имелось свыше 30 млн противогазов; в городах и на предприятиях было построено много убежищ и укрытий. Вводилась всеобщая обязательная подготовка населения (в возрасте от 16 до 60 лет) к противовоздушной и противохимической обороне.

Опыт начавшейся войны подтвердил целесообразность действий по мобилизации и организации населения на защиту городов и сел. Конечно, это было смертельно опасно, добровольцы гибли, обеспечивая живучесть города, но ведь сколько людей удалось спасти, сколько потушить пожаров, предотвратить разрушений зданий и сооружений, учитывая, что налеты и артобстрелы продолжались по 5–6 ч[1].

Величайшей заслугой населения была защита городов от воздушных атак немецкой авиации, особое место занимают оборона Москвы и Ленинграда. На столицу было сброшено 63 фугасных и 1638 зажигательных бомб, пострадали 792 человека, из них 130 погибли. Отмечено около 1000 возгораний, большинство которых ликвидировались силами МПВО[2].

> За период войны способам защиты от воздушно-химического нападения были обучены свыше 100 млн человек. К началу 1944 г. только в прифронтовой полосе действовали 16 инженерно-противохимических полков и батальонов, 136 городских батальонов, 23 отдельных роты, 228 участковых формирований из приписного состава, 565 аварийно-восстановительных батальонов на железнодорожном транспорте, 1735 аварийно-восстановительных бригад и отрядов, 1896 сандружин, 2469 отрядов первой медицинской помощи и других подразделений МПВО общей численностью 6 млн. человек. Общая численность подразделения МПВО превышала 220 тыс. человек. Они ликвидировали свыше 90 тыс. пожаров и загораний в городах и в организациях, предотвратили 32 тыс. аварий на объектах народного хозяйства, обезвредили более 430 тыс. авиабомб и около 2,5 млн снарядов и мин, восстановили 15 тыс. разрушенных жилых и других зданий и т.д. Формирования МПВО проводили спасательные работы, оказывали также медицинскую помощь пострадавшим. Например, около 90 % раненных при артобстрелах через 10 мин после ранения получали медицинскую помощь и подавляющее большинство их в течение 20 мин госпитализировалось[3].
>
> Подразделения МПВО совместно с милицией осуществляли охрану зданий и сооружений от разграбления мародерами.

[1] Подробно см.: От МПВО к гражданской защите. Страницы из истории МПВО–ГО–РСЧС субъектов Российской Федерации ; сост. В.А. Владимиров, Н.Н. Долгин, Ф.Г. Маланичев. М. : Ин-октаво, 2004.

[2] *Прасолов В.И.* Почему фашистам не удалось разбомбить нашу столицу? – http://clubs.ya.ru/4611686018427406383/replies.xml?item_no=2887.

[3] От МПВО к гражданской защите. С. 14.



В послевоенные годы подразделения МПВО были реорганизованы в Гражданскую оборону, а защиту собственности государство взяло на себя.

В конце октября 1952 г. в структуре органов внутренних дел СССР была создана новая служба – вневедомственная охрана. Специализированная служба МВД по охране имущества собственников (юридических и физических лиц) по договору, оказанию иных платных услуг в сфере защиты объектов на договорной основе[1]. На протяжении длительного времени вневедомственная охрана являлась по существу монополистом в оказании охранных услуг в целом по стране. Клиентами данной государственно структуры были (в обязательном порядке) не только государственные организации, но и организации общественной формы собственности, граждане и т.д.

Однако, несмотря на наличие жесткого государственного контроля над всеми сферами жизни, четкой системы по обеспечению сохранности государственной собственности, которая осуществлялась силами специализированных подразделений МВД (Главное управление по борьбе с хищениями социалистической собственности – ГУБХСС), КГБ, Партийного, Народного контроля, в 1970-е гг. в СССР получила широкое распространение теневая экономика. В стране повсеместно практически во всех отраслях

[1] См.: МВД России : энциклопедия ; гл. редактор В.Ф. Некрасов. М. : Объединенная редакция МВД России : ОЛМА-ПРЕСС, 2002. С. 65.

народного хозяйства в указанный период и все последующие десятилетия вплоть до начала 2000-х гг. отмечается значительный рост правонарушений экономической направленности, коррупционных преступлений, спекуляция и т.д., которые ежегодно причиняли значительный ущерб государственной собственности.

Криминологические исследования показывают, что значительное увеличение у отдельной категории граждан СССР объемов не учтенных материальных ценностей стало благодатной средой для формирования организованной преступности, направленной исключительно на отъем доходов теневого бизнеса, похищенных у государства материальных ценностей, полученных взяток и т.д. В то же время развитию организованной преступности способствовали устойчивый и высокий спрос на запрещенные законом или остродефицитные товары и услуги. Поэтому экономическая история организованной преступности – это поиск преступными лидерами особых рыночных ниш, закрепление и расширение своих позиций в ожесточенной конкурентной борьбе, а также периодическое «перепрофилирование» вследствие изменений рыночной конъюнктуры.

Неразвитость рыночного хозяйства, отсутствие элементарных условий безопасности бизнеса приводят к широкому развитию «внеправовых услуг безопасности» (рэкета). Исторически и логически первичной формой теневой защиты прав собственности предпринимателей в России могла быть только «бандитская крыша».

Теневое предпринимательство в России в различных видах и формах проявления существовало весь советский период. Естественно, «социалистические буржуи» сразу оказывались под пристальным вниманием отечественного криминалитета. Когда бандиты «наезжали» на теневых дельцов и забирали у них все, то те по понятным причинам не рисковали обращаться в милицию. Однако противостояние теневых предпринимателей и криминалитета долго продолжаться не могло, поскольку объективно не было выгодно ни тем, ни другим.

Примерно с 1960-х–1970-х гг. «цеховики» и спекулянты начали создавать настоящие подпольные фабрики и рынки реализации производимой продукции. Важной вехой в истории «развития» российской теневой экономики, отечественной организованной преступности стала совместная сходка «воров в законе» и «цеховиков» в Кисловодске в 1979 г. На этой сходке была достиг-

нута договоренность заменить воровские неорганизованные поборы планомерной выплатой подпольными предпринимателями 10 % их доходов в обмен на гарантированную безопасность от преступного мира. «Кисловодская конвенция» первоначально действовала только в южных регионах СССР, где подпольное предпринимательство (теневая экономика) в силу региональных особенностей процветало особенно пышно. Но по мере развития теневой экономики в союзном государстве «Кисловодская конвекция» стала основным регулятором взаимоотношений между криминалом и теневыми предпринимателями и в других регионах страны.

Согласно криминологическим исследованиям последних лет, статистическим данным МВД России, основным видом доходов российской организованной преступности и сейчас остается рэкет – взимание поборов за безопасность сначала с нелегальных предпринимателей, а с конца 1980-х гг. и с большинства легальных.

1.4. Становление и развития негосударственных охранных структур в перестроечный и постперестроечный период

С самого начала реформирования системы государственного социализма в СССР (М.С. Горбачев) непредвиденные последствия реформаторских инициатив были гораздо значительнее ожидаемых.

Поскольку новоиспеченные кооператоры и предприниматели не получали какой-либо существенной правовой поддержки (статью Уголовного кодекса, объявляющую предпринимательство уголовным преступлением, отменили лишь в декабре 1991 г.), они были обречены оказаться «в объятиях» мафии.

Введенная «кисловодской конвенцией» бандитская «десятина» превратилась в устойчивый компонент издержек российского предпринимательства: в начале 1990-х гг. известный экономист экс-министр финансов А. Лившиц оценил потери коммерческих структур от рэкета той же цифрой – 10 %[1].

[1] *Лившиц А.* Экономическая реформа и ее цена. М., 1994. С. 114.

Когда криминальные авторитеты помогают своим подопечным «налаживать отношения» с нерадивыми должниками, «крыша» забирает еще 50 % суммы возвращенного долга. Поскольку в защите прав собственности предпринимателей альтернативные легальные институты оставались минимально результативными, подобные тарифы признавались приемлемыми. Возмущение у бизнесменов вызывали не регулярные платежи как таковые, а те случаи, когда криминальные «правоохранители», теряя чувство меры, назначали за свои услуги слишком высокую цену либо стремились полностью подчинить контролируемые организации.

По некоторым оценкам, к началу 1990-х гг. под контролем «бандитских крыш» находилось около 85 % коммерческих предприятий – все, кроме занятых охранным бизнесом или работающих под прямой протекцией правоохранительных органов. В этот период в России сформировалась настоящая система «криминальной юстиции», выполняющая функции полиции, арбитража и судебных исполнителей. Высокая плата за ее услуги во многом компенсировалась скоростью и безусловностью решений. Механизмы деятельности этой системы станут более или менее известны еще не скоро, поскольку ее участники не заинтересованы в разглашении тайн «первоначального капиталистического накопления»[1].

Монополия бандитов на охранный бизнес стала давать трещины, когда в начале 1990-х гг. бизнесом стали заниматься не отчаянные авантюристы, а бывшие номенклатурщики высоких рангов, когда рухнула система тотального государственного контроля и выяснилось, что прежними средствами невозможно обеспечивать безопасность.

Открытость общества, самостоятельность организаций и предприятий, легализация частной собственности, признание естественных прав и свобод граждан – эти основы гражданского общества обострили в тоже время негативные процессы.

В стране серьезно осложнилась криминальная обстановка, нормой жизни стали недобросовестная конкуренция между организациями, невыполнение партнерами своих обязательств, использование конфиденциальной информации в корыстных целях и прочие атрибуты «дикого» периода становления рыночных от-

[1] См.: *Авдийский В.И., Дадалко В.А.* Теневая экономика и экономическая безопасность государства : учеб. пособие. 2-е изд. М. : Альфа-М : ИНФРА-М, 2012.

ношений. Руководители организаций всерьез обеспокоились вопросами безопасности и защиты своих интересов.

Спрос породил предложение: начал формироваться рынок охранных услуг по западному образцу. На начальном этапе его развитие происходило стихийно и охранные структуры юридически находились как бы вне закона, и только в 1992 г., когда вышел закон «О частной детективной и охранной деятельности», рынок безопасности перешел на качественно новый уровень.

В 1988 г. в МВД СССР провели перепись кооперативов, в уставах которых предусматривалось оказание охранных услуг юридическим и частным лицам, по данным председателя правления Координационного центра руководителей охранно-сыскных структур (КЦ РОСС) И.А. Голощапова, в сентябре 1989 г. таких кооперативов насчитывалось 83. После появления ряда законов («О предприятиях», «О собственности» и др.) к концу 1990 г. в стране было 66 частных детективных структур. Эти первые ростки негосударственной безопасности находились не только в столице, но и во многих крупных областных центрах и городах с развитой промышленной инфраструктурой.

> В истории российского охранного бизнеса агентство «Баярд» по праву считается пионером частной охранной деятельности в стране. Свои истоки «Баярд» берет в 1989 г. с организации по сути самодеятельной охраны ряда столичных предприятий силами бывших участников добровольных народных дружин – «афганцев». Тогда баярдовцы охраняли практически все основные водочные и пивоваренные заводы Москвы, и результатом этой работы стало сохранение материальных ценностей и улучшение экономических показателей охраняемых предприятий.

Когда в 1992 г. частная охранная деятельность была официально узаконена, она быстро превратилась в одну из отраслей предпринимательской деятельности, дающей занятость десяткам тысяч специалистов.

Одновременно появилось и предложение нужных кадров: после крупных реорганизаций из КГБ/ФСБ, МВД и армии стали уходить многие профессионалы, желающие найти новую работу в соответствии со своей квалификацией.

По данным информационных источников более 20 тыс. сотрудников КГБ уволились или были уволены в период с сентября 1991

по июль 1992 г. Значительное число сотрудников ушло после кризиса в октябре 1993 г., в том числе бойцы специальных элитных формирований по борьбе с терроризмом «Альфа» и «Вымпел».



Частные охранники на объектах охраны и в группе быстрого реагирования

В 1992 г. Президент РФ Б.Н. Ельцин подписал указ о сокращении на 46 % центрального аппарата органов разведки, в результате чего 11 тыс. профессионалов оказались на улице. По мнению экспертов, к 1995 г. число оперативников с профессиональным стажем от 7 до 15 лет сократилось в 5 раз. В начале 1990-х гг. стало постепенно рушиться и МВД. Низкие зарплаты офицерского состава, падение моральных устоев привели к еще большему оттоку профессиональных офицерских кадров, чем из КГБ. Согласно некоторым подсчетам, в 1991–1996 гг. до 200 тыс. человек уходили из МВД ежегодно, причем четверть из них увольняли за должностные нарушения или преступления. В 1998 г. были уволены 83,5 тыс. сотрудников, в том числе 37 тыс. офицеров. При этом перед отставниками был небольшой выбор – либо идти на службу криминалу, вливаться в расцветавшую тогда систему рэкета, либо идти в нарождавшийся тогда бизнес – слабый, разобщенный, зависимый от криминала и произвола чиновников. С этим не могло смириться ни государственное сознание, характерное для генералов и офицеров, ни элементарное чувство самосохранения: ведь

это означало моральное разложение и верную физическую гибель. Практически единственным выходом для многих представлялись создаваемые негосударственные структуры безопасности. Законодательной базой этой деятельности стал Закон № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности», принятый 11 марта 1992 г., который определил порядок создания и лицензирования частных охранных предприятий и служб безопасности юридических лиц. Принятое 14 августа 1992 г. постановление Правительства РФ № 578 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» установило перечень объектов, подлежащих государственной охране, перечень вооружения и специальных средств, применяемых в частной охранной и детективной деятельности, а также порядок применения специальных средств.



Группа быстрого реагирования и пульт наблюдения ОВО МВД России

Использование услуг частных охранников из собственной службы безопасности или нанятых из охранных организаций имеет ощутимые преимущества в сравнении с «бандитской крышей». Во-первых, их услуги обходятся заметно дешевле: если бандиты за возврат долга берут 50 %, то частные агентства 15–40 %[1]. Во-вторых, почти отсутствует риск, что защитник решит «подмять» того, кого он защищает. В-третьих, нет моральных издержек от сотрудничества с уголовниками. Слабой стороной использования этой формы защиты является необходимость постоянных весьма немалых расходов на оплату квалифицированных специалистов и на специальное оборудование независимо от того, есть ли нужда в них в данный момент времени. Данная ситуация отчасти схожа со страховкой: платежи идут, а страховой случай может не наступить. Однако в отличие от страховки само наличие служб безопасности предотвращает возможные покушения на права собственности.

[1] *Полянский*. Выше «крыши»" // Эксперт. 1996. № 2. С. 20.

В то же время МВД России приняло Постановление о вневедомственной охране, которое позволяло управлениям внутренних дел на местах учреждать специальные охранные подразделения и группы быстрого реагирования, работающие на коммерческой основе. Однако в 2004 г. подразделения вневедомственной охраны были переведены на сметно-бюджетное финансирование. Доходы за оказанные охранные услуги полностью поступают в государственную казну, а из федерального бюджета выделяются средства на осуществление охранной деятельности. Как показала практика, это негативно повлияло на развитие и оснащение данной службы в целом.

Определенные меры по развитию государственного сектора охранных услуг были предприняты в 2005 г. Постановлением Правительства России от 11.02.2005 № 66 «Вопросы реформирования вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации» было создано федеральное государственное унитарное предприятие (ФГУП) «Охрана» МВД России, на которое возложены функции охраны объектов военизированными и сторожевыми подразделениями, а также монтажа и эксплуатации систем охранной сигнализации. В 2006 г. на ФГУП «Охрана» МВД России распространено действие Федерального закона «О ведомственной охране».

Таким образом, к концу 1990-х гг. в России сложилась «плюралистическая» система защиты прав собственности, в которой легальная государственная правоохранительная деятельность дополняется (а во многом заменяется) двумя разновидностями нелегальной и одной легальной, но негосударственной.

Большинство исследователей выделяют следующие этапы развития рынка негосударственных услуг безопасности:

1) 1989–1992 гг. – стихийное возникновение частных охранных предприятий, обусловленное появлением спроса на частную охрану;

2) 1992–1998 гг. – бурный количественный рост и экономический расцвет частных охранных структур после принятия Закона О ча-

стной охранной и детективной деятельности (при этом наиболее востребованной услугой было снятие бандитских «крыш»);

3) 1998–2000 гг. – борьба за выживание, обусловленная тяжелыми последствиями экономического кризиса, следствием чего стали, с одной стороны, создание, внедрение и развитие новых технологий в обеспечении безопасности, интеллектуализация охраны, а с другой – предложение более дешевых охранных услуг.

1.5. Система обеспечения защиты институтов собственности на современном этапе

На первых этапах развитие предпринимательства и общий рост преступности обусловили бурное развитие частных охранных предприятий и во многом предопределили необходимость создания хозяйствующими субъектами собственных служб безопасности.

Аналитическим центром по социальной и экономической политике при Президенте РФ были опубликованы данные о масштабах организованной преступности. Согласно этим данным, преступные группы контролировали или владели (конкретное содержание отношений собственности не уточнялось) 40 000 предприятий, включая 2 000 в государственном секторе.

Аналитический центр РАН опубликовал еще более ошеломляющие данные, согласно которым 55 % капитала и 80 % голосующих акций находились в руках организованной преступности. Преступное сообщество росло и расширялось не только за счет криминальных элементов, но и в большей степени за счет законопослушных еще вчера представителей спортивной и физкультурной общественности. Стали образовываться преступные сообщества, связанные территориальным признаком; – тамбовские, казанские, уралмашевская ОПГ и т.д. В начале 1990-х гг. число организованных преступных групп стремительно росло: в 1991 г. их насчитывалось 952, в 1992 г. – уже 4 300, в 1993 г. – 5 691, и в 1995 г. достигло максимума 14 050 ОПГ. (Для сравнения: в 1988 г. было всего 50 ОПГ.)

Что в действительности происходило? В 1991–1992 гг. пригородные группы стали активно вторгаться в городские зоны торговли и предпринимательства. Периферийные города (Казань, Курган, Воркута, Пермь) и южные республики России активно «экспортировали» свои группы в Москву и Ленинград. Некоторые из них успешно закреплялись и расширяли сферу деятельности, другие терпели поражение. Утверждения, что в определенный момент в России сложилась некая единая преступная организация или что страна была четко поделена на сферы влияния, лишены основания. Наоборот, между многочисленными и разнообразными группами, возникшими для освоения открывшихся коммерческих возможностей, возникали противоречия и, естественно, конфликты.

В связи с этим, получив право на организацию специального подразделения, частной службы безопасности, крупные предприятия и финансовые институты формировали такие подразделения с целью обеспечения физической и экономической защиты, сбора и анализа информации. В результате возникли три типа таких организаций – службы безопасности юридических лиц, частные охранные организации, частные сыскные бюро[1].

Крупные банки и компании, особенно те, которые были уполномочены заниматься государственными финансовыми активами или стратегическими ресурсами, укомплектовывали свои службы безопасности (СБ) бывшими генералами и старшими офицерами силовых структур. В качестве примера можно назвать заместителя председателя КГБ СССР Ф. Бобкова, возглавившего бюро информации и безопасности финансовой группы «МОСТ», командира «Альфы» Героя Советского Союза В. Зайцева, возглавившего отдел безопасности «Столичного банка», М. Горбунова, ранее служившего в ГРУ ГШ и ставшего начальником СБ в «Инкомбанке», полковника КГБ СССР В. Марущенко ставшего во главе самой крупной СБ, обслуживающей «Газпром».

Наиболее цитируемые данные о профессиональном прошлом глав частных охранных агентств и предприятий представлены в 1995 г. исполнительным директором по безопасности Ассоциации российских банков В. Сидоровым (бывшим заместителем министра внутренних дел). Согласно его данным, половина начальников частных охранных агентств – бывшие офицеры КГБ, четверть – сотрудники МВД, четверть – офицеры Вооруженных Сил и других организаций. На 1 июля 1998 г. в частном охранном сек-

[1] *Авдийский В.И.*, *Дадалко В.А.* Указ. соч. С. 210–211.

торе из 156 169 лицензированных сотрудников 35 351 (22,6 %) пришли из МВД; 12 414 (7,9 %) – из КГБ/ФСБ и 1 223 (0,8 %) – из других органов правопорядка и безопасности.

Эти показатели стали довольно быстро изменяться, когда новые курсы и школы начали интенсивную подготовку частных охранников из числа увольняемых из Вооруженных Сил воинов, вчерашних студентов и специалистов народного хозяйства, оставшихся без работы. Профессия охранника быстро приобрела достаточно высокий социальный статус и сейчас является одной из стабильных и высокооплачиваемых в стране.

В то время министр внутренних дел В. Бакатин выступал против частных сыскных и охранных структур, однако именно при нем милиционерам временно разрешили совмещать службу во вневедомственной охране с работой охранниками на объектах. Последним этапом в силовом предпринимательстве милиционеров стало исполнение ролей нелегальных защитников не только коммерсантов, но и откровенных «братков» самими официальными стражами порядка в форме и с табельным оружием. Конечно, определенная связь бизнеса с работниками МВД и иных правоохранительных органов наблюдалась еще в советское время, когда теневые предприниматели подкупали стражей порядка, чтобы те смотрели на их деятельность сквозь пальцы. Однако к концу 1990-х гг. ситуация принципиально меняется: нелегальные услуги работников милиции используют легальные предприниматели, причем речь идет не об оплате невмешательства, а о выполнении за плату того, чем эти работники должны заниматься по долгу службы. Вскоре из-за роста коррупции на такое совместительство был наложен запрет.

Таким образом, в постсоветской России мы видим три направления «крышестроительства» – использование покровительства организованной преступности («бандитские крыши»), создание частных служб безопасности и охранных предприятий (коммерческие «крыши») и использование неформального покровительства официальных правоохранительных органов («милицейские крыши»)[1].

[1] Теоретическое осмысление института нелегальной защиты прав собственности см.: *Волков В.В.* Силовое предпринимательство в современной России // Социс. 1999. № 1; *Он же.* Политэкономия насилия, экономический рост и консолидация государства // Вопросы экономики. 1999. № 10; Конкуренция за налогоплательщика. Исследования по фискальной социологии ; под ред. В.В. Волкова. М. : МОНФ, 2000.

В каждом из этих случае наблюдается ползучая приватизация правоохранительной деятельности – перетекание реального выполнения этой функции в руки внегосударственных институтов.

Такую ситуацию американский советолог Стивен Фиш называет «экономика рэкета», когда вымогательство у предпринимателей, постоянные посягательства на их права собственности становятся нормой действий и нелегальных, и легальных структур[1].

> Сегодня сложилась уникальная ситуация. По утверждению бывшего главы Российского бюро Интерпола Владимира Овчинского[2] «Наверное, главное отличие новых бандитов в том, что никогда – ни в 1980-х, ни в 1990-х – не было такого масштабного присутствия в ОПГ представителей официальных госструктур. Можно с уверенностью говорить о том, что у нас в стране нет ни одной «незапятнанной» госструктуры – будь то правительство, министерства, аппарат губернаторов или мэрия. Особое место в этом «хит-параде» занимают силовые структуры. Даже в лихие 1990-е не было такого масштабного вовлечения в ОПГ сотрудников правоохранительных органов».

Бурный рост числа охранных и детективных предприятий отмечен после принятия Закона 12 марта 1992 г. Официальная регистрация предприятий началась в январе 1993 г.; а к концу года в России уже стало больше 4540 ЧОП и СБ. В 1994 г. число их достигло 6605, в 1995 г. – 7 987, а в 1998 г. – более 10 000. В этот период число ЧОП и число СБ примерно одинаковы. Массовому созданию новых ЧОП и СБ в числе других факторов способствовали рост мошенничества, проблемы с кредитами (их возвратом) и низкая эффективность выполнения судебных решений, практика силового вымогательства. Все это заставляло предпринимателей активно искать альтернативу криминальным «крышам» и прибегать к помощи частной охраны и сыска. Расходы на безопасность составляли примерно 3–5 % общего дохода организации. Пожалуй, это одна из самых затратных, но в не меньшей степени необходимых потребностей любой формы бизнес-активности. Чем больше зарабатывает организация, тем больше она должна тратить на безопасность. Неписаный закон жизни гласит, что зарабатывать

[1] *Fish M.S.* The Roots of and Remedies for Russia`s Racket Economy. – http://socrates.berkeley.edu/~brie; www/courses/sc/cp22/fish.html.

[2] *Овчинский В.* Тандем государства и мафии // Моск. комсомолец. 2011. № 25679 от 29 июня.

большие деньги мало, надо еще и уметь их сохранить. Уникальность рынка охранных услуг заключается в том, что емкость его неисчерпаема, а финансовая привлекательность пропорциональна аналогичным параметрам всех остальных сегментов рынка.

Своих первых клиентов руководители охранных предприятий искали среди знакомых и друзей, потом начала работать «живая» реклама, когда клиенты рекомендовали их своим партнерам и компаньонам. Охранные организации серьезно потеснили милицейскую вневедомственную охрану за счет того, что цены на услуги были на 10–30 % ниже и благодаря индивидуальному подходу к каждому заказчику.

После 1996 г. рост числа частных охранных предприятий продолжался, однако несколько меньшими темпами. К концу 1996 г. общее число негосударственных структур безопасности достигло 11 652, в том числе 6775 ЧОП и 4 612 СБ, в то время как численность лицензируемого персонала составляла 196 266 человек при общей численности сотрудников более 850 000. Это объясняется прежде всего высокой стоимостью индивидуальной лицензии (45 минимальных окладов) и отсутствием требований к обязательному лицензированию всех сотрудников. К этому времени частные структуры безопасности обзавелись 71 400 ед. огнестрельного оружия. К сожалению, до сих пор нет систематизированных данных о географии частного охранного бизнеса в период его становления. Известно, что в 1998 г. в Москве действовали 3125 частных охранных структур, в Петербурге их было 816, что составляло соответственно 29 и 7,6 % их общего числа в стране. Города с меньшей деловой активностью, как правило, имеют меньше частных охранных структур, хотя здесь могут играть роль и другие факторы, особенно местная политика региональных властей. Например, в 1997 г. в Челябинске насчитывалось 150 охранных предприятий, а в Новгороде – 50.

На снижение темпов роста числа негосударственных структур безопасности после 1996 г. повлияло несколько факторов:

Во-первых, приостановились реорганизация и кадровые перестановки в системе госбезопасности и МВД России, которые ранее способствовали притоку профессионалов в ЧОП и СБ. Криминальная обстановка в стране стабилизировалась. На передний план стал выходить не бандитский, а чиновничий беспредел, выражающийся в росте коррупции, разного рода поборах, в том числе в правоохранительной системе («оборотни в погонах»).

Во-вторых, первичный рыночный спрос был удовлетворен и возможности экстенсивного роста исчерпаны.

В-третьих, МВД России ужесточило контроль над негосударственными структурами безопасности, с 1995 г. ежегодно закрывая более 600 предприятий за различные нарушения. В мае 1995 г. Правительство Москвы издало постановление «Об усилении контроля за деятельностью охранных предприятий на территории города и введения электронной системы учета частных охранников и служебного оружия». Примерно аналогичные меры были приняты и в Санкт-Петербурге.

В этот период возникают определенные противоречия между МВД России (надуманные отдельными руководителями ведомства) и негосударственными охранными структурами, которые стали реальными конкурентами специализированным охранным подразделениям ОВД. Такая позиция правоохранительных органов противоречит основным принципам правового государства. Когда контролирующие органы используют контролирующие функции для подавления конкуренции со стороны коммерческих структур, это приводит к тому, что нарушается основной закон рыночных отношений – разные системы защиты прав собственности конкурируют друг с другом не на равных условиях. В свою очередь у предпринимателей (заказчика охранных услуг) исключается возможность выбора той структуры, которая отвечает его требованиям и представляется ему оптимальной.

Представляется, что механизм взаимодействия с правоохранительными органами должен основываться по меньшей мере на трех составляющих :

- ◊ создание общего государственного органа, который будет концентрировать и координировать совместные усилия спецслужб, правоохранительных и негосударственных структур по противостоянию терроризму;
- ◊ согласование между взаимодействующими структурами стратегических целей и выработка тактики совместных действий при проведении конкретных мероприятий;
- ◊ разработка поэтапной программы взаимодействия и ее последовательная реализация путем достижения взаимопонимания и слаженности в ходе решении текущих задач.

Третий этап (1998–2000) формирования рынка безопасности отмечен также появлением организаций, специализирующихся на поставках, инсталляции и сервисном обслуживании технических средств безопасности. В организационном плане здесь за 3–4 года был пройден путь от мелкого челночного бизнеса до становления весьма серьезных структур, которые сегодня предлагают новейшие технологии в области безопасности с последующим сервисным обслуживанием технических средств. Этот этап характеризуется стремительным ростом рынка электронных охранных систем, в том числе систем замкнутого телевидения, систем контроля доступа, охранного мониторинга, систем охранной сигнализации, пультовой охраны. В крупных охранных организациях создаются технические, проектные, монтажные подразделения.

По мнению некоторых специалистов, начиная с 2000 г. развитие рынка охранных услуг вступило в новый этап. Он характеризуется постепенной сдачей позиций вневедомственной охраны и укреплением негосударственной охранной системы, а также ростом интереса исполнительной власти к возможностям частной охраны, особенно после террористических актов. В то же время возникает новая ситуация во взаимоотношениях частной охраны с правоохранительными органами. Из-за недальновидной политики отдельных чиновников повсеместно формируется постепенный отход ФСБ и МВД от линии на сотрудничество с негосударственным охранными структурами и принимаются меры по усилению государственного контроля за деятельностью частных охранных организаций (ЧОО).

В соответствии с Федеральным законом от 22.12.2008 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности» в стране коренным образом изменена система обеспечения защиты институтов собственности, которая была сформирована в последние десятилетия и доказала свою эффективность на практике с учетом тесного взаимодействия с ФСБ, МВД и другими правоохранительными органами. Однако, несмотря на объективные причины (отсутствие достаточных сил и средств и т.д.) неэффективности деятельности государственных структур, призванных в соответствии требованием ст. 2 Конституции РФ обеспечивать защиту прав и свобод человека и гражданина от любых преступных посягательств, государство целенаправленно принимает меры по ограничению деятельности негосударственных охранных структур, снижению их эффективности. В то же время законодатель, ужесточая деятельность негосударственных охранных структур, необоснованно упрощает (облегчает) создание и функционирование государственных охранных структур, которые в силу объективных причин сегодня не может в полной мере обеспечить защиту своих граждан, хозяйствующих субъектов от любых преступных посягательств.

Поэтому если на 1 января 2010 г. действовали 27,5 тыс. ЧОО, 719 **тыс.** лицензированных охранников, а на вооружении ЧОО состояло 100,6 тыс. ед. огнестрельного оружия, то на конец 2010 г. в России фактически функционировали 25 тыс. охранно-сыскных структур, 662,5 тыс. лицензированных охранников. На вооружении частных охранных организаций находилось 94 тыс. ед. огнестрельного оружия.

Однако в сентябре 2010 г. частные охранные организации охраняли в общей сложности около 440 700 объектов, что на 21 тыс. объектов больше, чем в январе 2010 г.; из них: 13 800 промышленных объектов; 9 800 объектов кредитно-финансовой сферы, 88 400 мест розничной торговли, 17 900 объектов образования, 6 600 объектов здравоохранения, 1 200 спортивных объектов. Основная масса договоров (193 600) заключена с целью охраны имущества граждан и индивидуальных предпринимателей; 6 200 договоров заключено с целью защиты жизни и здоровья граждан.

За 9 месяцев 2010 г. зафиксировано 17 600 случаев хищений с охраняемых частными охранно-сыскными структурами объектов, в том числе в 15 тыс. случаев речь идет об административных правонарушениях, в 2 600 – об уголовных преступлениях. В 2010 г. частные охранники инициативно передали в органы внутренних дел информацию о 229 тыс. нарушителях, из которых 16 тыс. подозревались в совершении уголовных преступлений.

Частные охранные организации активно привлекаются к охране общественного порядка в городах и населенных пунктах, при проведении массовых мероприятий. В этих целях заключено 31 200 договоров о взаимодействии ОВД с охранными структурами, из них 25 200 договоров предусматривают обеспечение контроля за территорией, прилегающей к охраняемому объекту, 3 700 договоров – организацию совместных патрулей на базе групп быст-

рого реагирования ЧОО. Пока только 3 800 договоров на охрану общественного порядка заключено ЧОО с органами государственной (муниципальной) власти на возмездной основе.

Из 440 тыс. объектов, охраняемых ЧОО, 144 тыс. учтены в системе единой дислокации ОВД. Из 185 тыс. правонарушителей, задержанных частными охранниками, 99 тыс. были задержаны именно на таких объектах.

В настоящее время в России к охране общественного ежесуточно привлекается около 53 тыс. частных охранников.

За два десятилетия существования охранных организаций, образовалась совершенно новая структура, аналога которой не было ни в дореволюционное, ни в советское время. Следовательно, у этой структуры не было оставшегося имущества или капиталов. В отличие от других сфер, которые и сегодня находятся в состоянии перманентного дележа имеющегося у них наследства, охранная отрасль, динамично развиваясь и будучи востребованной обществом, приносит в бюджет значительные налоги, предоставляет рабочие места уходящим из полиции и Вооруженных Сил офицерам. По оценке директора Института позитивного развития Я. Резго, «ситуация находится в стадии мягкого реформирования. В принципе она сходна и с другими секторами экономики и бизнеса... В нашей стране ресурс частных охранных структур используется лишь в самой малой степени, меньшей из меньших».

Сейчас в негосударственной сфере безопасности занято более 1,5 млн человек[1], она имеет свои отраслевые СМИ, профсоюзы, образовательные учреждения, аудиторские и юридические компании, специализирующиеся именно на деятельности ЧОО, отраслевые общественные организации – гильдии, союзы и т.д., которые сотрудничают с Комитетом по безопасности Государственной Думы, Комитетом Совета Федерации РФ по обороне и безопасности, Торгово-промышленной палатой РФ, федеральными органами исполнительной власти и структурами субъектов Российской Федерации. Можно констатировать, что участие значительных трудовых ресурсов, а также массовое оснащение различных объектов техническими средствами комплексной безопасности в масштабах страны привело по существу к образованию

[1] *Антоненко А.А.*, *Буцынская Т.А.*, *Федоров В.Ю.* Состояние индустрии безопасности в современной России // Интернет-журнал «Технологии техногенной безопасности». 2010. № 2 С. 3. – http//ipb.mjs.ru/ttb.

специфичной межведомственной сферы экономической деятельности, объединяющей функциональные организации не по ведомственной принадлежности и/или административной подчиненности, а по сути решаемых задач.

Отсутствие монополизма в отрасли порождает высокую конкуренцию, что положительно влияет на качество и стоимость оказываемых услуг. Кроме того охранный бизнес имеет рентабельность всего 10–15 %. При этом практически все заработанные ЧОО средства уходят на отчисления в бюджет и выплату заработной платы. Они не тратятся на закупку товаров за границей, а это означает, что все деньги остаются в стране, в российской экономике.

Построение современной, инновационной, конкурентоспособной, социально-ориентированной экономики невозможно без создания эффективного механизма правового регулирования предпринимательских отношений, в том числе в сфере оказания охранных услуг. Как показывает мировой опыт, только развитие государственно-частного партнерства обеспечит необходимые стабилизационные условия и государственную поддержку деятельности социально ориентированных и законопослушных негосударственных организаций безопасности.

Анализ фактического положения дел, сложившегося в последнее десятилетие, свидетельствует о том, что рынок охранных услуг переживает качественно новый этап своего развития, выражающийся прежде всего в новых формах и видах охранных услуг.

Во-первых, повсеместно акцент в сфере оказания негосударственных охранных услуг все заметнее смещается от физической охранной деятельности к интеллектуальной защите бизнеса, в том числе к противодействию промышленному шпионажу, корпоративным хищениям, мошенничеству, корпоративной коррупции и иным правонарушениям, прежде всего экономической направленности, подрывающим экономическую стабильность организации, ее конкурентоспособность.

Во-вторых, обеспечение сохранности собственности организаций сегодня осуществляется с применением высоких технологий и может быть эффективно лишь с использованием современных технических средств, что позволит обеспечить защиту не только самих объектов организаций, но и ее компьютерную, информационную безопасность и т.д. Это объективно привело к зна-

чительному росту затрат на техническое перевооружение негосударственных охранных структур. Сегодня ежегодные затраты одной средней по масштабам организации на технические средства охраны измеряются от 1 млн до 10 млн руб.

В-третьих, сформировавшиеся сегодня негосударственные охранные структуры отвечают всем требованиям рынка, т.е. для данной сферы услуг характерен высокий уровень конкуренции, что требует применения всего спектра современных институтов управления организацией (маркетинг, экономический анализ, инженеринг, риск-менеджмент и т.д.).

В настоящее время наиболее актуальной проблемой является повышение эффективности применение всех инструментов защиты хозяйствующего субъекта за счет:

- ◊ снижения ущерба на подконтрольных (охраняемых) объектах из-за техногенных аварий, пожаров, преступных посягательств;
- ◊ сокращения потерь вследствие неудовлетворительного функционирования комплекса технических средств защиты (повреждений, неисправностей, сбоев, отказов), устранение которых требует значительных затрат;
- ◊ повышения оперативности и подготовленности сотрудников охраны, отвечающих за ситуационную обстановку на охраняемых объектах;
- ◊ снижения влияние человеческого фактора на уровень защищенности объекта охраны.

1.6. Социальная направленность деятельности негосударственных охранных структур

В отрасли уже создано свыше 1,5 млн рабочих мест. Ранее предполагалось, что их число будет расти, но теперь, зная позиции отдельных чиновников, можно опасаться стагнации развития этого значимого для общества вида услуг.

Охранный бизнес – это одна из немногих отраслей, в которой есть работа для отставных сотрудников силовых ведомств. По некоторым данным, грядущее сокращение Вооруженных Сил и МВД России, заставит около 1 млн человек искать работу. Специфические образование и навыки работы позволяют им искать работу в основном в сферах безопасности и сыска; в других отраслях к бывшим военным и сотрудникам МВД России относятся с осторожностью и недоверием.

Охранная отрасль является социальным лифтом. Это означает, что люди, приехавшие в крупные населенные пункты из экономически неблагоприятных районов страны, и местные жители, желающие одновременно получать образование и работать, могут, устроившись на должность охранника, использовать эту работу как первую ступень карьерного роста. Охранники работают посменно, что дает им возможность и учиться, и искать более интересную работу, получая при этом стабильную заработную плату.

Отрасль является аккумулятором трудовых ресурсов. Во время кризиса по стране прокатилась волна массовых увольнений и в результате многократно выросла преступность. Пропорционально росту преступности вырос спрос на охранные услуги. Если сократить ЧОО, безработные могут оказаться в преступных группах.

Охранная отрасль снижает социальную напряженность, привлекая рабочую силу из экономически неблагоприятных районов страны.

Еще один важный пункт – профилактика преступности. Как известно, МВД России работает по факту совершенного преступления и почти не занимается профилактикой нарушений. Например, в свое время уровень преступности на некоторых привокзальных улицах столицы зашкаливал, а милиция была бессильна. Грабежи, кражи, разбои и другие тяжкие преступления прекратились только после того, как по инициативе ТСЖ в домах и дворах была поставлена частная охрана. По понятным причинам это было поставлено в заслугу местным отделениям милиции. К сожалению, нет статистики, из которой было бы видно, сколько преступлений не совершено из-за присутствия охранника.

Охранная отрасль косвенно способствует развитию высоких технологий, так время и экономическая обстановка в стране заставляют ЧОО снижать стоимость своих услуг. Без потери качества это возможно только при замене физической охраны (человека) автоматизированными системами безопасности. Отметим, что российские разработчики и производители этих систем не просто конкурентоспособны, но по некоторым параметрам опережают своих западных коллег.

ГЛАВА 2 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОХРАННЫХ СТРУКТУР В РОССИИ

2.1. Нормативное регулирование порядка учреждения частной охранной организации

В Законе РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» даны основные понятия и определения, порядок регистрации и лицензирования частных детективов и охранных организаций, правовые нормы оказания услуг. Так в ст. 1 Закона дано следующее определение: *частная охранная организация* – организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности. При этом в ст. 15.1 Закона законодатель дает исчерпывающий перечень требований предъявляемых к ЧОО.

В соответствии с нормой Закона ЧОО создается для оказания на возмездной договорной основе охранных услуг юридическим и физическим лицам с целью защиты их законных прав и интересов. В частности, речь идет об услугах по защите жизни и здоровья, охране имущества физических и юридических лиц, обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, охране порядка в местах проведения массовых мероприятий и т.п. Такую деятельность ЧОО вправе осуществлять, только в соответствии сополучив специальное разрешение (лицензию).

Закон определяет единственную *организационно-правовую форму*, в которой может быть создана ЧОО, – это общество с ограниченной ответственностью, и устанавливает жесткое ограничение: частная охранная организация должна осуществлять только охранную деятельность.

Уставный капитал частной охранной организации не может быть менее 100 тыс. руб., а при оказании услуги в виде вооруженной охраны имущества, охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны – менее 250 тыс. руб. При этом *предельный размер имущественных* (*неденежных*) *вкладов* в уставный капитал ЧОО не может быть более 50 % уставного капитала. Запрещается внесение в уставный капитал частной охранной организации средств иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации, имеющими гражданство иностранного государства, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами, а также организациями, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

В качестве *учредителей* (участников) ЧОО не могут выступать общественные объединения; граждане, состоящие на государственной службе либо замещающие выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях; иностранные граждане (при отсутствии соответствующего международного договора РФ); граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления; юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица, а также граждане РФ, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица.

Участниками ЧОО могут оставаться учредившие ее лица, которые получили право на пенсию по старости в соответствии с законодательством РФ, перешли на работу в общественные организации, работающие в сфере частной охранной либо частной детективной деятельности, либо назначены (избраны) на государственные должности РФ. Последним запрещается принимать участие в управлении охранной организацией.

Введены *ограничения на осуществление частной охранной* и *детективной* деятельности иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации, имеющими гражданство иностранного государства, иностранными юридическими лицами, а также организациями, в состав учредителей (участников) которых входят указанные граждане и лица. Перечисленные юридические и фи-

зические лица могут осуществлять частную охранную и детективную деятельность и (или) принимать в ней участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении частной охранной организацией, только на основаниях и в рамках, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Не допускается, отчуждение долей (вкладов) учредителем (участником) частной охранной организации, повлекшее за собой появление в уставном капитале доли (вклада) с иностранным участием, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации. Филиалы частной охранной организации могут создаваться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого ЧОО зарегистрирована.

Частная охранная организация не может являться дочерним обществом организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной. При этом в порядке исключения другие организации (не охранные) при соблюдении ряда условий могли быть участниками частной охранной организации. Условия учреждения ЧОО этими юридическими лицами определены Постановлением Правительства РФ от 24.02.2010 № 82 «Об утверждении Правил предоставления права учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной».

В соответствии с п. 2 Правил право учреждать охранные организации получили три группы юридических лиц[1]:

- стратегические предприятия – предприятие, осуществляющее хозяйственную деятельность в стратегически важном для государства направлении; (за исключением предприятий, имеющих ведомственную охрану) или стратегические акционерные общества в настоящее время в России около 550 предприятий, имеющих статус оборонных или стратегических;
- субъекты естественной монополии – хозяйствующие субъекты (юридические лица), занятые производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Сегодня в России насчитывается более 3,5 тыс. юридических лиц – субъектов естественных монополий;

[1] См. также: Указ Президента РФ от 04.08.2004 № 1009 «Об утверждении Перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ»; Федеральный закон от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»; Федеральный закон от 12.01.96 «О некоммерческих организациях».

- государственные корпорации – организационно-правовая форма некоммерческих организаций. Государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно-полезных функций корпорация.

Однако принадлежность юридического лица к одной из перечисленных групп автоматически не наделяет его правом создавать собственные структуры безопасности.

Учреждение ЧОО возможно при выполнении определенной процедуры.

Прежде всего подается заявление в Министерство внутренних дел Российской Федерации, в котором юридическое лицо четко и аргументированно обосновывает необходимость учреждения частной охранной организации.

Согласно п. 3 Правил, к заявлению прилагаются копии учредительных документов юридического лица. Если копии документов нотариально не заверены, в подтверждение их достоверности также представляют оригиналы.

Заявление и прилагаемые к нему документы принимающее должностное лицо регистрирует и включает в опись, копию которой передает заявителю. В срок не более чем 45 дней со дня регистрации заявления организация вправе рассчитывать на получение от МВД России (или его структурного подразделения) ответа по вопросу о предоставлении права учреждения ЧОО. Причем не обязательно реакция ведомства будет положительной.

Решение по заявлению юридического лица МВД России выносит на основании проверки полноты и достоверности представленных в нем сведений. При подготовке заключения должны быть учтены следующие моменты:

- цели, для которых планируется создать ЧОО;
- состояние криминогенной обстановки в местах расположения объектов (а также на самих объектах), для охраны которых предполагается учредить ЧОО;
- возможность обеспечения охраны таких объектов другими (специализированными) организациями;
- специфика деятельности юридического лица, которая предполагает наличие у лиц, привлекаемых к охране объектов, специальных знаний, умений и навыков.

Подготовленное заключение (положительное или отрицательное) согласовывается с Федеральной службой безопасности РФ и Федеральной службой охраны РФ. Положительное решение становится основой проекта решения Правительства РФ о предоставлении права юридическому лицу создавать собственную ЧОО.

В том случае, если Министерство внутренних дел придет к выводу о невозможности предоставления права учреждения ЧОО, оно должно направить в адрес заявителя соответствующую информацию (п. 8 Правил).

Законом установлены *требования к руководителю* частной охранной организации:

- руководитель ЧОО должен иметь высшее профессиональное образование и пройти обучение на курсах повышения квалификации для руководителей частных охранных организаций;
- обязательное наличие у руководителя частной охранной организации удостоверения частного охранника;
- руководитель также не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы, выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях и политических партиях, а также вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением осуществления им научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

2.2. Лицензирование охранной деятельности

Организация, которая в соответствии со своим уставом занимается оказанием охранных услуг, обязано иметь на то лицензию.

Лицензия (от лат. litentia) – документ (соглашение), дающий право на выполнение некоторых действий.

Лицензирование – процесс выдачи специального разрешения (лицензии).

Предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится органами внутренних дел. Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии со следующими актами:

- Конституция РФ;
- Гражданский кодекс РФ;
- Уголовный кодекс РФ;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях;
- Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31.07.98 № 146-ФЗ (с изменениями с 09.07.99 по 26.11.2008), (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с изменениями с 05.08.2000 по 30.12.2008);
- Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с изменениями с 24.07.2002 по 30.12.2008);
- Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;
- Закон РФ от 11.03.92 № 2487-I »О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- Закон РФ от 13.12.96 № 150-ФЗ «Об оружии»;
- Закон РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановления Правительства РФ: «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» от 23.06.2011 № 498; «О едином государственном реестре юридических лиц» от 19.06.2002 № 438; «О совершенствовании процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 26.02.2004 № 110; «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» от 19.01.2005 № 30; «О типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» от 28.07.2005 № 452;
- приказ МВД России от 28.02.2005 № 132 «Об утверждении регламента взаимодействия МВД России с федеральными органами исполнительной власти»;
- приказ МВД России от 19.06.2006 № 447 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по лицензированию и осуществлению контроля за частной детективной и охранной деятельностью на территории Российской Федерации»;
- приказ МВД России от 29.09.2011 № 1039 «Об утверждении Административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверение частного охранника».

Лицензия предоставляется на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более 45 дней.

Органы внутренних дел осуществляют следующие полномочия в области лицензирования частной охранной деятельности:

- предоставление лицензии;
- переоформление документов, подтверждающих наличие лицензии;
- приостановление и возобновление действия лицензии в случаях, установленных Законом «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» (в ред. от 15.11.2010 № 301-ФЗ);
- ведение реестров лицензий и предоставление сведений из них;
- осуществление государственного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, а также требований законодательства РФ, регламентирующего оборот оружия и специальных средств;
- обращение в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии;
- прекращение действия лицензии в случае получения письменного заявления лицензиата о прекращении им данного вида деятельности.

Порядок и условия представления документов в органы внутренних дел устанавливаются Правительством РФ в Положении о лицензировании частной охранной деятельности. Для получения лицензии на осуществление частной охранной деятельности руководитель организации обязан представить в соответствующий ОВД:

- заявление о предоставлении лицензии на осуществление частной охранной деятельности, в котором указываются полное наименование юридического лица, его организационно-правовая форма, место его нахождения, предполагаемый (предполагаемые) вид (виды) охранных услуг, намерение использовать технические и иные средства, оружие, специальные средства и потребность в них;
- документы по каждому виду охранных услуг, предусмотренные Положением о лицензировании частной охранной деятельности;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии.

К заявлению прилагаются: копии учредительных документов и копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица; копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе. Копии документов, не заверенные в установленном порядке, представляются вместе с оригиналами.

Органы внутренних дел обязаны устанавливать достоверность сведений, изложенных в представленных документах и приложениях к ним.

Основанием для отказа в предоставлении лицензии является несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.

Документ, подтверждающий наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, подлежит переоформлению в случаях:

1) продления срока действия лицензии;
2) намерения лицензиата осуществлять новый (новые) вид (виды) охранных услуг, не указанный (не указанные) в предоставленной лицензии;
3) реорганизации охранной организации;
4) изменения наименования охранной организации или места ее нахождения.

В первом и втором случаях в ОВД представляются соответствующее заявление и документы по данному виду услуг, предусмотренные Положением о лицензировании частной охранной деятельности.

В третьем и четвертом случаях данная охранная организация в течение 15 суток с даты внесения изменений в Единый государственный реестр юридических лиц либо с даты изменения своего места нахождения обязана подать в ОВД, выдавший лицензию, соответствующее заявление с приложением документов, подтверждающих указанные обстоятельства. При этом в течение трех суток с даты подачи в регистрирующий орган заявления о государственной регистрации по указанным причинам данная охранная организация в порядке, установленном Положением о лицензировании частной охранной деятельности, обязана уведомить об этих обстоятельствах ОВД, выдавший лицензию.

Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, производится в порядке, предусмотренном для предоставления лицен-

зии, в срок не более 30 дней. На период переоформления действие лицензии не приостанавливается.

Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» установлены лицензионные требования к охранным организациям, предоставляющим различные виды услуг.

При осуществлении *услуг по защите жизни и здоровья граждан*, а также *по охране объектов* и (или) *имущества* (в том числе при его транспортировании), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», должны выполняться общие лицензионные требования и условия, предусмотренные п. 3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности также такие требования, как соблюдение правил оборота оружия и специальных средств, установленных законодательством РФ при их наличии в ЧОО; наличие на объекте (объектах) охраны должностной инструкции о действиях работников при оказании охранных услуг соответствующего вида, утвержденной лицензиатом (ЧОО, имеющим лицензию).

При осуществлении *охраны объектов* и (или) имущества на объектах с *выполнением работ по проектированию*, *монтажу* и *эксплуатационному обслуживанию* технических средств охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию дополнительно к общим лицензионным требованиям и условиям, у соискателя лицензии (лицензиата) должно быть:

- ◊ наличие дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы;
- ◊ наличие в штате специалиста по обслуживанию технических средств охраны;
- ◊ наличие транспортных средств;
- ◊ наличие у работников, осуществляющих охранные функции по принятию мер реагирования на сигнальную информацию, связи с дежурным подразделением охранной организации и дежурной частью органов внутренних дел;
- ◊ использование специальных средств пассивной защиты (защитных жилетов и шлемов) работниками лицензиата при осуществлении охранных функций по принятию мер реагирования на сигнальную информацию.

При осуществлении услуг по *консультированию* и *подготовке рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты* от противоправных посягательств помимо общих лицензионных требований и условий должно выполняться такое требование, как наличие в штате ЧОО работника с высшим профессиональным образованием, на которого возложены соответствующие трудовые обязанности.

При осуществлении услуг по *обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий* дополнительными лицензионными требованиями и условиями являются:

- ◊ наличие у лицензиата утвержденной им должностной инструкции о действиях работников при обеспечении порядка в местах проведения массовых мероприятий, с которой ознакомлены работники, непосредственно выполняющие этот вид услуг;
- ◊ наличие у работников лицензиата, осуществляющих охранные функции, связи с дежурным подразделением охранной организации и дежурной частью ОВД.

При осуществлении обеспечения *внутриобъектового* и *пропускного режимов на объектах*, за исключением объектов, предусмотренных Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», дополнительным лицензионным требованием и условием является наличие у лицензиата утвержденной им должностной инструкции о действиях работников по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на каждом объекте охраны.

При осуществлении *охраны объектов и* (*или*) *имущества*, а также при *обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов на объектах*, *имеющих особо важное значение* для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения, дополнительными лицензионными требованиями и условиями являются:

- ◊ соблюдение лицензиатом правил оборота оружия и специальных средств, установленных законодательством РФ при наличии в ЧОО специальных средств и (или) оружия;
- ◊ наличие у лицензиата дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы, имеющего постоянную связь с объектами охраны;

◊ наличие у работников лицензиата, обеспечивающих охрану объектов, связи с дежурным подразделением охранной организации и соответствующей дежурной частью ОВД;
◊ наличие на объекте (объектах) охраны утвержденной лицензиатом должностной инструкции о действиях работников при оказании данного вида охранных услуг.

2.3. Структура частной охранной организации

Анализ практики оказания охранных услуг негосударственными организациями в России и за рубежом показывает, что их структура во многом предопределяется направленностью их деятельности, специфики и объема оказываемых охранных услуг.

С учетом этого в ЧОО, как правило, создаются различные отделы, каждый из которых выполняет определенную деятельность (вид услуг). Наиболее характерны для системы управления ЧОО присутствуют три типа структур управления – линейно-функциональная, функциональная и матричная.

а) Л*инейно-функциональная структура управления* (рис. 2.1) частной охранной организацией[1] означает, что в организации отношения выстраиваются в жесткой вертикальной зависимости. Генеральный директор руководит и несет полную ответственность за эффективность деятельности ЧОО и ее сотрудников. В его подчинении находятся заместители, которые могут отвечать за конкретные направления деятельности (охрана, технические средства, управление финансовыми ресурсами, управление людскими ресурсами, по специальным направлениям – хищение, коррупция и т.д.) или за структурные направления (охрана стационарных объектов, личная охрана, охрана грузов, технические средства охраны и т.п.).

Такая система управления характерна для малых и средних организаций. Согласно ФЗ от 24.06.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», средними считаются предприятия с численностью работников от

[1] *Черняев В.* Основы управления в охранном предприятии // Охранная деятельность. 1999. № 3.

100 до 250 человек, малыми – с численностью до 100 человек. Среди них выделяются микропредприятия (до 15 человек). По данным европейского обозрения, 90 % организаций в России принадлежат категории малых и средних, и в них занято не менее 45 % работающего населения.



Рис. 2.1. Линейно-функциональная структура управления

б) *Функциональное управление* – управление по функциям, в процессе которого каждый функциональный руководитель ведает исполнением определенного круга функций, работ (услуг) охранные, технические, технологические, обслуживание и т.д. Такое управление возникает при росте охранной организации, увеличении объемов и числа оказываемых услуг, когда происходит усложнение функций и генеральный директор не в состоянии оперативно управлять всеми процессами.

Любая организация создается с целью производства какого-либо продукта (товара/услуги), получение которого обеспечивается набором производственных функций. Кроме того, каждая организация должна обеспечить собственное существование, для чего в нем появляются кадровый, бухгалтерский, снабженческий и прочие функционалы. Можно сказать, что функциональное управление соответствует производственному процессу, из которого полностью исключили весь обеспечивающий функционал, унифицировали его и разместили над производством, управляя производственной деятельностью с помощью вновь организованного общего функционала.

Матричная структура управления. Деятельность любой организации с функциональным управлением можно изобразить в виде схемы, легко превращаемой в таблицу (рис. 2.2).

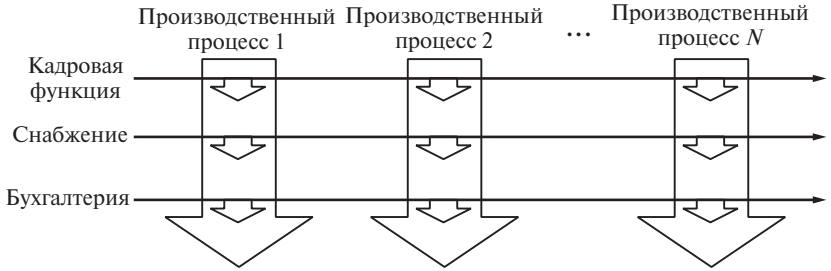


Рис. 2.2. Матричная структура управления

Сравнение результатов процессной реализации с предыдущим вариантом показывает следующее.

Во-первых, все обеспечивающие функции либо находятся внутри каждого блока, либо исполняют свои обязанности за счет информационного обмена посредством общего информационного поля; функциональный механизм может сохраниться в управляющей надстройке, но принятие решения по его использованию производится непосредственно процессом. Возможен также вариант, когда обеспечивающая функция реализуется в форме выделенного процесса; при этом все остальные структуры, обращаясь за услугой, производят ее прямую оплату, как, например, при обращении к внешней организации.

Во-вторых, полная передача ответственности за произведенный продукт переходит на уровень процессов. Процесс превращается в минимальный объект манипулирования для руководства организации. Естественно, что передача ответственности должна быть подкреплена соответствующей мотивацией членов процессной команды.

Поясним первый пункт на примере функции отдела кадров, реализованной тем или иным способом:

- функция встроена в производственный процесс, и тогда проблем с подбором персонала нет, а все кадровые изменения/перемещения решаются «на лету» руководителем процесса;
- нет смысла реализовывать именно эту функцию через информационное поле. Здесь нужно лишь ведение общей информации в виде статистических данных;
- функция сохранена в управляющей надстройке, и при возникновении кадровых проблем руководитель процесса обращается в соответствующее подразделение организации с просьбой оказать ему кадровую помощь. В итоге проблема решается сообща. Оплата деятельности кадрового подразделения производится из общего фонда организации.
- функция выделена в отдельный процесс, например, когда на основе кадрового подразделения организации создается кадровое агентство, которое приносит прибыль организации за счет своей деятельности. Обычно бульшая часть деятельности подобного кадрового агентства приходится на подразделения организации.

Таким образом, практическими позитивами функциональной схемы являются простота и быстрота подготовки. Конкретные места занимают специалисты с соответствующей профессиональной подготовкой, и процесс пошел. Но, как и с любым конвейером, малейшие изменения в его работе вызовут сильную головную боль у руководства. Процессный подход к управлению рассматривает организацию как сеть связанных между собой бизнес-процессов, а не как совокупность разрозненных функций. Каждый бизнес-процесс представляется последовательностью операций, нацеленных на достижение заданного результата. Поэтому при процессном подходе организация ориентирована на результат. Каждый работник четко знает, какое задание, в какой срок и какого качества ему нужно выполнить, для того чтобы бизнес-процесс, в котором он участвует, привел к желаемому результату.

Процессный подход позволяет понять, ради чего совершаются все действия в организации и каков их вклад в результаты ее деятельности.

И так, достоинствами процессного управления являются: простота управления, масштабируемость путем добавления новых блоков, гибкая реакция на индивидуальный подход к клиенту/заказчику.

Управление в охранной организации осуществляется по тем же принципам, что и в любой другой коммерческой организации. Точно так же под системой управления понимается способ организации работы, направленный на то, чтобы комплексно и целенаправленно воздействовать на коллектив и отдельных работников для выполнения стоящих задач, обеспечить оптимальные условия для созидательного, творческого, инициативного труда.

Принципы управления – общие закономерности реализации связей (отношений) между различными структурами (элементами) управленческой системы, имеющие первостепенное значение при постановке практических задач управления. Это принципы подразделяются на несколько групп.

Группа принципов технологии управленческой деятельности:

- ◊ принципы целенаправленности – разделение ответственности или коллективная ответственность, вознаграждение за достижение цели, четкость целей и задач;
- ◊ принципы согласования деятельности – рациональные дисциплинарные требования, единоначалие и коллегиальность, системность и плановость, согласование интересов или приоритет определенных интересов (например, интересов потребителей), иерархия власти и ответственности, соблюдение кодексов поведения, рациональные коммуникации;
- ◊ принципы обеспечения эффективной деятельности – умелое разделение труда и специализация, экономичность, оптимальное сочетание централизации и децентрализации, сочетания прав, обязанностей и ответственности, демократизация управления, профессионализм и его постоянное повышение.

Группа принципов влияния на поведение работников:

- ◊ принципы активизации деятельности работника – состязательность, мотивация, создание благоприятной атмосферы;
- ◊ принципы обеспечения удовлетворенности трудом – справедливость, лояльность к работникам, честное отношение и доверие к людям.

Группа общеуправленческих принципов – социальная направленность управления, корпоративный дух, этичность бизнеса, постоянное совершенствование управления (инновации в управлении) научность, своевременное реагирование на изменения внешней среды (ситуационность).

Рассмотрим некоторые основные принципы управленческой деятельности.

Принцип оптимального сочетания централизации и децентрализации предполагает сочетание единоначалия и коллегиальности, т.е. распределение полномочий при принятии конкретных управленческих решений на каждом уровне управленческой иерархии.

Здесь под централизацией понимается концентрация прав принятия решений, сосредоточение властных полномочий на верхнем уровне руководства организацией, а под децентрализацией – передача права принятия решений нижнему оперативно-хозяйственному звену (производственным отделениям, имеющим хозяйственную самостоятельность).

Единоначалие – предоставление высшему руководителю организации или ее подразделения всей полноты власти, которая необходима для принятия решений и персональной ответственности за порученное дело.

Коллегиальность – выработка коллективного решения на основе мнений руководителей разных уровней и исполнителей конкретных решений. При этом повышается объективность выполняемых решений, их обоснованность и вероятность их успешной реализации. Разновидностью коллегиальности является коллективность принятия решения. Коллективные решения, как правило, принимаются большинством голосов, например на собрании акционеров. Здесь роль руководства сводится к подготовке и обоснованию решений, предлагаемых для обсуждения и принятия на коллективной основе.

Принцип сочетания прав, обязанностей и ответственности реализуется в единстве команды. Согласно иерархии системы управления, каждый менеджер может осуществлять свои связи на один уровень вверх или вниз от своего уровня. Любой работник должен выполнять поставленные перед ним задачи и периодически отчитываться за их выполнение. Каждая должность в иерархии управления наделяется конкретными предоставленными ей правами, и

менеджер, занимающий соответствующую должность, несет всю полноту ответственности за выполнение возложенных на него задач и функций. Ни один руководитель не может передавать задание, минуя непосредственного подчиненного.

Принцип демократизации управления основан на корпоративной организации подготовки и принятия управленческого решения.

Практика создания иерархии управления в частной охранной организации. Любая организация начинается с формирования организационной структуры, в том числе структуры управления на основе выполняемых задач.

Директора, который возглавляет организацию, назначает учредитель (учредители). При этом с ним заключают контракт, в котором определяют его права, обязанности и ответственность, условия материального обеспечения, вопросы делегирования полномочий директора на время его болезни или отпуска, порядок освобождения от должности. В компетенцию директора входят все вопросы, не отнесенные к исключительной компетенции учредителей.

Директор определяет систему полномочий, т.е. круг обязанностей каждого должностного лица, утверждает штатное расписание, создает рабочий аппарат управления ЧОО. Кроме того, в его компетенцию входит подбор ответственных сотрудников для выполнения поставленных задач, разработка системы контроля выполняемой работы и т.п. При этом директору следует учитывать несколько моментов.

Во-первых, штат ЧОО и управленческого аппарата не может быть постоянным. Он будет меняться в зависимости от стоящих задач, финансовых возможностей и т.д.

Во-вторых, штат ЧОО не следует «раздувать». Большое число вакансий приведет к неполной загрузке персонала, путанице, организационной неразберихе.

В-третьих, необходимо предусмотреть достаточную численность персонала в управленческом звене. Практика показывает, что штат управления ЧОО определяется из расчета один управленец на 10–15 охранников – от старшего смены до генерального директора. К персоналу управления не должны относиться старшие охранники, старшие смен и нарядов, которые включены в договоры и выполняют оплачиваемые услуги по охране. Например, старший смены назначается в группе из 5–10 человек; старший охраны объекта (объектов) – один на 50–100 человек.

Число управленцев всех уровней и их функциональные обязанности зависят от решаемых задач и финансовых возможностей организаций.

2.4. Основные функциональные обязанности руководителей и ведущих специалистов негосударственных охранных структур

Генеральный директор обязан:

- руководить в соответствии с действующим законодательством производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельностью организации, неся всю полноту ответственности за последствия принимаемых решений, сохранность и эффективное использование имущества организации, а также финансово-хозяйственные результаты ее деятельности;
- организовать работу и эффективное взаимодействие всех структурных подразделений ЧОО, направлять их деятельность на развитие и совершенствование организации с учетом социальных и рыночных приоритетов, на повышение эффективности ее деятельности и увеличение прибыли, качества и конкурентоспособности предоставляемых охранных услуг в целях завоевания части сегмента рынка и удовлетворения потребностей заказчика;
- обеспечивать выполнение обязательств перед федеральным, региональным и местным бюджетами, государственными внебюджетными социальными фондами, поставщиками, заказчиками и кредиторами, включая учреждения банка, а также выполнение хозяйственных и трудовых договоров (контрактов) и бизнес-планов, следить за точным и своевременным выполнением договорных обязательств, а также за соблюдением режима охраны объектов;
- организовать деятельность охранной организации на основе широкого использования новейшей техники и технологии, прогрессивных форм управления и организации труда, научно обоснованных нормативов материальных, финансовых и трудовых затрат, изучения конъюнктуры рынка и передового опыта (отече-

ственного и зарубежного) в целях всемерного повышения качества предоставляемых услуг, рационального использования резервов и экономного расходования всех видов ресурсов;

- принимать меры по подбору, расстановке и обучению кадров, рациональному использованию и развитию их профессиональных знаний и опыта, созданию безопасных и благоприятных для жизни и здоровья условий труда, соблюдению требований законодательства об охране окружающей среды;
- обеспечивать правильное сочетание экономических и административных методов руководства, единоначалия и коллегиальности в обсуждении и решении вопросов, материальных и моральных стимулов повышения эффективности труда, применение принципа материальной заинтересованности и ответственности каждого работника за порученное ему дело и результаты работы всего коллектива, выплату заработной платы в установленные сроки;
- обеспечивать совместно с трудовым коллективом и профсоюзной организацией на основе принципов социального партнерства разработку, заключение и выполнение коллективного договора, соблюдение трудовой и производственной дисциплины, способствовать развитию трудовой мотивации, инициативы и активности рабочих и служащих охранной организации;
- решать вопросы, касающиеся финансово-экономической и производственно-хозяйственной деятельности организации, в пределах предоставленных законодательством прав, поручать (по доверенности) ведение отдельных направлений деятельности другим должностным лицам – заместителям директора, руководителям подразделений;
- обеспечивать соблюдение законности в деятельности организации и осуществлении ее хозяйственно-экономических связей, использовать правовые средства для финансового управления организацией и ее функционирования в рыночных условиях, укрепления договорной и финансовой дисциплины, регулирования социально-трудовых отношений, добиваться инвестиционной привлекательности организации в целях поддержания и расширения масштабов предпринимательской деятельности;
- знать законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие частную охранную и финансово-экономическую деятельность организации, постановления федеральных, региональных и местных органов государственной власти и управления, определяющие приоритетные направления развития негосударственной сферы безопасности; налоговое и экологическое законодательство;
- систематически контролировать соблюдение установленных правил хранения и сбережения оружия, специальных средств.

Начальник охраны объекта является непосредственным начальником личного состава подразделения. На основе анализа результатов служебной деятельности, с учетом изменений оперативной обстановки, особенностей охраняемого объекта, конкретных задач, вытекающих из договора на охрану, начальник охраны обязан:

- регулярно проверять территорию объекта с целью выявления нарушений в хранении сериальных ценностей, состояние противопожарной безопасности, исправность средств сигнализации. О выявленных недостатках и принимаемых мерах информировать руководителей охраняемого объекта и руководство ЧОО;
- принимать участие в проведении комплексных комиссионных обследований охраняемого объекта, обеспечивать контроль за ходом реализации запланированных мероприятий по технической укрепленности и оснащенности средствами сигнализации зданий, помещений и периметрального ограждения;
- систематически проверять соблюдение пропускного режима, работоспособность досмотровой техники;
- всесторонне изучать оперативную обстановку, предвидеть ее возможные изменения, принимать обоснованные решения по расстановке личного состава и ставить конкретные задачи подчиненным;
- постоянно взаимодействовать с руководителями охраняемого объекта, своевременно вносить предложения по изменению системы охраны объекта;
- ежедневно принимать решения по расстановке личного состава на сутки;
- организовывать непрерывное управление нарядами в период несения службы, своевременно осуществлять передислокацию имеющихся сил для усиления нарядов на участках, где сложилась напряженная обстановка, информировать оперативного дежурного ЧОО об изменении оперативной обстановки;
- воспитывать личный состав в духе строгого соблюдения законности, высокой дисциплинированности и добросовестного выполнения служебного долга;

- ◊ организовывать занятия по служебной, боевой и физической подготовке, внедрять передовой опыт несения службы;
- ◊ систематически контролировать соблюдение установленных правил хранения, сбережения личным составом оружия и специальных средств;
- ◊ контролировать качество подготовки и проведения инструктажей, лично инструктировать наряды и проверять несение службы на постах;
- ◊ анализировать эффективность несения службы нарядами и принимать меры к ее совершенствованию;
- ◊ доводить до сведения подчиненных приказы и распоряжения руководства ЧОО.

Старший смены. В Положении о правовом статусе охранника как совокупности его прав, обязанностей и ответственности законодатель не в полной мере раскрывает содержательную и сущностную стороны данной правовой нормы. В разрабатываемой инструкции следует предусмотреть в обязательном порядке, что старший смены должен знать:

- ◊ законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие частную охранную деятельность;
- ◊ основы уголовного, административного, трудового законодательства;
- ◊ методические и нормативные документы по осуществлению частной охранной деятельности;
- ◊ порядок действий при чрезвычайных ситуациях;
- ◊ правила задержания правонарушителей и передачи их в органы внутренних дел;
- ◊ способы применения физической силы и специальных средств;
- ◊ порядок получения и систематизации информации;
- ◊ порядок ведения документации по охраняемым объектам;
- ◊ инструкцию по использованию технических средств охраны и охранно-пожарной сигнализации;
- ◊ руководство по оказанию первой (доврачебной) медицинской помощи пострадавшим при получении телесных повреждений и порядок направления пострадавших в лечебные учреждения;
- ◊ технические характеристики, устройство и принцип работы, правила пользования и меры безопасности при обращении со специальными средствами, гражданским и служебным оружием, которые разрешается использовать в частной охранной деятельности.

Правовой статус частного охранника. Закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в ст. 11.1 вводит четкие требования как к осуществлению охранником трудовых функций с учетом специфики негосударственной частной охранной деятельности, так и требования к лицам, претендующим на приобретение статуса частного охранника.

Нормы, определяющие права, обязанности и ответственность охранника, можно подразделить на две большие группы:

- ◊ общие правовые нормы, закрепленные действующими законодательными и иными актами федерального уровня;
- ◊ частные нормативы, определяемые локальными актами, изданными работодателем и заказчиком охранных услуг.

Рассмотрим общие правовые нормы и тенденции их развития в действующем законодательстве.

1. *Права частного охранника*, *являющегося работником по трудовому договору* (ст. 21 Трудового кодекса РФ). Гражданин, выполняющий функции частного охранника, имеет право:

- ◊ на заключение, изменение и расторжение трудового договора в порядке и на условиях, которые установлены ТК РФ, иными федеральными законами;
- ◊ на предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором;
- ◊ на рабочее место, соответствующее условиям, предусмотренным государственными стандартами, стандартами организации, правилами безопасности труда и коллективным договором;
- ◊ на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии с квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы;
- ◊ на отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени, сокращенного рабочего времени для отдельных профессий и категорий работников, предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, оплачиваемых ежегодных отпусков;
- ◊ на полную и достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте;
- ◊ на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение своей квалификации в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами;

◊ на объединение, включая право на создание профессиональных союзов и вступление в них для защиты своих трудовых прав, свобод и законных интересов;
◊ на участие в управлении организацией в предусмотренных ТК РФ, иными федеральными законами и коллективным договором формах;
◊ на ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений через своих представителей, а также на информацию о выполнении коллективного договора, соглашений;
◊ на защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами;
◊ на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, включая право на забастовку, в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами;
◊ на возмещение вреда, причиненного ему в связи с исполнением трудовых обязанностей, и компенсацию морального вреда в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами;
◊ на обязательное социальное страхование в случаях, предусмотренных федеральными законами.

2. *Права частного охранника, выполняющего охранные функции.* Выполняя охранные функции, частный охранник имеет право предоставлять такие виды услуг, как защита жизни и здоровья граждан; охрана имущества собственников, в том числе при его транспортировании; проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание средств охранно-пожарной сигнализации; консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств; обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.

При осуществлении частной охраной деятельности разрешено применение специальных средств и огнестрельного оружия, но только в случаях и в порядке, предусмотренных Законом «О частной детективной и охранной деятельности» (в ред. ФЗ от 10.01.2003 № 15-ФЗ).

Специальные средства охранники имеют право применять:
◊ для отражения нападения, непосредственно угрожающего их жизни и здоровью, и для отражения нападения, непосредственно угрожающего жизни и здоровью охраняемых граждан;

◊ для пресечения преступления против охраняемой ими собственности, когда правонарушитель оказывает физическое сопротивление (ст. 17 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности»).

Огнестрельное оружие охранники имеют право применять в следующих случаях:
◊ для отражения нападения, если его собственная жизнь подвергается непосредственной опасности;
◊ для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемую собственность;
◊ для предупреждения (выстрелом в воздух) о намерении применить оружие, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи (ст. 18 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности»).

Лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемые жизнь и здоровье граждан или собственность, может быть задержано охранником на месте правонарушения и должно быть незамедлительно передано в ОВД (полицию) (ст. 12 Закона «О частной детективной и охранной деятельности»).

Граждане, занимающиеся частной детективной и охранной деятельностью, подлежат обязательному страхованию за счет средств охранной организации на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с осуществлением сыскных или охранных действий (ч. 2 ст. 19 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» в ред. от 6.06.2005 № 59-ФЗ).

Оказание сопротивления, угроза или насилие в отношении лиц, занимающихся оказанием охранных услуг в связи с исполнением ими своих обязанностей, влечет ответственность в соответствии с законом (ст. 19 Закон «О частной детективной и охранной деятельности»).

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников юридических лиц с особыми уставными задачами могут осуществляться негосударственными учебными центрами по подготовке частных детективов и охранников, соответствующими федеральными органами исполнительной власти и организациями, а при отсутствии условий для такой подготовки – органами внутренних дел (ст. 12 ФЗ № 150-ФЗ «Об оружии»).

Гражданин, выполняющий функции частного охранника, обязан следовать предписанным ему в соответствии с законодательными актами нормам и правилам внутреннего распорядка, утвержденные локальными актами.

Обязанность частного охранника проходить медицинское освидетельствование. Как работник юридического лица с особыми уставными задачами, занятый на работах с вредными или опасными условиями труда, частный охранник проходит обязательное предварительное (при поступлении на работу) и периодическое (не реже одного раза в год) медицинское освидетельствование для определения пригодности к работе и предупреждения профессиональных заболеваний, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств (Приказ МВД от 17.08.2005 № 568).

О каждом случае применения огнестрельного оружия охранник обязан незамедлительно информировать ОВД по месту применения оружия (ст. 18 Закона «О частной детективной и охранной деятельности»).

Обязанности частного охранника как работника по трудовому договору заключаются в следующем:

- ◊ добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;
- ◊ соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организации;
- ◊ соблюдать трудовую дисциплину;
- ◊ выполнять установленные нормы труда;
- ◊ соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;
- ◊ бережно относиться к имуществу работодателя и других работников;
- ◊ незамедлительно сообщать работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя (ст. 21 ТК РФ).

Обязанности частного охранника соблюдать требования охраны труда состоят в следующем:

- ◊ правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;
- ◊ проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знаний требований охраны труда;

- ◊ немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания;
- ◊ проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования) (ст. 15 ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» № 181-ФЗ).

Конкретные трудовые обязанности работника закрепляются в заключаемом с ним трудовом договоре, правилах внутреннего трудового распорядка или ином локальном акте организации, а также в должностной инструкции, технических правилах и т.д.

Работник должен быть ознакомлен со своими обязанностями под расписку.

Применение частным детективом или охранником специальных средств или огнестрельного оружия с превышением своих полномочий, крайней необходимости или необходимой обороны влечет за собой ответственность, установленную законом (в редакции ФЗ от 10.01.2003 № 15-ФЗ).

Уголовная ответственность частного охранника наступает за превышение своих полномочий.

Превышение руководителем или служащим частной охранной или детективной службы полномочий, предоставленных им в соответствии с лицензией, вопреки задачам своей деятельности, если это деяние совершено с применением насилия или с угрозой его применения, наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То же деяние, повлекшее тяжкие последствия, наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет (ст. 23 УК РФ в ред. ФЗ от 8.12.2003 № 162-ФЗ).

Административная ответственность частного охранника наступает за следующие административные правонарушения.

Незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов, совершенное лицом, имеющим специальное разрешение (лицензию) на осуществление частной детективной или охранной деятельности, в связи с осуществлением этой деятельности, влечет наложение административного штрафа в размере от 5 до 10 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) с конфискацией форменной одежды, знаков различия, символики государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов (ст. 17.12 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы), наложенной правомочным должностным лицом, влечет за собой предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех МРОТ; на должностных лиц – от 3 до 5 МРОТ (ст. 19.2 КоАП РФ).

Нарушение правил учета, хранения, ношения оружия и патронов к нему влечёт предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 5 до 20 МРОТ с возмездным изъятием оружия и патронов к нему или без такового (ст. 20.1 КоАП РФ).

Стрельба из оружия в населенных пунктах и в других не отведенных для этого местах, а равно в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил влечет наложение административного штрафа в размере до 10 МРОТ с конфискацией оружия и патронов к нему или без таковой (ст. 20.13 КоАП РФ).

Оказание частных охранных услуг, либо не предусмотренных законом, либо с нарушением установленных законом требований влечет наложение административного штрафа на частных детективов (охранников) в размере от 10 до 15 МРОТ; на руководителей частных детективных или охранных организаций – от 20 до 30 МРОТ (ст. 20.16 КоАП РФ).

Незаконное использование в частной детективной или охранной деятельности специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации и не предусмотренных установленными перечнями влечет наложение административного штрафа на частных детективов (охранников) в размере до 20 МРОТ с конфискацией незаконно используемых специальных технических средств; на руководителей частных детективных или охранных организаций (объединений, ассоциаций), служб безопасности в организациях – от 10 до 20 МРОТ (ст. 20.24 КоАП РФ).

Материальная ответственность частного охранника. В соответствии с постановлением Минтруда РФ от 31.12 2002 № 85 специальность «охранник» не включена в перечень специальностей, дающих право на заключение индивидуальных или коллективных договоров о полной материальной ответственности. Материальная ответственность может быть возложена на охранника лишь при одновременном наличии следующих обязательных условий:

- прямого действительного ущерба, причиненного работодателю, тогда как упущенная выгода взысканию с работника не подлежит (ст. 238 ТК РФ);
- противоправного поведения работника и его вины в причинении ущерба (по решению суда);
- причинной связи между действиями (или бездействием) работника и ущербом (если эта связь доказана в результате оперативно-следственных действий).

Дисциплинарная ответственность частного охранника наступает при совершении дисциплинарного проступка, т.е. при неисполнении или ненадлежащем исполнении им по его вине возложенных на него трудовых обязанностей. За совершение дисциплинарного проступка работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания, прямо предусмотренные в федеральных законах и актах Правительства РФ: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям.

Работодатель может применить также меры дисциплинарного воздействия, которые могут устанавливаться в локальных нормативных актах и не должны быть оскорбительными для работника, причинять ущерб его чести и достоинству. К таким мерам можно отнести: лишение полностью или частично премии, предусмотренной системой оплаты труда в организации за период, в течение которого был совершен дисциплинарный проступок; ограничение пользования объектами социально-культурного назначения, принадлежащими работодателю; уменьшение размера вознаграждения или невыплата вознаграждения по итогам работы организации за год; назначение внеочередной аттестации и др.

Контроль частной детективной и охранной деятельности на территории Российской Федерации осуществляет МВД РФ (Указ Президента РФ от 19.07.2004 № 927).

Деятельность сотрудников частных охранных предприятий в основном регламентируется Законом «О частной детективной и охранной деятельности».

Запрет на совмещение охранной деятельности с государственной службой. Руководителям охранных предприятий, а также охранникам не разрешается совмещать охранную деятельность с государственной службой либо выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях (ст. 11 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности»).

Запрет на использование методов сыска. Охранникам запрещается использовать методы сыска (ст. 12 Закона «О частной детективной и охранной деятельности»).

Кроме того, (ст. 7 и 12 Закона «О частной детективной и охранной деятельности») *частным охранникам запрещается*:

- ◊ скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся или совершенных преступлений;
- ◊ выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;
- ◊ собирать сведения, связанные с личной жизнью, политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц;
- ◊ осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц;
- ◊ совершать действия, посягающие на права и свободы граждан и ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан;
- ◊ фальсифицировать материалы или вводить клиента в заблуждение;
- ◊ разглашать собранную информацию, использовать ее в каких-либо целях вопреки интересам своего клиента или в интересах третьих лиц;
- ◊ передавать свою лицензию для использования ее другими лицами.

Запреты в применении оружия. Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен охраннику, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни охранника или охраняемой собственности, а также при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние

лица (ст. 18 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности»).

Запреты в применении специальных средств. Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен частному детективу (охраннику), кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью частного детектива (охранника) или охраняемой собственности (ст. 17. Закона «О частной детективной и охранной деятельности»).

В соответствии со ст. 7 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности» № 144-ФЗ в отношении частного охранника могут проводиться мероприятия оперативно-розыскной деятельности.

Охранная деятельность предприятий не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

При выполнении обязанностей частный охранник должен знать требования локальных документов, определяющих его права и обязанности в частной охранной организации и на данном объекте. Основные требования к инструкции изложены в Приказе Министра внутренних дел Российской Федерации от 22.08.2011 № 960 «Об утверждении типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны».

Подчеркнем, что мы рассмотрели только общие правовые нормы и тенденции их развития, касающиеся правового статуса частного охранника.

2.5. Основные требования к разработке должностных инструкций сотрудников охранной организации

Эффективность деятельности охранной организации в многом зависит организации труда ее персонала. Человеческий ресурс – один из самых сложных для управления, но правильное его использование позволяет значительно снизить риски потерь, повысить уровень конкурентоспособности, и увеличить

прибыль организации, обеспечить высокую экономическую стабильность. В свою очередь качество и высокий уровень производительности труда определяются организацией производственных процессов. Система внутренних локальных документов, документарного оформления производственных процессов в организации представляет собой нескольких жестко взаимосвязанных звеньев, деятельность каждого из которых оформляется конкретным документом. Старший охраны объектов, куратор определенного направления охранной деятельности должны разрабатывать должностные инструкции с учетом специфики поставленных задач и функций по их выполнению.

Основой для разработки должностных инструкций служат утвержденное внутренним приказом по организации ее структура и штатное расписание, регламентирующее деятельность негосударственных охранных организаций. Составлению штатного расписания предшествует процедура определения потребности в персонале организации на основе выявления круга обязанностей каждого структурного подразделения и его сотрудников, а также квалификации персонала, необходимого для их выполнения.

Для закрепления обязанностей используются положения о структурных подразделениях, должностные инструкции и рабочие регламенты.

> Большой юридический словарь дает нам следующее определение должностной инструкции: «*Должностная инструкция* – это краткое изложение основных задач, требующихся навыков и полномочий различных должностей в организации». Схожее определение дается в Современном экономическом словаре: «*Должностная инструкция* – инструкция, указывающая круг поручений, обязанностей, работ, которые должно выполнить лицо, занимающее данную должность на предприятии, фирме»[1]

Как видно из приведенных дефиниций, основной акцент делается на определении круга трудовых обязанностей, которые возлагаются на конкретную должностную единицу. При этом речь идет об описании не трудовых обязанностей конкретного сотрудника, а *функционала определенной должности*. Должностная инструкция по сути выполняет две основные функции – структурирования производственных процедур и инструментом регулирования деятельности работника, занимающего соответствующую штатную единицу.

[1] *Борисов А.Б.* Большой экономический словарь. М. : Книжный мир, 2003.

Правильно составленная должностная инструкция дает возможность, в частности:

- ◊ получить четкое представление о трудовой функции работника;
- ◊ грамотно распределять трудовую нагрузку на персонал, избегая ее дублирования;
- ◊ определять необходимую квалификацию персонала;
- ◊ эффективно проводить аттестацию рабочих мест;
- ◊ осуществлять аттестацию персонала, определяя соответствие лица занимаемой должности;
- ◊ снижать судебные риски в случае привлечения работника к дисциплинарной ответственности за невыполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

Разработка должностной инструкции – довольно сложный и кропотливый процесс, состоящий из нескольких этапов:

1) подготовительный этап – оценка необходимости введения новых должностных единиц, определение общего круга обязанностей и места в организационной структуре;

2) разработка проекта должностной инструкции – наполнение документа реальным содержанием, фиксация обязанностей, определение прав;

3) согласование проекта должностной инструкции;

4) утверждение должностной инструкции;

5) ознакомление с должностной инструкцией персонала, занимающего соответствующие должности.

Наиболее трудоемки первый и второй этапы работы, а остальные по сути представляют собой организационные действия, необходимые для эффективного использования данного документа. В ст. 12.1 ФЗ «О частной охранной и детективной деятельности в Российской Федерации» (в ред. от 15.11.2010 № 301-ФЗ) указано, что «действия частных охранников на объектах охраны регламентируются должностной инструкцией частного охранника. Типовые требования к должностной инструкции частного охранника утверждаются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел». При разработке должностной инструкции целесообразно использовать квалификационные справочники, заключенные с заказчиком дого-

воры, где изложены требования к охране объекта, ознакомиться с аналогичными инструкциями, составленными в организации для других объектов охраны. Эти документы являются рекомендательными, однако позволяют получить общие ориентиры при определении видов работ и требующегося уровня подготовки для их выполнения.

Оптимальный вариант разработки должностной инструкции представлен ниже.

Основой для разработки должностных инструкций являются квалификационные характеристики (требования) по должностям служащих, которые ранее утверждались Министерством труда и социального развития РФ, а после административной реформы 2004 г. и ликвидации указанного министерства эта функция перешла к Министерству здравоохранения и социального развития РФ.

Главным нормативным правовым документом, содержащим квалификационные характеристики профессий «охранник» и «частный детектив», выступает постановление Министерства труда РФ от 21.08.98 № 37 «Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих». В этот справочник приказом Министерства здравоохранения и социального развития России от 17.04.2009 № 119 внесены квалификационные требования к профессии «охранник».

В ст. 11.1 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» вводятся четкие требования как к осуществлению охранником трудовых функций с учетом специфики негосударственной частной охранной деятельности, так и к лицам, претендующим на приобретение статуса частного охранника.

Согласование должностной инструкции – одна из необходимых административных процедур. Документ проходит два типа согласований:

◊ технические согласования – согласование юридическим подразделением, которое должно выявить возможные нарушения трудового законодательства, по ряду должностей производится согласование с подразделением, обеспечивающим безопасность труда, весьма часто согласование с финансовым подразделением организации, для определения уровня затрат;

◊ согласование со структурными подразделениями организации, преследующее несколько целей – исключение дублирования должностных обязанностей, информирование руководителей смежных подразделений об изменениях в порядке взаимодействия, коррекция должностных инструкций других работников, в связи с введением новых должностей;

◊ согласование должностных инструкций с представительными органами работников. Хотя действующее законодательство не устанавливает такого требования, в ряде случаев позволит в дальнейшем избежать возможных конфликтов, особенно когда речь идет об изменении уже существующих должностных инструкций.

Утверждение согласованной инструкции, как правило, путем издания приказа полномочным лицом организации. При этом на инструкции проставляется гриф «Утверждено» с указанием реквизитов соответствующего приказа. На практике должностные инструкции нередко утверждаются непосредственно путем проставления подписи полномочного представителя и даты на титульном листе документа. Однако такой подход, на наш взгляд, не совсем корректен. Порядок выражения воли юридического лица путем издания приказа предпочтительнее, поскольку облегчает процедуру доказывания при возникновении трудового спора, позволяет избежать необходимости вести отдельные книги учета утверждения и внесения изменений в должностные инструкции.

Согласованную и утвержденную должностную инструкцию нумеруют, шнуруют, заверяют печатью организации. Для текущей работы с подлинника должностной инструкции снимают копии, которые выдают работнику и руководителю структурного подразделения. Эти копии, как правило, заверяют подписью руководителя структурного подразделения, отвечающего за кадровую работу в организации. При необходимости должностная инструкция полностью или в части передается в другие структурные подразделения.

Ознакомление с должностной инструкцией работника, который занимает соответствующую должность. Если это вновь принимаемый работник, то ознакомление с должностной инструкцией производится одновременно с заключением трудового договора.

Отметим, что в соответствии с абзацем 2 ст. 67 ТК РФ «трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по

поручению работодателя: при фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе». Поэтому работника следует ознакомить с должностной инструкцией не позднее оформления письменной формы договора. В идеальном случае это производится в момент фактического допуска сотрудника к работе, даже если сама письменная форма договора к этому моменту еще не готова. При этом необходимо четко понимать, что должностная инструкция вступает в силу с момента ее утверждения, а обязанность по ее выполнению у работника возникает только после его ознакомления с данным документом. Ознакомление работника с должностной инструкцией и факт получения им ее копии фиксируются собственноручной подписью с проставлением даты. Подпись принято также собственноручно расшифровывать. Обычно для этой цели вместе с должностной инструкцией сшивается и «лист ознакомления». В ряде случае лист ознакомления прикладывается к приказу об утверждении должностной инструкции. Последнее не совсем корректно, так как в этом случае работник подтверждает факт ознакомления с приказом, а не с самим текстом должностной инструкции.

Должностная инструкция – динамично изменяющийся и работающий документ: изменения методик и методов труда, организационных связей подразделений в соответствии с требованиями рынка должны оперативно отражаться в должностных инструкциях. Для сохранения их эффективности необходимо своевременно приводить их содержание, как, впрочем, и иных локальных нормативных актов, в соответствие с изменяющимися задачами, что обеспечит гибкость системы управления.

ГЛАВА 3 ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ОХРАННЫХ УСЛУГ, ОКАЗЫВАЕМЫХ НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОХРАННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

3.1. Понятие объектов охраны

Под *объектом охраны,* как правило, подразумевают сданные под охрану в соответствии с установленным регламентом и договором материальные ценности, имущество, здания и сооружения, коммуникации и территорию, на которой расположены данные объекты.

В п. 5 ст. 1.1 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» определение: *объекты охраны* – недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировании; (в ред. от 15.11.2010 № 301-ФЗ). Из этого определения следует, что все объекты, подлежащие охране частными охранными организациями, условно подразделяются на две большие группы – стационарные и подвижные.

Под охраняемым стационарным объектом принято понимать неподвижные объемные сооружения – помещения, здания, различные конструкции и проч. и подвижные, но стационарно установленные объекты, с находящимися в них материальными ценностями, с присутствием или без присутствия там людей. Охраняемыми объектами также могут быть участки территорий с материальными ценностями – строительные площадки, автостоянки, производственные открытые эстакады, хранилища, поля, охранные зоны лесов и многое другое. Сохранением материальных ценностей, обеспечением безопасности людей от противоправных посягательств и вызвана необходимость охраны подобных объектов.

Наиболее адекватным является следующее определение стационарного объекта охраны: «объект, перемещение которого в

пространстве не предусмотрено, что позволяет формировать комплекс режимных, инженерно-технических и других мер, направленных на обеспечение его безопасной жизнедеятельности»[1]

С нашей точки зрения, это определение нуждается в уточнении.

Под *стационарным объектом* можно и целесообразно рассматривать здания, сооружения, их отдельные помещения различного назначения и собственности со всеми материальными ценностями при наличии или отсутствии людей, территории, а также рассредоточенные объекты, такие как: депо, порты, нефте- и газопроводы, гидротехнические сооружения и т.п.

К стационарным объектам охраны могут быть отнесены определенные передвижные средства и места их временного или постоянного расположения, например транспортные средства в автопарках, троллейбусных и трамвайных депо.

Определение «Категория и защищенность охраняемого объекта» установлено ГОСТ Р 50776–95: «Категория охраняемого объекта – комплексная оценка состояния объекта, учитывающая его экономическую или иную (например, культурную) значимость в зависимости от характера и концентрации сосредоточенных ценностей, последствий от возможных преступных посягательств на них, сложности обеспечения требуемой надежности охраны».

В настоящее время категории безопасности объектов устанавливаются на основании различных нормативных документов в зависимости от реальных угроз людским и материальным ресурсам.

При формировании комплексного подхода к структурированию системы охраны объекта его необходимо классифицировать и по ряду таких *специфических признаков,* как:

- ◊ концентрация материальных, художественных, исторических, культурных и культовых ценностей, размещенных на объекте;
- ◊ последствия от возможных преступных посягательств на охраняемые ценности, объект и сотрудников.

В основе категорирования (классификации) объектов охраны лежит их сравнение по одному признаку или нескольким.

На основании специфических признаков все объекты подразделяются на две группы (категории) – А и Б. Ввиду большого разнообразия разнородных объектов в каждой группе они дополнительно подразделяются на две подгруппы каждая; т.е. АI, АII и БI, БII.

[1] *Анцифиров С.* Охрана стационарных объектов//Охранная деятельность. 2002. № 1. С. 28.

Объекты подгруппы АI:

- ◊ объекты особо важные, повышенной опасности и жизнеобеспечения, включенные в Перечень объектов, подлежащих государственной охране согласно приложению 1 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 578 (в ред. Постановления Правительства РФ от 02.11.2009 № 886);
- ◊ объекты, включенные органами власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления в перечни объектов особо важных, повышенной опасности и жизнеобеспечения;
- ◊ объекты по производству, хранению наркотических веществ, сильнодействующих ядов, аптеки, склады медрезерва, научные, медицинские и другие учреждения, заведения, в деятельности которых используются эти вещества;
- ◊ ювелирные магазины, базы, склады и другие объекты, продающие, хранящие или производящие драгоценные и полудрагоценные металлы, камни и ювелирные изделия из них;
- ◊ объекты и помещения для хранения оружия и боеприпасов, химикатов, токсичных и психотропных веществ и препаратов (оружейные магазины и выставки, базы: аптекоуправления, радиоизотопных веществ и препаратов);
- ◊ музеи, выставки, вернисажи и т.д., хранящие и продающие предметы старины, искусства и культуры;
- ◊ объекты кредитно-финансовой системы – банки, операционные кассы, дополнительные офисы, банкоматы;
- ◊ кассы предприятий, организаций, учреждений, кассовые узлы крупных торговых предприятий;
- ◊ сейфовые комнаты, предназначенные для хранения денежных средств, ювелирных изделий, драгоценных металлов и камней, и другие аналогичные объекты.

Объекты подгруппы АII (специальные помещения объектов особо важных и повышенной опасности):

- ◊ хранилища и кладовые денежных и валютных средств, ценных бумаг;
- ◊ хранилища ювелирных изделий, драгоценных металлов и камней;
- ◊ хранилища секретной документации, изделий;

◊ специальные хранилища взрывчатых, наркотических, ядовитых, бактериологических, токсических и психотропных веществ и препаратов;
◊ специальные фондохранилища музеев и библиотек.

Объекты подгруппы БI:

◊ объекты, где хранятся или размещаются изделия технологического, санитарно-гигиенического и хозяйственного назначения, нормативно-техническая документация, инвентарь и другое имущество;
◊ объекты мелкооптовой и розничной торговли – павильоны, палатки, ларьки, киоски и другие аналогичные объекты.

Объекты подгруппы БII:

◊ объекты, где хранятся или размещаются товары, предметы повседневного спроса, продукты питания, компьютерная техника, оргтехника, видео- и аудиотехника, кино- и фотоаппаратура, натуральные и искусственные меха, кожа, автомобили и запасные части к ним, алкогольная продукция с содержанием этилового спирта свыше 13 % объема готовой продукции и другое аналогичное имущество.

Объекты, не вошедшие в перечни, классифицируются по ближайшему аналогу с учетом возможного риска и ущерба вследствие преступного посягательства на них.

Таким образом, согласно действующим нормативным документам, регламентирующим выбор и применение систем безопасности, основным способом определения необходимого уровня защищенности является категорирование объемов по группам в зависимости от вида и концентрации ценностей, размещенных в них.

Дополнительные классификационные признаки объектов:

◊ по району расположения охраняемого объекта выделяют объекты, расположенные вне основной промышленной, производственной или охраняемой зоны (например, склад предприятия на железнодорожной станции, склад сырья на подъездных путях предприятия); объекты в отдельно стоящих зданиях, занимающие часть другого помещения или территории (например, несколько комнат или квартир в доме, этаж или крыло здания, часть территории ярмарки);
◊ по месту размещения – объекты, размещенные в населенном пункте; объекты, расположенные на значительном удалении от населенных пунктов – небольшие предприятия, склады, базы и т.д.;

◊ по технической оснащенности объекта – очень хорошо укрепленные объекты, практически не имеющие уязвимых мест; хорошо укрепленные объекты, имеющие незначительное число уязвимых мест, которые известны охране и контролируются охранниками; слабо укрепленные объекты, имеющие значительное число уязвимых мест, многие из которых охрана не контролирует;
◊ по размеру объекта, площади его территории – малые объекты – до 100 кв.м (квартиры, малые офисы, отдельно стоящие торговые палатки, торговые точки, расположенные в пристройках зданий, бывших служебных помещениях и т.д.); средние объекты – от 100 до 500 кв.м (квартиры большой площади в домах улучшенной планировки, частные дома с надворными постройками и приусадебным участком, отдельно стоящие или примыкающие к другим зданиям офисы вместе со складами и производственными помещениями, крупные пункты обмена валюты, небольшие коммерческие банки, автостоянки вместимостью до 50–60 автомашин и т.д.); большие стационарные объекты – от 500 до 4000 кв.м – средние предприятия с численностью работающих до 300–400 человек, базы хранения продукции, крупные автомобильные магазины, склады и т.д.; очень большие объекты – площадью более 4000 кв.м (крупные промышленные предприятия, банки, фермерские хозяйства, крупные базы);
◊ по типу охраны – простой тип охраны (наличие невооруженного охранника, сторожа); усложненный тип охраны, когда сотрудники используют специальные средства, часть помещений на охраняемом объекте выведена на пульт централизованного наблюдения; комбинированный тип охраны, когда для патрулирования объекта используется автотранспорт, охранники экипированы огнестрельным оружием и специальными средствами, наиболее значимые помещения оборудованы техническими средствами охраны;
◊ по режиму работы персонала объекта – объекты, персонал которых работает в одну смену; объекты, работающие в двухсменном режиме; объекты, работающие круглосуточно;
◊ по уровню устойчивости к угрозам – минимальный уровень, характеризуемый возможностью системы обычных жилых помещений только в некоторой степени противостоять отдельным непрофессиональным попыткам, использующим физическую силу; низкий уровень, характеризуемый возможностью системы противостоять

полупрофессиональным попыткам (такой уровень типичен для магазинов, складов и проч.); средний уровень – обеспечение обнаружения и оценка внешних и внутренних угроз (банки, универмаги, различные предприятия); высокий уровень – предприятия ОПК, газонефтяной отрасли, где для обнаружения и оценки системы угроз используется государственный защитный комплекс; максимальный уровень, достигаемый развертыванием защитного комплекса, обеспечивающего по своим возможностям воспрепятствование, обнаружение, оценку и нейтрализацию всех возможных угроз.

Для категорирования объектов по группам безопасности в качестве дополнительного критерия целесообразно использовать характер и масштаб возможного ущерба в случае реализации основных угроз безопасности для данного объекта в результате несанкционированных действий.

Исходя из изложенных выше критериев формируется матрица требований к защищенности объектов от преступных посягательств и хулиганских действий, так как заказчик услуг должен знать и класс объекта охраны, состояние его охраны, и потенциальные риски и угрозы бизнесу.

Классификация может быть использована для определения стоимости услуг частной охраны, прогнозирования реальных угроз для объекта и разработки мер по своевременному выявлению и пресечению фактов посягательства на объекты, имущество, находящееся в них, людей и т.д. В решении этих и других задач также следует учитывать вид товарноматериальных ценностей, находящихся на объекте, приспособленность объекта для работы охраны.

3.2. Основной перечень охранных услуг при обслуживании помещений и территорий организаций

В соответствии с условиями договора негосударственная охранная организация может обеспечить хозяйствующему субъекту независимо от его формы собственности и уровня капитализации:

- охрану помещений и территорий объектов, имущества, сосредоточенного в них, в том числе в процессе его транспортирования;

пропускной и внутриобъектовый режим персонала и посетителей на объектах;

- соблюдение пропускного режима посредством надлежащей проверки постоянных, временных, разовых пропусков и других документов, предоставляющих право входа и выхода лиц, въезда и выезда транспортных средств, вноса и выноса, ввоза и вывоза имущества с охраняемых объектов;
- контроль за своевременным возвращением пропусков;
- осмотр имущества и транспортных средств при их въезде и выезде с охраняемых объектов;
- проверку соответствия вывозимого и выносимого, ввозимого и вносимого имущества имуществу, указанному в документах, предусмотренных правилами пропускного и внутриобъектового режимов;
- охранные услуги с использованием технических средств охраны;
- контроль за средствами охранно-пожарной сигнализации;
- защиту жизни и здоровья граждан;
- первую (доврачебную) медицинскую помощь пострадавшим при получении телесных повреждений при необходимости;
- порядок в местах проведения массовых мероприятий;
- охрану объектов и имущества на объектах, имеющих важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения;
- принятие соответствующих мер по недопущению и пресечению хищений охраняемого имущества с применением при необходимости специальных средств, гражданского и служебного оружия, разрешенных в частной охранной деятельности.

3.3. Обеспечение защиты объектов охраны, сущность и содержание

Для создания комплексной системы безопасности объекта охраны исполнитель проводит комплексный анализ внешней и внутренней среды функционирования хозяйствующего субъекта (заказчика охранных услуг). На основе полученных результатов разрабатывается не только технический регламент охраны объекта, который отображается в паспорте объекта, но и система безопасности объекта в целом.

Техническое регулирование в области безопасности и охраны представляет собой установление в нормативных правовых актах и локальных нормативных документах требований по обеспечению комплексной безопасности на объектах защиты.

К нормативным правовым актам по вопросам безопасности относятся федеральные законы, указы, постановления и приказы, устанавливающие требования, которые обязаны исполнять все участники процесса. Например, Центральный банк России установил требования к технической защите помещений для работы с денежными средствами (кассы, хранилище, помещения для пересчета денежных средств и т.д.).

К локальным нормативным документам по безопасности хозяйствующих субъектов относятся стандарты, нормы, правила, инструкции, технические условия и иные документы, содержащие требования безопасности, устанавливаемые заказчиком охранных услуг по согласованию с ЧОО и являющиеся обязательными для всех сотрудников заказчика и арендаторов объекта охраны. Для арендаторов эти требования должны быть изложены как приложение к договору аренды, а обязательность их исполнения указана в тексте договора.

Правовую основу разрабатываемых локальных документов, регламентирующих обеспечение защиты объектов, составляют: Конституция РФ, международные договоры РФ, ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», ФЗ «О противодействии терроризму», Закон «О противодействии экстремистской деятельности», иные ФЗ РФ в области обеспечения охраны и безопасности объектов охраны, постановления Правительства РФ, приказы Министерства внутренних дел России.

Каждый объект охраны должен иметь систему обеспечения криминальной безопасности, включенную в единую систему безопасности объекта и дислокацию сил и средств ЧОО, оказывающей услуги данному заказчику, которая разрабатывается с учетом специфики деятельности хозяйствующего субъекта. В ряде городов России, создаются единые системы дислокации сил и средств правопорядка, например такая единая дислокация создана в Санкт-Петербурге.

Целью создания системы комплексной безопасности объекта является обеспечение его безопасности от воздействия прежде всего криминальных угроз.

Система обеспечения комплексной безопасности включает организационные меры и технические средства обеспечения защиты объектов и имущества от противоправных посягательств, природных и техногенных аварий и катастроф.

Организационные меры регламентируются соответствующим федеральным законодательством, актами Правительства РФ и принятыми на их основе локальными нормативными актами.

Устанавливаемые приказами, распоряжениями и иными локальными нормативными актами организационные меры направлены на определение технических средств обеспечения защиты объектов и имущества.

3.4. Основные принципы классификации объектов защиты

Классификация объектов осуществляется с целью установления дифференцированных требований к системам защиты, обеспечивающим минимально необходимый уровень безопасности имущества в соответствии с установленными классами объектов нахождения имущества, с учетом оценки возможного ущерба интересам личности, общества и государства, который может быть нанесен в случае реализации криминальных угроз.

Все объекты, охраняемые ЧОО могут быть классифицированы в соответствии с рассмотренной ниже методикой.

Группы объектов. В зависимости от степени потенциальной опасности, а также возможных последствий в случае реализации криминальных угроз, объекты, их помещения и территории подразделяются на три основных группы:

- ◊ группа 1 – критически важные и потенциально опасные объекты;
- ◊ группа 2 – социально значимые объекты;
- ◊ группа 3 – объекты сосредоточения материальных ценностей.

Классы объектов. В зависимости от вида и размеров ущерба, который может быть нанесен объекту, находящимся на нем людям и имуществу в случае реализации криминальных угроз, все объекты подразделяются на следующие классы:

- ◊ класс I – высокая значимость – ущерб в результате реализации криминальных угроз приобретет федеральный или межрегиональный масштаб;

- класс II – средняя значимость – ущерб в результате реализации криминальных угроз приобретет региональный или межмуниципальный масштаб;
- класс III – низкая значимость – ущерб в результате реализации криминальных угроз приобретет муниципальный или локальный масштаб.

В целях определения класса объекта применяют методы многокритериальной оценки возможного ущерба от криминальных угроз.

Для качественной оценки возможных последствий реализации криминальных угроз используют виды ущерба: политический (престижный), социальный, финансово-экономический, экологический.

Для количественной оценки возможных последствий реализации криминальных угроз используют масштабы ущерба:

- потери в натуральных единицах – число пострадавших, площади зараженных территорий, время, необходимое на восстановление объекта, и т.п.;
- экономические потери в рублях.

Качественные критерии и предельные значения количественных критериев для каждой группы объектов устанавливаются правительством РФ.

Классы защиты объектов. Каждому объекту охраны соответствуют определенный класс (степень) защиты конструктивных элементов объекта, уровень обеспечения техническими средствами противокриминальной защиты. Выбор класса защиты объекта основывается на анализе рисков, криминальных угроз и масштаб потенциального ущерба.

В зависимости от класса объекта и вида находящегося (хранящегося) на нем имущества устанавливают классы защиты объектов, данные в табл. 3.1.

Порядок классификации объектов/ Классификации подлежат все охраняемые объекты, потенциально опасные в криминальном отношении. независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Порядок классификации объектов определяется нормативными правовыми актами, рекомендациями или может быть согласован с заказчиком как отдельное приложение к договору охраны.

Таблица 3.1.

Группа объекта	Класс объекта	Класс защиты объекта
1	I	4
	II	3
2	I	4
	II	2
	III	1
3	I	3
	II	2
	III	1

Условия и порядок создания системы защиты. Создание системы комплексной защиты осуществляется в целях реализации следующих основных задач противодействия потенциальным угрозам: предупреждение угрозы, обнаружение угрозы, пресечение угрозы, ликвидация последствий в случае реализации угрозы.

При создании системы комплексной защиты должны учитываться реализованные на объекте требования: антитеррористической защиты, пожарной безопасности, технологической безопасности, гражданской обороны, противостояния возможным чрезвычайным и кризисным ситуациям, режима секретности, другие виды специальных требований в соответствии со спецификой функционирования объекта.

Системы комплексной защиты создаются в соответствии с положениями и требованиями руководящих документов, используемых заказчиком, и других локальных нормативных правовых актов, определяющих требования по обеспечению безопасного функционирования объекта охраны в нормальных условиях и в условиях воздействия потенциальных угроз.

Создание системы защиты включает в себя следующие этапы: классификация объектов защиты; определение класса защиты объекта от потенциальных угроз; реализация комплекса организационно-технических мероприятий по приведению системы противокриминальной защиты объекта в соответствие с классом объекта и отвечающим ему классом защиты объекта и включение его в единую систему дислокации сил и средств ЧОО.

Общие принципы построения системы защиты. Под принципами построения системы комплексной защиты объектов понимаются основные положения, на основе которых должны устанавливаться требования к созданию и организации функционирования системы охраны объекта защиты. Эти принципы направлены на достижение эффективной защиты объектов, которая определяется способностью системы защиты противостоять действиям нарушителей в отношении объектов, их критических элементов с учетом определенных на этапе проведения анализа уязвимости, угроз и моделей нарушителей для конкретного объекта.

При построении системы комплексной защиты объекта необходимо руководствоваться рассмотренными ниже принципами.

Принцип адекватности принятым моделям угроз заключается в том, что принятые на объекте организационные и административные меры, технические способы реализации охраны объекта и его элементов должны соответствовать принятым угрозам и моделям нарушителей.

Зональный принцип предполагает организацию и создание зон ограниченного доступа и охраняемых зон, обеспечивающих «эшелонированную» защиту охраняемых объектов и их критических элементов.

Критические элементы объекта размещаются в охраняемых зонах в соответствии с установленными для них уровнями защиты. При организации зонирования объекта обеспечивается усиление защиты от периферии к центру, т.е. к критическим элементам, определяющим категорию объекта. Если при оценке эффективности системы комплексной защиты выясняется, что для нейтрализации потенциальных угроз существующих охраняемых зон недостаточно, могут быть организованы дополнительные охраняемые рубежи защиты внутри существующих зон.

Принцип равнопрочности предполагает, что следует обеспечить требуемый уровень эффективности системы комплексной защиты для всех выявленных в процессе анализа уязвимости типов нарушителей и способов совершения криминальных актов.

Требуемый уровень эффективности защиты уточняется с учетом особенностей критических элементов и критерия эффективность–стоимость.

Принцип адаптивности предполагает, что система комплексной защиты не должна создавать препятствий функционированию объекта и должна адаптироваться к технологическим особенностям его работы, в том числе в чрезвычайных ситуациях с учетом принятых на объекте мер технологической и пожарной безопасности.

Принцип единства и комплексности системы предполагает сведение всех технических средств в единую сеть безопасности и существование единого оператора охранных услуг (ЧОО), с которым все арендаторы, расположенные на объекте охраны, заключают договор на оказание услуг.

В минимальный состав системы комплексной защиты входят:

- ◊ персонал системы комплексной защиты – работники (подразделение) ЧОО, осуществляющие функции по охране объекта;
- ◊ организационные мероприятия, разработанные заказчиком и согласованные с охранной организацией;
- ◊ технические средства и системы защиты, установленные на объекте охраны и переданные охранной организации для использования и обслуживания.

3.5. Общие требования к проектированию системы защиты

Проектирование системы комплексной защиты включает следующие этапы работ:

1) планирование, разработка и утверждение технического задания на проектирование (реконструкцию) системы охраны объекта;
2) разработка и согласование проектно-сметной документации на оснащение объекта системой комплексной защиты;
3) технический надзор и контроль за ходом монтажных и пуско-наладочных работ по оснащению объекта системой технической защиты;
4) ввод системы защиты в эксплуатацию.

Техническое задание на оснащение объекта, принимаемого под охрану системой технической защиты, является обязательным документом для разработки проектно-сметной документации при оснащении (реконструкции) системы противокриминальной защиты объекта или проектировании строительства (реконструкции) объекта в целом. Необходимо разрабатывать технические за-

дания по всем объектам с учетом планируемой реконструкции и строительства. Для обеспечения единства норм и требований все задания должны согласовываться с ЧОО. Если возможно, охранная организация может оказать услуги по проектированию, монтажу и наладке технических средств охраны.

Техническое задание на проектирование системы комплексной защиты разрабатывается заказчиком (арендатором) после проведения обследования объекта в зависимости от требуемого уровня защиты и согласуется с ЧОО, которая может предложить заказчику помощь в разработке технического задания в соответствии с рекомендациями и принятым заказчиком управленческим решением.

В техническом задании должны быть отражены:

- функциональные и строительные особенности объекта, характер и условия размещения материальных ценностей, места их концентрации, число защищаемых помещений;
- виды охраны объекта (инженерная, физическая, техническая) с учетом его телефонизации и обеспеченности электропитанием;
- уязвимые места и строительные конструкции, через которые возможно несанкционированное проникновение на объект, – окна, двери, разгрузочные и прочие люки, некапитальные стены, перегородки, перекрытия, технологические отверстия, каналы и другие конструкции;
- число охранных и тревожных зон, рубежей охраны, технических средств обеспечения защиты, подлежащих монтажу, места их установки и меры по маскировке, способы блокировки строительных конструкций и уязвимых мест;

К техническому заданию прилагаются:

- согласованный с заказчиком план размещения производственных и административно-хозяйственных зданий на территории объекта;
- представленная заказчиком и согласованная с охранной организацией схема дорог для определения маршрутов движения наряда (пешего или автотранспортного) по территории объекта;
- при недостаточной инженерно-технической укрепленности зданий, сооружений, помещений, отдельных строительных конструкций оформляется задание по усилению инженерно-технической защиты объекта в виде приложения к техническому заданию, согласованное с заказчиком.

Проектно-сметная документация включает:

- техническое задание на разработку проекта;
- пояснительную записку, в которой отражаются все требования технического задания;
- общие данные;
- чертежи, планы, схемы размещения и подключения технических средств обеспечения защиты.
- расчеты необходимых характеристик по обеспечению работоспособности и эксплуатации оборудования (электропитания, освещения и др.).

Проектно-сметная документация согласуется с заказчиком.

Работы по установке и монтажу системы технической защиты на объекте охраны проводятся в соответствии с согласованной и утвержденной проектно-сметной документацией.

Обоснованные отступления (изменения, исправления) от проектно-сметной документации в процессе монтажа допускаются только при наличии разрешений (согласования) заказчика и организаций, участвующих в утверждении и согласовании этих документов.

По окончании пусконаладочных работ, перед подписанием акта приемки в эксплуатацию заказчику передаются комплект проектно-сметной документации и все рабочие чертежи и планы, а также эксплуатационная документация для дальнейшего технического обслуживания. Полные копии всех документов передаются заказчику и охранной организации.

Доступ к документации, содержащей сведения об особенностях построения и функционирования систем безопасности (техническим заданиям, проектам, инструкциям по эксплуатации, схемам, программам и другим документам) строго регламентируется. Документация должна быть конфиденциальной и хранится в соответствующих условиях.

3.6. Паспорт безопасности объекта охраны

Важным условием успешного функционирования любой организации на рынке является защита от возникающих угроз, среди которых особую опасность представляют проти-

воправные действия физических лиц. Последствия их действий – от хищения имущества до создания чрезвычайных ситуаций на объекте. Поэтому безопасность любого субъекта рынка осуществляется на основе принципов разумной достаточности и эффективности–стоимости.

Для унификации паспорта безопасности Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий приказом № 506 от 04.11.2004 утвержден Типовой паспорт безопасности опасного объекта. В регионах России муниципальными органами разработаны требования к паспортам безопасности различных объектов. Федеральными министерствами и ведомствами разработаны методики оценки рисков и угроз, рекомендации по оценке уровней безопасности и организации их защиты. Например, Министерством транспорта Российской Федерации на основании ФЗ «О транспортной безопасности» разработаны Государственная концепция обеспечения транспортной безопасности России, методика «Формирование перечня требований по обеспечению транспортной безопасности на основе категорирования объектов инфраструктуры транспорта по степени опасности» и другие документы. Все эти рекомендации необходимо учитывать при подготовке паспорта объекта охраны.

Для определения уровня безопасности объекта и выработки мер по ее совершенствованию создается комиссия из числа заинтересованных лиц с стороны заказчика и ЧОО (исполнителя охранных услуг). В своей работе комиссия руководствуется базовыми требованиями, руководящими и нормативными документами, директивными материалами и рекомендациями. Ее работа осуществляется в форме экспертизы или аудита.

В ходе работы изучаются:

- ◊ внешняя безопасность объекта, в том числе от террористических и криминогенных угроз;
- ◊ безопасность объекта от техногенных и природных катастроф;
- ◊ внутренняя безопасность объекта.

При оценке физической охраны объекта комиссия учитывает:

- ◊ площадь объекта;
- ◊ площадь зоны ответственности охраны;
- ◊ состояние инженерно-технической укрепленности объекта (ограда, двери, окна и проч.);

- ◊ состояние технических средств охраны – видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом, системы сигнализации и связи;
- ◊ проходимость объекта;
- ◊ общественную значимость объекта;
- ◊ объем материальных ценностей, находящихся на объекте;
- ◊ опасность объекта в случае чрезвычайных ситуаций;
- ◊ степень внешних и внутренних угроз;
- ◊ прогнозируемый уровень безопасности объекта;
- ◊ объем задач, возлагаемый на охрану;
- ◊ возможность организации взаимодействия с правоохранительными органами и подразделениями усиления.

Результаты работы комиссии оформляются актом, на основании которого создается (корректируется) паспорт безопасности объекта, где указываются реальный уровень безопасности объекта и способы защиты, которые позволяют обеспечить его деятельность, сохранность жизни и здоровья работников и посетителей, а также материальных и финансовых средств. Паспорт безопасности объекта является основанием для определения способа и порядка охраны объекта и соответственно для заключения необходимых договоров и планирования финансовых расходов.

Паспорта безопасности не формализован. Ниже предлагается одна из возможных форм.

I. *Общие сведения об объекте*

1. Полное и сокращенное наименования организации.

2. Полный почтовый адрес, телефон, факс и адрес электронной почты организации, Ф.И.О. руководителей, должности, служебные, домашние и мобильные телефоны, ответственный за проведение антитеррористической работы.

3. Площадь объекта, этажность, площадь прилегающей территории.

4. Место расположения объекта, наличие транспортных коммуникаций.

5. Близость других крупных объектов (жилые дома, учебные заведения, магазины и др.), примерная численность населения прилегающей территории.

6. Возможное нахождение в зоне действия поражающих факторов других объектов.

II. *Сведения о работниках компании, арендаторах*

1. Численность работников объекта по штатному расписанию, в том числе работников, в обязанности которых входит проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий террористи-

ческих актов, других противоправных деяний, аварийных и чрезвычайных ситуаций, оказание необходимой помощи пострадавшим.
2. Численность арендаторов.
III. *Анализ состояния объекта*
1. Охраняемая территория и ее площадь.
2. Расположенные на территории объекта здания, строения, сооружения, помещения, в том числе предназначенные для хранения взрывоопасных, химически опасных и пожароопасных материалов и товаров, бойлерные, котельные, помещения холодильных установок и другие административно-хозяйственные помещения и места общего пользования.
3. Входы (выходы) на территорию объекта.
4. Наличие и состояние ограждений.
5. Наличие особых зон охраны.
6. Состояние освещенности объекта в темное время суток.
7. Технические и иные средства охраны и защиты.
IV. *Инженерные системы*
1. Энергоснабжение.
2. Водоснабжение.
3. Канализация.
4. Отопление.
5. Вентиляция и кондиционирование.
V. *Порядок и способы защиты, необходимые для обеспечения функциональной деятельности объекта*
1. Тип и число постов, зависящие от числа и режима работы действующих контрольно-пропускных пунктов (КПП), протяженности периметра объекта, режима охраны территории и объема возложенных на сотрудников охраны обязанностей.
2. Порядок инженерного оборудования объекта – установка турникетов, рамок, железных решеток, шлагбаумов, проволочных заграждений и т.п.
3. Технический мониторинг (организация систем видеонаблюдения, сигнализации и ТСО).
4. Использование мобильной группы сотрудников охраны. Как правило, протяженность маршрута патруля составляет: для патруля на автомобиле 6–8 км; для патруля на мотоцикле (велосипеде) 3–5 км; для пеших патрулей – днем до 1,5 км, ночью до 1 км, в том числе для объектов, оборудованных инженерно-техническими средствами охраны, днем до 2 км, ночью до 1,5 км).
VI. *Сведения об организации связи на объекте*
С указанием средств связи и телефонов:
◊ между постами и центральным пунктом охраны;
◊ между постами охраны;
◊ между центральным пунктом охраны и администрацией (диспетчерской службой) объекта;

◊ связь администрации с ответственными специалистами или службами объекта – с силовыми и правоохранительными органами, аварийно-спасательными службами, рабочими группами антитеррористических комиссий администрации района.
VII. *Сведения об авариях и других ЧС в районе объекта за последние 5 лет*
VIII. *Дополнения*
Планируемые и проведенные мероприятия по поддержанию требуемого уровня безопасности.
IX. *Выводы*
О реальном уровне безопасности объекта и способах защиты, необходимых для обеспечения его функциональной деятельности, сохранности жизни и здоровья работников и посетителей, а также материальных и финансовых средств.

Таким образом, создание паспорта безопасности при заключении договора на оказание охранных услуг поможет всесторонне оценить реальный уровень безопасности объекта, выработать мероприятия по устранению недостатков. Ведение такого документа позволит анализировать динамику развития объекта.

Нередко объекты охраны имеют большую протяженность, и для их охраны используются группы быстрого реагирования, которые могут назначаться и использоваться на любых объектах, где существует необходимость быстрой концентрации сил для пресечения противоправной деятельности. Некоторые группы объектов (трубопроводы) охраняются исключительно подвижными группами.

3.7. Общие требования к монтажно-наладочным работам системы защиты объектов и их эксплуатация

Монтажно-наладочные работы осуществляют организации, уполномоченные на проведение данного вида работ в соответствии с действующим законодательством и согласованными с охранной организацией, в соответствии с утвержденной и согласованной проектно-сметной документацией, рабочей документацией на технические средства обеспечения защиты объекта и находящегося имущества, денежных средств и т.д.

Изделия и материалы, применяемые при производстве работ, должны быть сертифицированными в установленном порядке,

отвечать техническим условиям и иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество, исходя из разработанного проекта (концепции) защиты объекта.

Прием системы комплексной защиты в эксплуатацию производится рабочей комиссией, в которую включаются представители: заказчика, управляющей компании, охранной организации, с которой заключен договор, монтажно-наладочной организации, при необходимости могут быть привлечены специалисты других организаций и ведомств (МВД, МЧС и т.д.).

При приемке выполненных работ по монтажу и наладке системы технической защиты рабочая комиссия осуществляет, во-первых, проверку качества и соответствия выполненных монтажно-наладочных работ проектно-сметной документации, технологическим картам и технической документации предприятий-изготовителей оборудования; во-вторых, испытания работоспособности смонтированной системы технической защиты (как комплексно, так и отдельных частей).

При обнаружении отдельных несоответствий выполненных работ проектной документации (акту обследования) комиссия составляет акт о выявленных отклонениях, на основании которого монтажно-наладочная организация обязана устранить их в срок, установленный комиссией, и вновь предъявить смонтированную систему технической защиты к сдаче в эксплуатацию.

Смонтированная система технической защиты считается принятой комиссией в эксплуатацию, если проверкой установлено, что оборудование объекта техническими средствами защиты выполнено полностью в соответствии с проектной документацией, а испытания работоспособности и технологический прогон системы защиты дали положительные результаты.

В период эксплуатации системы технической защиты изменение ее схемы или дооборудование объекта техническими средствами охраны, замена приборов одного типа на приборы других типов производятся по распоряжению заказчика (руководителя службы безопасности заказчика). Изменение оборудования объекта оформляется актом, в котором указываются изменения (доработки) или дополнения к имеющемуся оборудованию; акт утверждается заказчиком (ответственным руководителем) и руководителем охранной организации.

При эксплуатации системы технической защиты необходимо ее периодическое обслуживание – комплекс организационно-технических мероприятий планово-предупредительного характера по поддержанию системы в состоянии, соответствующем требованиям технической документации в течение всего срока эксплуатации.

Основными задачами технического обслуживания эксплуатации системы защиты являются:

- ◊ обеспечение правильного функционирования;
- ◊ контроль технического состояния системы защиты и определение пригодности для дальнейшей эксплуатации;
- ◊ выявление и устранение неисправностей и причин ложных срабатываний, уменьшение их количества;
- ◊ ликвидация или недопущение последствий воздействия неблагоприятных климатических, производственных и других дестабилизирующих факторов.

При повреждениях или отказах оборудования проводится его ремонт – комплекс работ по восстановлению ее исправности или работоспособности.

В период эксплуатации системы комплексной защиты выполняется контроль его технического состояния – комплекс организационных мероприятий, направленных на проверку соответствия технического состояния оборудования установленным нормам и требованиям. С персоналом, эксплуатирующим технические средства охраны, проводятся плановые и внеплановые инструктажи (инструкторско-методические занятия).

Все работы по техническому обслуживанию, проверке состояния и ремонту целесообразно поручить единому оператору данных услуг – частной охранной организации.

3.8. Общие требования к техническим средствам обеспечения защиты объектов и имущества

К техническим средствам обеспечения защиты предъявляются минимально необходимые требования, соблюдение которых при проектировании, разработке, производстве,

монтаже, наладке и использовании по назначению обеспечивает приемлемые риски от возникновения криминальных угроз защищаемому объекту.

Требования к составу систем защиты, установлены в документах заказчика (концепции по безопасности), определяются классом защиты объекта и представляют собой минимально необходимый состав сил и средств для каждого объекта и комплекса в целом.

Состав систем защиты уточняется для каждого класса защиты объекта в соответствии с его функциональным назначением и ведомственной принадлежностью. По решению руководителя заказчика или собственника объект может оборудоваться системой более высокого класса защиты.

Технические средства охраны в соответствии с ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности» определяется Правительством РФ.

Средства инженерно-технической укрепленности объекта должны обеспечивать:

- защиту людей и самого объекта путем создания физической преграды несанкционированным действиям нарушителя в отношении объекта и его персонала;
- создание препятствий на пути движения нарушителя с целью затруднения (задержки) продвижения нарушителя к объектам защиты на время, достаточное для прибытия сил реагирования ЧОО;
- доступ в охраняемые зоны, здания, сооружения и помещения только через установленные рубежи доступа;
- обозначение границ охраняемых зон;
- предотвращение таранного прорыва транспортных средств в охраняемую зону;
- создание благоприятных условий для решения служебных задач силами охраны.

К средствам инженерно-технической укрепленности относятся:

- инженерные средства и сооружения для ограждения периметра, зон и отдельных участков территории – заборы, ограждения, ограждающие конструкции);
- противотаранные устройства и устройства ограничения скорости движения автотранспорта;
- контрольно-пропускные пункты;

- помещения для размещения подразделений и постов охраны;
- средства защиты оконных проемов зданий и сооружений;
- средства защиты дверных проемов зданий, сооружений и помещений;
- замки и запирающие устройства;
- стены, перекрытия и перегородки зданий, сооружений и помещений.

Средствами инженерно-технической укрепленности оборудуются периметр территории объекта, критические зоны, уязвимые места объекта, оконные и дверные проемы зданий, сооружений и помещений, подъезды к транспортным воротам, контрольно-пропускные пункты, вентиляционные короба, люки, иные технологические каналы и отверстия, водопропуски, воздушные трубопроводы, подземные коллекторы, а также другие места возможного несанкционированного проникновения на объект.

Уязвимые места объекта – зоны, территории, периметр помещения, оборудованные средствами инженерно-технической укрепленности должны быть дополнительно оснащены средствами охранной сигнализации и/или средствами охранного телевидения, предназначенными для обнаружения попыток проникновения.

Средства инженерно-технической укрепленности должны:

- обладать прочностью и долговечностью;
- затруднять нарушителю несанкционированный проход через рубеж доступа;
- ограничивать использование нарушителем подручных средств;
- обеспечивать достаточную пропускную способность при санкционированном или аварийном доступе;
- не оказывать влияния на работу технических средств охраны;
- обеспечивать эффективную работу службы охраны.

Средства инженерно-технической укрепленности для периметра объекта по функциональному назначению ограждения подразделяются на: основные, дополнительные, предупредительные, локальных зон. Периметр границы охраняемой зоны должен иметь минимально возможное число пересечений с технологическими и прочими коммуникациями.

Основные ограждения возводятся по всему периметру объекта охраны, предназначены для воспрещения прохода лиц и проезда

транспорта вне контрольно-пропускных пунктов и представляют собой капитальные сооружения и в зависимости от класса защиты объекта должны выполнять следующие функции:

- ◊ исключать случайный проход людей, въезд транспорта на территорию охраняемого объекта;
- ◊ противостоять проникновению нарушителя (в том числе с применением транспортных средств) на территорию охраняемого объекта или его критических зон, на время, достаточное для прибытия наряда охраны;
- ◊ обеспечивать защиту персонала, зданий и сооружений объекта от воздействия взрывных устройств и ручного стрелкового оружия.

К основным ограждениям предъявляются следующие общие требования:

- ◊ высота и заглубленность в грунт, максимально затрудняющие преодоление и удовлетворяющие режимным условиям объекта;
- ◊ простота конструкции, высокая прочность и долговечность;
- ◊ отсутствие узлов и конструкций, облегчающих его преодоление;
- ◊ экономичность строительства и эксплуатации.

Ограждения выполняют в виде прямолинейных участков с минимальным числом изгибов и поворотов, ограничивающих наблюдение и затрудняющих применение технических средств охраны. К ограждению не должны примыкать какие-либо пристройки, кроме зданий, являющихся составной частью периметра. Окна первого этажа зданий, выходящие на неохраняемую территорию, оборудуют металлическими решетками (металлическими сетками) и техническими средствами охраны. Не следует ставить ограждения вдоль фасадов зданий, расположенных на границах площадки. В этих случаях ограждение должно предусматриваться только в разрывах между зданиями.

Запрещается возведение каких-либо строений и сооружений в пределах 6 м от ограждения объекта с внутренней стороны. В ограждении не должно быть лазов, проломов и других повреждений, а также незапираемых ворот, дверей и калиток.

Ограждения выполняются из металлических, железобетонных, каменных, кирпичных и других конструкций, из стальных решеток, на отдельных участках в качестве дополнительных могут использоваться армированная колючая лента.

Основные ограждения могут быть просматриваемыми. Выбор просматриваемого ограждения производится с учетом технических средств охраны, которые будут применяться, требований и правил пожарной безопасности. Такие ограждения выполняются из металлических сетчатых или решетчатых панелей по железобетонным или металлическим столбам либо решетчатых железобетонных конструкций по железобетонным столбам. В качестве сетчатых (решетчатых) ограждений рекомендуется применять специализированные унифицированные стальные сетчатые (решетчатые) ограждения на основе секционных решеток из прутков диаметром не менее 5 мм с антикоррозионной защитой. Конструкции таких ограждений оптимизируются для установки технических средств обнаружения и дополнительных барьеров безопасности, изготовляются во всеклиматическом исполнении; они должны обладать высокими задерживающими свойствами.

Высота основного ограждения периметра объекта должна составлять не менее 2,5 м в малоснежных районах с глубиной снежного покрова не более 1 м.

При выборе типа и высоты ограждения должны учитываться риски совершения террористических и криминальных актов в отношении объекта.

Дополнительное ограждение устанавливается вверху и внизу основного для затруднения преодоления нарушителем основного ограждения.

Верхнее дополнительное ограждение устанавливают на все виды основного ограждения высотой не менее 2,5 м для создания дополнительного препятствия при преодолении заграждения и для увеличения его высоты и представляет собой специализированное унифицированное противоперелазное козырьковое заграждение на основе изделий из армированной колючей ленты в виде спирального (или плоского) барьера безопасности.

Нижнее дополнительное ограждение для защиты от подкопа устанавливается под основным ограждением с заглублением в грунт не менее чем на 0,3–0,5 м и выполняется в виде бетонированного цоколя или сварной решетки из прутков арматурной стали диаметром не менее 16 мм с ячейкой не более 150Ч150 мм, сваренной в перекрестиях. В качестве такого ограждения возможно использовать противотаранный (противоподкопный) цоколь и трубы большого диаметра.

Допускается устраивать нижнее дополнительное ограждение заглублением секций унифицированных стальных сетчатых (ре-

шетчатых) ограждений из прутков диаметром не менее 5 мм при наличии антикоррозионной защиты секций.

Дополнительное ограждение следует устанавливать также на крышах и стенах одноэтажных зданий, примыкающих к основному ограждению или являющихся составной частью периметра.

Внутренним предупредительным ограждением могут оборудоваться и отдельные участки территории объекта, критические (запретные) зоны, досмотровые площадки.

При необходимости вдоль основного ограждения периметра между основным и внутренним предупредительным ограждениями размещают: средства охранной и тревожной сигнализации, охранное освещение, охранное телевидение, устройства постов охраны (кабины защитные), средства связи постов и нарядов охраны, указательные и предупредительные знаки.

Для удобства обслуживания технических средств охранной и тревожной сигнализации, связи, оповещения, освещения и осмотра местности предупредительное внутреннее ограждение разделяют на отдельные участки. На каждом участке предусматривают запираемую калитку. Расстояние между калитками выбирается исходя из характеристик технических средств охраны, длины периметра и его конфигурации.

Ограждения локальных зон применяются для защиты критических зон внутри территории объекта (запретных зон) и оборудуются предупредительным ограждением и полосой отчуждения.

Запретная зона – специально выделенная, выгороженная полоса местности, проходящая по периметру охраняемой или контролируемой территории объекта и предназначенная для выполнения служебных задач подразделения охраны. Эта зона объекта организуется вдоль основного ограждения с внутренней стороны территории объекта; на ней размещается инженерно-технические средства охраны и несения службы подразделений охраны. Запретная зона должна быть тщательно спланирована и расчищена, без строений, предметов и растительности, затрудняющих применение технических средств охраны и действия сил охраны. В запретной зоне может быть организована охрана объекта при помощи сторожевых собак. В этом случае зона отторжения должна иметь предупредительное ограждение высотой не менее 2,5 м из металлической сетки. В иных случаях высота предупредительного ограждения может составлять 1,5–2 м. Предупредительное ограждение должно быть просматриваемым и изготовляться из металлической сетки, армированной колючей ленты или их комбинации.

К ограждению запретной зоны как с внешней, так и с внутренней стороны не должны примыкать здания, сооружения, пристройки, площадки для складирования оборудования и материалов, а также лесонасаждения.

Ширина запретной зоны должна быть не менее 3–5 м. При размещении в запретной зоне технических средств охранной сигнализации периметра ширина запретной зоны должна превышать ширину их зоны обнаружения.

Если невозможно оборудовать критические зоны, уязвимые места ограждения техническими средствами охраны, в этих местах размещают посты охраны или проводят другие инженерно-технические и организационные мероприятия по усилению охраны.

Инженерные коммуникации, пересекающие запретную зону, оборудуются инженерными заграждениями, препятствующими несанкционированному доступу к ним.

На объекте для передвижения мобильных патрульных групп и специалистов, обслуживающих технические средства охраны, используют внутриобъектовую дорожную сеть, а также специальные дороги (дороги охраны), которые устраиваются вдоль периметра по запретной зоне отторжения или рядом с ней в зависимости от ширины запретной зоны.

Дороги охраны прокладываются вне зоны обнаружения технических средств охраны с минимальным числом пересечений с существующими на объектах автомобильными и железными дорогами и оборудуются дорожными знаками Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Места входа (въезда) на территорию объекта оборудуются средствами инженерно-технической укрепленности – воротами и калитками.

Ворота устанавливают на автомобильных (железнодорожных) въездах на территорию объекта. По периметру территории охраняемого объекта могут быть установлены основные, запасные и (или) аварийные ворота.

Конструкция ворот должна обеспечивать их жесткую фиксацию в закрытом положении.

Ворота с электроприводом и дистанционным управлением оборудуются устройствами аварийной остановки и открытия вручную на случай их неисправности или при отключении электропитания, а также ограничителями или стопорами для предотвращения произвольного открывания (движения).

Запирающие и блокирующие устройства должны обеспечивать защиту ворот от разрушающих воздействий, сохранять их работоспособность в диапазонах температур и влажности окружающего воздуха, характерных для данной климатической зоны, прямом воздействии воды, снега, града, песка и других факторов.

С внешней (и) внутренней стороны ворот, а также на участках внутриобъектовых дорог, проходящих вблизи жизненно важных центров и критических элементов объекта, устанавливают устройства для ограничения скорости движения (или полной остановки) транспортных средств либо устраивают шлюзовую систему ворот для их досмотра.

Стены зданий, наружные и внутренние, *перекрытия* пола и потолка помещений объектов должны быть труднопреодолимым препятствием для проникновения нарушителей и иметь соответствующий класс защиты от взлома, который достигается правильным выбором строительных материалов для их изготовления.

Усиление стен, перекрытий и перегородок металлическими решетками (сетками), устанавливаемыми с внутренней стороны помещения, производится по всей площади.

Дверные конструкции объекта и его помещений должны обеспечивать надежную защиту помещения объекта от разрушающих воздействий. Степень устойчивости дверей должна соответствовать классу защиты объекта, зоны.

Оконные конструкции (окно, форточка, фрамуга) в помещении охраняемого объекта должны быть остеклены, иметь надежные и исправные запирающие устройства. Оконные проемы специальных помещений объекта, требующих повышенных мер защиты, независимо от этажности обязательно оборудуются защитными конструкциями или защитным остеклением. Металлические решетки, которыми оборудуют оконные конструкции, устанавливают с внутренней стороны помещения или между рамами. В отдельных случаях допускается установка решеток снаружи здания при их обязательной защите техническими средствами охраны раннего обнаружения.

Если все оконные проемы оборудованы решетками, одна из них делается открывающейся (распашной, раздвижной) и запирающейся с внутренней стороны помещения на замок или иное устройство, обеспечивающее запирание решетки и возможность эвакуации людей из помещения в чрезвычайных ситуациях.

Для большого помещения, в котором более 5 окон, число открывающихся решеток определяется условиями быстрой эвакуации людей.

Вентиляционные короба, люки и другие технологические каналы и отверстия диаметром более 200 мм, имеющие выход на крышу или вовне охраняемой зоны, оборудуются инженерными конструкциями, препятствующими несанкционированному проникновению.

Дверь и коробка чердачного люка по конструкции и прочности должны быть аналогичны входным наружным дверям и закрыты изнутри с помощью запирающих устройств.

Водопропуски сточных или проточных вод, подземные коллекторы (кабельные, канализационные) при диаметре трубы или коллектора 300 мм и более, выходящие с территории объекта, также оборудуются инженерными конструкциями, препятствующими несанкционированному проникновению.

Воздушные трубопроводы, пересекающие ограждения периметра объекта, оборудуются элементами дополнительного ограждения – козырьком из колючей проволоки или инженерным средством защиты типа армированной колючей ленты, разворачиваемой по верху трубопровода или вокруг него.

Двери, ворота, люки, ставни, жалюзи и решетки оборудуются *запирающими устройствами* – механическими, электромеханическими, электромагнитными замками, по классу защиты от взлома или вскрытия должны соответствующие классу защиты объекта.

Функциональные характеристики (требования по классу защиты от взлома или вскрытия) запирающих устройств и методики их испытаний устанавливаются в нормативных документах по криминальной безопасности.

Выбор средств инженерно-технической укрепленности для конкретного объекта определяется в техническом задании на проектирование системы охраны и защиты объекта с учетом требований нормативных документов и при выполнении согласованных с заказчиком условий.

Средства инженерно-технической укрепленности должны обеспечивать защиту от несанкционированного проникновения на время, необходимое для прибытия к месту нарушения сотрудников охраны. Максимально допустимое время защиты рассчитывается на основе анализа риска преодоления средств инженерно-технической укрепленности для каждого защищаемого объекта с учетом необходимого класса защиты объекта от криминальных угроз.

Правила анализа риска преодоления средств инженерно-технической укрепленности и методика их испытаний на максимально допустимое время защиты от преодоления устанавливаются в нормативных правовых актах и нормативных документах по криминальной безопасности.

3.9. Общие требования к средствам инженерно-технической укрепленности

Системы и средства охранной сигнализации должны:

- ◊ быть защищены от несанкционированного доступа к их управлению
- ◊ обнаруживать действия нарушителя и выдавать извещение о несанкционированном проникновении на объект;
- ◊ выдавать извещение о неисправности при отказе технических средств охранной сигнализации;
- ◊ сохранять исправное состояние при воздействии факторов окружающей среды;
- ◊ восстанавливать работоспособное состояние после воздействия факторов окружающей среды;
- ◊ быть устойчивыми к установленным в стандартах на системы конкретного вида повреждениям какой-либо своей части и не вызывать других повреждений в системе или не приводить к косвенной опасности вне ее;
- ◊ сохранять работоспособное состояние при отключении сетевого источника электропитания или другого основного источника электропитания в течение времени прерывания электропитания.

Системы охранной сигнализации не должны выдавать ложных тревог при переключениях источников электропитания с основного на резервный и обратно.

Средства обнаружения проникновения (охранные извещатели) должны обнаруживать несанкционированное проникновение и/или действия нарушителя, совершаемые с целью проникновения в зону обнаружения. При обнаружении извещатель должен выдавать тревожный сигнал по проводному или беспроводному каналу связи.

Охранные извещатели должны иметь следующие *функциональные характеристики*: вид зоны обнаружения – точечная, линейная, поверхностная, объемная, комбинированная, площадь зоны обнаружения, чувствительность, помехоустойчивость, вероятность обнаружения.

Охранные извещатели должны иметь защиту от несанкционированных действий в целях исключения их работоспособности.

Средства сбора и обработки информации характеризуются :

- ◊ информационной емкостью – числом контролируемых зон охраны;
- ◊ информативностью – числом передаваемых (принимаемых) извещений на системы передачи извещений;
- ◊ временем приема извещения от извещателей (максимально допустимым временем контроля всех извещателей, подключенных к прибору);
- ◊ параметрами контроля состояния канала связи с извещателями – временем обнаружения нарушений канала связи, предельными значениями параметров линии связи, при которых должен выдаваться сигнал неисправности линии;
- ◊ уровень степени защиты от несанкционированного доступа к функции управления взятием/снятием;
- ◊ параметрами помехозащищенности линии (канала) связи прибора с извещателями;
- ◊ параметрами и характеристиками интерфейса канала связи прибора с системой передачи извещений.

Системы передачи извещений о проникновении или иных нестандартных ситуациях должны обеспечивать передачу извещений (тревожных, служебных, информационных) от охраняемого объекта (от средств сбора и обработки информации) до пункта централизованной охраны.

Системы передачи извещений характеризуются:

- ◊ видом канала передачи данных от объекта до пункта централизованной охраны, например используются: выделенные каналы

(проводные, оптоволоконные или иные); каналы по линиям телефонной сети общего пользования, в том числе переключаемые, занятые телефонной связью, с использованием частотного выделения служебных сигналов, с использованием аппаратуры автоматического набора номера (информаторные); радиоканал и др.

- видом и числом передаваемых извещений (извещение о проникновении, извещение о пожаре, служебные и контрольно-диагностические сообщения и другие, если они имеются в системе);
- вид и число команд для передачи и приема телеуправления (для систем с обратным каналом передачи данных от пункта централизованной охраны до охраняемого объекта);
- временем доставки тревожного извещения (не более 60с);
- приоритетами в передаче тревожных извещений;
- временем доставки других видов извещений.

Системы передачи извещений должны обеспечивать контроль канала передачи извещений между охраняемым объектом и пунктом централизованной охраны.

Время обнаружения неисправности канала для систем передачи извещений в зависимости от используемого канала связи – не более 120 секунд.

Системы передачи извещений с обратным каналом передачи данных, предназначенные для работы в автоматическом режиме постановки на охрану и снятия с охраны, должны обеспечить передачу сигнала квитирования на аппаратуру, устанавливаемую на объекте при взятии под охрану и снятии с охраны.

При необходимости системы передачи извещений должны иметь возможность резервирования канала передачи тревожного извещения.

В системах передачи извещений принимаются меры по защите передачи данных в канале передачи от несанкционированного доступа. Вид и методы проверки защиты указываются в стандартах или технических условиях на системы передачи извещений.

Требования к длительностям передаваемых извещений должны соответствовать общим требованиям к временным характеристикам системы тревожной сигнализации, а также учитывать возможности каналов передачи данных.

Если пульт централизованного наблюдения выполнен на базе персонального компьютера, то управление системой передачи извещений должно осуществляться с помощью программного обеспечения – комплекса автоматизированных рабочих мест, который должен обеспечивать следующие функциональные возможности:

- подключения к единому рабочему месту всех типов систем передачи извещений, в том числе с ручной и автоматизированной тактикой взятия-снятия объектов под охрану, использующих все задействованные каналы связи;
- ведения текстовой, графической, звуковой и оперативной баз данных;
- объединения рабочих мест в локальную вычислительную сеть;
- управления и администрирования работы локальной вычислительной сети, в том числе распределения информационных потоков;
- организации средств объективного контроля за работой оперативного персонала пункта централизованной охраны;
- эргономичного пользовательского интерфейса, включающего в себя простоту, наглядность и удобство инсталляции программных средств, конфигурирования программно-аппаратного комплекса в целом, ведения и пополнения текстовой, графической и звуковой баз данных.

Функциональные характеристики (требования) средств охранной сигнализации и методики их испытаний устанавливаются в нормативных документах по криминальной безопасности.

Системы контроля и управления доступом на охраняемый объект должны обеспечивать:

- санкционированный вход в здание, помещения ограниченного доступа и выход из них путем идентификации личности по комбинации различных признаков: вещественный код (ключи, карты, брелоки), запоминаемый (клавиатуры, кодонаборные панели и иные аналогичные устройства), биометрический (отпечатки пальцев, сетчатки глаз и др.);
- предотвращение несанкционированного прохода в помещения ограниченного доступа объекта;
- выдачу информации о попытках несанкционированного проникновения на объект.

В состав систем контроля и управления доступом обычно входят:

- устройства преграждающие управляемые (УПУ) в составе преграждающих конструкций и исполнительных устройств;

◊ устройства ввода идентификационных признаков в составе считывателей и идентификаторов;
◊ устройства управления в составе аппаратных и программных средств.

Данная система должна быть защищена от манипулирования путем перебора или подбора идентификационных признаков, а конструкция, внешний вид и надписи на ее составных частях не должны приводить к раскрытию применяемых кодов.

Система контроля и управления доступом обеспечивает выполнение следующих функциональных требований:

◊ открывание УПУ после считывания идентификационного признака, доступ по которому разрешен в данную зону доступа (помещение) в заданный временной интервал или по команде оператора;
◊ запрет открывания УПУ после считывания идентификационного признака, доступ по которому не разрешен в данную зону доступа (помещение) в заданный временной интервал;
◊ санкционированное изменение (добавление, удаление) идентификационных признаков в устройствах управления и связь их с зонами доступа (помещениями) и временными интервалами доступа;
◊ защиту от несанкционированного доступа к программным средствам устройств управления для изменения (добавления, удаления) идентификационных признаков;
◊ защиту технических и программных средств от несанкционированного доступа к элементам управления, установки режимов и к информации;
◊ сохранение настроек и базы данных идентификационных признаков при отключении электропитания;
◊ ручное, полуавтоматическое или автоматическое открывание УПУ для прохода при чрезвычайных ситуациях, пожаре, при технических неисправностях в соответствии с правилами установленного режима и правилами противопожарной безопасности;
◊ открытие или блокировку любых дверей, оборудованных системой доступа, с рабочего места оператора системы;
◊ автоматическое закрытие устройства управления при отсутствии факта прохода через определенное время после считывания разрешенного идентификационного признака;
◊ закрытие УПУ на определенное время и выдачу сигнала тревоги при попытках подбора идентификационных признаков (кода);

◊ регистрацию и протоколирование текущих и тревожных событий;
◊ автономную работу считывателя с УПУ в каждой точке доступа при отказе связи с устройства управления.

Считыватели должны обеспечивать:

◊ считывание идентификационного признака с идентификаторов;
◊ сравнение введенного идентификационного признака с хранящимся в памяти или базе данных устройства управления;
◊ формирование сигнала на открывание УПУ при идентификации пользователя;
◊ обмен информацией с устройствами управления.

Считыватели должны быть защищены от манипулирования путем перебора или подбора идентификационных признаков.

Конструкция, внешний вид и надписи на идентификаторе и считывателе не должны приводить к раскрытию применяемых кодов.

Устройства управления должны обеспечивать:

◊ прием информации от считывателей, ее обработку, отображение в заданном виде и выработку сигналов управления преграждающими устройствами;
◊ введение баз данных работников объекта с возможностью задания характеристик их доступа (кода, временного интервала доступа, уровня доступа и др.);
◊ ведение электронного журнала регистрации прохода работников через точки доступа;
◊ приоритетный вывод информации о тревожных ситуациях в точках доступа;
◊ контроль исправности состояния преграждающих устройств, считывателей и линий связи.

Система контроля и управления доступом должна обеспечивать организацию пропускного и внутриобъектового режима на объектах и предусматривать разделение объекта на три основные зоны доступа:

1) здания, территории, помещения, куда доступ персоналу и посетителям не ограничен и пропуск их осуществляется по одному признаку идентификации;
2) помещения, куда доступ разрешен ограниченному составу персонала, а также посетителям объекта по разовым пропускам или в сопровождении персонала объекта, и пропуск их осуществляется

по двум признакам идентификации (например, электронная карточка и ключ от механического замка);

3) специальные помещения объекта, куда доступ имеют строго определенные сотрудники и руководители и пропуск их осуществляется не менее чем по двум признакам идентификации.

Конструктивно системы контроля и управления доступом должны строиться по модульному принципу, что обеспечивает:

- ◊ взаимозаменяемость сменных однотипных технических средств;
- ◊ удобство технического обслуживания и эксплуатации, а также ремонтопригодность;
- ◊ исключение возможности несанкционированного доступа к элементам управления;
- ◊ санкционированный доступ ко всем элементам, узлам и блокам, требующим регулирования, обслуживания или замены в процессе эксплуатации.

Функциональные характеристики (требования) к системам контроля и управления доступом и методики их испытаний устанавливаются в нормативных документах по криминальной безопасности.

Системы охранного телевидения (видеонаблюдения) должны обеспечивать передачу визуальной информации о состоянии охраняемых зон, помещений, периметра и территории объекта на пункт централизованного наблюдения в специально выделенное помещение охраны. Система охранного телевидения предназначена для наблюдения за обстановкой в охраняемых зонах (территории, помещениях), а также для визуального подтверждения факта несанкционированного проникновения, для оценки ситуации и идентификации нарушителей.

В случае получения извещения о тревоге система охранного телевидения должна передать оператору видеонаблюдения изображение из охраняемой зоны для оценки характера нарушения, места нарушения, направление движения нарушителя с целью определения оптимальных мер противодействия.

Система охранного телевидения должна обеспечивать работу в автоматизированном режиме, предоставляя оператору дополнительную информацию о состоянии охраняемой зоны с целью исключения ложных тревог и/или с целью включения видеозаписи

для последующего анализа ситуации или контроля действий службы охраны.

Функциональные требования (характеристики), которые должна обеспечивать система охранного телевидения, состоят в следующем:

- ◊ визуальный контроль объектов охраны и прилегающих к ним территорий;
- ◊ визуальный контроль над действиями персонала службы безопасности (подразделения охраны) и предоставление необходимой информации для координации этих действий;
- ◊ архивирование видеоинформации для последующего анализа событий;
- ◊ видеодокументирование событий в автоматическом режиме или по команде оператора;
- ◊ программирование режимов работы;
- ◊ функционирование под управлением системы управления доступом и охранной сигнализации;
- ◊ автоматический вывод изображений с телекамер по сигналу срабатывания средств обнаружения;
- ◊ разграничение полномочий доступа к управлению и видеоинформации с целью предотвращения несанкционированных действий;
- ◊ воспроизведение ранее записанной информации;
- ◊ оперативный доступ к видеозаписи путем задания времени, даты и идентификатора телекамеры.

На объекте системами охранного телевидения следует оборудовать: периметр территории, контрольно пропускные пункты, зоны досмотра и стоянки транспорта, главный и запасные входы, помещения, коридоры, по которым перемещают материальные ценности, помещения, в которых непосредственно сосредоточены материальные ценности, залы касс и кассовые помещения, другие помещения по усмотрению руководителя организации (собственника) объекта или службы охраны.

Телекамеры, предназначенные для контроля территории объекта или ее периметра, должны функционировать при воздействии климатических факторов в соответствии с климатической зоной либо размещаться в герметичных термокожухах, обеспечивающих работоспособность при воздействии климатических факторов.

В темное время суток при освещенности охраняемой зоны ниже чувствительности телекамер должно включаться охранное ос-

вещение видимого или инфракрасного диапазона. Зоны охранного освещения должны совпадать с зоной обзора телекамер.

Если наблюдение больших территорий объекта ведется с помощью одной телекамеры, применяются объективы с переменным фокусным расстоянием и поворотные устройства с дистанционным управлением.

В помещениях объекта следует использовать телекамеры с электронным затвором, укомплектованные объективом с ручной регулировкой диафрагмы, а вне помещений объекта (на улице) — телекамеры, укомплектованные объективом с автоматической регулировкой диафрагмы.

При обнаружении движущейся цели системы охранного телевидения должны обеспечивать выдачу сигнала тревоги на пункт централизованной охраны. Время реагирования системы должно быть не более времени, достаточного на преодоление нарушителем половины зоны наблюдения.

Вся видеоинформация записывается на видеонакопители с длительным временем записи или на цифровые видеонакопители информации.

Конструктивно системы охранного телевидения строятся по модульному принципу, что обеспечивает: взаимозаменяемость сменных однотипных технических средств, удобство технического обслуживания, ремонта и эксплуатации, исключение несанкционированного доступа к элементам управления, санкционированный доступ ко всем элементам, узлам и блокам, требующим регулирования, обслуживания или замены в процессе эксплуатации.

Функциональные характеристики (требования) к системам охранного телевидения и методики их испытаний устанавливаются в нормативных документах по криминальной безопасности.

Системы и средства оповещения о состоянии дел на охраняемом объекте и его территории создается для оперативного информирования людей о тревоге или чрезвычайном происшествии (аварии, пожаре, стихийном бедствии, нападении, террористическом акте) и координации их действий.

На объекте разрабатывается план оповещения, который, как правило, включает в себя:

- ◊ схему вызова работников, в должностные обязанности которых предусмотрено участие в мероприятиях по предотвращению или устранению последствий внештатных ситуаций;
- ◊ инструкции, регламентирующие действия сотрудников при внештатных ситуациях;
- ◊ планы эвакуации;
- ◊ систему сигналов оповещения.

Система оповещения должны обеспечивать выполнение следующих функциональных требований (характеристик):

- ◊ подачу звуковых и (или) световых сигналов, отличающихся от сигналов другого назначения, в здания, помещения, на участки территории объекта с постоянным или временным пребыванием людей;
- ◊ трансляцию речевой информации о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей.

При эвакуации людей по сигналам оповещения осуществляются:

- ◊ включение аварийного и охранного освещения;
- ◊ передача специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих процесс эвакуации (скопление людей в проходах, тамбурах, на лестничных клетках и в других местах);
- ◊ включение световых указателей направления и путей эвакуации;
- ◊ дистанционное открывание дверей дополнительных эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками).

Число оповещателей, их мощность должны быть такими, чтобы обеспечивать необходимую слышимость во всех местах постоянного или временного пребывания людей. При этом оповещатели не должны иметь регуляторов громкости и разъемных соединений.

На охраняемой территории целесообразно применять рупорные громкоговорители, которые устанавливаются на опорах освещения, стенах зданий и других конструкциях. Правильность расстановки и число громкоговорителей на объекте определяются и уточняются на месте экспериментально на разборчивость передаваемых речевых сообщений.

В отдельных случаях коммуникации систем оповещения допускается проектировать совмещенными с радиотрансляционной сетью объекта.

Функциональные характеристики (требования) к системам оповещения и методики их испытаний устанавливаются в нормативных документах по криминальной безопасности.

Системы оперативной связи применяются для обеспечения управления деятельностью инженерных и аварийных служб и службы охраны в условиях оперативной обстановки, что достигается: применением средств связи, отвечающих требованиям системы управления силами и средствами служб охраны, в соответствии с их назначением и требованиями к эксплуатации, а также наличием резервной аппаратуры, обходных и резервных каналов.

В состав системы должны входить: ретрансляционное оборудование, стационарные радиостанции, абонентские радиостанции (мобильные/носимые), коммутационное и диспетчерское оборудование, оборудование систем бесперебойного электропитания.

Функциональные требования (характеристики), которые должна обеспечивать система оперативной радиосвязи, состоят в следующем:

- работа в диапазонах частот, выделенных в установленном порядке для систем оперативной связи;
- бесподстроечная, бесперебойная радиосвязь второго класса качества разборчивости речи;
- двусторонняя радиосвязь между дежурным на пункте охраны и нарядами охраны на территории обслуживания;
- двусторонняя радиосвязь между нарядами охраны в пределах территории обслуживания;
- доступ мобильного/пешего абонента к банкам данных по оперативно-справочным учетам;
- достаточность емкости и зоны обслуживания для обеспечения установленной связи на охраняемых объектах и прилегающей территории;
- защита передаваемой информации;
- оперативный мониторинг абонентских радиосредств с отражением результатов на мониторе диспетчера – номеров абонентских радиостанций выходящих на передачу, статистических данных выхода в эфир радиостанций (групп), загруженного в абонентское радиосредство кода и результаты его изменения, прослушивание записанных радиопереговоров с поиском по времени и номерам радиостанций, аудиопрослушивание обстановки в зоне конкретной радиостанции;
- круглосуточный режим работы оборудования;
- возможность автоматического перехода базового оборудования, центра коммутации и диспетчерского центра системы на резервное электропитание при отключении основного (и наоборот). Время работы от резервного источника питания не менее 2 ч.

За счет надежного функционирования оборудования системы посредством аппаратного дублирования системных компонентов и замены элементов в узловых точках обеспечивается требуемый уровень живучести и надежности при круглосуточном режиме работы.

Безопасность информации обеспечивается организационно-техническими мероприятиями и должна соответствовать требованиям нормативно-технических документов.

Конструкция компонентов системы связи должна быть такой, чтобы обеспечивалась электробезопасность обслуживающего персонала при эксплуатации, обслуживании и ремонте.

Технические средства системы связи должна выполняться с использованием прогрессивных технологических процессов, высокопроизводительного оборудования с максимальным ограничением номенклатуры материалов и комплектующих изделий. Конструкция должна предусматривать взаимозаменяемость однотипных составных частей системы в условиях эксплуатации и ремонта без дополнительной регулировки и настройки.

Функциональные характеристики (требования) к системам оперативной связи и методики их испытаний устанавливаются в нормативных документах по криминальной безопасности.

Системы досмотра применяются для обнаружения оружия и других предметов и веществ, предназначенных для осуществления криминальных действий, при проходе людей или въезде транспортных средств на охраняемый объект, а также для предотвращения криминальных действий, в частности хищения с охраняемых объектов и несанкционированный пронос на них запрещенных веществ и предметов.

В перечень технических средств досмотра входят: металлообнаружители, досмотровые рентгеновские комплексы, досмотровые эндоскопы и зеркала, аппаратура нелинейной радиолокации, аппаратура для обнаружения наркотических и опасных химических веществ, средства радиационного контроля.

Металлообнаружители (металлодетекторы) предназначены для обнаружения холодного и огнестрельного оружия, металлосодержащих взрывных устройств (гранат), различных видов металлосодержащей продукции производства, которые запрещено проносить, и выполняются в виде стационарных устройств арочного или стоечного типа, либо в виде портативных приборов.

Стационарные металлообнаружители должны характеризоваться:

- высокой вероятностью обнаружения объектов поиска;
- селективностью по отношению к металлическим предметам, которые разрешено проносить на охраняемый объект;
- способностью максимальной функциональной адаптации к окружающей обстановке (в том числе металлосодержащей);
- большой помехозащищенностью от внешних источников электромагнитных излучений;
- однородной чувствительностью обнаружения во всем контролируемом пространстве;
- простотой перенастройки на обнаружение различных масс металла;
- допустимым уровнем влияния на имплантируемые электрокардиостимуляторы и магнитные носители информации.

Портативные (*ручные*) *приборы* должны обеспечивать:

- обнаружение, а в случае необходимости распознавание черных и цветных металлов и их сплавов;
- возможность перенастройки на обнаружение различных масс металла;
- возможность использования при совместной работе со стационарными металлообнаружителями.

Досмотровые эндоскопы и *зеркала* применяются для облегчения визуального осмотра труднодоступных мест и выявления в них взрывных устройств, огнестрельного и холодного оружия, средств негласного съема информации и других объектов. Эти устройства используются для визуального осмотра полостей, каналов и других мест, доступ к которым возможен лишь через сравнительно небольшие отверстия. Они должны обеспечивать:

- доступ на расстояния не менее 1500 мм с углом зрения не менее 40° для гибких и полужестких конструкций и 90° для жестких;
- возможность подсветки места осмотра, регулировки условий освещения;
- видеодокументирование результатов досмотра.

Аппаратура для обнаружения взрывчатых, наркотических и опасных химических веществ применяется для выявления наличия их или их следов путем проведения компонентного и структурного анализа подозрительных проб воздуха. Она должна обеспечивать:

- идентификацию веществ, основанную на использовании современных физико-химических методов анализа;
- надежную фиксацию наличия штатных взрывчатых вещевст типа тротила, гексогена и др.; за сет высокой чувствительности;
- кспресс-выявление следов взрывчатых веществ на поверхности предметов (анализаторы следов взрывчатых веществ).

3.10. Организация защиты периметра стационарного объекта

Среди огромного числа разнообразных задач по обеспечению безопасности любого объекта одной из самых сложных и важных является защита его периметра как первого и наиболее ответственного рубежа охраны.

> У современных систем периметральной защиты – глубокие исторические корни. Сложно объяснить живучесть этой древнейшей конструкции в нашем современном мире, но в сознании многих людей забор является неотъемлемым атрибутом, признаком территориального и личного суверенитета.
> Примитивные конструкции заградительных сооружений, появились, когда люди еще не стоили города и поселения. Например, их ставили вокруг огнища как средство защиты от появления зверей и т.д. О крепостных стенах и замках написано много исторической и научной литературы. Во все времена периметральная защита выступала как первый рубеж, граница защищаемого объекта.

У современных объектов различной сложности периметр выступает не только как защитное сооружение, поскольку он также

реализует функции, связанные с владением, использованием и обслуживанием территорий и прилегающих зон.

Защита периметра объекта представляет собой комплексную задачу. Ее эффективным решением является оптимальное сочетание механических препятствий, затрудняющих и замедляющих действия нарушителя, средств сигнализации, обеспечивающих наиболее раннее обнаружение факта проникновения, систем отображения и дополнительных средств.

Основная задача охраны периметра – обнаружить нарушителя во время подхода и преодоления линии периметра и локализовать (обезвредить) нарушителя до того, как он своими действиями нанесет вред охраняемому объекту.

Решение основной задачи охраны периметра предполагает:

- оборудование контролируемого периметра инженерными заграждениями;
- оборудование контролируемого периметра техническими средствами охраны;
- организация реагирования сил физической охраны на несанкционированные действия нарушителя.

При создании инженерных заграждений необходимо помнить, что хорошо подготовленный нарушитель (или группа нарушителей) может преодолеть любое инженерное заграждение.

Комплекс охраны периметра должен состоять из следующих систем:

- системы ограждений – механические препятствия, заборы, изгороди и т.д.); инженерные заграждения – козырьки из колючей проволоки, спирали, плоские заграждения и т.п.;
- системы технических средств охраны, периметральная охранная сигнализация;
- системы контроля и наблюдения;
- обеспечивающие системы тревожного оповещения, освещения.

Системы охраны периметров имеют ряд характерных особенностей, отличающих их от других охранных систем.

Во-первых, они весьма разнообразны по принципам действия, конструкциям и конфигурациям. Периметральные системы основаны на разных физических принципах и используют широкий спектр электронных датчиков, поэтому весьма важно правильно выбрать технологию, наиболее эффективную для конкретной ситуации.

Во-вторых, практически все периметральные системы используются вне помещений и подвергаются постоянному воздействию неблагоприятных атмосферных условий и электромагнитных помех. В связи с этим применяемая техника должна быть весьма стабильна и устойчива к воздействию внешних факторов.

В-третьих, в большинстве случаев периметральные системы конструктивно интегрированы с ограждением и генерируемые датчиками сигналы сильно зависят от конфигурации границы объекта и физико-механических свойств ограды. Высокая надежность системы достигается при правильном расположении и грамотном монтаже периметральных датчиков.

Основные требования к периметральной системе охраны. Для того чтобы эффективно решать возложенные задачи, периметральная система охраны должна выполнять определенный набор базовых функций:

- полное перекрытие линии периметра, включая места природных образований – водные участки, лес, болота, овраги, скалы и т.д.;
- надежное обнаружение попыток несанкционированного проникновения через охраняемую зону;
- устойчивость к деструктурирующим воздействиям природного (снег, дождь, ветер) и техногенного (вибрации, электромагнитное излучение, акустика) характера, а также к помехам, создаваемым ими;
- заданный временной интервал передачи извещения для своевременного прибытия и разворачивания группы реагирования;
- отображение полной картины развития события для оператора системы;
- наличие дублирующих каналов контроля обстановки.

На многих промышленных объектах защита периметра от внешних посягательств – не единственная. Нередки, ситуации, когда материальные ценности передаются или перебрасываются через забор находящимся наготове «соратникам» или, если место достаточно глухое, воры просто подбираются по окончании рабочей смены; работник организации может перелезть через ограждение и уйти в «самоволку» и формально, поскольку он не вышел за проходную, он считается на рабочем месте тогда, как в реальности крадет у организации свое рабочее время.

При создании современных комплексов охраны периметров, как правило, ставится также задача защиты жизненно важных центров и систем объекта от непреднамеренных, ошибочных или некомпетентных действий персонала, которые по характеру возможного ущерба приближаются к несанкционированным действиям внешних нарушителей.

Система инженерных ограждений и заграждений. Периметральный комплект инженерных сооружений как совокупность инженерных ограждений и заграждений служит для обеспечения неприступности территорий промышленных, гражданских и специальных объектов от проникновения на них посторонних лиц и транспортных средств.

По характеру внешние ограждения могут быть постоянными или временными.

По материалу, из которого выполнены внешние ограждения, они разделяются на: железобетонные, каменные, металлические, деревянные.

Современные ограждающие конструкции, как правило, изготовляются из сборных панельных ограждений, при выборе которых необходимо учитывать:

- ◊ характер объекта, необходимый уровень защиты и скрытности установки заграждений;
- ◊ долговечность проектируемого заграждения, возможные факторы разрушения столбов и ограждающих конструкций;
- ◊ экономические и эстетические требования к инженерным средствам ограждения и заграждения.

Например, согласно нормативным документам, регламентирующим установку внешних ограждений на объектах топливно-энергетического комплекса, на периметре технологических сооружений, расположенных в зоне продуктопровода, допускается устанавливать сетчатые ограждения, не препятствующие естественной вентиляции и не допускающие образования взрывоопасной концентрации при утечке газа из продуктопровода. Поэтому анализу подлежит сегмент рынка по производству и реализации сварных сеточных ограждений.

Панельные сеточные ограждения изготовляются из проволоки диаметром от 4 до 6 мм. Большинство производителей выпускают такие панели длиной составляет 2,5–3 м и высотой 2–2,5 м. Ограждения данного типа применяются для защиты объектов

промышленно-производственного назначения, топливно-энергетического комплекса, военных объектов, аэропортов и других объектов с высокой степенью риска проникновения нарушителя на объект.

В последнее время прогрессирует производство металлических ограждений из сварной сетки типа «Егоза», так как эти заборы относительно недороги, а простые технологии изготовления позволяют осуществить монтаж защитного металлического ограждения в максимально короткие сроки и обеспечивают абсолютную надежность и безопасность.

Колючая проволока типа «Егоза» представляет собой стальную ленту с нарезанными по краям острыми шипами. По оси лента армируется стальной проволокой, что увеличивает ее сопротивляемость перерезанию. Скрученная в спираль диаметром 500, 700 и 900 мм проволока скрепляется витками с помощью специальных скоб. При растяжении спиралей создается колючее объемное сооружение, которое монтируется на строительные ограждения – металлические заборы.

Рассмотрим несколько конструкций заборов.

«*Пекин*» – забор, имеющий довольно жесткую конструкцию, так как панели забора изготовлены из сварной сетки, вваренной в рамку из профильной трубы сечением 40×20 мм и более.

«*Дерби*» – вид металлического забора, в виде панельного ограждения, изготовленного с использованием витков колючей проволоки типа «Егоза», закрепленной в одной плоскости, растянутой по всей секции заборного ограждения. Установка колючей ленты типа «Егоза» плоскими витками позволяет уменьшить толщину забора в сечении. Для этого на существующее металлическое ограждение поверху на специальных кронштейнах укрепляется колючая лента в виде спирали, витки которой скреплены между собой, что создает труднопреодолимый барьер. Кронштейны из профильных труб могут быть установлены с наклоном в одну сторону металлического заборного ограждения, либо на обе стороны. Столбы забора могут изготовляться из профильной трубы 60Ч60 мм, 60Ч80 мм, из бетона, кирпича и т.д.

Такие виды ограждений применяют на строительных площадках, в аэропортах.

«*Недотрога*» – вид металлического заборного ограждения, полностью изготовленного из колючей ленты типа «Егоза» на

столбах из профильных труб 60Ч60 мм. Между столбами на специальных стальных струнах растягиваются витки армированной колючей ленты типа «Егоза» по всей высоте забора. Лента может быть установлена в объемном виде или в плоском. Таким образом, забор защищен по всей высоте не только от попыток перелазания, но и даже от прикасаний.

Стоимость монтажа такого ограждения зависит от плотности установки колючей ленты типа «Егоза».

Заборы из профнастила также зарекомендовали себя как достаточно практичные и быстросборные.

Железобетонные, каменные и деревянные заборы в силу их высокой стоимости и недолговечности все реже используются для закрытия территорий.

К *инженерным заграждениям* принято относить следующие конструкции:

- ворота и калитки;
- козырьки для периметральных заграждений;
- короба монтажных кабелей;
- нестандартные изделия – грибок постовой, стол оператора системы и т.д.;
- противотаранные устройства.

Эти инженерные элементы призваны усилить ограждающие конструкции, придать им эргономичность и обеспечить установку и эксплуатацию технических средств охраны периметра.

Системы технической охраны периметров объектов

Современные технические средства охраны довольно разнообразны и в целом очень эффективны. Однако всем им присущ один существенный недостаток: они детектируют сигнал вторжения лишь после проникновения злоумышленника на территорию объекта.

Например, большинство систем охранного видеонаблюдения при помощи видеорегистраторов способно лишь подтвердить факт вторжения после того, как он уже произошел. Зачастую злоумышленник рассчитывает на эту временную задержку с момента проникновения на объект до момента срабатывания сигнализации. Поэтому определяющим эффективность любой охранной системы является минимизация этого интервала времени.

Периметральная граница объекта – наилучшее место для раннего детектирования вторжения. Нарушитель, взаимодействуя в

первую очередь с физическим периметром, создает возмущения, которые можно зарегистрировать специальными извещателями. Если это ограждение в виде металлической решетки, ее надо перерезать или перелезть через нее; стену или барьер придется преодолевать сверху; если это открытая территория, ее нужно пересечь. Следовательно, вызывая физический контакт нарушителя с периметром, можно электронными средствами обнаружить это вторжение на первом рубеже охраны, т.е. на периметре. Можно утверждать, что периметральные системы охраны являются наиболее эффективным средством защиты от несанкционированного проникновения, так как выдают сигнал тревоги задолго до того, как злоумышленник может проникнуть в особо важные зоны охраняемого объекта.

Периметральные средства охраны должны отвечать ряду критериев:

- возможность раннего обнаружения нарушителя – до того, как он проникнет на объект;
- отсутствие «мертвых» зон и по возможности точное следование контурам периметра;
- скрытая установка;
- невосприимчивость к изменениям климатических условий (температура, давление, влажность и т.д.);
- невосприимчивость к индустриальным электромагнитным помехам вблизи охраняемого объекта.

Особенность периметральных систем охраны состоит в том, что обычно они конструктивно интегрированы с ограждением, поэтому выдача сигналов тревоги зависит как от характеристик самого ограждения (материал, высота, жесткость), так и от правильности монтажа – места установки, типа крепления, исключения вибраций при условии правильного выбора типа охранной системы, наиболее полно отвечающей данному типу ограждения.

Рынок периметральных систем охраны весьма широк. К ним относятся радиолучевые системы, радиоволновые, пассивные и активные инфракрасные барьеры, емкостные системы. В целом все эти системы имеют высокую эффективность обнаружения, но большинству из них присущ существенный недостаток – сильная зависимость от топографии периметра. Например, активные инфракрасные барьеры могут эффективно защищать лишь прямо-

линейные участки периметра, а радиоволновые системы очень критичны к рельефу местности и наличию растительности.

Выход из этой ситуации дает применение ПСО на основе сенсорных кабелей, неоспоримыми преимуществами которых являются точное следование контурам всего периметра и невосприимчивость к топографии и рельефу. Кроме того, сенсорные кабели, установленные на ограждении, в отличие от ряда других систем равномерно распределяют охранную нагрузку по периметру, исключая нежелательную приоритетность, что еще более повышает эффективность обнаружения.

Идеальное периметральное устройство должно иметь зону обнаружения в виде сферы, заключающей охраняемый объект, но в настоящее время создание таких средств нереально. Высота зоны действия всех существующих средств не более 2–3 м по периметру объекта. Поэтому обнаружение нарушителей, использующих дельтапланы, воздушные шары или ранцевые ракетные установки, возможно только после их приземления – при попадании в зону обнаружения внутренних рубежей охраны (например, на крышах зданий). В то же время имеются средства защиты для мест пересечения территории объекта эстакадами, трубопроводами, а также подземными коллекторами, доступными для прохода человека.

В нашей стране выпускается почти весь спектр существующих периметральных систем охраны – от простейших контактных до сложных комбинированных. По ряду разработок Россия является признанным лидером. Например, не имеют конкурентоспособных западных аналогов системы семейства «Радиан». Подобные комплексы изготовляются, как правило, на предприятиях оборонной промышленности, где обеспечивается жесткий контроль качества. Отечественные системы допускают низкую квалификацию обслуживающего персонала, легко поддаются ремонту, так как используют только отечественную элементную базу, снабжены подробной эксплуатационной и ремонтной документацией.

Проектирование системы технической охраны периметров объектов. При проектировании нового или реконструкции старого комплекса периметральной защиты объекта необходимо учитывать прежде всего задачи, поставленные заказчиком, и его финансовые возможности.

Основная задача заказчика на этапе заключения контракта – четко зафиксировать все технические требования к системе контроля, порядок демонстрации исполнителем полного соответствия этим требованиям смонтированной системы, т.е. порядок проведения приемо-сдаточных испытаний.

При определении требований к технической укрепленности конкретного объекта учитываются: – возможные типы нарушителей и уровень их подготовки; экономические потери, потери человеческих ресурсов и проч., а также последствия, которые возникнут в случае удачных и неудачных действий нарушителей; материальные затраты, необходимые для создания технической укрепленности, и т.п.

Требования к технической укрепленности некоторых классов объектов регламентируются государственной и ведомственной нормативной документацией. Для этого определяются:

- уязвимость (объекта) – степень несоответствия принятых мер защиты (объекта) прогнозируемым угрозам или заданным требованиям безопасности;
- эффективность системы физической безопасности – вероятность выполнения системой своей основной целевой функции по обеспечению защиты объекта от угроз, источниками которых являются злоумышленные противоправные (несанкционированные) действия физических лиц (нарушителей).

По своему предназначению охрана периметра (территории) может осуществляться:

- в виде контроля режимной территории с целью обнаружения потенциально возможных опасных ситуаций, которые могут дестабилизировать нормальную работу организации, привести к повреждению (разрушению, уничтожению) его структурных элементов и находящихся на них материальных ценностей, вызвать угрозу жизни и здоровью персонала, и принятие по ним своевременных адекватных мер;
- в виде защиты объекта (режимной территории), персонала, материальных ценностей и ценных бумаг организации от насильственных действий и вооруженных нападений преступных элементов;
- в виде систематического анализа состояния охраняемого объекта (режимных территорий), определения внешних и внутренних источников криминальной опасности, изучения оперативной об-

становки, складывающейся вокруг объекта защиты и в непосредственной близости от него, с целью принятия необходимых мер по предупреждению чрезвычайных происшествий или ликвидации (локализации) их последствий, а также выработки рекомендаций руководству организации относительно необходимости совершенствования системы охраны.

В зависимости от типа охраняемого объекта система охраны периметра может решать следующие задачи:

- ◊ предотвращение неумышленного несанкционированного проникновения случайных лиц на охраняемую территорию;
- ◊ предотвращение неумышленного несанкционированного выхода людей за пределы охраняемой территории;
- ◊ предотвращение умышленного несанкционированного проникновения на охраняемую территорию и переноса материальных средств лицами, не обладающими достаточной технической и организационной подготовкой;
- ◊ предотвращение умышленного несанкционированного выхода за пределы охраняемой территории и выноса материальных средств лицами, не обладающими достаточной технической и организационной подготовкой;
- ◊ создание временной задержки при умышленном несанкционированном проникновении на охраняемую территорию и переносе материальных средств нарушителями (группами нарушителей) с достаточной технической и организационной подготовкой;
- ◊ создание временной задержки при умышленном несанкционированном выходе за пределы охраняемой территории и выносе материальных средств нарушителями (группами нарушителей) с достаточной технической и организационной подготовкой.

В большинстве случаев нужно решать не все перечисленные задачи, а только часть из них. Например, для продовольственной базы наиболее вероятно проникновение нарушителей извне охраняемого объекта, а для тюрем – изнутри. Для промышленных предприятий необходимо защищаться и от внешних нарушителей (грабители, террористы), и от внутренних (воры, работающие на предприятии).

Технические средства охраны решают следующие задачи:

- ◊ обнаружение факта попытки проникновения нарушителя;
- ◊ определение места проникновения нарушителя;
- ◊ оповещение группы реагирования.

В отдельных случаях могут решаться дополнительные задачи:

- ◊ оптимизация действий группы реагирования – формирование рекомендаций по реагированию в конкретной ситуации, включение освещения участков, на которых обнаружены действия нарушителей;
- ◊ психологическое воздействие на нарушителя – формирование звуковых и световых сигналов тревоги, передача в зоне деятельности нарушителя голосовых сообщений по громкоговорящей связи и т.п.;
- ◊ задачи, решаемые при организации реагирования.

Основная задача группы реагирования – локализовать и обезвредить нарушителя (нарушителей) до того, как его действия смогут нанести вред охраняемому объекту.

Сопутствующая задача группы реагирования – локализовать и обезвредить нарушителя (нарушителей) до того, как он достигнет местности, в которой его поиск будет затруднен.

Время реагирования на тревожный сигнал сил охраны объекта оказывает большое влияние на выбор технического решения. рубеж охраны должен создавать препятствие, время преодоления которого должно соответствовать времени реагирования. Любая система защиты периметра решает четыре задачи на букву «З»: «запугивание» (сдерживание), «засечка» (обнаружение), «задержка» (время, затрачиваемое нарушителем на преодоление пространства от границы объекта до самого строения после срабатывания сигнализации), «задержание» (физический захват нарушителя).

Еще до начала проектирования системы контроля следует пройти вдоль линии будущего периметра и сделать фотоснимки или снять местность на видео. Нужно также иметь данные метеонаблюдений, особенно если объект расположен на голом возвышенном месте, где порывистый ветер может усложнить работу высокочувствительной системы обнаружения, смонтированной на ограде. Кроме того, необходимы данные о глубине снежного покрова и ледовых нагрузках.

В системах защиты периметра обычно стремятся создавать прямые участки ограды длиной примерно 100 м на одну зону. Более короткие зоны увеличивают затраты на оборудование, а более протяженные затрудняют определение места проникновения нарушителя. Между границей объекта и линией ограды должно быть

достаточно места для ведения работ по техническому обслуживанию. Следует также определить способ доставки обслуживающего персонала к нужному месту периметра – на автомашине или пешим порядком.

Если ограда выходит на место с пешеходным движением, то возможны частые ложные срабатывания сигнализации. Для их исключения может потребоваться создание промежуточного рубежа вне контролируемой ограды.

Места доступа на территорию объекта должны быть как самостоятельные зоны. Это позволит отключать их на время пропуска людей и транспортных средств, оставляя под контролем другие участки периметра. «Стерильная» зона, предусмотренная, между внешней и внутренней оградами, должна быть такой ширины, чтобы исключить проникновение на объект методом «перекидывания моста».

Если на объекте предполагается использовать системы «прямой видимости» (например, микроволновые) в качестве единственных или в сочетании с системами контроля ограды, то во избежание образования «слепых зон» придется сравнять все складки местности, но это может создать проблемы со стоком талых и дождевых вод. При устройстве защиты над травяным покровом необходимо знать, нужна ли регулярная стрижка травы.

Известно, что высокие деревья рядом с оградой – это готовые места проникновения на территорию объекта. Низкий кустарник около ограды может стать маскировкой для возможных нарушителей, позволяя им медленно и поэтому незаметно преодолеть ограду. Одновременно растительность может выступать источником ложных срабатываний сигнализации. В некоторых случаях установка наземных систем контроля периметра не устраивает владельца объекта и приходится использовать заглубленные системы контроля периметра, что требует проанализировать состав грунта в отдельных зонах и оценить возможность его замены. При проектировании заглубленных в грунт систем необходимо знать расположение водопроводных труб и других инженерных коммуникаций. Однако скрыто установленные заглубленные системы в отсутствие других средств защиты периметра не создают физических препятствий нарушителям, поэтому должны прокладываться подальше от защищаемых строений.

Известно, что никакая система периметральной защиты не может быть свободной от ложных срабатываний. Последние могут вызвать раздражение работников охраны, которые в конце концов станут игнорировать все сигналы тревоги, в том числе истинные. Именно поэтому любая контрольная система дополняется средствами телевизионного наблюдения для проверки любого тревожного сигнала.

Проектировщик системы охраны периметра должен рационально распределить выделенные средства на строительную часть – создание нового ограждения или реконструкция существующего и на системы сигнализации. При этом необходимо учитывать такие факторы, как топография объекта и рельеф местности, возможность выделения полосы отчуждения, виды растительности, соседство железнодорожных и автомобильных магистралей, линий электропередачи, кабельных линий, эстакад, путей миграции животных и т.д. От проектного решения во многом зависит эффективность защиты объекта охраны любого класса сложности.

Общие требования к системе охраны периметра. *Высокая обнаруживающая способность.* Система должна надежно регистрировать попытки вторжения. Здесь следует оговориться, что ни одна из систем не гарантирует 100%-ной вероятности обнаружения, если на объект пытается проникнуть хорошо подготовленный нарушитель, знающий, какая именно сигнальная система там установлена. Обычно предполагается, что потенциальный нарушитель не проходил специальной подготовки, и его основная цель – быстро преодолеть линию периметра.

Минимум ложных тревог. Охранная система не должна давать ложных срабатываний, вызываемых плохой погодой, животными, птицами, проходящими рядом людьми и т.п. Это особенно актуально тогда, когда в здании и на участке нет никого, кто мог бы проверить обстановку, а сигнал тревоги вызывает охранника, дежурящего неподалеку. Ясно, что после нескольких ложных сигналов тревоги энтузиазм охранника и его желание являться по вызову стукнут заметно слабее.

Независимость от климата и погоды. Система должна надежно работать летом и зимой, при снегопаде и прямом солнце. Желательно, чтобы она не давала ложной тревоги при сильном ветре,

дожде или граде и не требовала периодической настройки при смене сезона.

Незаметность системы. Любой заказчик всегда предпочтет охранную систему, которая была бы практически незаметной, «невидимой» для посторонних, находящихся за оградой, не нарушающей внешний вид территории техническими предметами.

Простота обслуживания и надежность. Параметры охранной системы должны быть стабильны, чтобы система требовала минимального периодического технического обслуживания. Для периметральных систем это требование выполнить не всегда просто, так как чувствительные элементы систем располагаются вне помещений и подвергаются постоянному воздействию атмосферы (осадки, пыль, солнечные лучи и т.п.). В соответствии с современными критериями периметральная охранная система должна иметь ресурс непрерывной работы не менее 10 лет.

Пригодность системы именно для конкретной ограды. В зависимости от типа охранной системы датчики вторжения либо монтируются на ограде, либо располагаются на территории участка. Для охраны коттеджа первый вариант предпочтительнее, так как требует минимума строительно-монтажных работ и практически не нарушает внешнего вида ограды. Второй вариант предполагает создание «полосы отчуждения» на территории, что приемлемо далеко не всегда. Следовательно, для охраны загородного дома или коттеджного поселка подходят далеко не все системы.

Стоимость – критерий, зачастую являющийся определяющим при выборе охранной системы. Принято считать, что стоимость системы безопасности может составлять от 5 до 20 % стоимости охраняемого имущества. В конечном счете решение о приемлемой стоимости охранной системы принимает заказчик, учитывая все факторы, включая криминогенную обстановку в регионе, возможности службы охраны и т.п.

При оценке периметральных систем обычно используют стоимость полного комплекта оборудования, приведенную к одному погонному метру периметра. Российский рынок периметральных систем охраны на 83,3 % представлен западными образцами, а на 16,7 – продукцией азиатских производителей, закрывающих нижний и средний ценовые диапазоны. Отечественные производители ориентированы на «продукты» в зависимости от объекта охраны (оборудования) и финансирования проекта. Минимальная

стоимость периметральных систем западного производства составляет около 15–20 долл. за 1 пог. м (без учета монтажных работ).

Выбор оптимальной системы охраны, (например) загородных домов. Владельцы индивидуальных домов часто предпочитают сплошной деревянный забор высотой 2–3 м из досок толщиной 20–30 мм, а также легкие металлические ограды из сетки типа «рабица» или тонкой сварной решетки. Престижные дома часто окружают тяжелой сварной оградой из стальных конструкций. Нередки каменные и кирпичные ограды, на которых сверху иногда устанавливают декоративные металлические барьеры.

Лучевые инфракрасные (ИК) *датчики* состоят из передатчика и приемника, которые располагаются в зоне прямой взаимной видимости. Самым простым решением является установка датчиков вдоль верхнего торца ограды. ИК-датчик формирует сигнал тревоги при прерывании луча, попадающего на фотоприемный блок. Активные лучевые датчики сформируют очень узкую зону обнаружения, что особенно важно для периметров, вокруг которых невозможно создать «зону отчуждения», свободную от ветвей деревьев, кустов и другой растительности.

Наиболее простой ИК-датчик формирует два параллельных световых луча, расположенных на небольшом расстоянии друг от друга. Такой двухлучевой датчик формирует сигнальный барьер высотой 60–200 мм (в зависимости от модели датчика). К недостаткам двухлучевых ИК-систем следует отнести возможность срабатывания при попадании в луч птиц, крупных листьев или других предметов. Двухлучевой датчик легко преодолеть, просто перешагнув через чувствительный луч. Для повышения надежности и устойчивости ИК-систем их выполняют многолучевыми, что снижает вероятность ложных тревог и увеличивает высоту сигнального барьера до требуемой.

Принципиальное ограничение для лучевых ИК-датчиков – сложность их использования на непрямолинейных участках периметра. Если ограда непрямолинейна и профиль почвы неровен, то лучевые датчики приходится устанавливать столь часто, что их применение становится нарицательным. Дополнительной проблемой для загородных домов и коттеджных поселков является то, что лучевые ИК-датчики почти бесполезно устанавливать на пе-

риметрах с густой растительностью. Эти датчики довольно эффективны на жестких стенах, которые нарушитель может преодолеть, только перелезая. Если устанавливать лучевые датчики на легких оградах, то они не смогут обнаружить нарушителя, который проник на объект через отверстие в ограде невысоко над землей.

Компромиссным решением для многолучевых датчиков является их применение на открытых участках территории – вдоль пешеходных дорожек, на подходах к строениям и т.п. При этом датчики устанавливаются на грунте так, чтобы пространство между передающим и приемным блоками не перекрывалось растительностью или другими препятствиями.

ИК-лучевые датчики обладают одним общим принципиальным недостатком: их эффективность снижается при сильном поглощении оптического излучения в атмосфере в условиях сильного дождя, снегопада или густого тумана.

Радиолучевые системы можно считать альтернативой ИК-лучевым датчикам. Такие системы содержат приемник и передатчик СВЧ-сигналов, которые формируют зону обнаружения в виде вытянутого эллипсоида. Все радиолучевые охранные системы применимы только там, где обеспечивается прямая видимость между приемником и передатчиком, т.е. им свойственны все ограничения лучевых ИК-систем. Дополнительной особенностью радиолучевых систем является сравнительно широкая зона обнаружения, требующая организации вдоль охраняемого периметра зоны отчуждения шириной до нескольких метров.

Однопозиционные датчики. Как альтернатива лучевым датчикам (оптическим или радиочастотным) для охраны отдельных участков периметра иногда используют пассивные ИК-датчики, а также однопозиционные СВЧ- или комбинированные (СВЧ + ИК) датчики, предназначенные для использования вне помещений.

Однопозиционные пассивные ИК-датчики позволяют решить проблему защиты отдельных участков периметра, но недостаточно устойчивы к влиянию внешних атмосферных факторов. В последние годы появились комбинированные однопозиционные датчики или датчики двойной технологии. В таком датчике конструктивно объединены пассивный ИК-датчик и однопозиционный СВЧ-датчик (передатчик и приемник).

Современные технологии позволяют конструктивно совместить однопозиционный датчик и видеокамеру для наблюдения за участком периметра.

Беспроводные датчики охраны периметра с автономным питанием и радиоканалом для передачи сигналов тревоги используют в тех случаях, когда возможности прокладки кабелей питания и сигнализации на периметре ограничены. Современные пассивные ИК-датчики весьма экономичны, потребляя в дежурном режиме ток не более нескольких микроампер. Это позволяет создавать миниатюрные датчики со встроенными батареями, обеспечивающими продолжительную работу.

Оптические сканирующие датчики разработаны в последние годы. Здесь в качестве источника излучения используется маломощный полупроводниковый лазер. Датчик можно расположить так, чтобы плоскость сканирования располагалась параллельно стене здания. В этом случае он будет реагировать только на нарушителя, непосредственно приблизившегося к зданию. Если плоскость сканирования установить горизонтально, то датчик будет обнаруживать посторонние предметы на расстояниях до 30 м.

Вибрационно-чувствительные системы основаны на регистрации механических вибраций или деформаций ограды, возникающих при попытках нарушителя разрушить или преодолеть периметр. Чувствительным элементом таких систем обычно является сенсорный кабель, преобразующий механические вибрации в электрический сигнал, который обрабатывается анализатором, выдающим сигнал тревоги в соответствии с заданным алгоритмом. Кабель чаще всего крепят к уже существующей ограде.

В большинстве современных вибрационно-чувствительных периметральных систем в качестве сенсоров используются «пьезоэлектрические» коаксиальные кабели или специальные электромагнитные микрофонные кабели.

Вибрационные системы обладают общими чертами, благодаря которым они достаточно привлекательны для применения на периметрах загородных домов и коттеджных поселков. Сенсор крепят на существующей ограде, что позволяет минимизировать объем строительно-монтажных работ. Сам сенсор точно повторяет профиль ограды и при этом остается малозаметным для окружающих. Сенсор реагирует только на вибрации самой ограды и не срабатывает от проходящих мимо людей или проезжающих авто-

мобилей. Работе вибрационных систем не мешают деревья и кусты, растущие рядом с оградой (за исключением случаев, когда ветки трутся или стучат об ограду). Применение вибрационных систем не требует организации полосы отчуждения вдоль ограды. Современные микрофонные сенсорные кабели обладают широкой полосой сигналов и достаточно высокой эффективностью преобразования. Это позволяет с успехом применять их даже на деревянных оградах, довольно широко используемых на периметрах коттеджей. Некоторые компании предлагают варианты сигнализационных ограждений со встроенными тензометрическими датчиками.

3.11. Основные требования к освещению объектов охраны

Для обеспечения контроля за проникновением на территорию и в здания на объекте недостаточно наличия только технических средств охраны. Ночные условия усложняют защиту от несанкционированного проникновения через периметр и в пределы охраняемой зоны. В связи с этим возникает проблема повышения эффективности системы защиты в ночных условиях.

Одним из важных элементов системы инженерно-технических средств охраны объекта является подсистема освещения. Она включает в себя наружное освещение, освещение объекта и внутреннее освещение на объекте.

Организация периметрального и наружного освещения. Наличие правильно установленных наружных светильников и создание достаточного уровня освещенности на объекте позволяют охране контролировать не только его территорию, но и прилегающую к нему местность.

Периметральные ограждения комплексной системы безопасности изготовляются в различных модификациях (во многом в зависимости от наличия подручных материалов), начиная от простых сеточных и заканчивая монолитными и весьма сложными сооружениями, обеспечивающими максимальную защиту. Светильники могут устанавливаться на периметральном ограждении;

тип светильников, высота их подвеса и направленность, а также способы включения во многом зависят от тактики охраны.

Освещение помогает высветить систему физической защиты и в определенной степени усилить видимость ее надежности, что в сознании потенциального преступника значительно увеличивает степень риска и вероятность быть задержанным. Освещение периметра территории само по себе может отпугнуть потенциального преступника от дальнейших действий против объекта охраны из-за неуверенности в результативности своих действий.

Одно из условий установления на объекте электроосветительного оборудования – обеспечение малозаметного для постороннего наблюдателя движения охранника по маршруту на территории объекта. В первую очередь освещаться должен не сам маршрут движения (обхода), а прилегающая к нему территория; тогда охранник не становился простой мишенью. Вопрос решается с помощью продуманного размещения светотехнических систем и устройств.

Очевидно, что без достаточной освещения объекты и их отдельные детали остаются невидимыми. Более того, при слабой освещенности наблюдателю требуется больше времени для оценки получаемой зрительной информации, вследствие чего замедляется его реакция и соответственно, повышается его усталость и увеличивается время реагирования.

В определенных ситуациях нарушители предпринимают все возможные усилия для ухудшения видимости путем камуфлирования одежды, сокращения размеров и снижения контрастности поверхности видимых частей тела. С этой целью они стараются разделить потенциальный объект наблюдения на возможно менее различимые и трудно распознаваемые части, а также уменьшить его контрастность ниже ее порога.

Грамотно спроектированное и установленное освещение (при условии его поддержания в рабочем состоянии) охраняемой территории значительно повышает вероятность обнаружения нарушителя и помогает принять оперативные и эффективные меры по его задержанию. Создание продуманной системы освещения затрудняет нарушителю возможность передвижения и увеличивает время наблюдения за объектом для определения численности и эффективности охраны, что ставит его в невыгодное положение.

Освещение не вызовет у нарушителя подозрения, что он обнаружен, тогда как охрана может вести постоянное наблюдение за его поведением без риска для себя.

Если преступники будут уверены, что их, несомненно, обнаружат, то это вызовет у них стресс и приведет к ошибкам в действиях. Однако они все же могут совершить преступление и достаточно быстро скрыться, несмотря на то что преступление обнаружено. Поэтому необходимо создать у них ощущение, что их было достаточно хорошо видно в тот момент и впоследствии легко опознают. Следовательно, в зоне охраны нужно избегать возникновения теневых или затемненных зон, где могут прятаться злоумышленники. В то же время желательно создать условия для скрытности нахождения охранников и средств наблюдения.

Освещение зданий и сооружений. Если здание расположено в середине открытого охраняемого пространства, а наблюдение за периметром здания ведется извне силами службы охраны, то оно должно быть ярко освещено, чтобы любой, кто будет пересекать это открытое пространство, пытаясь достичь здания, был ярко виден на его освещенном фоне. Для определения освещенности в выбранной точке необходимо знать световую отдачу источника, расстояние от источника до освещаемого объекта, угол падения света и число источников света. Обычно лампы рассматриваются как точечные источники, а освещенные ими стены – как вторичные распределенные источники света.

Если стены здания достаточно высоки, средства освещения могут быть установлены непосредственно на них. Обнаружение нарушителей значительно облегчается путем установки осветительных приборов на различных кронштейнах. Если разбить стены на светлые и темные участки, расположенные на различных уровнях, можно сильно затруднить камуфлирование нарушителей. Минимальная освещенность внешней части должна быть не менее 3 лк. На практике весьма трудно добиться равномерного освещения всей стены, но нужно иметь в виду, что первые 2 м высоты стены должны быть равномерно освещены при коэффициенте освещенности выше 10:1.

Организация декоративной подсветки охраняемых зданий или их элементов не должна нарушать условия эффективной охраны.

Особого внимания требуют транспортные площадки, где накапливается транспорт. Для тщательной проверки путевых листов и таможенных деклараций, грузов и непосредственно транспортных средств необходимо объемное освещение, не дающее теней от машин. Это особо важно при поиске тайников или взрывных устройств. Если транспортные средства могут припарковаться вдоль стены (что нежелательно) или отбрасывать тени, то необходимо обеспечить освещение верхней части стен.

Внутреннее освещение на объекте. Помещения с постоянным пребыванием людей имеют, как правило, естественное дневное освещение (прямым или отраженным светом), проникающим через проемы в наружных ограждающих конструкциях.

При нехватке естественного света на объекте применяется совмещенное освещение, когда дефицит освещенности восполняется за счет источников искусственного освещения. В свою очередь искусственное освещение подразделяется на рабочее, аварийное, охранное и дежурное. Аварийное освещение разделяется на освещение безопасности (освещение для продолжения работы при аварийном отключении рабочего освещения) и эвакуационное (освещение для эвакуации людей при аварийном отключении рабочего освещения). Нормируемые характеристики освещения в помещениях и снаружи зданий могут обеспечиваться как светильниками рабочего освещения, так и совместным действием с ними светильников освещения безопасности (5 % рабочего) и/или эвакуационного освещения (0,5 лк). При этом поверхность, на которой нормируется или измеряется освещенность, как правило, считается горизонтальной.

Освещение охранных сооружений типа контрольно-пропускного пункта, отдельного помещения охраны, будки охранника у ворот и т.п., как правило, организовано недостаточно. Практика показывает, что освещение их снаружи должно быть хорошим, а сами сооружения следует освещать слабо или не освещать вообще. При этом яркость освещения должна регулироваться. Если эти условия не выполнены, действия охраны видны снаружи как на ладони, а охранникам трудно вести наблюдение за внешней охраняемой территорией и проверить сигналы тревоги. Если сотрудники охраны покидают освещенную сторону с этой целью, то им требуется несколько минут для адаптации к темноте, вследствие

чего у нарушителя появляется возможность произвести нападение, спрятаться или убежать.

Сетчатые занавеси на окнах сторожки обеспечивают охране определенную защиту и сокращают время адаптации к темноте, поэтому охранникам легко наблюдать за охраняемой территорией изнутри сторожки, в то время как посетители или нарушители не смогут ничего увидеть внутри нее. Однако охранников, находящихся в сторожке, могут отвлечь посетители, а злоумышленники могут проникнуть на охраняемую территорию под видом посетителей.

Освещение с помощью высоких мачт обеспечивает наиболее приемлемое решение этой проблемы, одновременно уменьшая возможность возникновения длинных теней из-за при парковании транспортных средств или другого хранящегося оборудования.

Условия освещенности объекта при ведении теленаблюдения. Осветительные устройства для охраны территории и периметра объекта на практике чаще всего используются во взаимодействии с устройствами замкнутого телевидения.

Проектирование систем физической защиты (СФЗ) производится с учетом требований нормативных документов к освещению различных зон того или иного объекта. При выборе источников света выделяют следующие основные зоны:

- внешние поверхности – входы, стены, крыши;
- территория, расположенная в непосредственной близости от здания, – автостоянки, подъезды и подходы к зданию;
- территория, расположенная между зданием и периметром охраны, – районы складов и т.п.;
- территория, находящаяся вне периметра охраны, – заборы, а также автомобильные, железнодорожные и водные подъезды.

Применение телевидения в составе СФЗ ужесточает требования к освещенности контролируемых зон, поскольку задачу классификации малоконтрастных объектов зрительный анализатор человека решает лучше стандартной ТВ-аппаратуры.

При отсутствии специальных технических средств охранное освещение должно быть не менее 0,5 лк на уровне земли в горизонтальной плоскости. Но при использовании телевизионной техники для охраны освещенность следует задавать индивидуально в пределах каждой контролируемой зоны. Компромисс между требованиями к телевизионной системе и системе освещения находится светотехническим расчетом, основанным на законах распространения, отражения и поглощения излучения различных длин волн.

Чувствительность телекамер в паспортных данных указывают для большого контраста объекта относительно фона (обычно 85 %). Реальные сюжеты обладают гораздо меньшим контрастом. Например, при наблюдении за запретной зоной при охране периметра типична ситуация, когда человек в одежде обнаруживается на фоне почвы и забора.

Регламентированное значение освещенности в контролируемой зоне проверяется экспериментальным или расчетным путем. В обоих случаях необходимо учитывать, что чаще всего объект освещается не с той стороны, откуда смотрит телекамера. Эта ситуация типична для случая искусственного освещения запретной зоны вдоль охраняемого периметра

Освещенность от источников света, расположенных дальше объекта наблюдения, телекамера не может воспринять. Поэтому следует принять специальные меры (козырьки, бленды) для того, чтобы свет к телекамерам мог поступать только после отражения от объекта наблюдения.

При использовании *газоразрядных осветительных ламп* необходимо учитывать наличие стробоскопического эффекта – искажения воспроизведения изображений объектов из-за биений кадровой частоты телекамеры и частоты сети энергопитания осветителя. Похожий эффект возникает при наблюдении вращающихся объектов в мелькающем свете, при совпадении (кратности) частот вращения объектов и изменении светового потока во времени в осветительных установках. Мера борьбы с этим явлением – синхронизация кадровой частоты с фазой питающего напряжения.

Средства ИК-подсветки в системах охраны периметров и зон должны рассматриваться в качестве дополнительных средств, а не подмены обычных визуальных средств охраны.

Видеонаблюдение для обеспечения безопасности предполагает получение удовлетворительного изображения объекта при любых условиях освещенности. Это относится как к закрытым помещениям с выключенным либо дежурным освещением, так и к объектам на открытом воздухе вне зависимости от расположения

зоны наблюдения, времени суток и погодных условий. То, что телекамера воспринимает излучение в более широком диапазоне длин волн, позволяет в некоторых специальных случаях с помощью ИК-подсветки обеспечить наблюдение в условиях, когда глаз (в том числе нарушителя) ничего не видит.

Выделяют два случая применения ИК-подсветки. В первом случае требуется как максимум невидимость рассеянного или отраженного диффузно-светового потока, но допустимо демаскирующее свечение самих источников излучения. При этом возможно применение излучателей с длинами волн более 715 нм. Во втором случае требуется безусловная невидимость самого излучателя, даже при прямом визуальном наблюдении его с близкого расстояния. Для этого применяются излучатели с длинами волн более 830 нм.

Все ИК-источники света, используемые в охранном ТВ, можно разделить на две большие группы. К давно известным и широко распространенным осветителям можно отнести ИК-прожекторы с галогенными лампами накаливания, предназначенные для использования как на улице, так и внутри помещения. Эффективность их довольно высока вследствие спектрального максимума в области 1,0 мкм для излучателя из вольфрама с температурой 2800–3000 °С. Типовые значения мощности ламп, применяемых в ИК-прожекторах, составляют 300 или 500 Вт, срок службы 2000–3000 ч при напряжении питания 220 В.

Разработаны также миниатюрные лампы постоянного тока с напряжением питания 12 В мощностью 20, 50 и 75 Вт, оборудованные позолоченным рефлектором для увеличения светоотдачи в переднюю полусферу.

Для выделения ИК-области и подавления видимой части спектра излучения используются дисперсионные фильтры на основе ИК-стекол. В редких случаях для решения специальных задач возможно применение интерференционных фильтров.

Выше рассмотрен только один аспект организации охраны периметров и зон. Однако следует иметь в виду, что целью террористических актов являются не периметры и зоны, а инфраструктура – объекты, расположенные на них, – здания, парковки, торговые центры, пути сообщения и т.д. В такой ситуации принятие обычных мер по их охране стеснит свободу находящихся в зоне жителей, поэтому необходимо продумать адекватную систему охраны. Главное в том, чтобы она могла способствовать обнаружению нарушителей, исключить возможность их укрытия и вызвать у них чувство неуверенности. Эти требования могут быть обеспечены при использовании обычной системы освещения, усиленной специальными светотехническими средствами и тактикой их применения.

В заключение еще раз подчеркнем, что хорошо спроектированная световая система охраны окажет сдерживающее воздействие на потенциального нарушителя, его обнаружение и поможет службе охраны в его задержании. Если нарушитель сумеет скрыться, то правильно подобранное освещение поможет его последующей идентификации, в том числе по видеозаписям, сделанным во время инцидента. Важным свойством охранного телевидения является возможность ведения скрытого наблюдения (при правильно организованной подсветке) и осуществления видеозаписи охраняемых объектов и зон с фиксацией действий нарушителя.

3.12.Технические средства охранной сигнализации на стационарных объектах

Широко используемые в настоящее время для охраны объектов технические средства в зависимости от вида сигнализации подразделяются на технические средства охранной сигнализации, пожарной сигнализации, тревожной сигнализации. На ряде объектов охранная и пожарная сигнализация по экономическим соображениям объединяется в одну систему – охранно-пожарную сигнализацию.

Охранно-пожарная сигнализация предназначена для выдачи сигналов тревоги в охраняемое (нерабочее) время при попытках несанкционированного проникновения или возникновении пожаров на охраняемых объектах. Современные системы охранно-пожарной сигнализации могут выдавать сигнал тревоги и при наличии других проявлений – загазованности, задымленности, несанкционированного передвижения, вибрации и т.д.

Тревожная сигнализация предназначена для подачи сигналов тревоги при разбойных нападениях на охраняемые объекты и

включается персоналом объекта путем воздействия на скрыто установленные датчики (кнопки, педали и т.п.).

Тревожная и охранно-пожарная сигнализации подразделяются на автономную, предназначенную для выдачи местных звуковых и световых сигналов тревоги у доверенных лиц, в помещениях общественных организаций и учреждений, и централизованную, предназначенную для выдачи сигналов тревоги на приборы, установленные в помещениях КПП или пунктов централизованной охраны (ПЦО).

Основными задачами использования средств охранной сигнализации являются борьба с кражами и несанкционированными проникновениями на охраняемый объект. С их помощью возможно выявление фактов проникновения на объект, времени и путей проникновения или выхода с охраняемых объектов. Оснащение объектов техническими средствами охраны позволяет последовательно сокращать численность персонала охраны и расходы на его содержание.

Главным содержанием функций средств охранной сигнализации является восприятие изменений на объекте, передача информации по каналам связи, прием и выдача этой информации дежурному составу охраны. В соответствии с этим в состав системы охранной сигнализации входят:

- ◊ датчик – средство обнаружения – устройство, устанавливаемое на объекте охраны, которое непосредственно воспринимает информацию о состоянии объекта и преобразует ее в величину, удобную для передачи по каналу связи;
- ◊ средства передачи информации, обеспечивающие перенос информации от датчика к средствам приема. В качестве каналов передачи информации с объектов охраны используются абонентские телефонные линии городских телефонных сетей, радиотрансляционные линии, электрические линии, специально проложенные кабели, а также радиоканалы;
- ◊ средства приема, обработки и воспроизведения информации, осуществляющие прием информации о состоянии объекта, обрабатывающие результаты и выдающие оперативную информацию о виде, месте и времени нарушения, если таковое произошло;
- ◊ источники световых и звуковых сигналов, служащие для выдачи сигналов тревоги в случае поступления к ним информации о наличии нарушения линий блокировки на охраняемом объекте.

В качестве источников световых и звуковых сигналов тревоги используются электрические лампы, звонки громкого боя, сирены.

Датчики. Для целей охраны объекта особый интерес представляют датчики, так как охранники, зная, на что среагировал датчик, могут сделать предположение о возможном характере посягательства и подготовиться к его пресечению. Другие перечисленные выше составляющие системы охранной сигнализации представляют интерес для специалистов и руководителей охраны при их выборе для приобретения.

С помощью датчиков блокируются (защищаются) окна, форточки, двери, стеклянные проемы и другие места возможного проникновения на объект. Установка датчиков производится так, чтобы при попытке проникновения посторонних лиц на охраняемый объект, т.е. в момент открывания дверей, окон, разбития стекла и т.п., изменялось состояние этих датчиков. Отдельные датчики соединяются проводниками и подключаются к средствам приема и обработки информации. Последовательно соединенные датчики вместе с соединительными проводниками образуют электрическую цепь, называемую шлейфом или лучом блокировки. При попытке проникновения нарушителя на объект изменяется состояние одного датчика или нескольких, вследствие чего нарушается блокировка объекта: электрическая цепь (шлейф блокировки) либо размыкается, либо замыкается в зависимости от вида установленных датчиков, система охранной сигнализации срабатывает и выдает сигнал тревоги.

Для повышения надежности охраны наиболее важных объектов (банки, кассы, места хранения оружия и т.п.) сигнализация на них устанавливается в несколько рубежей, например первый рубеж – наружный периметр, второй – места возможного проникновения на объект (двери, окна, форточки и т.п.), третий – внутренние помещения по объему, четвертый – непосредственно охраняемые предметы (сейфы, шкафы, ящики и т.д.). При этом каждый рубеж обязательно подключается к самостоятельной ячейке приемного контрольного прибора, чтобы при возможном обходе нарушителем одного из рубежей был выдан сигнал тревоги с другого.

Как средство обнаружения информации о наличии нарушения блокировки охраняемого объекта датчики в целом определя-

ют возможности охранной сигнализации и надежность охраны объекта. Этим объясняются чрезвычайно жесткие требования, предъявляемые к ним, а также постоянное стремление к совершенствованию существующих и разработке новых конструкций.

По принципу действия датчики подразделяются на электромеханические, магнитоуправляемые, ультразвуковые, тепловые, оптико-электронные, емкостные, вибрационные, натяжные и др.

Электромеханические датчики основаны на восприятии механических воздействий, создаваемых нарушителем, и преобразовании этих воздействий в изменения параметров электрической цепи. Наиболее простыми из данной группы являются прямоконтактные датчики, воздействие на которые приводит к непосредственному замыканию или размыканию цепи. Эти выключатели нажимного действия (кнопочные устройства) применяются для блокировки дверей, окон, форточек, люков и других открывающихся конструкций. Например, при открывании двери происходит разрыв электрической цепи шлейфа блокировки. В качестве проволочных датчиков используется тонкий провод диаметром 0,1–0,25 мм, алюминиевая фольга шириной 10–12 мм, а также токопроводящий состав «Паста». Проволока и фольга наклеиваются, а «Паста» наносится кистью на внутреннюю сторону легкоразрушаемых поверхностей (стекло, двери, легкие перегородки и т.п.). При разрушении заблокированных конструкций происходит также разрушение датчиков, что приводит к разрыву цепи шлейфа блокировки.

Магнитоуправляемые датчики применяются для блокировки окон, форточек, дверей, люков и состоят из магнитоуправляемого контакта – геркона – герметичной стеклянной капсулы с нормально разомкнутыми контактами, запрессованными внутри нее, и постоянного магнита. Если магнит поместить рядом с герконом, то его контакты под воздействием магнитного поля замкнутся. Обычно геркон крепится на дверной или оконной коробке, а магнит – на открывающейся конструкции так, чтобы при закрытой двери он находился рядом с герконом (на расстоянии не более 10–15 мм). При открывании двери или окна магнит удаляется от геркона и его контакты размыкаются, разрывая электрическую цепь.

Ультразвуковые датчики предназначены для блокирования помещений по объему и выдают сигнал тревоги как при появлении нарушителя, так и при возникновении пожара. Принцип их действия основан на регистрации изменения ультразвукового поля, вызванного появлением в охраняемом помещении человека или возникновением очага загорания.

Тепловые датчики способны фиксировать повышение температуры в помещениях выше указанной. При возникновении очага загорания чувствительный элемент датчиков – биметаллическая пластина – деформируется и размыкает контакты, разрывая тем самым электрическую цепь охранно-пожарной сигнализации.

Оптико-электронные (инфракрасные) датчики подразделяются на две группы – активные и пассивные.

Активные оптико-электронные датчики применяются как для блокирования помещений (контроль подступов через витрины, оконные, дверные проемы; блокировка в помещении подходов к охраняемым участкам по периметру, припотолочных пространств слабоукрепленных складских помещений и т.п.), так и для охраны территории по периметру. С их помощью создается барьер из невидимых невооруженным глазом инфракрасных лучей, при пересечении которых выдается сигнал тревоги. Кроме того, датчики данной группы обнаруживают в помещении задымление, вызванное возникновением очага загорания, путем регистрации уменьшения прозрачности среды.

Пассивные ИК-датчики позволяют обнаруживать проникновение человека в контролируемую зону путем регистрации изменения интенсивности принимаемого инфракрасного излучения от движущегося объекта, а также возникновение пожара. Эти датчики используются для блокировки подступов к охраняемым участкам в закрытых отапливаемых и неотапливаемых помещениях.

Емкостные датчики применяются для блокирования мест возможного проникновения на объект (оконный, дверной проемы), отдельных предметов (сейф, металлический шкаф, ящик), а также для охраны объектов по периметру. Принцип их действия основан на регистрации изменения емкости антенны, вызванного приближением к ней какого-либо предмета, человека. В качестве антенны используется обычный провод, металлический корпус сейфа, шкафа, другие металлические предметы.

Вибрационные датчики применяются для блокирования стеклянных и других легкоразрушаемых поверхностей (пластик, фанера и т.п.).

Контактные вибрационные датчики представляют собой устройства с подпружиненными контактами. При ударе по заблокированной поверхности возникают колебания и происходит кратковременное размыкание контактов датчиков, что приводит к разрыву электрической цепи и выдаче сигнала тревоги.

Бесконтактные вибрационные датчики действуют на принципе преобразования механических колебаний, возникающих при попытке разрушения заблокированной поверхности, в электрические. Приемные контрольные приборы регистрируют изменение параметров электрической цепи шлейфа блокировки и выдают сигнал тревоги.

Натяжные датчики представляют собой несколько рядов стальной проволоки, натянутой по периметру охраняемого объекта между вертикальными колонками – стыковыми, промежуточными и сигнальными. В сигнальных колонках установлены микровыключатели, которые срабатывают как при обрыве, так и при натяжении проволоки в момент раздвигания ее рядов при попытке нарушителя проникнуть на объект. Данное устройство может быть выполнено также в виде козырька над забором.

При выполнении всех требований по технической укрепленности охраняемого объекта (толщина стен и межэтажных перекрытий, установленные изнутри на доступных для проникновения окнах металлические решетки (ставни) из прутка соответствующей толщины, металлические двери с надежными запорами и др.), практически решен вопрос о своевременном прибытии охранников на объект и пресечении противоправных посягательств (вскрытия, взлома и т.д.). Охранники успевают прибыть на охраняемый объект за время от момента получения сигнала тревоги с охраняемого объекта и до момента возможного проникновения злоумышленников на объект и задержать злоумышленников.

Но сегодня, к сожалению, руководители некоторых организаций пока полагает, что если выполнены все предписания по технической укрепленности объекта, то охранная сигнализация не нужна. Экономя денежные средства, такие руководители пытаются создать нечто среднее, забывая, что «крепость любой цепи определяется крепостью каждого из ее звеньев, и слабость любого из ее звеньев приводит к слабости всей цепи». Особенно характерно для крупных организаций, где установкой охранной сигнализации без должной технической укрепленности занимаются местные умельцы, а приемка объекта под охрану происходит по внутренним договоренностям. Расскажем о некоторых подобных случаях.

Охраняемый объект представлял собой помещение с одним окном на первом этаже здания, расположенного в относительно безлюдном месте. С учетом всех объективных факторов время прибытия охранников на объект составляло примерно 5 мин после получения сигнала тревоги. Помещение, в котором находилась оргтехника, было оснащено объемным датчиком (на движение), стекла окна были оклеены токопроводящей фольгой, а рамы оснащены герконовыми датчиками (на открывание). Снаружи окно было оборудовано решеткой из тонкого прутка. Что находится в помещении, как оно оснащено охранной сигнализацией и каковы реальные шансы преодолеть безнаказанно техническую укрепленность, мог определить любой, понимающий в этом злоумышленник, заглянувший в окно.

В одну из ночей злоумышленники воспользовались допущенными просчетами. Металлическая решетка, установленная для антуража, вылетела из стены, не выдержав небольшого нажима металлической трубой. Разбив стекло (только в этот момент на пульт поступил сигнал тревоги) один из злоумышленников проник в помещение. Не теряя времени на отсоединение проводов оргтехники, он их просто срезал и передал оргтехнику сообщнику через окно. На всю операцию – от момента разбивания стекла, хищения оргтехники и до ухода из помещения – злоумышленнику потребовалось не более 2 мин. Прибывшей к месту происшествия охране осталось лишь делать выводы.

В другом случае охраняемый объект также представлял собой помещение с окнами на первом этаже здания. Двери и окна помещения были оснащены герконовыми датчиками и оклеены токопроводящей фольгой. Снаружи окна помещения выходили на крышу производственного цеха, расположенного на откосе местности, и были защищены мощной на совесть установленной решеткой. Эту решетку злоумышленники выдолбили из стены ломом (долбили стену не одну ночь, но что происходило снаружи, никак и ниоткуда не просматривалось), аккуратно вынули деревянные штапики, укрепляющие стекло снаружи, а само стекло вывернули наружу, не повредив токопроводящую фольгу и проводку (сигнал тревоги на пульт не прошел). Пролезая через окно в помещение, они опрокинули и разбили горшок с цветами, стоявший на подоконнике. Других датчиков в помещении не было, и злоумышленники, похитив то, за чем пришли, спокойно скрылись.

Наверное, если бы не разбитый горшок с цветами, то, вернув на место стекло и решетку и максимально замаскировав следы своего проникновения в помещение, злоумышленники задали бы настоящую загад-

ку хозяевам помещения в поисках «испарившейся» оргтехники, а для себя получили бы возможность неоднократно посещать данное помещение.

Ясно, что решетки на окнах нужны не для того, чтобы защитить стекла или затруднить проникновение злоумышленников через окно. Злоумышленник, разбив стекло (на пульт пойдет сигнал тревоги) и пытаясь преодолеть установленную на окне изнутри решетку (ставни), будет терять время, в течение которого охранники смогут прибыть на объект.

Известны случаи, когда злоумышленники проникали через окна в помещения, расположенные на верхних этажах зданий. В одних случаях злоумышленники проникали через окна в помещения с крыш зданий, в других – использовали находящиеся рядом с окнами пожарные лестницы, козырьки подъездов, пристройки, строительные леса, различные трубы, кронштейны креплений и др. Это опровергает распространенное мнение о том, что злоумышленники проникают снаружи в помещения только на первых этажах зданий.

Можно привести также немало примеров проникновения на охраняемый объект через проломы крыш, стен, полов с использованием различных технических приспособлений – от простых домкратов и лебедок до отбойных молотков и тарана бульдозером. Злоумышленники нередко преподносят сюрпризы там, где работа охраны построена на стереотипах мышления «поставил датчик и спи спокойно». Более того, для опытного злоумышленника явно видимые сигнальные датчики являются лишь напоминанием о необходимости действовать изощренно и быстро, так, чтобы у охраны не осталось шансов вовремя прибыть на объект.

«Развивающейся» тактике злоумышленников можно противопоставить следующие меры.

Во-первых, проанализировать как можно больше возможных вариантов проникновения злоумышленника на охраняемый объект. Для этого необходимо рассматривать объект и имеющиеся на нем средства охраны глазами злоумышленника, что позволит создать оптимальную модель оснащения объекта охранными средствами. Но мнение о том, что на охраняемый объект, оснащенный по последнему слову техники, невозможно проникнуть, вовсе не означает, что на объект невозможно проникнуть никогда.

При определенных условиях проникновение вполне реально. Банальным примером являются ситуации с ежедневными угонами «нафаршированного» сигнализацией автотранспорта.

Во-вторых, использовать нетрадиционные подходы к оснащению объекта охранными средствами – различными скрытыми датчиками, ничем себя не проявляющими при срабатывании и замаскированными под любой уместный для данного помещения предмет, например резиновый коврик на входе, горшок с цветами, телефонный аппарат, настольные принадлежности и т.д. Скрытно посланный датчиком сигнал о вторжении злоумышленника может предоставить охране возможность своевременно прибыть на объект. Просчитав время, необходимое для преодоления злоумышленником определенного рубежа охраны, можно определить, где и как разместить скрытые датчики.

3.13. Методика и критерии определения числа постов частной охраны

В нашей стране практически нет разработанных и апробированных методик определения численности и количества постов охраны на стационарных объектах. При этом под *постом охраны* принято понимать место или участок местности, на котором сотрудник охраны исполняет должностные обязанности в соответствии с договорными обязательствами (Постановление Правительства г. Москвы от 16.10.2007 № 911-ПП).

В 2005 г. Московским городским центром условий и охраны труда была разработана методика расчета числа постов охраны для строительных объектов городского заказа (разработчик–исполнитель С.А. Горбатенко). Методикой предполагается, что число постов и численность охраны определяется в зависимости от характера и объема выполняемых задач, особенностей охраняемых объектов, степени оборудования объектов техническими средствами охраны (ТСО) с учетом криминогенной обстановки и угроз безопасности охраняемых объектов. При этом обязательно на любой стадии строительства на охрану объекта должны выставляться не менее двух одинарных круглосуточных постов или одного спаренного.

Этой нормой закрепляется необходимость одновременного присутствия на объекте не менее двух частных охранников.

Система охраны конкретного объекта, в том числе число постов и их дислокация, необходимая численность охранников, перспективы оборудования объекта ТСО, обустройство постов и служебных помещений для охранников и другие меры, необходимые для организации надежной охраны объекта, определяются и утверждаются актом комиссии из представителей строительной организации (заказчика) и ЧОО (исполнителя).

Нормы численности работников охраны, несущих службу на постах, определяются исходя из расчета не более 1,64 ед. на 8-часовой пост, или 2,46 ед. на 12-часовой или 4,92 ед. на круглосуточный пост с учетом затрат времени на принятие пищи, отдых после патрулирования (до 30 мин), отправление естественных надобностей, принятие сдаваемых под охрану складов, бытовых помещений, строительной и иной техники и т.д.; оформление служебной документации, проведение телефонных переговоров, общение с проверяющим, оказание помощи (или получение помощи) другому охраннику при получении им травмы, или возникновения экстремальных ситуаций; для вызова милиции, пожарной команды, служб водоканала и т.д. Указанный норматив численности рассчитывается из календарного фонда рабочего времени с исключением времени выходных, предпраздничных и праздничных дней, отпусков, больничных и других дней временной нетрудоспособности в соответствии с ТК РФ.

Нормы численности работников охраны, выполняющих обязанности, не связанные с несением службы на постах (административно-управленческий персонал), определяются руководством ЧОО и составляют не более 10 % численности, рассчитанной для постовой службы.

В зависимости от числа постов назначаются начальники охраны объекта либо старшие смен охраны.

Старший смены назначается при наличии по меньшей мере двух постов и численности не менее 4 человек, включая старшего смены. При выставлении трех постов и более в группу охраны может назначаться резерв для подмены постовых. Расчет численности резерва определяется в зависимости от числа суточных постов.

При наличии более 10 постов охраны дополнительно вводится должность начальника охраны объекта.

Непосредственная охрана объекта осуществляется охранниками на установленных на данном объекте постах. Посты выставляются суточными и полусуточными (при охране поста 12 ч и менее в сутки), которые в свою очередь могут быть одинарными и спаренными.

На охраняемом объекте посты могут выставляться:

- ◊ на КПП для пропуска людей – 1 пост на каждый проход из расчета пропуска одним постовым до 40 работников в 1 ч при ручном способе проверки пропусков и до 100 работников в 1 ч при наличии автоматизированных систем контроля доступом;
- ◊ на КПП для досмотра и пропуска автотранспорта – 1 пост на каждый проезд при интенсивности движения до 10 ед. автотранспортных средств в 1 ч. При малой интенсивности движения автотранспортных средств (2–3 ед. в 1 ч) КПП для пропуска людей и КПП для автотранспорта может быть совмещенным. В этом случае для пропуска людей и автотранспорта допускается назначение 1 поста;
- ◊ на КПП для пропуска железнодорожного транспорта – 1 пост на проезд (при необходимости). Если въезд (выезд) железнодорожного транспорта осуществляется эпизодически, для его пропуска выделяется временный пост из состава резерва наряда охраны;
- ◊ на периметре, не оборудованном ТСО, – 1 пост на участке до 100 м в зависимости от рельефа местности;
- ◊ на периметре, оборудованном ТСО, – 1 пост на участке до 150 м. При этом постовые могут не выставляться на территории, а находиться в помещении и периодически (по графику) производить осмотр территории либо выходить на место срабатывания сигнализации на периметре и в охраняемых режимных помещениях. Постовые выставляются на заранее оборудованные посты по периметру при несении службы по усиленному варианту и в случаях выхода из строя ТСО.

Зависимость числа постов от обстановки на объекте (строительной площадке) указана в табл. 3.2.

Таблица 3.2. Зависимость числа постов от обстановки на объекте

№ п/п	Условия обстановки	Число постов одинарных круглосуточных
1	*Этап строительства*: ◊ нулевой цикл	Не менее 2 одинарных или один спаренный круглосуточный

Продолжение табл. 3.1

№ п/п	Условия обстановки	Число постов одинарных круглосуточных
	◊ монтаж	По 1 на каждую секцию и на действующие ворота
	◊ отделка и укомплектование оборудованием	По 1 на каждую секцию и на действующие ворота
	◊ готовность к сдаче эксплуатирующей организации	По 1 на каждую секцию и на действующие ворота
2	*Число смен рабочих в сутки*	
	◊ одна	По 1 на каждую секцию и на действующие ворота
	◊ две	По 1 на каждую секцию и на действующие ворота
	◊ три	По 2 на каждую секцию и на действующие ворота
3	Число постоянно используемых ворот в ограждении строительной площадки	По 1 на каждые действующие ворота
4	Число секций строящегося здания	По 1 на каждую секцию
5	Общая протяженность маршрута патрулирования:	
	◊ при отсутствии ТСО	По 1 на каждые 100 м
	◊ при наличии ТСО	По 1 на каждые 150 м
6	Число и условия размещения бытовых сооружений рабочих-строителей	По 1 на каждый бытовой городок
7	Число и условия размещения и использования складских помещений на территории строительной площадки и в строящемся здании:	
	◊ склады размещены только на территории строительной площадки	Поручается охраннику, осуществляющему патрулирование на территории строительной площадки
	◊ склады размещены только внутри строящегося здания	Поручается охраннику, ответственному за секцию, где размещены склады;

Окончание табл. 3.1

№ п/п	Условия обстановки	Число постов одинарных круглосуточных
	◊ склады размещены, и на территории и внутри здания	Поручаются охраннику, осуществляющему патрулирование на территории и ответственному за секцию
8	Условия освещения строительной площадки в темное время суток	Число постов определяется в зависимости от условий освещения

3.14. Порядок расчета численности охраны объекта

В ходе комиссионного обследования определяются, что подлежит охране на объекте:

◊ периметр – его протяженность и степень оборудования ТСО;
◊ число КПП для пропуска людей и транспорта;
◊ режимные помещения, охраняемые с использованием ТСО, при этом на каждые 5–10 режимных помещений, оборудованных ТСО и охраняемых способом оперативного дежурства, или на каждые 8–10 запасных и аварийных выходов выделяется 1 пост;
◊ отдельно расположенные площадки (складские помещения, парковки стройтехники) с учетом протяженности их периметров, степени оборудования ТСО и удаленности от основной площадки, на которой располагается караульное помещение;
◊ локальные площадки на основной территории (склады ГСМ, склады материальных ценностей и др.) с учетом протяженности их периметра, степени оснащения ТСО.

По результатам комиссионного обследования определяют необходимое для организации охраны объекта число суточных постов $П_{пер}$ для охраны периметра:

а) не оборудованного ТСО:

$$П_{пер} = L{:}100,$$

где L – протяженность периметра объекта, м; 100 – средняя протяженность поста по периметру (на строительных площадках города);

б) оборудованного ТСО:

$$П_{пер} = L{:}150,$$

где 150 – средняя протяженность поста по периметру.

3.15. Характеристика преступных посягательств на стационарные охраняемые объекты

Основная цель – охраны стационарных объектов обеспечение сохранности товароматериальных ценностей, расположенных на объекте. К этой категории относятся здания и сооружения, расположенные на охраняемом объекте, установленные или хранящиеся на объекте механизмы, машины, станки и оборудование, иное имущество или товары, а также денежные средства. Все это может стать объектом кражи, грабежа или разбойного нападения, вымогательства или уничтожения.

Чаще всего объектом преступных посягательств становятся помещения организаций, где находятся дорогостоящее производственное оборудование, бытовая техника и оргтехника, видео- и аудиоаппаратура, ювелирные изделия, а также иные предметы и товары, пользующиеся спросом. Более подвержены краже и нападению (в том числе с целью уничтожения) объекты, которые имеют слабую техническую укрепленность, и неохраняемые объекты. Несмотря на существующую специализацию некоторых преступных групп на совершении отдельных видов преступлений, в характере и содержании любой преступной деятельности имеются общие закономерности, которые необходимо знать охранникам. Учет стереотипов поведения преступников поможет предотвратить подготавливаемое преступление и пресечь совершаемое.

Традиционно структурные элементы преступной деятельности описываются по фазам развития преступной деятельности: 1) информацинно-поисковая (разведывательная); 2) создание условий для реализации преступного замысла; 3) реализация преступного замысла; 4) воспроизводство и расширение преступной деятельности. При этом в каждой фазе наряду с действиями, направленными на решение основных задач, выделяются маскировочные действия.

Первая фаза – *информационно-поисковая*. После принятия решения о совершении на объекте кражи или грабежа либо причинении ущерба охраняемому объекту иным способом злоумышленники, сориентировавшись в складывающейся обстановке, начинают поиск информации, необходимой для успешной подготовки, совершения и сокрытия преступления. На этом этапе они действуют в следующих направлениях:

1. Непосредственно знакомятся с объектом, что может выражаться в таких действиях:

- ◊ открытое посещение объекта под благовидным предлогом (например, предложения коммерческой сделки) либо под видом клиента, который, например, ищет место для стоянки автомашины (платная автостоянка), место для хранения своего товара (охраняемый склад) и т.д.;
- ◊ посещение объекта под легендой прикрытия (представитель горэнерго, газового хозяйства, санэпидемстанции, сотрудник полиции и т.п.);
- ◊ изучение специальной литературы и технической документации, характеризующей объект и расположенные на нем инженерные коммуникации;
- ◊ скрытое наблюдение за объектом с целью выяснения режима его работы, характера привозимых на объект и вывозимых с объекта грузов;
- ◊ под благовидным предлогом опрос лиц, хорошо знающих объект, на котором планируется совершение преступления.

2. Изучают сотрудников, работающих на объекте, сотрудников охраны, наблюдают за характером и режимом охраны, выясняют типы охранной сигнализации, используемой на объекте.

3. Вступают в контакт с лицами, посещающими объект в силу своих профессиональных обязанностей (представители горэнерго, горгаза, пожарной охраны и т.д.).

4. Продумывают варианты ложного алиби на момент совершения преступления.

Признаками информационно-поисковой фазы преступной деятельности являются:

- ◊ посещение охраняемого объекта людьми с неестественным поведением, которые высказывают сомнительные коммерческие предложения, предлагают принять товар на хранение и т.д.;
- ◊ появление возле стационарного охраняемого объекта лиц, проявляющих сомнительный интерес к режиму работы объекта, численности работающих (в частности и сотрудников охраны) и т.п.;
- ◊ факты попыток устройства на работу людей с неопределенным прошлым;

◊ информация о контактах бывших сотрудников охраны с криминальными элементами, об их устройстве на работу в организацию конкурентов;
◊ выявление случаев наблюдения за объектом из окон и подъездов прилегающих зданий;
◊ информация бюро технической инвентаризации, инженерной службы, отдела главного технолога и др. о попытке получения у них информации или документов, характеризующих расположение зданий и помещений, толщину стен объекта, наличие на нем сквозных коммуникаций, проходящих через капитальные перекрытия, и проч.;
◊ докладные записки работников объекта о попытках вступления с ними в контакт с расспросами о состоянии дел на объекте. Обязанность работников объекта информировать руководителя или службу охраны о попытках посторонних лиц контактировать с ними должна быть предусмотрена в контракте (трудовом соглашении), на основании которого лицо принимается на работу. Следует отметить, что проверка кандидата в течение испытательного срока на готовность написать подобную докладную является хорошей проверкой будущих работников и предупреждения случаев утечки информации;
◊ выявление охраной неизвестных лиц, производящих фото- и видеосъемку объекта и его работников;
◊ фиксирование специальной аппаратурой фактов прослушивания телефонных переговоров на объекте, а также обнаружение подслушивающих устройств;
◊ длительное нахождение возле объекта автомашин, не принадлежащих работникам организации, с находящимися в них неизвестными людьми;
◊ факты воровства с объекта датчиков охранной сигнализации, извещателей и других элементов ТСО, обнаружение следов слепочных материалов на замках и запорных устройствах;
◊ установление сотрудниками охраны лиц, из числа работающих на объекте, использующих иносказания в беседах, телефонных разговорах и т.д., то есть тех, кто применяет в общении приемы конспирации своих истинных намерений.

Вторая фаза – *создание условий для реализации преступного замысла* – характеризуется переходом от информационных мероприятий к активным действиям по подготовке преступления на

конкретном объекте. На этом этапе преступники действуют в следующих направлениях:

1. Строят окончательный вариант (схему) преступных действий и производят персональное формирование преступной группы и распределение в ней ролевых функций.
2. Приобретают орудия, средства и материалы, необходимые для совершения преступления. Это выражается в таких действиях:
◊ изготовляются или приобретаются у соответствующих специалистов средства проникновения на объект, средства пролома преград, средства видеонаблюдения в условиях темноты и т.д.;
◊ осуществляется кража автотранспорта, необходимого для вывоза похищенного с объекта, проникновения на объект (например, тяжелого грузовика для пролома ограждения или ворот), для причинения вреда объекту (например, путем начинения взрывчатыми веществами автомашины, используемой для прорыва через ограждения и подрыва ее на объекте);
◊ приобретаются нелегальным путем взрывчатое вещество и специальные горючие материалы;
◊ приобретаются или подготавливаются оружие и специальные средства для нейтрализации охраны;
3. Стараются получить возможность легального доступа на охраняемый объект. Это выражается в таких действиях, как:
◊ устройство на работу в организацию или ее охрану;
◊ приобретение формы и документов (фальсифицированных) сотрудника полиции, представителя коммунальной службы, санэпидемстанции и т.д.;
◊ устройство на временное проживание в здании, имеющем общую стену с охраняемым объектом;
◊ передача на объект небольшой части громоздкого имущества для хранения, постановка автомашины (в том числе угнанной) на временную платную автостоянку и т.п.
4. Проверяют режим работы и надежность охраны объекта, наличие у охраны резерва сил и средств. Для этого они могут совершать:
◊ проверочные проникновения на объект;
◊ проверку реакции сотрудников охраны объекта на обращения за помощью под тем или иным предлогом, проверку на податливость к просьбам (в основном «слабого» пола);

- проверку быстроты реакции охраны на различные действия, например стук в дверь, разбитие стекла, раздразнивание собаки и т.д.;
- установление принципа срабатывания рубежа охранной сигнализации путем касания генерирующего провода, перебрасывания предметов через ограду, ударов по дверям, окнам и др.;
- действия, усложняющие работу охраны, для проверки имеющихся у нее резервов.

Признаками создания условий для реализации преступного замысла выступают следующие:

- выявление на объекте или прилегающей территории тайников, приспособленных преступниками для хранения похищенного; приспособлений, с помощью которых можно проникнуть на объект; смесей, отбивающих у собаки желание работать, и т.д.;
- обнаружение охраной или сотрудниками объекта подготовленных, но замаскированных мест возможного проникновения на объект, например в районе прохождения коммуникаций через капитальные перекрытия и стены, возле длительное время неиспользуемых «черных» ходов и запасных выходов с объекта;
- обнаружение оторванных и приставленных к забору досок, выпиленных или выдолбленных камней, кирпичей, плит в ограждении или стене объекта;
- обнаружение охраной внутри объекта переброшенных снаружи мотков проволоки, досок, крупных камней, которые преступники могут использовать для провоцирования срабатывания рубежа сигнализации и отвлечения охраны;
- информация о случаях кражи портативного газо-сварочного оборудования с объектов;
- информация об участившихся встречах криминальных элементов с бывшими работниками организации или ее охраны;
- факты краж или нападений преступников на конструктивно схожие объекты, но не охраняемые;
- факты угроз в адрес собственника объекта, которые могут быть как бы последней попыткой склонения организации (ее руководителя) к выплате преступникам определенного процента прибыли;
- случаи «хулиганского» разбивания стекол на объекте, стуков в двери и окна, телефонные звонки от имени людей, «ошибившихся» номером;

- участившиеся случаи задержания посторонних на территории объекта, а также попытки неизвестных проникнуть на территорию объекта без определенных намерений;
- случаи возникновения драк и хулиганских проявлений возле объекта, повреждение автомашины сотрудников охраны, факты неожиданного отключения света на объекте;
- попытки криминальных элементов устроиться на работу на объект;
- признаки возможной связи сотрудников объекта с криминальными элементами.

Третья фаза – *реализация преступного замысла*. Тщательно подготовленное тайное или открытое посягательство на стационарные объекты характеризуется быстротой и решительностью предпринимаемых преступниками действий, которые могут перерастать в жестокое обращение с людьми, находящимися на объекте.

Реализация преступного замысла состоит из нескольких этапов:

- сбор участников преступления в одном или нескольких местах для окончательного уточнения стоящих задач и внесения последних изменений в ранее подготовленный план действий;
- передвижение преступников в сторону объекта;
- отвлечение внимания работающих на объекте и сотрудников охраны, или иного рода дезорганизация деятельности объекта;
- проникновение на охраняемый объект, которое может быть скрытым, включающим в себя элементы маскировки (например, в кузове автомашины), и явным (прорыв преграды, снятие охраны и т.д.);
- снятие или отключение электронных замков, открывание запорных устройств, отжимание дверей, снятие их с петель или срывание их с направляющих (роликовая дверь);
- вынос, вывоз, порча или уничтожение самого стационарного объекта или находящихся на нем машин, механизмов, оборудования, инструментов, вещевого имущества и т.д.

К числу признаков преступного посягательства относятся:

- появление возле объекта якобы по делам службы сотрудников полиции, пожарной охраны, других «специалистов», не внушающих доверия охране своим видом и поведением, факт отсутствия у этих лиц удостоверений личности;
- признаки наблюдения за самим объектом и многими сотрудниками (в том числе охраны) одновременно;
- участившиеся случаи отвлекающих телефонных звонков, в том числе с угрозами в адрес работников объекта;

- ◊ отключение телефона на объекте;
- ◊ получение работниками объекта повесток, записок, а также вызовы большей их части по телефону в одно место или различные места в течение одного дня;
- ◊ обнаружение работниками или охранниками людей и автомашин, продвигающихся в сторону объекта, находящегося на удалении от населенного пункта, или появление возле объекта криминальных элементов;
- ◊ фиксирование подъезжающих к объекту машин с большим числом людей специфической наружности (что-то выпирает под одеждой, угрожающая манера поведения, взглядов, разговора и т.д.), которые что-то выжидают, обсуждают и т.п.;
- ◊ обращение к охране посторонних лиц с просьбами о помощи, не вполне убедительными;
- ◊ срабатывание рубежа охранной сигнализации или звуки автономной сигнализации, которые прекращаются после непродолжительного промежутка времени (отключение сигнализации);
- ◊ обнаружение при обходе территории или помещений объекта подпиленных решеток и замков, приоткрытых дверей, сорванных (нарушенных) пломб или их отсутствие на запорных устройствах (как один из признаков подготовки к проникновению или действий преступников в перерывах между обходами объекта охраной);
- ◊ отправление одним из охранников своего коллеги с объекта под благовидным предлогом (что-то купить, передать, отвезти документы и др.) на период, в течение которого на объект или с объекта можно что-либо ввезти или вывезти, пропустить людей, отключить сигнализацию и т.д.;
- ◊ телефонные звонки или люди, которые отвлекают одного из охранников в тот момент, когда другой (который может быть связан с злоумышленниками) проверяет груз автомашины, выезжающей с объекта, или документы у входящих (выходящих) на объект (с объекта) людей;
- ◊ взрыв на объекте, пожар, отключение электроэнергии или тепла (в зимнее время);
- ◊ забрасывание караульного помещения взрывпакетами или самодельными газовыми гранатами, обстреливание охраны и т.п.

Четвертая фаза – *воспроизводство и расширение преступной деятельности*. В первую очередь на данной фазе совершенствуются структура и деятельность преступной группы. С этой целью может временно прекращаться деятельность преступников, в особенности, если было совершено тяжкое преступление или произошел «прокол» при совершении преступления. В этих случаях соучастники прекращают встречаться, отбывают временно в другой регион. Анализ совершенных ошибок может приводить к избавлению от некоторых, не выдержавших испытания и отрицательно зарекомендовавших себя подельников. В этот же период осуществляется проверка новых кандидатов в члены преступной группы.

Параллельно преступники производят «отмывание» добытых средств, их вложение в легальный бизнес, а вместе с этим происходит поиск новых объектов и жертв.

Признаки заключительной фазы преступной деятельности проявляются в самом ее содержании; выделим лишь некоторые из них:

- ◊ исчезновение с объекта некоторых криминальных элементов, их перемещение или отъезд в другую местность;
- ◊ прекращение встреч криминальных элементов в местах их постоянной тусовки (кафе, бары и т.д.);
- ◊ появление новых лиц в кругу криминальных элементов;
- ◊ факты регистрации коммерческих структур лицами с сомнительным или хорошо известным криминальным прошлым;
- ◊ факты удержания на довольно высоком уровне достатка родственников и близких тех криминальных элементов, которые привлечены к уголовной ответственности и осуждены;
- ◊ случаи нападения на охрану (сведение счетов, запугивание) и давления на свидетелей по уголовному делу.

3.16. Оценка защищенности объекта охраны

При определении понятия «экономическая безопасность» стало преобладать мнение, что его содержание отражает такое состояние организации, которое обеспечивает способность противостоять неблагоприятным внешним воздействиям[1]. Под безопасностью понимается определенное состояние защищенности, *а защищенность* – рассматривается как состояние, при кото-

[1] *Козаченко А.В.*, *Пономарев В.П.*, *Ляшенко А.Н.* Экономическая безопасность предприятия: сущность и механизм обеспечения. Киев, 2003. С. 7.

ром предотвращают, преодолевают или предельно снижают негативные последствия рисков и угроз для населения, промышленных объектов и окружающей природной среды.

Защищенность (безопасность) организации выступает категорией, обратной опасности, и необходимым условием повышения конкурентоспособности и устойчивости развития организации. В соответствии с генетической теорией факторов производства выделяют восемь факторов обеспечения защиты организации от экстремальных воздействий внешней среды (экстремалий):

- ◊ человеческий (в том числе кадровый), включающий предотвращение угроз деградации компетенций работников;
- ◊ технологический, обеспечивающий отражение угроз аварий и сбоев оборудования и сооружений;
- ◊ материальный (в том числе сырьевой), отражающий угрозы количественной, качественной и временной неадекватности сырья и материалов производственным потребностям организации;
- ◊ институциональный, связанный с регулированием и контролем выполнения контрактов, обеспечением выполнения институциональных требований;
- ◊ организационный, обеспечивающий эффективную координацию действий организации и ее контрагентов в рамках кооперации труда;
- ◊ информационный, нацеленный на предотвращение угроз утечки специфических для организации ценных данных;
- ◊ продуктовый (товарный), направленный на обеспечение сохранности продукции и синхронности товаропотоков;
- ◊ финансовый (в том числе инвестиционный), ликвидирующий угрозы нормальному денежному обеспечению бизнес-процессов.

Данные факторы повышения защищенности организации от экстремальных воздействий среды должны быть системно отражены в структуре организационно-экономического механизма ее защиты, которая может быть представлена в виде функции:

$$S = f(A, T, M, Ins, O, Inf, Q, F),$$

где S – защищенность организации;, f – функция преобразования угроз в защиту; A – человеческий, T – технический, M – сырьевой, Ins – институциональный, O – организационный, Inf – информационный, Q – товарный, F – финансовый факторы ликвидации угроз конкурентному статусу организации.

Высокий уровень защиты организации от негативных проявлений внешней и внутренней среды означает предотвращение угроз в финансирования, снабжении, производстве, сбыте и т.д. и соответственно минимизацию издержек и рисков ее функционирования. Для каждой группы объектов должны быть разработаны специальные методы и инструменты защиты в рамках общего для всей организации организационно-экономического механизма противодействия угрозам.

Поскольку защищенность является одним из системных условий стратегической эволюции организации, ее обеспечение в процессе общественного разделения труда закрепляется в качестве функции особого вида экономической инфраструктуры. Защитная инфраструктура организации представляет собой совокупность внутренних и внешних структур, реализующих вспомогательные функции мониторинга, фильтрации и отражения экстремалий с целью преобразования опасности в защиту. Комплекс этих структур опосредует экономические процессы и отношения организации со средой, увязывая их в единое целое с учетом многообразия форм и полисубъектности. «Ядром» защитной инфраструктуры организации является ее подразделение по экономической безопасности, «оболочку» составляют структуры, специализирующиеся на охране бизнес-процессов и активов организации, а внешний контур – структуры, для которых функции обеспечения защиты являются сопутствующими.

Деятельность защитного подразделения осуществляется в русле экономической стратегии организации, выражающейся в комплексе тактических мер. Неотъемлемой составной частью данной стратегии является стратегия экономической безопасности, которая как инструмент внутриорганизационного институционального регулирования выступает системой принципов, требований, правил и установок, задающей агентам организации определенный образ действий по рутинному обеспечению защиты и в критических ситуациях. Рутинное обеспечение защиты организации включает прежде всего систему профилактических и превентивных мер, реализуемых через регулярную, постоянную работу всех подразделений и агентов организации, через соблюдение общих правил, норм и алгоритмов проверки контрагентов, анализа предполагаемых сделок, экспертизы документов, работы с конфиден-

циальной информацией и т.п. При этом защитное подразделение выполняет роль контролера.

Для комплексной оценки состояния защищенности объекта охраны проводится аудит безопасности объекта.

Аудит – системный процесс получения, обобщения и оценки объективных данных о текущем состоянии системы безопасности охраняемого объекта, действиях и событиях, происходящих внутри и вне ее, устанавливающий уровень их соответствия закону, определенным международным или отраслевым критериям.

Аудит безопасности – оценка политики безопасности данной организации, ее реализации в концепции и результатах функционирования и пути модернизации. Аудиторы безопасности работают с полным пакетом информации об организации, ее внутренней структуре для того, чтобы исследовать ресурсы, которые должны быть защищены до определенных пределов.

Для аудита системы безопасности объекта очень важен подбор критериев. При их определении следует учитывать законодательные нормы и правила организации охраны и обеспечения безопасности; отраслевых нормативных документов (СНиПы, ТУ и т.д.); внутренних нормативных документов заказчика по внутриобъектовому, пропускному режимам, сохранности материальных ценностей, коммерческой тайны и т.п.; рекомендаций производителей ТСО, программного обеспечения, а также национальных и международных стандартов и рекомендаций вышестоящих государственных органов по организации безопасности специализированных объектов.

В настоящее время накоплен большой практический опыт по созданию комплексов физической и технической защиты объектов. Как показывает практика, создание системы безопасности стационарных и других видов объектов экономически и тактически целесообразно проводить по следующей организационно-технической цепи превентивных мер: обследование–проектирование–поставка и монтаж–обучение–эксплуатация. Этой цепи соответствует общая схема обследования объекта, включая оснащение его элементами технической безопасности. Технической стороной занимаются специализированные организации или подразделения частных охранных организаций, имеющие лицензию на проектирование, монтаж и обслуживание ТСО и слаботочных систем в зданиях и сооружениях.

Политика безопасности организации определяет основные принципы построения комплексной системы безопасности исходя из принятых в организации норм и правил, отечественного и мирового опыта.

На практике далеко не всегда организация имеет подобный документ, чаще разрозненные положения, касающиеся безопасности, содержатся в многочисленных внутренних приказах и инструкциях, на систематизацию и изучение которых требуется немало времени.

В общем виде *политика безопасности* (с точки зрения финансовой затратности) может быть реализована в трех вариантах:

- ◊ заказчик старается минимизировать возможные угрозы и учитывает все расходы на безопасность организации;
- ◊ заказчик, понимая, что полностью предотвратить угрозы невозможно, обеспечивает необходимый уровень безопасности за счет выделенных средств;
- ◊ заказчик недооценивает существующие угрозы и потенциал охранной организации, выделяет минимальные средства для функционирования отдельных систем и структур безопасности.

Проведение аудита должно начинаться с изучения следующих основополагающих вопросов:

- ◊ законность осуществления коммерческой деятельности, владения собственностью, реальные и потенциальные риски для организации заказчика;
- ◊ существующая модель политики безопасности, ее актуальность и возможность реформирования;
- ◊ экономическая возможность и желание потенциального заказчика вносить коренные изменения в сложившуюся структуру безопасности;
- ◊ предшественники, сотрудничавшие с заказчиком, причины разрыва деловых отношений;
- ◊ криминогенные составляющие бизнеса и безопасности потенциального заказчика, структура криминальных угроз и модели потенциальных угроз.

При подготовке к проведению аудита безопасности клиенту предлагается подготовить для передачи в рабочую группу *комплект копий* открытых материалов, характеризующих состояние объекта и его охраны, а именно: руководящие документы по организации охраны, строительную документацию на здания и терри-

торию, данные об узловых точках технологического процесса, распорядке дня и численности работников, наличии транспорта, условиях аренды и страхования и т.п.

Непосредственно обследование осуществляется группой из 3–4 специалистов в согласованные сроки с привлечением профильных сотрудников предприятия. Работа проводится в четырех направлениях:

1) предварительное изучение криминальной обстановки в регионе (районе) и финансово-экономической ситуации в профильном секторе рынка с использованием имеющихся баз данных и по дополнительной информации, полученной специально по данному заказчику;
2) анализ производственно-служебных документов и материалов как представленных ранее, так и полученных в период проведения обследования, в весьма полном объеме характеризующих технологические процессы, протекающие в любой форме на объекте, их пространственно-временные, стоимостные и другие характеристики и соотношения;
3) собеседование с руководством и работниками организации и охраны, представителями правоохранительных органов. При этом проводится анализ пользователей системы охраны, которые подразделяются на категории по времени, периодичности, видам и условиям контактирования с технологическим процессом, документацией, персоналом, а также с силами и средствами охраны;
4) визуальный осмотр территории, зданий, сооружений и помещений (с использованием средств измерения, видео- и аудиозаписи) с целью изучения и оценки инженерно-технической укрепленности и качества охраны.

Вся работа проводится одновременно, включая оперативную подготовку рекомендаций и проектов решений по формированию комплексной системы безопасности.

Материалы по криминогенности обстановки и финансово-экономическому положению организации на рынке необходимы для проработки структуры угроз потенциальному клиенту и формирования контрмер по их предотвращению и минимизации последствий их наступления. В связи с этим одним из важнейших вопросов аудита потенциального заказчика является вопрос определения реальных и потенциальных рисков и угроз для исследуемой организации.

К сожалению, в отечественной науке и практике обеспечения безопасности отсутствуют общепризнанные теоретические положения о риске организаций (предпринимательском риске), крайне слабо разработаны методы оценки риска применительно к тем или иным производственным ситуациям и видам деятельности, не разработаны практические рекомендации о путях и способах уменьшения и предотвращения риска.

В странах со сформировавшейся рыночной экономикой накоплен огромный опыт рискового предпринимательства, подкрепляемый примерами процветания и краха, подъема и банкротства в зависимости от умелого и неумелого поведения, а частично и везения в реальной обстановке риска. Следовательно, в рыночной среде сама жизнь, процессы производства, распределения, обмена, потребления продукции учат правилам поведения при наличии неопределенности и риска. Отметим, что в отдельных видах предпринимательской деятельности прежде всего в страховании имущества, здоровья и жизни, а также лотерейном и игорном деле, риск поддается расчету, оценке, а методы определения степени риска отработаны и теоретически, и практически.

Главной целью системы безопасности является обеспечение устойчивого функционирования организации и предотвращение угроз ее безопасности, защита законных интересов организации от противоправных посягательств, защита жизни и здоровья персонала. Основными задачами также являются недопущение хищений финансовых и материально-технических средств, уничтожения имущества и ценностей, разглашения, утраты, утечки, искажения и уничтожения служебной информации, нарушения работы технических средств, обеспечение производственной деятельности, включая и средства информатизации.

Приведем основные нужные нам определения.

Риски – потенциально возможные или реальные явления, события и процессы, способные нанести моральный или материальный ущерб организации и предпринимательской деятельности.

Угроза – риск на стадии перехода из потенциальной возможности в действительность. Иначе говоря, это реальное действие злоумышленников, направленное на нанесение морального и материального ущерба.

Угроза безопасности бизнеса – событие, действие, процесс или явление, которое посредством воздействия на персонал, материальные ценности или информацию могут привести к нанесению ущерба, оказать воздействие на деятельность организации.

Модель угроз представляет собой перечень возможных действий (целей и способов их достижения) нарушителя по преодолению зоны периметра объекта охраны.

Под *целью вторжения* понимается конечная цель нарушителя, реализуемая им после преодоления зоны периметра. Их возможный спектр достаточно широк – от простой кражи до террористических действий и прямо зависит от типа охраняемого имущества. Определение целей вторжения на территорию организации, облика возможного нарушителя и наиболее вероятных сценариев его действий дает возможность сформулировать требования к инженерно-техническим средствам системы охраны периметра, при реализации которых возможно ее эффективное противостояние.

Основная цель нарушителя заключается в скрытном преодолении зоны периметра организации для получения несанкционированного доступа к охраняемому имуществу. Способ и время, затраченное им на преодоление зоны периметра, прямо зависят от его осведомленности о возможностях ТСО организации, технической и физической подготовленности, а также конечных целей вторжения.

При рассмотрении угроз важно отразить их все в концепции безопасности и учитывать при разработке мер противодействия и локализации негативных последствий в случае наступления данного события. Типовую российскую модель угроз бизнесу разработать практически невозможно, так как они разнообразны и имеют специфику, о которой наиболее полно известно руководителю. Все возможные виды угроз можно классифицировать по нескольким основания. Наиболее существенным из них является степень ущерба, который может быть нанесен организации в результате реализации какой-либо угрозы.

Действительно, в практической деятельности большинства организаций происходят различные ЧП, приводящие к остановкам, а иногда и к полному уничтожению объекта (стихийные бедствия, крупные аварии и катастрофы), но более характерны мелкие происшествия, которые в своей совокупности наносят ощутимый ущерб отдельным участкам объекта, а иногда организации в целом.

Степени ущерба можно разделить на три основные группы:

- группа I – ущерб, приводящий к остановке предприятия вплоть до его ликвидации;
- группа II – ущерб, приводящий к большим потерям, значительно затрудняющим работоспособность предприятия;
- группа III – ущерб с восполнимыми потерями.

Например, по статистическим данным, ущерб от подслушивания (группа III) составляет от 15 до 20 % (реже) полной стоимости объекта. Но, несмотря на бурное развитие электронной техники и появление самых разнообразных микроминиатюрных устройств, угрозу подслушивания чаще всего приувеличивают. Объективно оценить степень ущерба от указанных групп угроз позволяют статистика происшествий, их анализ в истории организаций, материалы местной и городской уголовной статистики и др.

По природе возникновения угрозы можно разделить на два класса:

- естественные, или объективные, угрозы, вызванные стихийными природными явлениями, не зависящими от человека, – землетрясения, наводнения, ураганы и т.п.;
- искусственные, или субъективные, угрозы, вызванные деятельностью человека, и подразделяющиеся на непреднамеренные, неумышленные угрозы, вызванные ошибками в проектировании, монтаже оборудования и его эксплуатации (носителем (субъектом) таких угроз является нарушитель), и преднамеренные, умышленные угрозы, связанные с определенными устремлениями людей (терроризм, забастовки, хищения, кражи, подслушивание, несанкционированный доступ в компьютерные сети и т.п).

Неумышленные угрозы могут вызвать на объекте:

- травмы и гибель людей;
- повреждения оборудования, линий связи, каналов жизнеобеспечения из-за недостаточной квалификации персонала, нарушения должностных инструкций. Эти угрозы могут быть как внутренние, так и внешние по отношению к защищаемому объекту, т.е. возникать за пределами территории, но наносить ущерб защищаемому офису, нарушая безопасность конкретного предприятия. Поскольку источник внешних угроз нельзя устранить собственными силами, их можно отнести к стихийным бедствиям;

- неумышленное изменение технологического процесса, внедрение и использование нерегламентированных технических средств, документов, компьютерных программ;
- неосторожные действия, приводящие к разглашению информации различных видов;
- некомпетентное использование, настройка или неправомерное отключение персоналом средств и систем защиты.

Умышленные угрозы могут вызвать на охраняемом объекте:

- травмы и гибель людей;
- физическое разрушение объекта или отдельных его элементов как результат терроризма, хулиганства, вандализма;
- отключение или вывод из строя систем жизнеобеспечения объекта вследствие тех же причин;
- действия по дезорганизации функционирования объекта, его отделения (забастовки, саботаж, постановка помех);
- съем информации путем контроля каналов связи, негласной установки специальных технических средств, анализа и контроля побочных излучений, негласной видео- и фотосъемки, хищения документов, магнитных носителей и бумажных информационных отходов (распечаток, копировальной бумаги и т.п.), несанкционированный доступ в компьютерную сеть;
- хищение ценностей, продукции, ценных бумаг, имущества, оборудования.

Перечисленные выше виды угроз неравноценны. Например, разрушение оборудования организации или здания офиса может повлечь за собой и такие угрозы, как гибель и травмы персонала и посетителей.

При анализе угроз необходимо самое серьезное внимание обращать на полноту отражения всего спектра опасностей, существующих для вашего бизнеса и офиса. Уровень защиты от всех видов угроз должен быть адекватным. Недооценка или незнание реальных видов угроз могут привести к уклону, например, в криминалистическую или экономическую стороны при пренебрежении пожарной или техногенной составляющих безопасности. Поэтому одним из правил концепции безопасности должно быть не избежание риска, а предвидение его, стремление снизить его до возможно более низкого уровня. Чтобы успешно осуществлять эту задачу, нужно четко представлять субъекты угрозы как источники нестабильности и конфликтности.

В качестве примера формирования понимания потенциальных угроз крупной холдинговой компании рассмотрим матрицу, предложенную авторами.

Источники угроз разбиты на пять достаточно больших групп:

- первая группа – внутренние угрозы, связанные с человеческим фактором, прежде всего, с персоналом организации, который в силу своих служебных обязанностей может нанести имущественный ущерб в результате мошеннических действий или воровства, а также угрозы техногенного характера, чрезвычайные ситуации и проблемы внутренних противоречий в коллективе. Оставшиеся группы угроз можно отнести к внешним угрозам;
- вторая группа – конкурирующие организации;
- третья группа – контрагенты, к которым отнесены поставщики, кредиторы, заемщики;
- четвертая группа – криминальные структуры;
- пятая группа матрицы риска – группа государственного риска, к которой относятся неправомерные действия отдельных чиновников, непредсказуемая экономическая политика государства, нестабильность внутреннего рынка и, что самое важное, отсутствие правового поля для реального развития бизнеса.

В ходе анализа документов и материалов важное место занимают вопросы технологических процессов в организации, структура бизнес-процессов и состав их исполнителей. Но главное в анализе – вопросы, связанные с непосредственными видами коммерческой деятельности организации. Сюда входят: экономическая деятельность, связанная с производством или оказанием услуг; юридическая деятельность, которая характеризуется документооборотом организации; информационно-аналитическая деятельность, под которой подразумевается инновационная деятельность и разработка оптимальных стратегий получения прибыли, а также обеспечение безопасности организации.

Таким образом, проблема безопасности организации должна рассматриваться как в традиционном ее понимании безопасности (физическая и техническая защищенность), так и в новом – с учетом информационной составляющей. Поэтому систему безопасности, необходимо рассматривать как систему, не только обеспечивающую безопасность бизнеса, но и помогающую его оптимизировать и развивать.

Во-первых, оптимизация системы безопасности минимизируют издержки на безопасность и соответственно увеличивает доходность организации.

Во-вторых, криминальный бизнес не входит в существующее законодательное пространство, а одной из основных функций системы безопасности является обеспечение юридической безопасности деятельности, т.е. законное оформление договоров, счетов, ценных бумаг и т.п. В противном случае организация может попасть под влияние организованной преступности и рискует понести значительные убытки, потерять авторитет, стабильность на рынке вплоть до прекращения своего существования.

В-третьих, экономическая безопасность должна обеспечиваться силами и средствами экономической и финансовой служб организации, но взаимодействие с этими службами должно быть непрерывным и актуальным.

В-четвертых, контроль за правильным исполнением распорядка организации, пропускного режима, обеспечение надежности кадров, что позволяет предотвратить возможность работы на конкурентов.

В-пятых, предупреждение, предотвращение максимального числа угроз и ликвидация их последствий – главные задачи системы безопасности.

3.17. Методика обследования объектов охраны

Работу по формированию комплекса безопасности необходимо начинать с *обследования объекта*. Примерный состав работ на данной стадии таков:

- ◊ категорирование объекта;
- ◊ определение предметов защиты;
- ◊ зонирование территории объекта;
- ◊ определение угроз и моделей нарушителя;
- ◊ выбор вида и тактики охраны;
- ◊ анализ инженерно-технической укрепленности защищаемых зданий, сооружений, помещений.

Первичным в приведенном выше ряду является визуальное изучение объекта охраны как системы архитектурно-планировочных, технологических, экономических, производственных взаимосвязей.

Важное место при проверке отводится анализу уязвимости объекта охраны, который выполняется с целью определения возможных последствий воздействия нарушителей на элементы объекта, оценки показателей уязвимости объекта (эффективности охраны), выявления слабых мест и недостатков существующей системы охраны или рассматриваемых проектных вариантов системы, а в итоге – выбора наилучшего варианта системы охраны для конкретного объекта.

Анализ уязвимости объекта включает:

- ◊ моделирование правонарушений с учетом технологического процесса организации;
- ◊ выделение и категорирование особо важных зон объекта;
- ◊ оценку показателей уязвимости как отдельных зон, так и объекта в целом;
- ◊ определение слабых мест и недостатков в комплексной системе безопасности.

Однако сегодня нет эффективных методик оценки уровня уязвимости, так как слишком различаются объекты охраны, структура используемых ТСО, инженерных систем и уровень подготовки исполнителей данных функций (человеческий ресурс).

Для примера представим прием, получивший распространение в США. Для оценки уровня (класса) защиты (эффективности охраны – в применяемой в США терминологии) проводится временной анализ действий сил охраны и нарушителя (табл. 3.1), оценивается время задержки нарушителя $T_{i\text{н}}$ и охраны $T_{i\text{о}}$, анализируется резерв времени охраны $T_{\text{о}} - T_{\text{н}}$, где $T_{\text{о}} = \text{У}\,T_{i\text{о}}$, $T_{\text{н}} = \text{У}\,T_{i\text{н}}$. Вероятность $P[T_{\text{о}} > T_{\text{н}}]$ характеризует эффективность охраны.

В табл. 3.3 дан пример оценки проникновения на охраняемый объект с использованием временного анализа. Однако на практике чаще всего аналитик сталкивается с рядом трудностей.

Во-первых, возникает проблема исходных данных. Например, откуда взять данные по преодолению физических барьеров. Ни один разработчик сейфа, металлической двери или инженерного заграждения такие сведения не дает, что совершенно правильно. В МВД России при сертификации средств инженерной укрепленности оценивается класс защиты как интегральная характеристика устойчивости средства к преодолению. При этом

учитывается время доступа и некоторые другие факторы, например по ГОСТ Р 50862–96 «Сейфы и хранилища ценностей. Методы исследования на устойчивость взлому и огнестойкости». Далее. Как достоверно оценить время движения (например, «добежать до здания»)? Иными словами, сколько надо испытаний, чтобы с заданной доверительной вероятностью утверждать, что T_i уложится в заданный интервал?

Таблица 3.3. Пример временного анализа

Задача	Средняя задержка $T_{iн}$, с	Стандартное отклонение $T_{iо}$, с
Сломать ограждение	10	3
Добежать до здания	12	3,6
Открыть дверь	90	27
Вывести объект из строя	120	36

Во-вторых, возникает вопрос, какова точность метода. Оценка чувствительности (т.е. того, как ведет себя выходная величина при изменении входных) показывает, что при разбросе каждого T_i на 10 % и $i = 20–30$ (практическая ситуация) вариация результата $P[T_0 > T_н]$ достигает 100 %.

В-третьих, в принципе можно провести необходимое число испытаний, чтобы с заданной надежностью достоверно оценить T_i из табл. 3.2, хотя для реального объекта это потребует колоссальных затрат. Но информация по преодолению физических барьеров и другие аналогичные временные соотношения – это все «чувствительные» данные, поэтому затраты на испытания оправдают себя.

На практике чаще всего анализируют не потенциальные угрозы а реализованные риски. Заказчик охранных услуг, аналитики рассчитывают возможность появления того или иного риска из совокупности криминальных проявлений, зарегистрированных на данном объекте или на нескольких подобных объектах охраны.

При моделировании преступных посягательств с учетом специфики объекта определяются:

- категории (типы) нарушителей, которые могут воздействовать на объект охраны;
- цели, которые могут преследовать нарушители каждой категории, возможный количественный состав групп, используемые ими инструменты, принадлежности, оснащение, оружие и проч.;

- типовые сценарии возможных действий нарушителей, описывающие последовательность (алгоритм) действий групп и отдельных нарушителей; способы их действий на каждом этапе.

Следует учитывать как внешних нарушителей, проникающих на территорию, в зоны, здания и помещения объекта извне, так и внутренних, т.е. из штатного персонала объекта или посетителей, имеющих возможность легальным путем получить пропуск либо допуск на объект, а также возможность сговора и совместных действий внешних и внутренних нарушителей.

Кроме того, в модель следует включить максимально исчерпывающие сведения о возможных правонарушениях и также оценивать степени возможности или субъективные вероятности использования нарушителями каждой выделенной категории сценариев и способов действий, применявшихся ранее на данном или аналогичных объектах.

В модели следует максимально полно описать и охарактеризовать всех потенциально возможных нарушителей, указать, какие категории и способы действий исключаются из рассмотрения для данного объекта сегодня и на каких основаниях. Впоследствии нужно уточнить прежние взгляды и усилить охрану с учетом более опасных нарушителей.

Модель нарушителей может иметь разную степень детализации.

Содержательная модель нарушителей отражает систему принятых руководством объекта, ведомства взглядов на контингент потенциальных нарушителей, причины и мотивацию их действий, преследуемые цели и общий характер действий в процессе подготовки и совершения акций воздействия.

Сценарии воздействия нарушителей определяют классифицированные типы совершаемых нарушителями акций с конкретизацией алгоритмов и этапов, а также способов действия на каждом этапе и т.д.

Модели преступных посягательств с учетом специфики объекта следует оформлять в виде отдельного документа, согласованного со всеми имеющими отношение к обеспечению охраны объекта службами и утвержденного руководством.

Рассмотрим типы акций, совершаемых разными правонарушителями.

Случайный нарушитель не имеет преступных намерений, не знает оборудования, не применяет подручных средств для проникновения, не пользуется специальными приемами преодоления зоны обнаружения. Задача системы безопасности объекта, применяемой против этого типа нарушителя, – обнаружить наиболее простые, открытые формы проникновения и выработать систему мер, исключающую неучтенное или открытое хранение материальных ценностей. Необходимо учитывать, что случайными правонарушителями нередко становятся работники организации, которые не упускают возможности присвоить то, что «плохо лежит».

Преступник-дилетант решается на преступление при появлении благоприятного момента. Он не знает систем охранной сигнализации, может применять подручные средства для проникновения на объект, будет осторожен при проникновении. Однако данный тип правонарушителя знает, что он хочет «увести», он ориентируется в расположении помещений и оборудования. Как и в первом случае, преступные посягательства данной категории принадлежат как внешним, так и внутренним субъектам преступной деятельности. Это особенно характерно для строительных и промышленных предприятий.

Подготовленный нарушитель, иначе говоря вор-профессионал. Он может выявить и определить по внешнему виду тип охранного оборудования, знает принципы работы и форму зон обнаружения. Он может найти и использовать характерные для данного оборудования уязвимые места, применить подручные средства для проникновения и обхода предполагаемой зоны обнаружения, умышленно вызывать ложные срабатывания, при наличии доступа способен подручными средствами вывести оборудование из строя. Нарушитель с профессиональными знаниями заранее изучает пути проникновения и готовится к нему. Данному типу правонарушений противостоять довольно сложно, но возможно, так как он невольно проявляет себя в подготовительный период и, как правило, использует не только системные ошибки, но и традиционное поведение сотрудников охраны в различных ситуациях.

Профессиональная преступная организация имеет в своем распоряжении необходимые финансовые, людские и технические ресурсы для подготовки не только скрытого вторжения на охраняемый объект, но и, как часто бывает, открытого вторжения. Она

проводит детальное изучение объекта, разрабатывает схемы нейтрализации сотрудников охраны и оборудования безопасности.

В соответствии с классами угроз можно создать модель действий нарушителя, его возможностей и способностей (см. табл. 3.4). Использование данных моделей не всегда достаточно, но они нередко используются для формирования технических заданий на проектирование систем безопасности.

Таблица 3.4.

Тип	Категория	Подготовленность								
		Психофизическая			Техническая			Осведомленность		
		Высокая	Средняя	Низкая	Высокая	Средняя	Низкая	Высокая	Средняя	Низкая
Внешний	Специалист	+			+			+		
	Любитель		+			+			+	
	Дилетант			+			+			+
Внутренний	Сотрудник		+			+		+		

При определении *предмета защиты* учитываются следующие рекомендации.

Реализацию жизненно важных интересов любой организации обеспечивают ее корпоративные ресурсы, которые должны быть надежно защищены от прогнозируемых угроз.

Для подавляющего большинства стационарных объектов такими важными для жизнедеятельности ресурсами, следовательно, предметами защиты являются:

- ◊ люди (персонал организации, клиенты, посетители и т.д.);
- ◊ имущество, важное или дефицитное технологическое оборудование, секретная и конфиденциальная документация, атериальные и финансовые ценности, готовая продукция, интеллектуальная

собственность (ноу-хау), средства вычислительной техники, контрольно-измерительные приборы и др.;

- конфиденциальная информация (на материальных носителях, а также циркулирующая во внутренних коммуникационных каналах связи) и информация, получаемая в кабинетах руководства организации, на совещаниях и заседаниях;
- финансово-экономические ресурсы, обеспечивающие эффективное и устойчивое развитие организации (капитал, коммерческие интересы, бизнес-планы, договорные документы и обязательства и т.п.).

Утрата перечисленных ресурсов может привести к большому материальному ущербу, созданию угрозы для жизни и здоровья персонала; разглашению конфиденциальной информации или сведений, содержащих государственную тайну, и так вплоть до банкротства организации.

Перечисленные предметы защиты размещаются на соответствующих производственных объектах (подобъектах) организации, в зданиях и помещениях. Эти подобъекты являются наиболее уязвимыми местами. Выявление их производится при обследовании объекта. Так формулируется ответ на вопрос «что защищать?», который отражается в акте обследования.

Важным этапом в изучении объекта охраны является предварительное определение и выделение рубежей и зон охраны (зонирование объекта).

Оценка тактики и видов охраны, применяемых на изучаемом объекте. Обеспечение безопасности стационарных объектов представляет собой сложный комплекс охранных мероприятий преимущественно превентивного (предупреждающего) характера. Действительно, эффективной может считаться лишь такая организация охраны, которая не позволяет субъектам преступной деятельности найти лазейку в режиме безопасности либо создает возможность пресечения преступных действий на самой ранней стадии.

Основные составляющие тактики охраны стационарных объектов: существующий режим охраны на объекте, используемые тактические приемы, специальные навыки охранников, создающие условия для использования различных тактических приемов и технических средств охраны.

К числу факторов, влияющих на выбор приемов и средств охраны, относятся:

- возможные способы преступных посягательств на охраняемый объект;
- характеристика технической укрепленности охраняемого объекта;
- наличие (отсутствие) на объекте средств охранной и пожарной сигнализации;
- наличие уязвимых мест в технической укрепленности объекта;
- условия местности, на которой расположен охраняемый объект, а также конструктивные особенности самого объекта;
- режим и характер работы охраняемого объекта, его технологические характеристики, имеющиеся на объекте ценности;
- режим охраны на объекте;
- количественные и качественные характеристики сил охраны;
- вооруженность и техническая оснащенность охранников; наличие у них автотранспорта, средств связи, специальных средств.

Недооценка факторов, влияющих на тактику охраны объекта, игнорирование охраной имеющихся на объекте уязвимых мест приводят к негативным последствиям, а часто к судебным искам клиентов.

> Так, в городском суде Санкт-Петербурга слушалось дело по иску Калининского районного народного суда и прокуратуры Калининского района в интересах А. Кристалла к коллективной автостоянке № 2. Придя на стоянку, Кристалл не обнаружил там своей «Волги». В ходе проведенной проверки выяснилось, что помимо охраняемых ворот на стоянке были вторые ворота, которые не охранялись, чем воспользовались злоумышленники. Были выявлены и другие нарушения пропускного режима, которые способствовали краже.

Анализ инженерно-технической укрепленности защищаемых зданий, сооружений, помещений предполагает анализ всех элементов технической защиты объектов.

Средства связи должны обеспечивать связь как внутри охраняемого объекта, так и за его пределами. Во избежание нежелательных контактов охранников с криминальными элементами посты на объекте оборудуются только внутренней связью со старшим смены (или с начальником караула). Если на охраняемом объекте только один пост, то его следует оборудовать как внутренней связью с уча-

стками или отделами организации, так и внешней связью. Негативных контактов охранников по телефону можно избежать в значительной степени за счет использования на объекте средств радиосвязи, переговоры по которым проще контролировать.

Средства видеонаблюдения позволяют контролировать вход и выход с объекта лиц, въезд и выезд автотранспорта, выборочно отслеживать отдельные лица, находящиеся на объекте, просматривать внутренние помещения (в том числе закрытые).

Средства охранно-пожарной сигнализации. По экономическим соображениям охранная и пожарная сигнализации нередко объединяются и служат для выдачи сигнала тревоги в нерабочее время при попытках проникновения или возникновении пожара на охраняемых объектах.

Освещение объекта охраны позволяет охране контролировать не только его территорию, но и прилегающую к нему местность. Правильно установленное на объекте электроосветительное оборудование обеспечивает малозаметное для постороннего наблюдателя движение охранника по территории объекта. В первую очередь должен освещаться не сам маршрут движения (обхода), а прилегающая к нему территория для того, чтобы охранник не превращался в живую мишень.

При выборе источников света выделяют следующие основные зоны: I зона – внешние поверхности (входы, стены, крыши); II зона – территория, расположенная в непосредственной близости от здания (автостоянки, подъезды и подходы к зданию); III зона – территория, расположенная между зданием и периметром охраны (районы складов и т.д.); IV зона – территория, находящаяся вне периметра охраны (заборы, ограды, автомобильные, железнодорожные и водные подъезды, подходы и т.п.).

Ограждение периметра объекта. Все объекты должны быть обнесены двойным забором, что уменьшит опасность проникновения с прилегающей территории. Контролировать доступ к важным объектам охранникам позволяет бетонный забор. Сверху на нем можно укрепить колючую проволоку (для преодоления колючей проволоки злоумышленник может использовать одеяло или толстую плотную одежду).

Запретная зона может располагаться как по периметру объекта охраны, так и внутри объекта, вокруг участков с ограниченным доступом. Запретная зона может контролироваться путем использования различных оптико-электронных, ультразвуковых, емкостных и радиоволновых датчиков и т.п.

Запорные устройства и замки, имеющиеся на охраняемом объекте, должны обеспечивать плотное закрытие дверей и возможность правильного наложения пломб.

Контрольно-пропускные пункты на охраняемых объектах предназначены для пропуска людей, проезда автомобильного транспорта, железнодорожных вагонов и платформ. На КПП должна быть «вертушка» с блокирующим ее механизмом, а двери оборудуются замками с дистанционным управлением с поста охраны.

Специально оборудованные места нахождения охранников – это наблюдательные вышки, постовые будки, укрытия для проведения наблюдения за объектом и прилегающей территорией. Являясь важным условием эффективности охраны объектов, техническая укрепленность прямо влияет на криминогенную обстановку на объекте, особенно при наличии на нем значительных товароматериальных ценностей. Техническая укрепленность и случаи проникновения на охраняемый объект находятся прямо зависят друг от друга.

Системы технической безопасности в настоящее время довольно многообразны по структуре и назначению как отечественного, так и зарубежного производства, каждое из которых обладает своими преимуществами и недостатками. Так, пульты и системы централизованного наблюдения обеспечивают контроль состояния шлейфов блокировки на охраняемых объектах, взятие объектов под охрану и снятие с охраны, регистрацию нарушения шлейфов на охраняемых объектах с указанием номера объекта и характера нарушения.

Нормативные и законодательные документы определяют порядок выбора, установки, эксплуатации и утилизации средств защиты. Поэтому при обследовании объекта следует подробно описать не только структурную схему охранно-пожарной и тревожной сигнализаций, но и применяемые приборы.

Системы видеонаблюдения используются для повышения эффективности безопасности на объекте. Возможны следующие варианты: простое наблюдение на охранном мониторе, скрытое наблюдение, видеозапись, системы видеоконтроля на базе компьютеров, передача видеоизображения через Интернет, специализированные видеосистемы для магазинов (изображение записывается вместе с выбитым чеком), для банкоматов, движущихся объектов, КПП, системы определения номеров и проч.

Системы контроля доступа существуют автономные (без вывода информации на компьютер) и сетевые (с выводом информации на компьютер), обеспечивающие подсчет рабочего времени, быстрый доступ работников в разрешенные помещения, быструю замену ключей, включающие турникеты, шлюзы, шлагбаумы и др.

Системы предупреждения и тушения пожаров. Для многоэтажных зданий и небольших офисов, промышленных предприятий, складов и т.д. могут применяться самые различные системы пожаротушения – от огнетушителей до сложных систем водяного или газового пожаротушения.

Интегрированные системы безопасности включают несколько компьютеров, отвечающих за разные системы, объединенные единой информационной средой или несколько систем с одним управляющим персональным компьютером.

Другие специализированные системы защиты: видеомониторы и противокражные системы, предназначенные для магазинов, торговых складов, организаций; одноабонентские и многоабонентские домофоны и видеодомофоны, специальные системы безопасности – для коттеджей и коттеджных поселков.

Различные формы обследования и актирования (с системными выводами и практическими рекомендациями) являются инструментом поддержки объективных управленческих решений по обеспечению комплексной безопасности.

Вариант методики расчета эффективности системы безопасности проекта. В ряде стран, а также на российском рынке услуг в области обеспечения безопасности в качестве критерия потенциальной безопасности применяется коэффициент, отражающий отношение затрат на содержание сил структур безопасности, приобретение, монтаж и обслуживание инженерно-технических средств к стоимости чистых активов проекта.

$$K = C + \Gamma,$$

где: C – стоимость содержания сил службы безопасности; Γ – стоимость инженерно-технических средств обеспечения и их обслуживания.

По значениям коэффициента определяются уровень потенциальной безопасности проекта и ее оценка: $K < 0{,}05$ – неудовлетворительная; $0{,}05 < K < 0{,}1$ – удовлетворительная; $K > 0{,}1$ – хорошая.

ГЛАВА 4 ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ОБЪЕКТА

4.1. Основные положения и методики охраны объекта

Организация охраны объекта – совокупность проводимых ЧОО мероприятий, и эффективность данной работы оценивается заказчиком. Основные направления деятельности по обеспечению защиты объекта представлены на рис. 4.1.



Рис. 4.1

Под охраной ЧОО в России сегодня находится 445 тыс. объектов различных форм собственности. В их числе 88,5 тыс. торговых комплексов и объектов розничной торговли (19,8 % общего числа охраняемых объектов); 13,7 тыс. (3,1 %) промышленных предприятий; 17,9 тыс. (4,0 %) образовательных учреждений; 9,8 тыс. (2,2 %) коммерческих банков и иных объектов кредитно-финансовой сферы; 6,5 тыс. (1,5 %) объектов здравоохранения. Именно силами ЧОО обеспечивается безопасность большей части социально значимых объектов, которые нередко становятся объектами террористических и преступных посягательств, а происшествия создают большой общественный резонанс. В 2010 г. на объектах, охраняемых ЧОО, зарегистрировано 2 538 преступлений, в том числе 772 разбойных нападения. Охраняемое имущество не похищено только в 282 случаях (менее 12,0 %).

Эти цифры свидетельствуют о том, что в современных условиях преступники хорошо подготовлены, вооружены, действуют дерзко, обеспечивая значительный перевес сил во время проведения силовой акции. В то же время можно говорить о том, что система безопасности объекта охраны инертна и не готова к оперативному переходу из одного состояния (повседневной деятельности) к другому (действия в чрезвычайных условиях). Наглядным примером стали события в московском аэропорту «Домодедово» 24 января 2011 г., когда уровень безопасности общественных зон не соответствовал требованиям защиты помещений такого рода.

Все организационные задачи могут выступать и действовать не одновременно, поэтому целесообразно рассмотреть их проявления в зависимости от состояния системы безопасности объекта. В этих целях выделяют основные режимы функционирования системы безопасности (см. рис. 4.1) от уровня напряженности (эти режимы не надо путать с тремя уровнями террористической угрозы, которые принимаются в России).

Зеленый (*режим повседневной деятельности*) – это нормальное функционирование системы безопасности, которое обеспечивает:

- ◊ обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов;
- ◊ постоянный мониторинг технического состояния объектов, ограждений, систем сигнализации и оповещения;
- ◊ определение количественных потребностей в системах и средствах охраны и предоставление их заказчику на договорных условиях;

- ◊ выработка и реализация стандартов работы охранников;
- ◊ разработка маршрутов патрулирования территории организации охранниками и установка системы контроля работы охранников;
- ◊ пресечение противоправных действий и передача нарушителей в полицию или администрацию заказчика (в зависимости от состава нарушения);
- ◊ взаимодействие с правоохранительными органами в вопросах информирования о состоянии криминальной, социально-политической и террористической угроз в районе дислокации объекта охраны.

Желтый (*режим нештатной ситуации*) – это функционирование системы безопасности при наличии угроз, требующих мер по их пресечению. Он предполагает:

- ◊ проведение мер по нейтрализации угроз, уточнение и совершенствование планов отражения с учетом особенностей ситуации, повышение готовности сил поддержки;
- ◊ усиление охраны объекта, привлечение (на договорной основе) дополнительных сил и средств;
- ◊ организационное оформление и начало работы группы оперативного управления безопасностью (кризисной группы). Кризисная группа может создаваться на постоянной основе с непременным включением в ее состав руководителей заказчика, юристов, финансистов, специалистов блока системы безопасности;
- ◊ взаимодействие с государственными, муниципальными, органами власти и управления по вопросам правовой защиты интересов заказчика охранных услуг.

Красный (*Режим чрезвычайного положения*) – это функционирование системы безопасности при наличии реальных угроз, требующих отражения или пресечения активных действий злоумышленников. В этом случае предполагается:

- ◊ силовое отражение противоправных действий с учетом особенностей ситуации, повышение готовности и активное привлечение сил поддержки;
- ◊ начало работы группы оперативного управления безопасностью (кризисной группы) постоянное взаимодействие с правоохранительными органами;
- ◊ привлечение сил и средств государственных правоохранительных, специальных служб, аварийных и спасательных подразделений.

Эти режимы могут протекать с различной интенсивностью от нескольких минут до суток. Важно быть готовым к любым проявлениям рисков и угроз и их оперативному пресечению или минимизации последствий от их реализации. В связи с этим большое значение имеет организация повседневной деятельности на объекте охраны и уровень тактико-специальной подготовки сотрудников охраны.

В организации важное место занимают вопросы обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов.

Обеспечение пропускного и внутриобъектового режима. В п.п. 6, 7 ст. 3 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности» определены виды охранных услуг:

«6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных п. 7 настоящей части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации»[1].

Иными словами, частным охранным организациям разрешено обеспечивать внутриобъектовый и пропускной режим на объектах различной сложности. Определение режимов охраны объекта даны в ст. 1.1 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности».

«*внутриобъектовый режим* – порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объектах охраны, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности;

пропускной режим – порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий

[1] П. 6 и 7 введены ФЗ от 22.12.2008 № 272-ФЗ.

и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны)».

Внутриобъектовый режим содержит:

- ◊ правила внутреннего распорядка;
- ◊ правила обеспечения сохранности государственной, коммерческой, служебной тайны;
- ◊ систему информационной безопасности и порядок допуска работников к информационным ресурсам;
- ◊ порядок документооборота в организации;
- ◊ правила технологической безопасности и охраны труда;
- ◊ правила пожарной и экологической безопасности.

Законодатель ограничил объем внутриобъектового режима, обеспечивающего ЧОО, двумя составляющими – правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности.

Организация внутриобъектового режима может включать:

- ◊ разработку, согласование, обновление и дополнение инструкций, положений и иных нормативных материалов по вопросам внутреннего распорядка и режима охраны;
- ◊ организацию защиты, сохранности документов (включая архивы) и ценностей в обычных и особых условиях;
- ◊ разработку, организацию и контроль системы безопасности в повседневных и особых условиях (стихийные бедствия, поломки, аварии, беспорядки, проверки государственных органов и т.п.);
- ◊ контроль исполнения требований пожарной безопасности, установленных заказчиком на объекте охраны, не противоречащих действующему законодательству.

Система внутриобъектового и пропускного режима может формироваться как специальной (обобщенной) инструкцией, так и набором положений и инструкций по каждой отдельной позиции. Все эти инструкции разрабатываются и утверждаются заказчиком по согласованию с ЧОО. Принимая эти инструкции, ЧОО уделяет особое внимание правовому согласованию требований заказчика с личной неприкосновенностью и конституционными правами и свободами граждан. Так как все претензии по неправомерным действиям сотрудников охраны будут направлены в адрес ЧОО, без юриста решить эту задачу будет сложно.

Дело в том, что механизм осуществления внутриобъектового и пропускного режимов основывается на применении «запретов» и «ограничений» в отношении одних субъектов (физических и юридических лиц, пересекающих границы охраняемых объектов и территорий) для обеспечения прав и интересов других (организации и ее персонала). Такой механизм регулирования правоотношений в сфере предпринимательства должен быть безупречен с позиции требований Конституции РФ и действующего законодательства.

С этой целью в постановление Правительства РФ от 13.06.2011 № 498 по лицензированию включено обязательное требование – наличие должности юриста в штатном расписании ЧОО.

Дополнительные требования к соискателю, претендующему на оказание услуг по охране объектов и(или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах, имеющих особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения, перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством РФ, еще более расширены:

- ◊ осуществление охранной деятельности сроком не менее одного года;
- ◊ наличие в штатном расписании должности инструктора по подготовке персонала ЧОО по обеспечению антитеррористической защиты объектов;
- ◊ наличие в ЧОО не менее 20 охранников соответствующей квалификации;
- ◊ наличие в ЧОО дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы.

Пропускной режим – это комплекс организационно-правовых ограничений и правил, устанавливающих порядок пропуска через КПП на объекты охраны, в отдельные здания (помещения) работников объекта, посетителей, транспорта и материальных средств.

В организации системы безопасности объекта любой сложности пропускной режим является одним из ключевых моментов, представляя собой комплекс организационных мероприятий (административно-ограничительных), инженерно-технических решений и действий службы охраны.

Организация пропускного режима отличается определенной сложностью. Дело в том, что механизм его осуществления основывается на применении запретов и ограничений в отношении субъектов, пересекающих границы охраняемых объектов, для обеспечения интересов организации. Такой механизм должен быть безупречным с точки зрения соответствия требованиям действующего законодательства. Поэтому предлагается рассмотреть основные направления создания пропускного режима на предприятии: методику определения и оценка исходных данных; разработку мероприятий и нормативных документов; оборудование КПП.

Пропускной режим (как часть системы безопасности) должен соответствовать действующему законодательству, уставу организации, а также иным нормативным правовым актам, регулирующим деятельность организации.

Основными целями создания пропускного режима являются:

- ◊ защита законных интересов организации, поддержание порядка внутреннего управления;
- ◊ защита собственности организации, ее рациональное и эффективное использование;
- ◊ рост прибылей организации;
- ◊ внутренняя и внешняя стабильность организации;
- ◊ защита коммерческих секретов и прав на интеллектуальную собственность.

Пропускной режим как часть системы безопасности позволяет решить следующие задачи:

- ◊ обеспечение санкционированного прохода работников и посетителей, ввоза (вывоза) продукции и материальных ценностей, ритмичной работы организаци;
- ◊ предотвращение бесконтрольного проникновения посторонних лиц и транспортных средств на охраняемые территории и в отдельные здания (помещения);
- ◊ своевременное выявление угроз интересам организации, а также потенциально опасных условий, способствующих нанесению организации материального и морального ущерба;
- ◊ создание надежных гарантий поддержания организационной стабильности внешних и внутренних связей организации, отработка механизма оперативного реагирования на угрозы и негативные тенденции;
- ◊ пресечение посягательств на законные интересы организации использование юридических, экономических, организационных,

социально-психологических, технических и иных средств для выявления и ослабления источников угроз безопасности организации.

Пропускной режим можно определить как систему обеспечения нормативных, организационных и материальных гарантий выявления, предупреждения и пресечения посягательств на законные права организации, ее имущество, интеллектуальную собственность, производственную дисциплину, технологическое лидерство, научные достижения и охраняемую информацию и как совокупность организационно-правовых ограничений и правил, устанавливающих порядок пропуска через КПП работников объекта, посетителей, транспорта и материальных ценностей.

Нормативные гарантии заключаются в толковании и реализации норм права, уяснении пределов их действия, в формировании необходимых правоотношений, определении и обеспечении правомерной деятельности подразделений и работников организации по поводу ее безопасности, использования ограничительных мер, применения санкций к физическим и юридическим лицам, посягающим на законные интересы организации.

Организационные гарантии формируются путем разработки, построения и поддержания высокой работоспособности общей организационной структуры управления процессом выявления и подавления угроз деятельности организации, использования эффективного механизма стимулирования ее оптимального функционирования, соответствующей подготовки кадров.

Материальные гарантии формируются за счет выделения и использования финансовых, технических, кадровых, интеллектуальных, информационных и иных ресурсов организации, обеспечивающих: своевременное выявление, ослабление и подавление источников угрозы, предотвращение и локализацию возможного ущерба, создание благоприятных условий деятельности. Данные гарантии наполняют нормативные и организационные меры безопасности практическим содержанием, создают реальную основу развития культуры безопасности организации.

Основные мероприятия пропускного режима разрабатываются специалистами заказчика, утверждаются руководителем организации и оформляются инструкцией о пропускном режиме, которая согласуется с ЧОО. Ответственность за организацию контрольно-пропускного режима возлагается на начальника охраны

объекта. Практическим осуществлением пропускного режима занимается охранная организация (через дежурных по КПП, контролеров, охранников), сотрудники которой должны знать установленные на объекте правила пропускного режима, действующие документы по порядку пропуска на объект (с объекта) работников и посетителей, ввоза (вывоза) товарно-материальных ценностей. Пропускной режим может быть установлен как в целом по объекту, так и в отдельных корпусах, зданиях, отделах, хранилищах и других специальных помещениях.

Требования по контрольно-пропускному режиму должны быть доведены в обязательном порядке до каждого работника объекта, и все они обязаны соблюдать их. По каждому случаю нарушения пропускного режима должно проводиться служебное расследование. К виновным применяются меры дисциплинарного воздействия.

Обязанности охраны по обеспечению пропускного режима определяются в инструкции и в должностных обязанностях охранников, которые являются приложениями к договору на охрану объекта.

Разработка мероприятий и нормативных документов пропускного режима начинается с определения исходных данных, оценивая которые, разработчик определяет основные положения инструкции о пропускном режиме. Целесообразна следующая последовательность определения и оценки исходных данных:

1) *организационная структура предприятия*, расположение его отдельных элементов и характер производства (деятельности) на них. Выяснение этих вопросов позволяет решить следующие практические задачи:

◊ выделить объекты, площадки, здания и помещения, на которых необходимо организовать контрольно-пропускной режим;

◊ определить характер КПП для пропуска работников и транспортных средств;

2) *оценка суточного потока транспортных средств,* грузов, материальных ценностей и людей (персонала организации и посетителей), проходящих через КПП и в отдельные здания (помещения). Только на основе оценки реального состояния мест пропуска можно оценить пропускную способность действующих КПП и привести ее в соответствие с задачами основного производства на объекте. Такая оценка позволит выбрать оптимальный вариант

автоматизации и контроля прохода (проезда) на охраняемые территории;

3) *выделение* (*по степени важности*) *категории объектов*, транспортных средств и грузов, а также категории лиц, пересекающих установленные границы. Чтобы достичь четкости в определениях, помещения и территорию объекта предлагается классифицировать в зависимости от условий доступа и степени защищенности;

4) *осмотр*. ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности» в ст. 12.1 определил, что охранник для обеспечения пропускного режима может «производить в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, на объектах охраны, на которых установлен пропускной режим, осмотр въезжающих на объекты охраны (выезжающих с объектов охраны) транспортных средств». Устанавливая правила и порядок проведения осмотра, нужно учитывать, что осмотр транспортного средства и перевозимого груза есть их визуальное обследование, проводимое охранником в целях недопущения ввоза (вывоза) материальных ценностей. Осмотр транспортного средства, перевозимого груза осуществляется с участием водителя или лиц, сопровождающих грузы. В случаях отказа водителя или лиц, сопровождающих грузы, от проведения осмотра, в том числе опломбированного груза (за исключением таможенного и специального), а также при выявлении любых несоответствий в сопроводительных документах к вывозимому (ввозимому) грузу охранник должен вызвать представителя администрации заказчика для разрешения конфликтной ситуации. Документы о проведении осмотра транспортного средства и груза не составляются. По результатам проведения осмотра транспортного средства и груза при отсутствии оснований для осуществления других действий дается разрешение на въезд (выезд) транспортного средства.

Для четкой организации пропускного режима целесообразно разделить объекты предприятия (здания, помещения) на общедоступные, закрытые и ограниченного доступа.

Закрепление за помещением конкретной категории позволяет регламентировать и обосновать:

- условия доступа работников организации и посетителей на объект;
- предложения администрации организации по выработке оптимального варианта порядка пропуска лиц, транспортных средств и материальных ценностей на объект;

- наличие и вид физической охраны;
- виды используемых ТСО для обеспечения безопасности.

В интересах службы и для единого понимания требований пропускного режима будем использовать приведенные ниже термины и определения:

Заявка на пропуск – документ установленной формы, подписанный компетентным должностным лицом организации, дающий право на пересечение границы охраняемого объекта лицам, транспортным средствам и материальным ценностям.

Клиент – лицо, находящееся в соответствующих правоотношениях с охраняемой организацией (объектом) и имеющее с ним прямые связи.

Посетитель – любое лицо, не находящееся в правоотношениях с охраняемым организацией (объектом) и не имеющее с ним прямых связей; на законных основаниях вправе посещать охраняемые организации по служебным удостоверениям, подтверждающим их правовой статус (принадлежность к государственным органам): работники органов внутренних дел, налоговой службы, следственных органов, прокуратуры, государственной безопасности, судебных органов, арбитража, административных инспекций, которые не могут быть отнесены к категории посетителей.

Документ, удостоверяющий личность гражданина, – документ, содержащий обязательно: фотографию, фамилию, имя, отчество, число, месяц, год и место рождения, гражданство, место жительства, дату выдачи документа, наименование государственного органа, выдавшего документ, подпись соответствующего должностного лица, заверенную гербовой печатью.

Документы, удостоверяющие представителя организации (коммерческой структуры), – документ, удостоверяющий личность гражданина, плюс доверенность организации по установленной законом форме.

Охраняемый объект – находящиеся под охраной граждане, должностные лица (руководители организации и т.п.), здания, сооружения, коммуникации, территории, транспортные средства, информация, материальные ценности, денежные средства, драгоценности, ценные бумаги.

Закрытая территория – недоступный для посетителей участок организации, местности, здания сооружения, коммуника-

ций и т.п., который в силу своей значимости контролируется постом охраны в режиме «закрытый вход»; границы закрытой территории оформляются специальными обозначениями.

Территория ограниченного доступа – участок организации (местности, здания, сооружения коммуникации и т.п.), который в силу своей значимости контролируется постом охраны в режиме «вход по пропускам»;

Пропуск – документ на право пересечения границы охраняемого объекта, закрытой территории, территории ограниченного доступа.

Закрытое транспортное средство – устройство, предназначенное для перевозки людей и (или) груза, полностью закрытое со всех сторон и имеющее преграду для проникновения внутрь.

Материальные ценности – вещи, предметы, продукция различных производств, получившие стоимостное значение в установленном законом порядке, взятые на официальный учет, хранение и владение, пользование и распоряжение которыми осуществляются ответственными лицами в соответствии действующим законодательством.

Факты, подлежащие немедленному докладу, – случаи, явления и события, которые могут повлечь за собой нежелательные, опасные последствия для охраняемого объекта.

Уполномоченный по службе контрольно-пропускного режима – официальное лицо организации, которому предоставлено право принимать решения в сфере пропускного режима.

Дежурный но контрольно-пропускному пункту – должностное лицо службы охраны, осуществляющее в установленном порядке пропуск лиц, транспортных средств и грузов через границу охраняемого поста.

Разработка инструкции о пропускном режиме. Практическое решение вопросов, связанных с организацией пропускного режима, оформляется в виде инструкции о пропускном режиме, которая должна определять систему организационно-правовых охранных мер, устанавливающих разрешительный порядок (режим) прохода (проезда) на объект (с объекта), и представлена ниже:

I. *Общие положения*
В этом разделе указываются:
- ◊ нормативные документы, на основании которых составлялась инструкция;
- ◊ определение контрольно-пропускного режима и цель его введения;
- ◊ должностные лица, на которых возлагаются организация и практическое руководство контрольно-пропускной системой;
- ◊ санкции к нарушителям контрольно-пропускного режима;
- ◊ требования к оборудованию различных помещений.

II. *Порядок пропуска работников организации, командированных лиц и посетителей через контрольно-пропускные пункты*
В этом разделе рекомендуется:
- ◊ перечислить все КПП и их назначение, описание, расположение и установить их единую нумерацию;
- ◊ изложить требования к оборудованию КПП;
- ◊ установить порядок прохода работников и посетителей на территорию объекта и в категорированные помещения;
- ◊ определить права и основные обязанности контролеров КПП;
- ◊ установить помещения, где запрещается принимать посетителей и представителей сторонних организаций.

III. *Порядок допуска на объект транспортных средств, вывоза продукции, документов и материальных ценностей*
В этом разделе указываются:
- ◊ порядок допуска на территорию объекта (с объекта) автотранспорта, принадлежащего объекту;
- ◊ порядок въезда и стоянки на территории объекта транспорта, принадлежащего работникам на правах личной собственности;
- ◊ порядок пропуска автомашин сторонних организаций, прибывших с грузом в адрес объекта в рабочее и нерабочее время;
- ◊ порядок вывоза (ввоза) товарно-материальных ценностей;
- ◊ правила оформления документов на вывоз (вынос) материальных ценностей с территории объекта.

IV. *Виды пропусков, порядок их оформления*
В этом разделе определяются:
- ◊ виды пропусков, их количество и статус;
- ◊ описание пропусков;
- ◊ порядок оформления и выдачи пропусков;
- ◊ порядок замены и перерегистрации пропусков;
- ◊ мероприятия при утрате пропуска сотрудником.

V. *Обязанности должностных лиц по поддержанию контрольно-пропускного режима*

VI. *Учет и отчетность, порядок хранения пропусков, печатей*
В зависимости от структуры организации и характера ее деятельности инструкция может содержать и другие разделы.

При разработке инструкции о пропускном режиме в зависимости от специфики организации определяются виды и группы пропусков, которые будут действовать в организации. В крупных

организациях, как правило, устанавливается несколько видов пропусков: постоянные, временные, разовые и материальные. Образцы бланков пропусков разрабатываются администрацией объекта (службой безопасности). По своему внешнему виду и содержанию пропуска должны отличаться друг от друга и обладать некоторыми степенями защиты. Все виды пропусков, за исключением материальных, оформляются и выдаются работником бюро пропусков (или иным подразделением) по письменным заявкам.

Постоянные пропуска выдаются работникам организации-объекта, принятым на постоянную работу, а также работникам других организаций, постоянно обслуживающих объект. Постоянные пропуска могут делиться на группы. Их число и назначение определяется инструкцией о контрольно-пропускном режиме. Постоянные пропуска могут храниться как на руках у работников организации-объекта, так и в кабинах на КПП. Постоянные пропуска лиц, убывающих с объекта на длительное время (отпуск, болезнь, командировка и т.п.), сдаются на хранение в бюро пропусков (отдел кадров), а при хранении таких пропусков в кабине КПП на ячейке (где хранится пропуск) делается соответствующая отметка. Пропуска уволенных с работы уничтожаются в установленном порядке.

Временные пропуска выдаются лицам, работающим по контракту, находящимся на временной работе, прикомандированным к организации, и хранятся, как правило, на КПП. Срок действия и порядок оформления временных пропусков определяются инструкцией о контрольно-пропускном режиме. Временные пропуска могут быть с фотографией и без фотографии. Последние действительны только при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

Разовые пропуска (для посетителей и клиентов) выдаются на одно лицо и только для разового посещения организации и ее подразделений и действительны в течение определенного времени. Пропуск оформляется и действителен при наличии документа, удостоверяющего личность. Разовые пропуска должны периодически меняться по цвету бланков и другим признакам. Разовый пропуск, выданный водителю транспортного средства, может служить одновременно и разовым пропуском для транспорта.

Контроль за посетившими организацию по разовому пропуску осуществляется с помощью отметки на оборотной стороне пропуска, где указывается время посещения, заверенное подписью лица, принявшего посетителя. Фамилии лиц, посетивших объект по разовому пропуску, обычно записываются в специальную книгу учета.

Разовый пропуск изымается на КПП контролером при выходе посетителя с объекта и сдается в бюро пропусков. О лицах, не вышедших с объекта по истечении срока действия пропуска, контролер докладывает начальнику караула (дежурному по КПП) для принятия мер по выяснению причин задержки.

Материальные пропуска для вывоза (выноса) товарно-материальных ценностей выдаются администрацией организации. Срок действия пропуска определяется инструкцией о контрольно-пропускном режиме. Материальные пропуска изымаются на КПП и сдаются в бюро пропусков. Образцы действующих пропусков должны находиться на КПП. Для обучения работников охраны выделяется необходимое число образцов пропусков.

Оборудование пропускных пунктов для реализации пропускного режима в организации оборудуются контрольно-пропускные пункты. Оборудование КПП должно обеспечивать необходимую пропускную способность и возможность тщательной проверки пропусков и документов у проходящих лиц, досмотра всех видов транспорта, провозимых грузов и удовлетворять следующим требованиям:

- ◊ исключать возможность несанкционированного проникновения через КПП на объект (с объекта) людей и транспортных средств;
- ◊ способствовать сокращению времени на проверку документов, досмотр транспорта и материальных ценностей;
- ◊ способствовать исключению (сведению к минимуму) ошибок охранника при пропуске людей и транспортных средств;
- ◊ обеспечивать меры безопасности охранника при досмотре транспортных средств.

КПП должны быть оборудованы необходимыми видами связи и тревожной сигнализации для вызова резерва охраны. На КПП рекомендуется располагать внутренний телефон и список телефонов администрации организации.

КПП для прохода людей строятся на проходе на объект и в отдельные здания (помещения). Каждое КПП рекомендуется оборудовать комнатой для охраны, комнатой для досмотра граждан,

камерой хранения, гардеробом, турникетом с фиксирующими устройствами-запорами.

Размещение помещений определяется проектом и зависит от средств механизации, автоматизации КПП и особенностей организации.

В контрольно-пропускном зале устраивают проходы, которые оборудуют техническими средствами охраны и физическими барьерами. В комплект оборудования, как правило, входят: средства механизации, автоматизации системы контроля доступа, физические барьеры (ограждения, турникеты, калитки), основное и резервное освещение, средства связи и тревожной сигнализации; системы видеоконтроля.

Турникеты предназначены для управления потоками людей и регулирования входа (выхода). В последнее время наиболее широкое распространение получили электромеханические турникеты, которые в отличие от громоздких и неудобных в управлении механических турникетов, легко управляются с пульта охранника и могут работать в составе автоматизированной системы контроля доступа.

Турникеты бывают:

- ◊ нормально открытые, например раздвижные, которые до недавнего времени были установлены в российском метро, но сейчас в мировой практике используются довольно редко, так как они могут ударить проходящего и не позволяют осуществлять эффективный контроль;
- ◊ нормально закрытые – роторные турникеты-вертушки, турникеты-триподы и калитки, обеспечивающие надежный контроль.

Калитки применяются для управления потоками людей, организации свободного прохода в одну сторону (на вход или выход) и запрета прохода в другую и широко используются в магазинах, аэропортах, вокзалах. Применение калиток для контроля доступа неэффективно. Это объясняется тем, что калитки не разделяют поток людей по одному, так как после открытия калитки через нее может пройти несколько человек. Калитки могут устанавливаться для организации свободного выхода, а контроль входа доверяют триподам или вертушкам.

Турникеты-триподы с тремя преграждающими планками являются одним из наиболее оптимальных средств для осуществления контроля санкционированного прохода. Они имеют современный элегантный вид и легко монтируются. Триподы позволяют осуществлять эффективный контроль доступа, так как разделяют поток людей по одному, обеспечивая при этом высокую пропускную способность, и применяются в системах электронных проходных, в том числе в условиях большого потока людей. Для предотвращения возможности подлезть под планки турникета или перепрыгнуть через них на турникете рекомендуется устанавливать специальные датчики, которые срабатывают при попытке несанкционированного прохода.

Роторные турникеты-вертушки применяются в тех случаях, когда необходимо полное перекрытие зоны прохода. Они могут быть различными по высоте – от поясных до турникетов в полный рост, которые конструктивно подобны вращающимся дверям.

Транспортные КПП включают в свой состав досмотровую площадку и служебные помещения. Досмотровые площадки предназначены для размещения автомобилей при досмотре и могут располагаться как на территории организации, так и за ее пределами – на территории, непосредственно примыкающей к основным воротам КПП. Досмотровая площадка должна отвечать следующим требованиям:

- ◊ иметь достаточную площадь для размещения досматриваемого транспорта, технические средства для обеспечения нормальных условий работы охранника;
- ◊ исключать возможность несанкционированного проникновения на объект (с объекта) людей и транспортных средств;
- ◊ обеспечивать при установленной интенсивности движения в любое время суток и года досмотр автомобильного транспорта и перевозимых грузов;
- ◊ быть изолированной от других сооружений, не имеющих отношения к охране объекта и оборудованию КПП;
- ◊ обеспечивать меры безопасности охранника при выполнении своих обязанностей.

Размеры досмотровой площадки устанавливаются 10–12×5–6 м в зависимости от габаритов транспорта и перевозимых грузов.

На территории, отведенной для строительства досмотровой площадки, производится планировка местности с таким расчетом, чтобы на ней не задерживались дождевые и талые воды. Поперечный уклон досмотровой площадки делается не менее 2 % места выставления охранника в направлении ее боковых сторон

(перпендикулярно проезжей части). Поверхность досмотровой площадки бетонируется или асфальтируется.

На проезжей части площадки выделяется место остановки транспорта для досмотра, ограниченное двумя линиями и надписями «СТОП», выполненными белой краской. Перед въездом на досмотровую площадку с внешней стороны основных и вспомогательных ворот (шлагбаума), не ближе 3 м от них, так же наносится поперечная линия и надпись СТОП. В целях обеспечения безопасности движения транспорта не менее чем в 100 м от ворот с правой стороны или над дорогой устанавливается указательный знак «Движение в один ряд», а в 50 м от ворот – знак «Ограничение скорости до 5 км/ч».

Транспортные КПП могут оборудоваться светофорами, весами для взвешивания автомобилей, досмотровой ямой или эстакадой для осмотра грузов, механизированными устройствами для автоматического открытия и закрытия ворот с фиксаторами.

Досмотровые площадки по периметру оборудуются физическими барьерами и рубежом сигнализации. Площадки, как правило, выгораживаются просматриваемым забором высотой до 2,5 м из металлической сетки или декоративных решеток. На площадке оборудуются основные механизированные ворота на линии основного ограждения объекта и вспомогательные – на противоположной стороне досмотровой площадки. Вместо ворот могут устанавливаться механизированные шлагбаумы. На автомобильных КПП используются ворота с ограничением и без ограничения габаритов по высоте. По конструкции они могут быть распашными фиксаторами или раздвижными (выдвижными).

Для регулирования движения транспорта, проходящего через проезды досмотровых площадок КПП, могут применяться двухсекционные светофоры с линзами красного и зеленого цвета.

В состав электромеханического оборудования КПП для автомобильного транспорта входят:

- электродвигатели, привод ворот;
- концевые выключатели автоматического отключения электродвигателей при полностью закрытых и открытых створках ворот;
- магнитные пускатели электродвигателей;
- электрооборудование светофоров;
- кабельные, силовые линии.

Групповой распределительный щит (щит управления) может устанавливаться в помещении КПП, а при отсутствии здания КПП – в специальном металлическом шкафу непосредственно на досмотровой площадке.

Допуск на территорию организации работников, посетителей, транспортных средств. Проход сотрудников и посетителей на территорию объекта, в отдельные подразделения и обратно осуществляется через КПП по установленным на объекте пропускам. Пропуск выступает основным документом, дающим право на проход.

В нерабочее время, выходные и праздничные дни допуск работников на объект должен быть ограничен и производиться по предварительным заявкам (спискам) от руководителей подразделений, завизированным начальником службы безопасности, с предъявлением постоянного пропуска. В организации со сменным режимом работы к пропуску могут прилагаться специальные вкладыши сменности.

Дежурные специальных служб объекта (электрики, сантехники, работники связи и т.д.), работающие посменно, допускаются на территорию объекта в нерабочее время, в выходные и праздничные дни по спискам, подписанным начальниками соответствующих служб и утвержденным начальником службы безопасности.

На основании действующего отдельные категории лиц пользуются правом прохода на объект без пропуска при предъявлении служебного удостоверения. К ним относятся: работники прокуратуры; работники полиции по территориальности; инспекторы труда, котлонадзора, энергонадзора по территориальности; должностные лица и отдельные категории работников санитарно-эпидемической службы органов здравоохранения, осуществляющие санитарный надзор.

Категории лиц, имеющих право прохода на объект без пропуска (по служебным удостоверениям), должны быть четко отражены в инструкции о контрольно-пропускном режиме, с указанием наименования территориального органа и контактных телефонов для проверки полномочий сотрудников.

В целях осуществления пропускного режима на территории объекта и в его структурных подразделениях приказом руководителя организации утверждается перечень категорированных под-

разделений (помещений). В соответствующих помещениях устанавливаются специальный режим и повышенная ответственность за его соблюдение работниками этих подразделений. Допуск в эти помещения осуществляется строго по списку, согласованному со службой безопасности. Прием посетителей сторонних организаций, как правило, максимально ограничивается.

Во всех помещениях категорированных подразделений вывешиваются списки работников, имеющих допуск в эти помещения. Все помещения по окончании работ осматриваются дежурными по подразделениям и лицами, ответственными за их противопожарное состояние. По окончании рабочего дня категорированные помещения запираются на замок, опечатываются и сдаются под охрану.

Представитель охраны проверяет сигнализацию в присутствии работников, сдающих помещение. Ключи от этих помещений в опечатанных пеналах сдаются под расписку начальнику караула.

Получение ключей, вскрытие помещений, оборудованных охранной сигнализацией, производят имеющие право вскрытия этих помещений лица, предъявив постоянный пропуск. Списки этих лиц с указанием номеров печатей, которыми опечатываются помещения, и номеров служебных телефонов подписываются начальником подразделения и утверждаются начальником службы безопасности.

Все лица, пытающиеся пройти через КПП без предъявления пропуска, по чужому или неправильно оформленному пропуску, пронести на объект (вынести с объекта) запрещенные предметы, задерживаются и передаются сотрудникам службы безопасности организации. По каждому факту задержания начальник охраны или дежурный по объекту составляет служебную записку о нарушении пропускного режима.

Допуск на территорию (выпуск с территории) организации транспортных средств, принадлежащих организации, производится при предъявлении водителем личного пропуска со специальным шифром или транспортного пропуска и путевого листа. Грузчики и сопровождающие лица, следующие с транспортом, пропускаются через КПП на общих основаниях.

Все транспортные средства при проезде через КПП подвергаются досмотру. Въезд и стоянка на территории организации транспорта, принадлежащего работникам на правах личной собственности, разрешается по специальным спискам.

Автомашины сторонних организаций, прибывшие с грузом в адрес организации в рабочее время, допускаются на территорию по служебным запискам с досмотром на транспортном КПП.

Железнодорожный транспорт и обслуживающие его бригады пропускаются на предприятие по пропускам установленного образца, по спискам или иным порядком, установленным инструкцией о пропускном режиме.

Опломбированные вагоны (контейнеры) пропускаются через КПП после их внешнего досмотра, в ходе которого установлено, что оттиски пломб соответствуют оттискам в препроводительных документах или накладных. В случае несоответствия оттисков, обнаружения проломов вагона (контейнера) или обрыва пломбы вагон (контейнер) подлежит вскрытию и досмотру в присутствии представителей администрации и железной дороги.

Вывоз (вынос) готовой продукции и других материальных ценностей с территории объекта осуществляется по материальным пропускам установленного образца.

Все документы на вывозимые (выносимые) с объекта материальные ценности регистрируются в бюро пропусков по книге учета и затем передаются в бухгалтерию. Документы на вывоз (вынос) материальных ценностей должны быть выписаны только на то количество груза (мест, массы и т.п.), которое может быть вывезено (вынесено) одновременно, и действительны только на дату, указанную в разрешительном документе.

Строительные и древесные отходы, макулатуру, металлолом, металлическую стружку рекомендуется вывозить с территории предприятия по приказ-счету как материальные ценности. Вывоз с территории объекта мусора, земли и снега может производиться без оформления документов, но с обязательной регистрацией на транспортном КПП.

> ФЗ «О частной охранной и детективной деятельности в Российской Федерации» в ст. 121 «Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах охраны» установил: «В соответствии с договором на оказание охранных услуг, заключенным охранной организацией с клиентом или заказчиком, частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов в пределах объекта охраны, а также при транспортировании охраняемых грузов, денежных средств и иного имущества имеют право:

- требовать от персонала и посетителей объектов охраны соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов. Правила соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов, устанавливаемые клиентом или заказчиком, не должны противоречить законодательству Российской Федерации;
- осуществлять допуск лиц на объекты охраны, на которых установлен пропускной режим, при предъявлении ими документов, дающих право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на объекты охраны (с объектов охраны);
- производить в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, на объектах охраны, на которых установлен пропускной режим, осмотр въезжающих на объекты охраны (выезжающих с объектов охраны) транспортных средств, за исключением транспортных средств оперативных служб государственных военизированных организаций, в случае возникновения подозрения, что указанные транспортные средства используются в противоправных целях, а также осмотр вносимого на объекты охраны (выносимого с объектов охраны) имущества. Осмотр указанных транспортных средств и имущества должен производиться в присутствии водителей указанных транспортных средств и лиц, сопровождающих указанные транспортные средства и имущество;
- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации;
- оказывать содействие правоохранительным органам в решении возложенных на них задач.

Действия частных охранников на объектах охраны регламентируются должностной инструкцией частного охранника. Типовые требования к должностной инструкции частного охранника утверждаются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел. Экземпляр должностной инструкции частного охранника в обязательном порядке направляется в орган внутренних дел по месту нахождения соответствующего объекта охраны.

Частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов обязаны:

- руководствоваться должностной инструкцией частного охранника;
- соблюдать конституционные права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы физических и юридических лиц;
- обеспечивать защиту объектов охраны от противоправных посягательств;
- незамедлительно сообщать руководителю частной охранной организации и в соответствующие правоохранительные органы ставшую им известной информацию о готовящихся либо совершенных преступлениях, а также о действиях, об обстоятельствах, создающих на объектах охраны угрозу безопасности людей;
- предъявлять по требованию сотрудников правоохранительных органов, других граждан удостоверение частного охранника.

Частным охранникам запрещается препятствовать законным действиям должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов при осуществлении указанными должностными лицами своей деятельности».

Система внутриобъектового и пропускного режима неразрывно связана с процессом обеспечения безопасности организации. Любая система безопасности, предназначенная для защиты объекта от угроз, связанных с действиями человека, техногенных или природных сил, должна включать систему идентификации по принципу свой – чужой или по уровню доступа для защиты как объекта от проникновения посторонних лиц, так и человека от опасных факторов, если они присутствуют на объекте.

Организационно-административные меры и инженерно-технические решения в системе контрольно-пропускного контроля не могут существовать в отрыве от других элементов системы безопасности объекта и должны в нее органично вписываться. Поэтому системы контроля доступа являются обязательной структурой интегрированных систем безопасности.

Создание интегрированной системы безопасности требует значительных затрат. Однако, если тщательно оценить все позитивные факторы, воздействующие на деятельность организации, эти затраты не кажутся столь большими, так как обеспечивают устойчивое экономическое развитие организации и сводят к минимуму возможные потери. Кроме того, процесс создания интегрированной системы безопасности может быть растянут во времени с учетом материальных возможностей организации и условий его деятельности на рынке.

Режим повышенной готовности. Определим понятия и систему мер предупреждения и предотвращения нештатных ситуаций на объектах охраны.

Безопасность – это приемлемый риск; абсолютной безопасности не бывает, так как всегда существует некоторый остаточный риск. Исходя из этого под безопасностью понимают такой уровень опасности, с которым можно смириться. Человек живет и действует в условиях перманентных, постоянно изменяющихся

потенциальных опасностей, из чего следует, что любая деятельность человека потенциально опасна.

Опасность охватывает явления, процессы, объекты, свойства предметов, угрожающие человеку и способные в определенных условиях причинить ущерб его жизни и здоровью.

Обеспечение безопасности человека предполагает:

- ◊ идентификацию (распознавание) опасностей, т.е. выяснение их вида, вероятности, пространственных и временных координат, масштаба возможного ущерба и проч.;
- ◊ профилактику (предупреждение) идентифицированной опасности;
- ◊ действия в условиях чрезвычайных ситуаций.

4.2. Взаимодействие частной охраны с правоохранительными и другими государственными органами

Взаимодействие частного охранника с работниками правоохранительных органов происходит в следующих целях:

- ◊ передача в правоохранительные органы задержанных лиц, совершивших правонарушение;
- ◊ выполнение конкретных действий по распоряжению сотрудника правоохранительного органа;
- ◊ предоставление частным охранником информации в пределах своей компетенции по требованию сотрудника правоохранительного органа;
- ◊ предоставление информации по инициативе частного охранника;
- ◊ проверка охранной сигнализации объекта на пульте подразделения вневедомственной охраны;
- ◊ осуществление совместно с сотрудниками полиции профилактических мероприятий по обеспечению общественного порядка.

При посещении охраняемого объекта лицом, представившимся сотрудником правоохранительных органов, частный охранник в целях предотвращения посягательств на охраняемые интересы должен выполнять следующие действия:

- ◊ в вежливой форме представиться прибывшему лицу, назвав при этом свою фамилию, должность, наименование ЧОО;

- ◊ выяснить у прибывшего цель визита, реквизиты служебного удостоверения (фамилию, имя, отчество, звание, должность, место работы).
- ◊ сообщить об этом администрации охраняемого объекта, оперативному дежурному и руководству ЧОО;
- ◊ проверить данную информацию по номеру телефона названного места работы прибывшего;
- ◊ в случае, если информация, полученная от прибывшего лица, не подтвердилась, немедленно сообщить о случившемся в местное ОВД, администрации охраняемого объекта и руководству своего ЧОО.
- ◊ зафиксировать в служебной документации произошедшее событие с указанием точного времени и очередности.

Возможность выполнения частным охранником этих действий зависит от специфики пропускного режима, установленного на объекте:

- ◊ при свободном режиме посещения (магазин, ресторан, место проведения массовых мероприятий), где любой посетитель беспрепятственно проходит на территорию охраняемого объекта, проверка лица, назвавшегося сотрудником правоохранительных органов, возможна, когда это лицо находится на объекте;
- ◊ при закрытом режиме посещения (офис компании, банка, базы, складских помещений, а также любой объект в нерабочем режиме), когда общение охранника с пришедшими посетителями происходит через средства связи (например, видеодомофон), подобная проверка может быть осуществлена в полном объеме, если это будет соответствовать требованиям безопасности.

Проверка реквизитов лица, представившегося сотрудником правоохранительных органов, может быть осуществлена:

- ◊ самим частным охранником;
- ◊ представителем службы безопасности;
- ◊ представителем администрации охраняемого объекта (если это предусмотрено внутренним распорядком работы организации).

Для проверки производится телефонный звонок по месту работы прибывшего.

Нельзя препятствовать законным действиям сотрудников государственных правоохранительных структур ни при каких обстоятельствах, равно как и пытаться выполнить за них их же работу.

Посещение объекта сотрудником правоохранительных органов для общения с администрацией охраняемого объекта. По данной причине объект могут посетить сотрудники любых правоохранительных органов.

Охранник после осуществления контроля документов обязательно оповещает администрацию охраняемого объекта.

Если во время визита на объект *со свободным доступом* представители администрации отсутствуют, а сотрудники правоохранительных органов требуют вскрытия отдельных помещений (или вскрывают их самостоятельно), охранник не вправе препятствовать их действиям.

Перед тем как допустить работников правоохранительных органов на объект *с режимом ограниченного доступа*, частный охранник уведомляет прибывших об отсутствии администрации. Если прибывшие требуют пропустить их на охраняемый объект в отсутствие администрации, охранник, удостоверившись в полномочиях прибывших лиц, обязан произвести допуск.

Посещение сотрудником правоохранительных органов объекта для проверки деятельности охранной организации. Контроль за организациями, выполняющими частную детективную и охранную деятельность, осуществляет Управление лицензионно-разрешительной работы МВД России (УЛРР МВД РФ). При посещении объекта сотрудник УЛРР МВД РФ предъявляет: служебное удостоверение, предписание на проведение проверки, предоставляет время частному охраннику для контрольного звонка.

Сотрудники УЛРР МВД РФ при посещении объекта контролируют наличие на охраняемом объекте:

- ◊ договора с клиентом об оказании охранных услуг;
- ◊ удостоверения «частного охранника», разрешения на хранение и ношение служебного оружия и удостоверения личности охранников, находящихся при исполнении обязанностей;
- ◊ служебного оружия, специальных средств и его состояния.

Охранник после контроля документов обязан оповестить оперативного дежурного по ЧОО.

После допуска работников УЛРР МВД РФ на охраняемый объект, охранник, представляет для осмотра необходимую документацию, служебное оружие, специальные средства и т.д.

По убытию проверяющих частный охранник докладывает оперативному дежурному по ЧОО о результатах проверки.

Посещение сотрудниками правоохранительных органов объекта по факту нарушения закона на охраняемой территории после вызова их частным охранником или иным лицом. В зависимости от правонарушения, совершенного на охраняемом объекте, охранник имеет право и обязан оповестить орган внутренних дел. В зависимости от ситуации по вызову на объект могут прибыть: подразделение полиции общественной безопасности, ОМОН, сотрудники дежурной части, патрульно-постовой службы, других правоохранительных органов (например, ФСБ). Так как инициатором их прибытия на объект является частный охранник, проверка реквизитов прибывших по месту их работы может не производиться.

Перед тем как пропустить их в помещение, охранник должен удостовериться (если позволяет ситуация), что причина их вызова и цель прибытия совпадают, проверить предъявляемые документы, зафиксировать их реквизиты в служебном журнале и после этого произвести допуск на охраняемый объект. Охранник сообщает прибывшим о случившимся и выполняет их распоряжения.

При этом он должен обязательно сообщить о происходящем администрации объекта и оперативному дежурномуго по ЧОО.

Посещение объекта сотрудниками правоохранительных органов по факту применения частным охранником огнестрельного оружия или специальных средств. Обязанность оповещения частным охранником органов внутренних дел по факту применения огнестрельного оружия или специальных средств, а также прокурора о всех случаях смерти или причинения телесных повреждений установлена в ст. 16 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

При этом частный охранник должен:

- ◊ оповестить по телефону местное отделение полиции и прокуратуру;
- ◊ доложить оперативному дежурному по ЧОО;
- ◊ фиксировать все действия в служебной документации (время оповещения, время прибытия и т.д.)
- ◊ до прибытия представителей ОВД принять меры по охране места происшествия;
- ◊ оказать пострадавшим доврачебную помощь (если необходимо);

◊ не удалять и не перемещать с места происшествия трупы, вещественные доказательства – оружие, стрелянные гильзы, иные предметы.

Допуск на объект прибывших лиц осуществляется в том же порядке, как и при других случаях прибытия представителей правоохранительных органов на охраняемый объект.

По их требованию сотрудников прокуратуры и полиции информация о случившемся предоставляется в письменном виде.

Примененные огнестрельное оружие и специальные средства, как правило, изымаются прибывшими сотрудниками правоохранительных органов, чему охранник не должен препятствовать.

Охранник может быть взят под стражу, если ему предъявлено обвинение в совершении преступления или есть основания его предъявить. С момента предъявления обвинения или заключения под стражу частный охранник (как и любой гражданин) имеет право на приглашение к нему защитника.

Посещение сотрудниками правоохранительных органов объекта в связи с ложным срабатыванием охранно-пожарной сигнализации. После выяснения причины прибытия и проверки документов прибывших, охранник проверяет по телефону отделения полиции факт срабатывания сигнализации. Если срабатывание действительно произошло, то при желании прибывших сотрудников правоохранительных органов произвести осмотр объекта охранник пропускает их на охраняемый объект и оказывает им содействие при осмотре.

При этом обязательны: фиксация в служебной документации реквизитов удостоверений прибывших, оповещение администрации объекта, оповещение оперативного дежурного по ЧОО.

Если в отделении полиции факт срабатывания не подтвердился, то частный охранник принимает меры по проверке прибывших по месту их работы, не пропуская на объект. При невозможности проверить эту информацию охранник вправе сообщить о происходящем в отделение полиции.

Посещение сотрудниками правоохранительных органов объекта для устранения опасности при стихийном бедствии или технической аварии. Частный охранник сообщает о стихийном бедствии или технической аварии по телефону 01; оповещает оперативного дежурного по ЧОО и администрацию объекта.

У прибывших сотрудников Службы спасения охранник узнает цель визита (она должна совпадать с причиной вызова), проверяет служебные удостоверения и пропускает на объект. Если специализированные подразделения прибыли не по вызову с объекта, а по своей инициативе (при отсутствии стихийного бедствия или аварии), то охранник должен сообщить о происходящем в отделение полиции.

4.3.Технологии действий охраны в чрезвычайных ситуациях

Чрезвычайная ситуация – нарушение нормальных условий жизни и деятельности людей на объекте или определенной территории, акватории, вызванное аварией, катастрофой, стихийным или экологическим бедствием (эпизоотия, эпифитотия), применением противником современных средств поражения, которые привели или могут привести к людским и материальным потерям.

Чрезвычайные ситуации различают по характеру источника (природные, техногенные, биолого-социальные и военные) и по масштабам (локальные, местные, территориальные, региональные, федеральные и трансграничные). В этом случае могут употребляться приведенные ниже определения.

Катастрофа – авария с человеческими жертвами, с разрушением или уничтожением объектов и других материальных ценностей, с нанесением ущерба окружающей среде.

Стихийные бедствия – разрушительные природные явления, в результате которых может возникнуть или возникает угроза жизни и здоровью людей, происходит разрушение или уничтожение материальных ценностей и элементов окружающей природной среды.

Экологические бедствия – аномалии, возникающие в природе вследствие стихийных бедствий и техногенных аварий или воздействия хозяйственной деятельности человека на природные процессы, приводящие к неблагоприятным изменениям природной среды, угрозе жизни и здоровью людей, а также к ущербу народного хозяйства.

Эпидемия – прогрессирующее во времени и пространстве массовое инфекционное заболевание людей в пределах определенного региона, значительно превышающее обычный уровень заболеваний.

Эпизоотия – одновременное распространение инфекционных заболеваний среди большого числа одного или многих видов животных.

Эпифитотия – широкое распространение инфекционных болезней растений и сельскохозяйственных культур на значительной территории в течение определенного времени.

В современных условиях к широко известным катаклизмам природного и техногенного характера добавились еще и чрезвычайные ситуации социального характера, имеющие свои особенности как по составу, так и по характеру протекания.

Чрезвычайная ситуация социального характера – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате возникновения опасных противоречий и конфликтов в сфере социальных отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери или нарушение условий жизнедеятельности людей.

Выделяют четыре стадии действия факторов риска:

1) *Накопление факторов риска,* которое происходит в самом источнике риска, – одна из важнейших стадий развития ЧС социального характера. Она может длиться мгновения, сутки, недели, месяцы, годы, а иногда десятилетия. К ней относятся противоречия в обществе, ведущие к социально-политическим конфликтам. В качестве примера можно привести накопление предпосылок социальных потрясений в России в начале и конце XX в., военные приготовления и т.д.
2) *Инициирование чрезвычайного события, т.е.* своего рода толчок, его пусковой механизм. На этой стадии факторы риска достигают состояния, когда в силу различных причин уже невозможно сдерживать их внешние проявления. В этом случае к социальному взрыву способен привести любой повод – убийство футбольного фаната, некорректное поведение сотрудников силовых структур во время стихийных акций протеста и т.п.
3) *Процесс чрезвычайного события*, когда происходит воздействие высвободившихся социальных факторов риска на людей и общественные структуры. Продолжительность этого процесса, его последствия трудно предсказать, что объясняется сложностью и противоречивостью ситуации, а также не всегда правильной оценкой обстановки. Примером может служить начало военных действий в Чечне, когда не были просчитаны все последствия этой акции связанные, с одной стороны, с недооценкой готовности ее населения идти в своей борьбе до конца, а с другой – с переоценкой состояния боевой и морально-психологической подготовки Вооруженных Сил РФ.
4) *Стадия затухания,* которая хронологически охватывает период от перекрытия (ограничения) источника опасности, т.е. локализации ЧС, до ликвидации ее последствий.

Социальные ЧС определяются условиями жизни людей: чем они хуже, тем выше уровень социального недовольства и тем сложнее сдержать его внешние проявления. При неблагоприятном развитии событий отдельные мелкие волны открытого недовольства соединяются, набирают разрушительную силу, охватывая все новые территории. Нестабильность жизни порождает недовольство ею и, как следствие, протест, который выливается в действия, разрушающие уже нарушенную инфраструктуру жизнеобеспечения. Это в свою очередь порождает новый взрыв протеста и новые разрушительные действия. Так, процесс разрушения приобретает лавинообразный характер.

В чрезвычайных ситуациях вероятно возникновение сложных условий, которые будут определяющим образом влиять на организацию и проведение мероприятий по обеспечению охраны объектов. В России для подготовки и противодействия чрезвычайным происшествиям создана система оповещения и защиты населения в случае чрезвычайной ситуации.

Классификация чрезвычайных ситуаций. *Чрезвычайная ситуация* в РФ – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли одновременно:

- ◊ человеческие жертвы;
- ◊ ущерб здоровью людей или окружающей природной среде;
- ◊ значительные материальные потери;
- ◊ нарушение условий жизнедеятельности людей.

Местная чрезвычайная ситуация в РФ – чрезвычайная ситуация, в результате которой:

- ◊ либо пострадало свыше 10 человек, но не более 50;
- ◊ либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100 человек, но не более 300;
- ◊ либо материальный ущерб составляет свыше 1 тыс. МРОТ, но не более 5 тыс. МРОТ. В этом случае на день возникновения ЧС ее зона не выходит за пределы населенного пункта, города, района.

Территориальная чрезвычайная ситуация в РФ – ЧС, в результате которой:

- ◊ либо пострадало свыше 50 человек, но не более 500;
- ◊ либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300 человек, но не более 500;
- ◊ либо материальный ущерб составляет свыше 5 тыс. МРОТ, но не более 0,5 млн МРОТ. В этом случае на день возникновения чрезвычайной ситуации ее зона не выходит за пределы субъекта РФ.

Техногенная чрезвычайная ситуация – состояние, при котором результате возникновения соответствующего источника на объекте, определенной территории или акватории:

- ◊ нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей;
- ◊ возникает угроза их жизни и здоровью;
- ◊ наносится ущерб имуществу населения, национальной экономике и окружающей природной среде.

Трансграничная чрезвычайная ситуация в РФ – чрезвычайная ситуация, поражающие факторы которой выходят за пределы РФ; либо чрезвычайная ситуация, которая произошла за рубежом и затрагивает территорию РФ.

Федеральная чрезвычайная ситуация – чрезвычайная ситуация, в результате которой:

- ◊ либо пострадало свыше 500 человек;
- ◊ либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 1000 человек;
- ◊ либо материальный ущерб превышает 5 млн МРОТ. В этом случае на день возникновения ЧС ее зона выходит за пределы более двух субъектов РФ.

Чрезвычайное положение – особое правовое положение в стране, вводимое уполномоченными органами государственной власти на определенный период и ограничивающее гражданские права и свободы населения.

Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях – принятие и соблюдение правовых норм, выполнение эколого-защитных, отраслевых или ведомственных требований и правил, а также проведение комплекса организационных, экономических, эколого-защитных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения, объектов народного хозяйства и иного назначения, окружающей природной среды от опасности в ЧС.

Частный охранник при выполнении обязанностей по защите интересов собственника сталкивается с различными ЧС. Ниже рассмотрены ЧС, наиболее вероятные и характерные для различных объектов охраны.

Порядок действий при угрозе проведения террористических актов

Террористическая угроза стала суровой реальностью современной России. Этой угрозе можно противопоставить четко спланированные действия всех структур, прежде всего собственными силами, административный ресурс организаций. В своей работе частным охранникам необходимо использовать весь имеющийся спектр наработанных методик, что позволит всесторонне контролировать ситуацию и в конечном итоге воздействовать на причину терактов в целях их пресечения и локализации последствий.

Действия охранников при обнаружении объектов, снаряженных отравляющими веществами (*ОВ*). *В* повседневной жизни не исключены случаи обнаружения гражданами подозрительных предметов, которые могут быть снаряжены ОВ. Данные объекты обычно представляют собой различные емкости как хозяйственно-бытового назначения (банки, бутылки, свертки, пакеты и т.д.), так и промышленного (цистерны, контейнеры, баллоны, бочки и т.п.). Подобные предметы обнаруживают на транспорте, в учреждениях, общественных местах и т.д. При обнаружении бесхозного предмета, следует опросить людей, находящихся рядом. Если хозяин не установлен и есть подозрение, что объект начинен ОВ, необходимо:

- ◊ немедленно доложить об обнаружении предмета в ближайшее ОУВД (если это невозможно, на службу «02» дежурной части ГУВД), при этом сообщить место, время, обстоятельства обнаружения опасного предмета и его внешние признаки;

◊ принять меры по ограждению предмета, оцеплению опасной зоны, недопущению в нее людей и транспорта;
◊ в случае необходимости принять меры для эвакуации граждан из опасной зоны;
◊ поддерживать постоянную связь с дежурной частью подразделения и докладывать о принимаемых мерах и складывающейся на месте происшествия обстановке;
◊ при прибытии на место происшествия сотрудников полиции действовать в соответствии с их указаниями.

Важным свойством ОВ является их высокая токсичность, т.е. способность вызывать поражение при попадании в организм в минимальных количествах. Поражение ОВ может произойти в результате вдыхания зараженного воздуха, при попадании ОВ в глаза, на кожу, одежду.

По характеру воздействия на организм ОВ делятся на группы:
◊ нервно-паралитического действия (например, V-газы, зарин, зоман);
◊ кожно-нарывного действия (иприт);
◊ общеядовитого действия (синильная кислота);
◊ удушающего действия (фосген);
◊ психо-химического действия (диэтиламид лизиргиновой кислоты, бизед);
◊ раздражающего действия (СиЭс, хлорацетофенон).

Возможно также отравление людей сильнодействующими ядовитыми веществами промышленного производства (хлор, йод, сернистый ангидрид, аммиак, пары ртути и т.п.).

Некоторые отравляющие вещества имеют характерный запах, например: у иприта запах чеснока или горчицы, у синильной кислоты запах миндаля, у хлорциана – резкий неприятный запах (напоминающий запах миндаля), у фосгена – запах прелого сена или гнилых фруктов.

Первыми признаками поражения ОВ является общая слабость, головная боль, боли в глазах, слюнотечение, тошнота и рвота, сужение зрачков, затрудненное дыхание, судороги.

При применении ОВ (в том числе газового оружия) необходимо:
1) немедленно доложить дежурному охраны;
2) предпринимая меры личной безопасности, переместить пострадавших на свежий воздух и оказать первую доврачебную помощь:

◊ при попадании ОВ на кожу промыть ее теплой водой или спиртосодержащей жидкостью;
◊ при попадании ОВ в глаза – промыть их теплой водой. При сильных болях закапать в глаза смесь 3–4%-ного раствора новокаина и 1%-ного раствора атропина в соотношении 1:1;
◊ прекратить доступ посторонних лиц в помещение и обеспечить его проветривание не менее 1 ч.

Действия охранников при обнаружении взрывных устройств, радиоактивных, химических и других подозрительных предметов. Нельзя трогать, не вскрывать и не передвигать подозрительный предмет, который может оказаться взрывным устройством. Это может привести к их взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям. Нужно немедленно сообщить в правоохранительные органы по телефонам территориальных подразделений МВД (в службу «02») и руководству, указав время, место, обстоятельства обнаружения опасного предмета, его внешние признаки. Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа взрывных устройств используются обычные бытовые предметы – сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.д.

После телефонного звонка охранник должен:
◊ принять меры по ограждению подозрительного предмета, оцеплению опасной зоны и недопущению в нее людей и транспорта;
◊ приступить к эвакуации людей в случае необходимости, учитывая рекомендуемые размеры зоны эвакуации и оцепления; определяемые видом взрывного устройства: граната РГД-5 – не менее 50 м, граната Ф-1 – не менее 200 м, тротиловая шашка массой 200 г – 45 м, тротиловая шашка массой 400 г – 55 м, пивная банка 0,33 л – 60 м, мина МОН-50 – 85 м, чемодан (кейс) – 200 м, дорожный чемодан – 300 м, автомобиль типа «Жигули» – 400 м, автомобиль типа «Волга» – 500 м, микроавтобус – 900 м, грузовой автомобиль (фургон) – 1 200 м.
◊ обеспечить возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения опасного предмета автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, МЧС, служб эксплуатации;
◊ обеспечить присутствие лиц, обнаруживших находку, до прибытия оперативно-следственной группы и фиксацию их установочных данных;

◊ поддерживать постоянную связь с дежурной частью подразделения, докладывать о принимаемых мерах и складывающейся на месте происшествия обстановке.

Порядок ведения телефонного разговора при угрозе взрыва

1. Услышав по телефону сообщение об угрозе взрыва, о наличии взрывного устройства не вдавайтесь в панику. Будьте выдержаны и вежливы, не прерывайте говорящего. При наличии магнитофона, подключенного к телефону, запишите разговор. Постарайтесь сразу дать знать об этой угрозе своему коллеге. Одновременно с вашим разговором он должен по другому аппарату сообщить на телефонный узел, оперативному дежурному милиции (телефон «02») об угрозе и номер телефона, по которому звонит предполагаемый террорист.

2. Разговаривая по телефону, постарайтесь записать подробно все, что было сказано, в какой форме. Обратите внимание на речь позвонившего, его манеру ведения разговора, употребляемые и повторяющиеся слова, наличие акцента, заметных речевых дефектов.

3. Постарайтесь определить личность говорившего, его пол, возраст.

4. Обратите внимание на наличие посторонних шумов (голоса, звуки уличного движения, шум заводского оборудования и т.п.).

5. Особенно важна информация о месте расположения взрывного устройства, его типе и времени взрыва. Если говорящий не сообщает такие сведения, постарайтесь получить их во время разговора.

6. Нужно иметь в виду, что предупреждение о реальной угрозе взрыва или иной экстремистской акции может последовать по телефону не только от лиц, причастных к этой акции, но и случайно узнавших о готовящемся преступлении.

7. Среди террористов нередки люди с неустойчивой психикой, страдающие психическими заболеваниями. Речь у них, как правило, сбивчатая, высказывания непоследовательные, требования нелогичные, нередко абсурдные, фантастические, голос возбужденный, громкий. При переговорах с ними необходимо соблюдать особую осторожность. Им не следует противоречить, переубеждать, а лучше, сохраняя максимально спокойный и доброжелательный тон, попытаться их «разговорить», демонстрируя понимание его переживаний, может быть, даже пообещать защитить его интересы, содействовать выполнению выдвигаемых требований, предложить конфиденциальную встречу. В связи с тем что чувство опасности у этих лиц крайне обострено, следует соблюдать особую осторожность при попытке обмануть их или ввести в заблуждение. Не стоит пытаться разжалобить или убеждать в безнравственности такого поступка. В то же время в спокойной, выдержанной манере твердо можно дать понять, что проявление жестокости только усложнит положение, затянет процесс решения проблем. Целесообразно вести прагматичный разговор, оперируя простыми предложениями. Переговоры желательно направить на обоснование и совместный поиск выхода из сложившейся ситуации.

8. По окончании разговора не вешайте телефонную трубку, положите ее рядом. Используя свои записи о звонке, сообщите дежурному по телефону «02», дежурному объекта.

9. Чтобы не вызвать панику и исключить непрофессиональные действия, категорически запрещается сообщать об угрозе взрыва посторонним лицам.

Захват заложников. *Действия охранника при захвате в заложники работников охраняемого объекта*:

◊ немедленно сообщить в правоохранительные органы по телефону «02» о ставшем известном факте захвата заложников, проинформировав об адресе совершенного происшествия, числе захваченных граждан, выдвигаемых угрозах и требованиях захватчиков. Доложить оперативному дежурному ЧОО и ответственному руководителю заказчика;

◊ прекратить допуск людей на захваченную территорию;

◊ не вступать в переговоры до прибытия сотрудников правоохранительных органов;

◊ при прибытии сотрудников МВД, ФСБ действовать по указаниям старшего оперативной группы, выполняя все его требования.

Как показывает печальный опыт захватов заложников, только в начальный момент есть реальная возможность скрыться с места происшествия. В основном это относится к взрослым, которые могут трезво оценивать обстановку. Если рядом нет террориста и исключена возможность поражения, нельзя стоять на месте, а при наличии возможности, необходимо убежать с места предполагаемого захвата.

Если вас захватили в заложники, нужно настроиться на то, что моментально вас никто не освободит, а предстоит длительное пребывание рядом с террористами. При этом следует твердо верить, что в конечном итоге вы обязательно будете освобождены. Необходимо помнить, что для бойцов спецназа на первом месте стоит жизнь заложников, а не их собственная жизнь.

Находясь рядом с преступниками, установите с ними психологический контакт. С ними не обязательно разговаривать, но нельзя кричать, высказывать свое возмущение, громко плакать, потому что обычно террористы находятся под воздействием наркотических средств и в целом очень возбуждены. Плач и крики действуют на них крайне негативно и вызывают лишнюю агрессию. Следует настроить

себя на то, что продолжительное время вы будете лишены пищи, воды и, возможно, движения, поэтому нужно экономить силы. Если воздуха в помещении мало, необходимо меньше двигаться, чтобы экономнее расходовать кислород. Если преступники запрещают передвигаться по зданию, делайте нехитрые физические упражнения: напрягайте мышцы рук, ног, спины. Кроме того, нужно заставить работать свой головной мозг, чтобы не замкнуться в себе и не потерять психологический контроль. Вспоминайте содержание книг, решайте математические задачи, если кто-то знает молитвы, может молиться. При этом верьте, что с террористами ведутся переговоры и в конечном итоге вас обязательно освободят.

Если вы поняли, что начался штурм, займите позицию подальше от окон и дверных проемов (при обстреле осколки стекла и строительных конструкций могут причинить дополнительные травмы) и подальше от террористов, потому что при штурме они будут под огнем снайперов. Не нужно проявлять личную браваду. Большинство людей не обладает специальной подготовкой, поэтому не нужно браться за оружие, чтобы вас не перепутали с террористами. Если услышали хлопки разрывающихся светошумовых гранат, когда яркий свет бьет в глаза, звук ударяет по ушам, или вы почувствовали резкий запах дыма, необходимо просто упасть на пол, закрыть глаза (их нельзя тереть), закрыть голову руками и ждать, когда сотрудники специальных подразделений вас выведут из здания.

Отдельные рекомендации

Если вы оказались в заложниках, старайтесь фиксировать все события, которые сопровождают захват. Данная информация в дальнейшем будет очень важна. Запомните, о чем переговариваются террористы между собой, как выглядят, кто у них лидер, как распределены роли. Часто террористы, пытаясь сохранить свои жизни, стремятся скрыться и они переодеваются в одежду заложников.

Действия охранников при нападении на охраняемый объект (*с применением насилия*, *оружия*) состоят в следующем:

- ◊ подать установленным способом сигнал тревоги, оповестить все посты;
- ◊ принять меры по отражению нападения и задержанию нападавших;
- ◊ доложить о происходящих событиях оперативному дежурному, руководству организации, в орган внутренних дел, начальнику охраны объекта;.
- ◊ усилить охрану объекта, прекратить доступ на объект и выпуск людей и транспорта с объекта;
- ◊ если необходимо, вызвать скорую помощь и оказать первую помощь пострадавшим;

- ◊ организовать охрану места происшествия, сохранить неизменной обстановку на момент совершения преступления;
- ◊ удалить с места происшествия посторонних, а свидетелей поместить в отдельное помещение до прибытия следственной группы;
- ◊ если есть погибшие, до прибытия следственной группы не трогать трупы и предметы, находящиеся рядом. При возникновении крайней необходимости переместить трупы в другое место, предварительно мелом или краской контурно очертить их местоположение на момент гибели;
- ◊ обнаруженное оружие не перемещать и не брать в руки, накрыть его и другие предметы, находящиеся на месте преступления, подручным материалом; при крайней необходимости переместить оружие, очертить контуры его месторасположения; при перемещении взять оружие за рифленые части рукоятки или ремни и не допуская падения оружия, перенести его стволом вниз в помещение охраны и поместить в сейф или запирающийся шкаф;
- ◊ если есть возможность, сделать фотоснимки или провести видеосъемку;
- ◊ при задержании произвести досмотр нападавших. Оружие, боеприпасы и опасные предметы изъять, упаковать каждый отдельно, указав где, когда и что изъято.

Действия охранников при посягательстве на личную безопасность состоят в следующем:

- ◊ отразить нападение с применением оружия и специальных средств, приемов рукопашного боя и физической силы; если нападающий ведет огонь с большой дистанции, необходимо уйти с линии огня, используя по возможности естественное укрытие и быть готовым отразить непосредственное нападение;
- ◊ подать сигнал тревоги в установленном порядке;
- ◊ немедленно доложить оперативному дежурному, в органы внутренних дел и начальнику охраны объекта;
- ◊ принять меры к задержанию нападающих, применяя специальные средства;
- ◊ если есть пострадавшие, оказать им доврачебную помощь;
- ◊ принять меры для сохранения следов происшествия и обеспечения свидетельскими показаниями;
- ◊ усилить охрану объекта;
- ◊ написать рапорт (3 экз.).

Действия охранников при посягательствах на собственность охраняемого объекта. При выявлении преступлений, связанных с хищением чужого имущества, ст. 12 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» разрешает задерживать на месте происшествия лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемую собственность, и незамедлительно передавать это лицо правоохранительным органам.

В ст. 38 УК РФ признается, что «не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер». Следует иметь в виду, что вред не должен причиняться лицу, которое не совершило преступления, а также лицу, совершившему преступление, но не уклоняющемуся от явки в органы правопорядка, не оказывающему сопротивления при задержании и не принимающему попыток скрыться с места преступления. Таким образом, вред задерживаемому может быть причинен при совокупности двух условий – только лицу, совершившему преступление, и при уклонении его от явки в органы правопорядка, когда это становится единственным средством задержания.

Принимая решение о задержании, частный охранник должен:

- ◊ уяснить причину задержания и правомерность своих действий;
- ◊ оценить возможности подозреваемого по оказанию сопротивления, нанесению ущерба и побегу, а также его возможное вооружение;
- ◊ подготовить огнестрельное оружие и спецсредства, применение которых возможно только в случае необходимой обороны и крайней необходимости.

В случае тайного хищения охраняемых материальных ценностей охранник должен:

- ◊ при обнаружении лиц, пытающихся незаконно вынести (вывезти) материальные ценности из охраняемых помещений или с охраняемого объекта, остановить их, задержать, а в случае сопротивления применить специальные средства или физическую силу;
- ◊ составить акт (один экземпляр руководству организации, другой – начальнику объекта охраны);

- ◊ доложить о ситуации оперативному дежурному, начальнику охраны объекта, руководству организации и органу внутренних дел;
- ◊ охранять задержанных и изъятые материальные ценности до прибытия и передачи их сотрудникам органа внутренних дел или оперативной группе ЧОО;
- ◊ собрав всю необходимую информацию (в том числе, если возможно, данные о свидетелях), написать рапорт в 3 экземплярах (генеральному директору ЧОО, начальнику ОВД, руководителю охраняемого объекта).

При обнаружении следов проникновения в охраняемое помещение, проявившихся в срабатывании сигнализации или обнаружении при обходе территории следов взлома двери, окна или нарушения печати, пломбы, охранник должен

- ◊ принять меры к задержанию предполагаемых нарушителей, в первую очередь перекрыть входные и выходные двери;
- ◊ немедленно проинформировать руководителя охраняемой организации и с его согласия вызвать сотрудников ОВД;
- ◊ доложить оперативному дежурному, начальнику охраны объекта;
- ◊ при прибытии сотрудников полиции оказать им помощь в рамках своей компетенции;
- ◊ при обнаружении предполагаемых нарушителей действовать в соответствии с установленным порядком задержания;
- ◊ написать рапорт в 3 экз.

Порядок регистрации случаев применения служебного оружия и специальных средств

В случае применения охранником оружия и спецсредств он обязан: при отсутствии раненых и убитых сообщить о применении оружия в ОВД, при наличии раненых и убитых – оказать доврачебную помощь раненым, сообщить в ОВД, прокуратуру и орган здравоохранения.

Извещение указанных органов служит нескольким целям:

- ◊ государство ставится в известность о совершении общественно полезных действий, направленных на пресечение преступления;
- ◊ проводится проверка правомерности таких действий – в зависимости от компетенции – руководством организации, органами внутренних дел и прокуратуры;
- ◊ полиция и прокурор, будучи органами уголовного преследования, уведомляются о преступлении, для предотвращения или пресече-

ния которого применено оружие; получив извещение, они в соответствии с УПК РФ обязаны принять меры по его проверке и решить вопрос о возбуждении уголовного дела.

Сообщение в прокуратуру и органы здравоохранения передается непосредственно через дежурную службу ЧОО, посыльного или через органы МВД Росси.

Информировать органы внутренних дел о применении оружия следует, если телесных повреждений преступнику не нанесено (был произведен предупредительный либо случайный выстрел или применено газовое оружие без последствий для правонарушителя), так как одной из функций данной информации является сообщение о планируемом или совершенном преступлении.

ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в п. 1 ч. 1 ст. 7 и ч. 5 ст. 12 запрещает частным охранникам скрывать от правоохранительных органов ставшие известными факты готовившихся или совершенных преступлений. Нарушение этих требований влечет административную, а также уголовную ответственность за недонесение.

Главным в сообщении является описание преступного деяния, обнаруженного частным охранником и факта применения средств пресечения преступления, так как он характеризует обстоятельства, в которых происходило противоправное посягательство.

Закон не исключает, что о применении оружия и спецсредств охранник может сообщить по телефону, рации или другим способом. Однако письменный документ является предпочтительной формой, позволяя наиболее точно изложить все обстоятельства случившегося; он регистрируется и хранится в установленном порядке.

В случае любого применения служебного оружия, специальных средств по пресечению противоправных посягательств на собственность или жизнь и здоровье работников составляется сообщение в виде рапорта (объяснения, служебной записки).

Документ составляется в 4 экземплярах для передачи в ОВД по месту применения, ОВД по месту регистрации, прокуратуру, руководству ЧОП (СБ).

В случае причинения нарушителю телесных повреждений либо его гибели проводится служебное расследование (проверка руководством ЧОП, СБ, проверка правоохранительными органами

(ОВД, прокуратура) для решении вопроса о возбуждении уголовного дела.

Даже законно применив оружие (спецсредства, физическую силу), охранник должен допускать, что на время проверки по факту возможного преступления он может быть задержан на срок до 3 или даже 10 суток.

Примерное содержание рапорта о применении охранником мер силового воздействия, направляемого начальнику ОВД (прокурору)

1. Указываются наименование организации и должность его руководителя. В таких случаях Ф.И.О., специальные звания (полковник милиции, советник юстиции) указывать не обязательно.

2. Указываются дата, время, место; подробно описывается обстановка происшествия (полная темнота, шум, дождь, ветер и т.п.).

3. Указывается, где находился охранник во время применения мер силового воздействия – на посту (маршруте), по дороге к месту несения службы, по дороге домой и т.п.

4. В случае применения оружия необходимо обозначить его вид, модель, калибр, серию, номер, а также номер разрешения на его хранение и ношение, указание, кем и когда оно выдано, сколько израсходовано боеприпасов.

5. Подробно описываеися ситуация, послужившая основанием для применения мер силового воздействия, с указанием следующих моментов:

Поведение нарушителя описывается ответами на вопросы:

- ◊ сколько было нарушителей;
- ◊ насколько согласованы их действия;
- ◊ каков характер действий (били, стреляли, душили и т.д.);
- ◊ на что направлены действия нарушителей;
- ◊ какой ущерб пытались причинить (убить, ранить, украсть, поджечь, разломать, угнать и т.п.);
- ◊ степень агрессивности и опасности (как себя вели, что кричали);
- ◊ какие предметы использовали (пистолет, нож, палку, кирпич и т.п.);
- ◊ что говорили;
- ◊ как выглядели внешне;
- ◊ откуда появились и на чем (транспорт);
- ◊ в какую сторону скрылись;
- ◊ активно ли сопротивлялись, что при этом использовали и на каком расстоянии находились.

Действия охранника:

- ◊ как были замечены нарушители (увидели, услышали, почувствовали запах гари, кто-то сообщил);

◊ что охранник от них потребовал;
◊ как и в какой форме были предупреждены нарушители о намерении охранника применить конкретные меры силового воздействия;
◊ какие обстоятельства охранник учитывал, стремясь причинить минимальный вред;
◊ какими были последствия применения мер силового воздействия (указать только внешние признаки, например упал, из раны потекла кровь);
◊ что предпринял охранник для оказания доврачебной помощи, по сохранению следов происшедшего, по информированию соответствующих инстанций.

Действия окружающих:
◊ кто может быть очевидцем или свидетелем происшествия;
◊ кто и как помогал отразить нападение;
◊ кто потерпевший.

6. В конце рапорта охранник указывает свои установочные данные: Ф.И.О.; номер паспорта, кем и когда выдан; номер удостоверения личности охранника; наименование ЧОП(СБ); контактный рабочий телефон.

Возгорание на объекте охраны

Принимая объект под охрану, сотрудник ЧОО должен убедиться в наличии на охраняемом объекте первичных средств пожаротушения, исправности линии связи. Сотрудник обязан знать места расположения пожарных гидрантов, первичных средств пожаротушения, пожарного инвентаря и умело применять его.

Запрещается:
◊ пользоваться неисправными электроприборами, розетками, вилками, выключателями;
◊ оставлять без присмотра включенные в сеть электронагревательные и бытовые приборы;
◊ применять нестандартные (самодельные) электронагревательные приборы, использовать некалиброванные плавкие вставки или другие самодельные аппараты защиты от перегрузки и короткого замыкания;
◊ пользоваться электронагревательными приборами без подставок из негорючих материалов;
◊ курить в непредназначенных для этого местах.

При обнаружении признаков пожара (задымления, запаха гари, повышения температуры и т.п.) сотрудник охраны обязан:

◊ немедленно сообщить о пожаре по телефону «01» в пожарную охрану назвав адрес объекта, место возникновения пожара, а также сообщить свою фамилию, оповестить руководство объекта, оперативного дежурного ЧОО;
◊ принять меры к эвакуации людей, материальных ценностей, не ослабляя наблюдения за охраняемым объектом.

При обнаружении очага пожара сотрудник охраны должен:
◊ проверить включение автоматических систем противопожарной защиты;
◊ при необходимости отключить электроэнергию (за исключением систем противопожарной защиты), перекрыть газовые, водяные, паровые коммуникации, остановить работу систем вентиляции в очаге пожара и смежном с ним помещениях;
◊ прекратить все работы в здании, кроме работ, связанных с мероприятиями по ликвидации пожара;
◊ удалить за пределы опасной зоны всех работников, не участвующих в ликвидации пожара;
◊ осуществлять общее руководство по ликвидации пожара до прибытия подразделений пожарной охраны;
◊ встретить подразделения пожарной охраны и оказать им помощь в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара (о закрытых дорогах или перекрытых в связи с ремонтом улицах, препятствующих проезду пожарных автомашин, нужно немедленно сообщить в подразделение пожарной охраны);
◊ сотрудник охраны обязан беспрепятственно пропускать на охраняемый объект пожарные автомашины для тушения пожара;
◊ по требованию руководителя подразделения пожарной охраны открывать ворота запасных въездов на охраняемую территорию и пожарные выходы.

Правила поведения сотрудника охраны на месте возникновения пожара

1. Оказавшись на месте возникновения пожара до прибытия пожарных, отключите горящие приборы (телевизор, электрический чайник и т.д.), накройте их одеялом, пальто, курткой. Если горит электропроводка, выверните пробки или отключите электропитание на щите. Постарайтесь сбить огонь с горящих предметов. Сбросьте на пол и затопчите загоревшиеся занавески и другие предметы.

2. Организуйте присутствующих для доставки воды, тушения огня песком, землей и другими подручными средствами, используя при этом имеющиеся первичные средства тушения пожара (багры, лопаты, кошму, огнетушители и т.д.)

3. Вызовите пожарных, а при необходимости иные службы.
4. Организуйте эвакуацию граждан из опасных зон задымления, обвала, возможного взрыва и т.п.
5. На месте пожара закрывайте нос и рот мокрой тканью (платком, шарфом). Оказавшись в задымленной зоне или проходя через нее, нагнитесь как можно ниже, при сильном задымлении передвигайтесь ползком.
6. Оказавшись в изолированном помещении верхних этажей, отрезанном от путей эвакуации огнем и дымом, заделайте щели влажными тканью, одеждой, дышите нижними слоями воздуха. Окно можно открыть только тогда, когда убедитесь, что прибыла помощь и вас могут спасти. Если есть балкон, стойте на балконе и зовите на помощь.
7. Открывая дверь, убедитесь, что она не нагрелась. Всегда есть опасность, что извне в открытую дверь ворвутся клубы дыма и огня. Поэтому открывайте двери медленно, сидя на корточках или стоя у стены рядом с дверью, повернув лицо в противоположную сторону, чтобы избежать ожогов.
8. Попытайтесь покинуть помещение по пожарной лестнице, через балкон, по веревке или связанным гардинам, простыням, предметам одежды.
9. Прыгать из окон второго этажа можно, лишь убедившись, что внизу нет опасных предметов и камней. Перед прыжком надо сомкнуть зубы, чтобы не прикусить язык, и приземляться на обе ступни при полусогнутых коленях, но не на пятки и не на носки. Если под рукой есть подушки, матрасы или иные предметы, смягчающие удар о землю, бросьте их на место вашего приземления. Прыжки с более высоких этажей опасны для жизни.
10. Чтобы снизить высоту прыжка, используйте одежду, привязав ее к раме окна, либо переберитесь на более низкий этаж.
11. Не входите в опасную зону при плохой видимости (менее 10 м).
12. Опасайтесь оборванных проводов, в том числе после ликвидации пожара. Оказавшись возле такого провода, проходите осторожно, а во избежание поражения электрическим током применяйте способ движения «нога к ноге», делая шаги не длиннее половины ступни. Это позволит предупредить так называемое шаговое замыкание.
13. По прибытии пожарных действуйте по их командам.
14. Используйте внутренние пожарные краны, огнетушители, направляя струю на горящую поверхность, начиная сверху. Горючие жидкости водой не тушите, так как это лишь увеличит очаг огня.
15. Покидая зону огня, оставляйте пожарные краны открытыми.
16. Выходя из опасной зоны, идите навстречу ветру (сквозняку).
В зоне сильных промышленных пожаров не приближайтесь к огню, так как возникает движение воздуха в сторону увеличения очага пожара, образуя эффект затягивания предметов в огонь.

При возникновении пожара на уличной территории или загорании служебного помещения сотрудники ЧОО предпринимают следующие действия:

- ◊ после получения сообщения о загорании от сотрудников охраны старший смены ставит в известность (в сообщении указывается точное место загорания): оперативного дежурного, руководство организации;
- ◊ старший смены дает указание о прекращении входа посетителей и въезда автомашин на территорию объекта (за исключением пожарных машин, автомашин органов МВД, МЧС, скорой помощи и других служб, задействованных в пожаротушении); все КПП работают только на выход сотрудников и посетителей и выезд автомашин;
- ◊ прибыв к месту загорания, старший смены расставляет сотрудников ЧОО для обозначения путей выхода из очага пожара, а также возможных маршрутов подъезда пожарных машин, обозначает места складирования материальных ценностей и во взаимодействии с администрацией здания организует их охрану;
- ◊ при въезде специальных машин на территорию объекта сотрудник въездного КПП должен четко объяснить водителю (старшему машины) кратчайший путь подъезда к месту пожара. По маршруту движения должны быть выставлены сотрудники охраны, указывающие путь проезда автомашин;
- ◊ сотрудники охраны, оставшиеся на КПП, обязаны обеспечить быстрый выход граждан с территории объекта, не допуская при этом несанкционированного выноса (вывоза) материальных ценностей.

4.4. Действия охранника на месте происшествия

Организации охраны места происшествия. Важной составной частью профессиональной подготовки частного охранника является изучение положений криминалистики – науки об объективных закономерностях возникновения информации о преступлении и лицах его совершивших, а также получение этой информации и ее использование в целях предупреждения и оказа-

ния содействия правоохранительным органам в раскрытии правонарушений.

Известно, что любая деятельность человека оставляет в окружающей среде многочисленные следы. Изучение их происхождения может помочь раскрыть картину происшедших событий, правонарушений, преступлений, техногенных аварий, природных катастроф.

Место события – это участок территории, помещения, на котором было совершено некое действие, в том числе противоправное. Естественно, ограничиваться только местом происшествия неправильно. Следы правонарушения могут быть оставлены на подходах и на подъездах к нему, а также на отдельных предметах, которые могут находиться на достаточном удалении от места события.

В водоворот событий часто вовлекаются многие люди – лица, совершающие преступление, потерпевшие, свидетели-очевидцы, иные свидетели, которые вольным или невольным участием в происходящем вносят различные изменения в материальную обстановку места происшествия, оставляя в ней, а также на различных объектах и лицах разнообразные следы – рук, ног, одежды, орудий и средств, использованных при совершении преступного посягательства, защите от него, при задержании преступника и т.п. При совершении преступления изменяются положение объектов материальной обстановки, их взаимное расположение, похищаются вещи, ценности, документы. На месте события могут появиться какие-то иные предметы. Все эти изменения являются своеобразными следами совершенного преступления.

Будучи источником информации о происшедшем событии, следы позволяют разобраться в его сути, установить довольно точно отдельные обстоятельства, степень вины и ответственности каждого причастного к нему лица.

Под *следами* в широком смысле понимаются любые изменения в материальной среде, возникшие в ней в результате совершенного противоправных действий. Под следами в узком смысле понимаются отображения на одном из взаимодействовавших в процессе совершения преступления объектов внешнего строения другого объекта.

В результате взаимодействия и воздействия основных объектов друг на друга на каждом из них могут оказаться множественные следы от остальных объектов. Например, на жертве посягательства – следы от преступника (его зубов, слюны, микрочастиц, текстильных волокон от одежды и т.п.), материальной обстановки, использованных орудий и средств (повреждения на теле и одежде, микрочастицы от металла, краски и т.д.); на орудии преступления – следы от преступника (потожировой, запаховый следы, следы рук, микрочастицы из карманов одежды и проч.), следы жертвы (текстильные волокна, микрочастицы от одежды, волосы, кровь, клетки внутренних органов и др.), следы от материальной обстановки (взломанной преграды и т.п.). Подобное взаимодействие приводит к образованию так называемого *креста следов*.

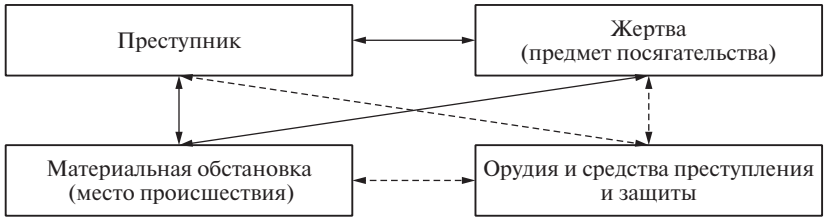


Рис. 4.2

Очень часто преступники или их пособники стараются уничтожить следы противоправной деятельности, используя для этого любые средства, в том числе огонь. Для расследования преступления очень важно зафиксировать следы и обеспечить их сохранность до прибытия сотрудников правоохранительных органов. В табл. 4.1 приводятся действия частного охранника на месте происшествия.

Таблица 4.1

№ п/п	Действия частного охранника	Цель
1	Удалить всех на расстояние	Сохранение следов вещественных доказательств
2	Избегать перемещений любых предметов и касаний к ним	Фиксация обстановки
3	Записать данные очевидцев и присутствующих	Полнота свидетельств
4	Отметить следы охранников	Доводы правомерности действий сотрудников охраны

Окончание табл. 4.1

№ п/п	Действия частного охранника	Цель
5	Записать обстоятельства и время сообщения о происшествии	Фиксация истинных факторов (запахи, ветер, погода, освещение, звуки и т.д.)
6	Обеспечить сохранность: орудий преступления, отпечатков пальцев, следов обуви, следов колес транспортных средств, следов крови, обрывков одежды, осколков, окурков и т.п.	Предметы, имеющие решающее значение для следствия

Фиксация следов – недопущение разрушения следов (дождь, потоки воды и др.) или их уничтожения (случайными прохожими, зеваками, толпой) с помощью подручных средств, например следы на снегу следует укрыть ящиком, а сверху белой (матовой) пленкой, следы на земле необходимо обезопасить от размывания ручьями и т.д.

С целью обеспечения сохранности следов и охраны места происшествия границы места происшествия по возможности определяются так, чтобы в их пределах находились все объекты, имеющие значение для раскрытия преступления. Они обозначаются ясно видимыми подручными указателями и знаками или специальной лентой для ограждения территории; в необходимых случаях вызываются охранники соседних постов для усиления оцепления места происшествия.

Для сохранения обстановки совершенного преступления с места происшествия необходимо удалить всех граждан (в том числе потерпевших) на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Удаления граждан с места происшествия, охранник должен действовать решительно, спокойно и уверенно, без суетливости, соблюдать тактичность, чтобы не вызвать обостренных взаимоотношений с окружающими, избегать излишних разговоров, не отвечать на вопросы посторонних лиц; в этот момент необходимо записать очевидцев происшедшего.

На месте происшествия никому, в том числе наряду охраны, не разрешается перемещать какие-либо предметы или прикасаться к ним, запрещается курить, бросать окурки или другие вещи, так как в этом случае могут возникнуть сомнения относительно

оставленных преступниками предметов. Следы, оставленные нарядом охраны, нужно отметить ясно видимыми подручными указателями и знаками.

Охранник на месте происшествия должен запомнить и сделать записи об обстоятельствах, которые сопутствовали преступлению, но с течением времени могут исчезнуть или измениться (запахи, состояние погоды, направление ветра, характер освещения и т.п.).

Особое внимание необходимо обратить на обеспечение сохранности и истинного положения: орудий преступления, следов пальцев рук, следов колес транспортных средств, следов обуви, различных пятен, обрывков одежды, осколков стекла, окурков, спичек и т.д.

Охранник должен запомнить или записать в свой блокнот:

- точное время получения сообщения и время его прибытия к месту происшествия;
- анкетные данные сообщившего о происшествии;
- данные свидетеля происшествия;
- состояние, в котором находилось место происшествия до начала события;
- положение пострадавшего перед прибытием охранника;
- изменения, произошедшие из-за погодных условий или иных изменений.

Описание внешности человека методом словесного портрета. Для отождествления человека используются анатомические и антропологические признаки, характеризующие внешний облик человеческого организма в целом и отдельные его части, а также некоторые функциональные признаки и анатомо-патологические изменения (особые приметы).

Описание анатомических признаков производится в следующем порядке.

Пол – мужской/женский.

Возраст – устанавливается на основании достоверных данных, а при их отсутствии приблизительно, «на вид». Различают следующие возрастные периоды: детский – до 12 лет, подростковый – 13–16 лет, юношеский – от 17 лет до 21 года; молодой – 22–35 лет, средний –36–60 лет, пожилой – 61–75 лет и старческий.

Национальность (*тип лица*) – при отсутствии достоверных данных допускается сравнительное определение типа лица. В криминалистике выделяют европейский, монгольский, кавказский и среднеазиатский типы лица.

Рост определяется, как правило, по трехчленной градации. Для мужчин: низкий – до 160 см, средний – до 170 см, высокий – до 180 см и выше; Для женщин эти пределы уменьшаются на 8–11 см.

Телосложение – различают людей с атлетическим, коренастым, средним и слабым телосложением. С точки зрения жировых отложений человек может характеризоваться как худощавый, нормального телосложения, полный.

Голова – по отношению к туловищу голова может быть малой, средней и большой; по форме теменной части – плоская, куполообразная, яйцевидная. Затылок по положению относительно вертикали бывает скошенным, вертикальным, выступающим. Лицо в целом описывается по общей конфигурации – округлое, овальное, треугольное, квадратное, прямоугольное, ромбовидное.

Волосы – отмечают их наличие, линию роста волос, длину, вид прически (стрижки) или степень облысения; затем составляется описание растительности на лице (усы, борода, бакенбарды).

Лоб описывается в профиль и в фас. В профиль отмечается его наклон (положение) от вертикали – вертикальный, наклоненный вперед и отклоненный назад; по ширине лоб может быть широкий, средний и узкий, а по высоте – высокий, средний и низкий.

Брови относительно горизонтали различают косо-внутренние, горизонтальные и косо-наружные; по положению относительно глаз – высокие, средние и низкие; по контуру верхнего края – прямые, дугообразные, извилистые, ломаные, треугольные; по длине – короткие, средние и длинные.

Глаза описываются такими признаками, как строение глазной щели, выступание глазных яблок в орбитах, цвет радужной оболочки.

Ресницы – отмечаются длина – длинные, средние, короткие, контур – прямые, загнутые.

Нос относительно других элементов лица различают нос большой, средний и малый, по ширине – узкий, широкий и средний.

Рот характеризуется расстоянием между углами рта (средний, большой и малый) и положением углов рта относительно горизонтали (горизонтальное, приподнятое и опущенное).

Губы описываются по их толщине, выступанию и высоте верхней губы; выступание губ фиксируется в профиль по отношению друг к другу.

Зубы указываются лишь внешние, видимые при обычном наблюдении признаки зубов, главным образом – передние зубы, их размер, цвет, вид прикуса, дефекты зубов, наличие протезов.

Подбородок описывается такими признаками, как высота, ширина, выступание. По высоте подбородок может быть малый, средний и большой. Ширина подбородка определяется в фас по соотношению расстояния между наиболее удаленными точками края подбородка с шириной лица – узкий, средний, широкий. В профиль достаточно четко наблюдается степень выступания подбородка – прямой, выступающий, скошенный.

Ушная раковина описывается по таким признакам, как размер, форма – круглая, овальная, прямоугольная, треугольная, положение – вертикальное, отклоненное назад, наклоненное вперед). Кроме того, ушная раковина определяется в фас по степени прилегания (оттопыренности).

Шея характеризуется по высоте (длине), толщине, особенностям (наличие кадыка, морщин и т.п.).

Плечи описываются по положению – приподнятые, горизонтальные, опущенные, ширине – средние, широкие, узкие, особенностям (квадратные одно плечо выше другого и др.).

Грудь характеризуется по форме и ширине грудной клетки, а также по степени выраженности грудных мышц.

Спина по форме может быть выпуклая и плоская. Особенности – горб, очень сутулая, выступающие лопатки.

Руки описываются по длине (средние, длинные, короткие) и толщине.

Ноги характеризуются по форме – прямые, О-образные, Х-образные, длине, толщине и особенностям (очень длинные или очень короткие, волосатые, одна нога короче другой и т.д.).

Функциональные признаки характеризуют двигательные, речевые и иные внешние проявления функций человека – особенности походки, осанки, жестикуляции, мимики, речи, голоса, манеры поведения.

Осанка – привычное положение туловища, головы, рук. Она может быть прямая, сгорбленная, сутулая, а также напряженная, подтянутая, свободная и распущенная.

Походка характеризует человека при ходьбе и может быть медленной, быстрой, легкой, тяжелой, шаркающей, вразвалку, подпрыгивающей, семенящей, вихляющей.

Жестикуляция – движения, сопровождающие устную речь и усиливающие ее выразительность; различается по характеру движений, содержанию и степени выразительности (оживленная, сдержанная и т.п.).

Мимика – привычное движение мышц лица, выражающее психическое состояние человека; может быть маловыразительной либо очень развитой и проявляется в прищуривании глаз, поднятии бровей, закусывании губ и проч.

Речь может быть медленная, быстрая, спокойная, возбужденная, внятная, невнятная. Необходимо зафиксировать дефекты произношения – картавость, шепелявость, гнусавость, а также наличие определенного акцента, местного говора (оканье, аканье).

Голос определяется по силе – слабый, средней силы, сильный, тембру – баритон, бас, тенор, альт, и чистоте – глухой, чистый, хриплый, сиплый, звонкий.

Манера поведения выражается в особенностях выполнения определенных действий, например здороваться, потирать руки, приглаживать волосы, смеяться, тушить окурок и т.д.

Описание особых примет имеет большое значение для отождествления человека. Это редкие признаки внешности, возникающие как аномалии, которые могут быть анатомическими и функциональными, а также врожденными и приобретенными.

К анатомическим особым приметам относятся несоответствие по размерам частей тела (например, укороченность конечностей), цветовые аномалии, следы оспы, родимые пятна, бородавки, рубцы, татуировки и проч., к функциональным – резкие отклонения от нормальных положений и движений отдельных частей тела человека – манера держать голову сильно запрокинутой назад или сильно опущенной, тик, хромота, размахивание при ходьбе только одной рукой, дефекты произношения и др.

Описание одежды и других вещей и предметов – указание на ее название, вид, форму, фасон, размер, покрой, цвет, степень изношенности одежды, ее особенности (заплаты, пятна, разрывы

и т.п.); приметы личных предметов (часов, очков, колец, серег, кулонов и т.д.).

Если в результате совершения преступных действий смерть пострадавшего наступила до приезда бригады скорой помощи, то охраннику следует проинформировать об этом оперативный отдел скорой помощи и дежурную часть милиции.

Если нет сомнений, что смерть произошла вследствие преступления, необходимо удалить всех посторонних лиц. Бригада скорой медицинской помощи остается на месте преступления до прибытия оперативной группы полиции.

По прибытии следственно-оперативной группы охранник выполняет все указания старшего группы, подробно докладывает о событии и передает все материалы, которые он успел собрать до прибытия сотрудников полиции.

От правильных действий охранника по сохранению и фиксации следов противоправных действий во многом зависит успех раскрытия преступлений и происшествий.

Для организации правильного взаимодействия с государственными органами на объекте охраны должна быть разработана схема взаимодействия с учетом специфики и территориальной принадлежности охраняемого объекта (табл. 4.2).

Таблица 4.2. Примерная схема взаимодействия служб города Москвы при выполнении аварийно-восстановительных работ

Вид аварий и разрушений	Ответственный за устранение аварии	Привлекаемые подразделения
Разрушение водопроводных и канализационных сетей, очистных сооружений, коллекторов, канализационных и насосных станций	МГП «Мосводоканал» (495) 261-3343 (водопровод) (495) 261-6366 (канализация) ГСП «Москоллектор» (495) 975-3034	АО «Гордорстрой» (495) 125-7511 (495) 125-7322
Разрушение гидротехнических сооружений, теплосети, наружных водостоков, затопление сооружений, разрушение мостов, путепроводов	МП «Мосводосток» (495) 953-2901 ОАО «Мосинжстрой» (495) 202-5648	АО «Мостеплосеть» (495) 238-9886 АО «Мосгидрострой» (495) 268-3788

Окончание табл. 4.1

Вид аварий и разрушений	Ответственный за устранение аварии	Привлекаемые подразделения
Разрушение газопроводов и сооружений газового хозяйства повреждение внутригазового оборудования	ГУП «Мосгаз» (495) 267-5057	АО «Мосгазсетьстрой» (495) 203-6321
Повреждение высоковольтных сетей, электросетей освещения	ОАО «Мосэнерго» (495) 220-2003 (495) 220-3434	МГП «Мосгорсвет» (495) 921-4102
Повреждение контактных сетей наземного пассажирского транспорта, повреждение трамвайных путей	ГУП «Мосгортранс» (495) 953-3995	Центральная диспетчерская (495) 953-5111

4.5.Организация рабочего места охранника

Как правило, при строительстве любых объектов охраны основное внимание уделяется главному зданию (помещению), а роль вспомогательных построек сильно занижается. Однако без этих построек зачастую невозможно обеспечить должный уровень безопасности. В первую очередь речь идет о постах охраны. Пост охраны может выглядеть по-разному, но его главная функция всегда одна – безопасность как имущества, так и людей, находящихся на охраняемом объекте.

Из истории постов охраны территории

Со времени объединения людей в поселения существовала традиция выставлять посты охраны. Следовательно, возникли архитектурные сооружения, выполнявшие функцию поста охраны, в основном башни разного вида, например Московский Кремль, главными украшениями которого являются сторожевые башни, где находились охранники. Именно от остроты зрения и внимательности охранника зависела безопасность города. В средневековых европейских замках функции постов охраны выполняли донжоны. С них были видны окрестности замка так, что даже ночью приближение посторонних можно было заметить издалека. Даже одно из архитектурных чудес света – Великая Китайская стена – изначально задумывалась как пост охраны, только оберегала она не отдельное здание, а целую империю. Теперь в охране нуждаются не только страны и города, но даже небольшие здания. Такие перемены привели к увеличению видов и типов постов охраны. Сегодня для охраны строятся домики, будки, проходные охранные помещения и т.д. Конкретный вид поста охраны территории определяет заказчик.

Особенности КПП. Поскольку пост охраны – это, как правило, небольшое здание без фундамента, может показаться, что нет принципиальной разницы между КПП охраны и, скажем, бытовкой. Однако посты охраны территории должны иметь ряд функциональных особенностей. В частности, из КПП должна быть полностью видна охраняемая территория. Обнаружение угрозы требует немедленного ее пресечения, поэтому выход из КПП для охранников должен быть свободным и удобным, чтобы у них было больше времени на действия по сохранению безопасности.

Если КПП охраны осуществляет контроль въезд (выезда) автомобилей на охраняемую территорию (с охраняемой территории), то и на КПП нужно установить все необходимое оборудование, чтобы при необходимости автомашину можно было задержать.

Внутренняя планировка КПП для охранников. Посты охраны территории бывают разной площади, как следствие, разной планировки. Выбор планировки также зависит от того, в каком режиме ведется охрана и насколько значим охраняемый объект.

Небольшие охранные пункты – вагончик для охранников или охранная будка – обычно состоят из одного помещения небольшой площади. В таком помещении могут находиться один-два человека, следящих за охраняемой территорией (рис. 4.3).

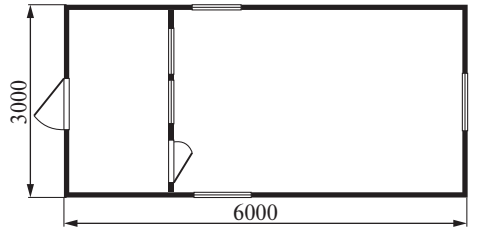


Рис. 4.3

На проходной планировка должна быть такой, чтобы охрана могла наблюдать и за людьми, проходящими на объект, и за бли-

жайшей территорией (рис. 4.4, *а*). Если пост охраны достаточно большой, в нем может быть выделена еще и комната для отдыха охранников (рис. 4.4, *б*). Комната отдыха выделяется в помещениях для охраны в тех случаях, когда охрана объекта ведется круглосуточно или посменно, и может быть обставлена мебелью как для краткосрочного отдыха, так и для сна (рис. 4.4, *в*).

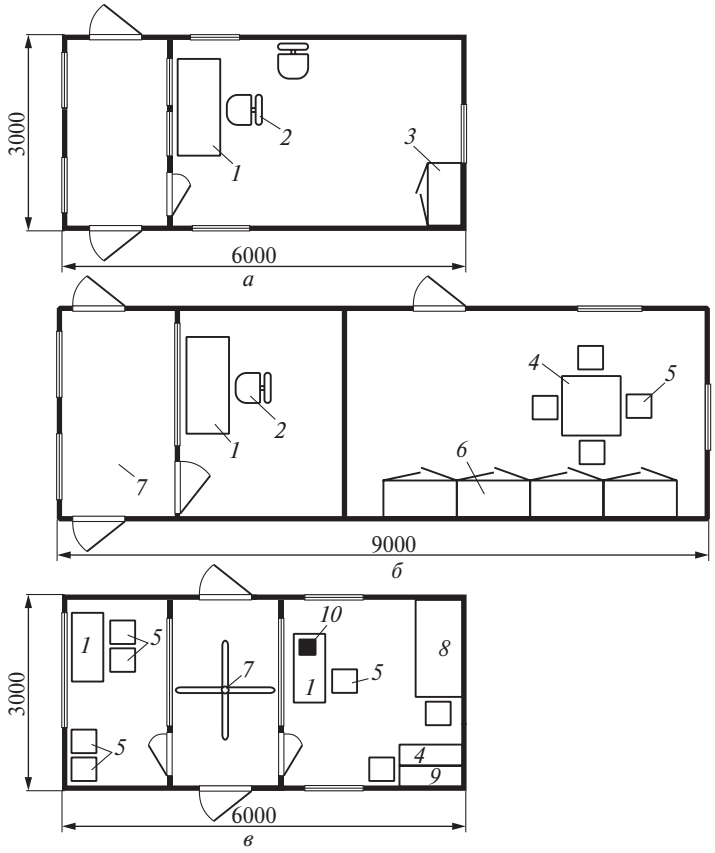


Рис. 4.4:

1 – стол письменный двухтумбовый; *2* – стул; *3* – шкаф двухдверный; *4* – стол обеденный; *5* – табурет; *6* – шкаф двухстворчатый; *7* – турникет; *8* – топчан; *9* – шкаф навесной; *10* – телефон

На рис. 4.5, *а* показан вариант планировки КПП с перегородкой для топчана; на рис. 4.5, *б* – вариант с перегородкой и бюро

пропусков; на рис. 4.5, в – вариант поста охраны, состоящего из двух помещений (служебного и отдыха).

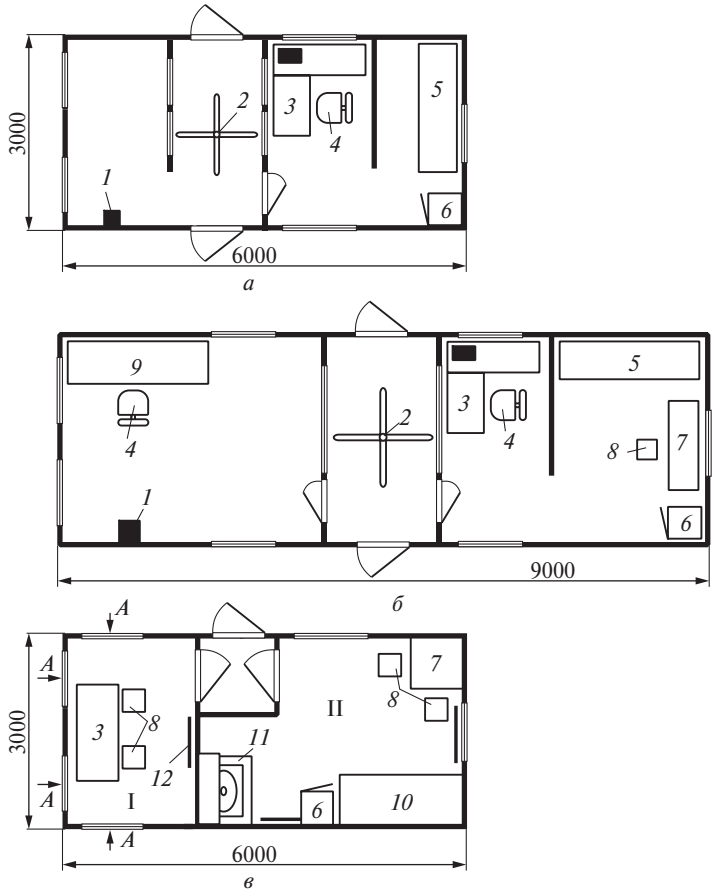


Рис. 4.5:

1 – телефонный аппарат (устанавливает заказчик); *2* – турникет; *3* – стол письменный; *4* – стул; *5* – топчан; *6* – шкаф одностворчатый; *7* – стол обеденный; *8* – табурет; *9* – стол-прилавок для оформления документов; *10* – кровать-рундук; *11* – водонагреватель; *12* – электрорадиатор; *I* – служебное помещение; *II* – бытовая комната; вид А – окно со стеклопакетом

Даже если для создания КПП охраны используется блок-контейнер, есть возможность организовать необходимую планиров-

ку. В блок-контейнерах могут быть обустроены два помещения и более за счет установки внутренних перегородок.

Технологическое оснащение КПП. Пост охраны – вполне современная постройка, в которой долгое время будут находиться люди. Поэтому при изготовлении должен быть учтен фактор комфорта, защиты от непогоды и соответствующего микроклимата в помещениях для охраны.

В помещения для охраны не должна попадать влага, они не должны продуваться, охранники должны слышать, что происходит снаружи. КПП электрифицирован, поэтому в помещениях КПП устанавливаются отопительные приборы, кондиционер и прочие технические средства.

Посты охраны и служебные помещения нередко оборудуются в уже построенных зданиях и сооружениях, поэтому они не всегда соответствуют действующим требованиям.

Аттестация рабочих мест охранника. Сегодня нет аналитических или статистических данных об условиях труда работников ЧОО, однако можно предположить, что их условия труда практически такие же, как у работников других отраслей экономики. Сотрудники охраны работают и в ночное время, непосредственно на улице в холодное или жаркое время года, испытывают психологические и моральные перегрузки при пресечении случаев нарушения пропускного или внутриобъектового режима и т.д. Однако условия работы во многих случаях далеки от идеальных. Зачастую для размещения поста охраны выделяют неудобные помещения, в которых нет места для переодевания, отсутствуют комната для приема пищи, необходимое оборудование и т.д. Как правило, это небольшие по объему помещения проходных, без вентиляции, со слабым освещением.

Хозяйствующие субъекты, заключившие договор с ЧОО на охрану объектов, не всегда создают для сотрудников охраны условия для организации нормальной работы. Заказчику нужна надежная охрана, его мало волнует, как она будет обеспечиваться. Из-за высокого уровня конкуренции между самими охранными структурами руководители ЧОО, образно говоря, закрывают глаза на условия труда, в которых приходится трудиться их сотрудникам.

Американские коллеги так описывают рабочее место охранника: «Помещение охраны – главная и оконечная часть охранной

видеосистемы. К сожалению, об этом помещении часто думают в последнюю очередь и мало внимания уделяют его расположению, размерам и комфорту. Но помещение охраны – это место стыковки человек–машина, поэтому соответствующее внимание должно уделяться эргономическим факторам. Операторы проводят много часов в этом помещении, а потому следует позаботиться о комфортных условиях их работы».

Согласно законодательству, каждый руководитель (в том числе и ЧОО) обязан создать для своих работников здоровые и безопасные условия труда. Этому способствует аттестация рабочих мест по условиям труда – проверка состояния производственной среды, в которых рабочие и служащие выполняют свои должностные и функциональные обязанности.

> **Рабочее место охранника**
> Осмотрите внимательно свое рабочее место, офис и ответьте на следующие вопросы: часто ли вам приходится вставать из-за стола, чтобы дотянуться до тех предметов, до которых вы не можете дотянуться сидя? Достаточно ли свободного места на вашем столе, чтобы работать комфортно и без помех, не захламлен ли он? Удобно ли расположены клавиатура и монитор вашего компьютера, чтобы вы могли работать, не напрягаясь и не испытывая чрезмерной усталости? Имеется ли у вас свободное рядом с компьютером место, которое вы могли бы использовать для одновременной работы с бумагами? Не перегружены ли ваши шкафы и книжные полки ненужными вещами? Соответствует ли ваше оборудование для хранения того имущества, которое должно в нем храниться? Часто ли вам приходится тратить время на поиски нужных вещей? Позволяет ли расстановка мебели осуществлять прием посетителей, работников заказчика?

Для правильной организации рабочего места охранника каких-либо стандартных рецептов не существует. Тем не менее, для того чтобы как можно лучше организовать порядок в служебном помещении, следует учитывать ряд общих принципов.

Эргономика – процесс научной организации труда, направленный на создание средств оптимизации труда, совершенствование методов выполнения человеком какой-либо работы с учетом его безопасности, производительности и комфортности, в частности выбора и размещения мебели, оборудования, справочных материалов и различных принадлежностей.

Мебель в служебном помещении. *Столы*. На рабочем столе должно быть достаточно свободного места, чтобы вам было удобно работать, не отвлекаясь по пустякам. Панорамный метод расстановки полезен, если приходится делить время между компьютером и работой с бумагами, так как позволяет перемещаться между традиционным столом и компьютером, не вставая. Целесообразно использовать стол с регулируемой высотой.

Стол можно разместить так, чтобы он служил барьером между охранником и посетителем, что создает эффект психологической дистанции. Установка стола напротив стены создает удобное место для размещения книжных полок, плакатов и т.п.

Офисные стулья в своем большинстве оснащены колесиками и шарнирами, что позволяет свободно перемещаться по всей площади служебного помещения. Спинки современных стульев позволяют предотвратить чрезмерную нагрузку на шею и спину. При выборе стульев, надо учитывать следующие характеристики: регулируемое по высоте сиденья, спинка, регулируемая как по высоте, так и в поперечном направлении, достаточная глубина сиденья, устойчивость, наличие колесиков, соответствующих покрытию пола в офисе.

Регулировка стула. Высоту сиденья надо отрегулировать так, чтобы сидящий мог удобно расположиться на нем; при этом ступни ног должны опираться на пол, а зазор между передней частью стула и икрами ног сидящего должен составлять 5 см. После этого следует отрегулировать спинку как в вертикальном, так и в поперечном направлениях, чтобы у сидящего не напрягалась поясница. Если стул оборудован подлокотниками, то их следует отрегулировать так, чтобы они слегка касались нижней части локтей сидящего, когда они находятся под прямым углом к спинке стула. При регулировке стула надо учитывать высоту рабочей поверхности стола и клавиатуры компьютера. Ноги сидящего должны удобно располагаться под рабочей поверхностью стола, и ничто не должно мешать их свободному движению. Если сидящий не может добиться такого положения, значит, рабочая поверхность стола расположена слишком низко. Если рабочая поверхность стола, расположена значительно выше уровня локтей сидящего, следует отрегулировать высоту стула. При этом под ноги стоит подставить опору, чтобы занять удобное сидячее положение.

Оборудование. Часто используемые вещи, всегда должны быть доступны. Так, оборудованные над столом полки располагаются

так, чтобы можно было дотянуться до вещи, находящейся на нижней полке, не поднимаясь со стула. Телефон, принтер, различного рода справочники должны находиться в пределах досягаемости, чтобы за ними не нужно было тянуться.

Компьютерная техника в наше время проникла почти все виды человеческой деятельности. Соблюдение простых рекомендаций при работе с компьютером поможет повысить производительность труда, обеспечить более высокий уровень комфортности и предохранить от усталости и вредных последствий для здоровья:

- верхний край экрана монитора можно установить на одном уровне с глазами; однако, по мнению некоторых экспертов, такая высота – максимально разрешенный уровень и для некоторых категорий пользователей он должен быть чуть ниже, подчеркивая, что такое положение гораздо удобнее для глаз и шеи;
- занять удобную позу, обращая особое внимание на положение шеи, позвоночника, локтей, кистей, бедер и ступней;
- не оставаться в одном и том же положении в течение длительного времени;
- держать предплечья, кисти и руки на одной линии и не опираться ими на острые края;
- не ударять по клавишам слишком сильно;
- установить клавиатуру под тем же углом, что и предплечья;
- делать перерывы в работе; специалисты рекомендуют каждый час прерываться на 5–10 мин;
- каждые 10–15 мин давать отдых глазам: закрывать их на мгновение; открыв, попытаться взглянуть на далеко расположенные предметы и чаще моргать;
- установить монитор так, чтобы от него не отражался свет; при верхнем освещении следует пользоваться жалюзи, светорассеивателями;
- при одновременной работе на компьютере и с бумажными документами целесообразно пользоваться настольной лампой, с помощью которой можно отрегулировать освещение так, чтобы дополнительный свет, необходимый для чтения бумажных документов, не попадал на экран монитора;
- отрегулировать до удобного для себя уровня контраст и яркость вашего монитора;
- регулярно протирать экран монитора и другие поверхности компьютера.

Отдых для глаз. Возможности оператора во многом зависят от расстояния между ним и экраном видеомонитора. Если оно велико, оператор будет не в силах обнаруживать мелкие предметы или незначительные движения на экране. Согласно некоторым исследованиям, если расстояние до экрана около 30 см, то на видеомониторе 12″ оператор может различать до 600 ТВЛ; при увеличении расстояния до 180 см различается уже не более 125 ТВЛ. Ясно, насколько важен правильный выбор этого расстояния.

Джэйент Капаткер в статье «Помещение охраны» дает расчет числа мониторов видеосистемы для одного оператора. Наиболее комфортные условия для человеческого зрения – 45° по горизонтали и 39° по вертикали. При бульших углах требуются движения глаз или поворот головы. Дополнительные движения могут стать причиной излишнего напряжения и соответственно утомления оператора. Все экраны видеомониторов следует постараться разместить в пределах указанной зоны, размеры которой определяются по следующим формулам:

$$W = 2D * \text{tg } 22{,}5° = 0{,}82D;$$

$$H = 2D * \text{tg } 15° = 0{,}54\ D,$$

где W – ширина поля зрения; H – высота поля зрения D – расстояние от оператора до видеомонитора.

Если оператор сидит на расстоянии $D = 5$ ft (1,52 м) от видеомонитора, то $W = 4{,}1$ft (1,25 м), $H = 2{,}7$ ft (0,82 м). На площади такого прямоугольника можно расположить 12 видеомониторов с диагональю экрана 9"(23 см) и соответственно площадью 9,4" × 8,7" (24 × 22 см).

Нередко инвестиции в трудовые ресурсы помещения охраны могут быть больше инвестиций в саму охранную видеосистему. Все это требует наилучшего планирования помещения охраны. Рассмотрим некоторые аспекты этой проблемы.

Освещение. В любом офисе освещенность, как правило, около 400 лк. Однако в помещении охраны освещенность должна быть не более 300 лк. Следует убедиться, что освещение рассеянное: прямые лучи могут вызвать блики на экране мониторов и отражение. Это усложняет работу оператора видеосистемы.

Шум должен быть минимален, например негромкая спокойная музыка полная тишина ведет к сонливости оператора.

Площадь помещения Помещение должно быть таким, чтобы охранники не чувствовали тесноты. При выборе помещения следует учитывать возможное расширение технических средств охраны в будущем и увеличение числа сотрудников.

Оптимальный вариант – отдельное помещение и досконально продуманные маршруты для сотрудников охраны, не мешающие технологическим процессам и движению транспортных средств. Для этой цели планируются галереи, выходы и специальные технические коридоры. Здесь действует правило: чем незаметнее охрана, тем более она эффективна. Приведем ряд рекомендаций, которые дают проектировщики.

В о - п е р в ы х, разместить комнаты для охраны в отдельно стоящем флигеле, где могут находиться также специальные помещения и подсобки. Совокупность вспомогательных помещений, в том числе для охраны, должна составлять от 15 до 20 % общей площади объекта.

В о - в т о р ы х, возможно размещение служебных помещений в нескольких строениях: одни находятся во отдельных постройках, другие в зданиях и сооружениях охраняемого объекта. Заказчик может отвести цокольный этаж для помещения охраны; при этом нужно предусмотреть отдельный вход.

В - т р е т ь и х, площадь комнаты выбирается из расчета 6,5 м^2 и более на одного человека. При этом надо учитывать, что при планировке помещений на двух человек площадь помещений увеличивается не пропорционально, а в зависимости от площади планируемого оборудования, рабочих мест и мест отдыха сотрудников охраны.

В - ч е т в е р т ы х, помещения для охраны надо планировать с самого начала строительства. Если требуется строить помещение для охраны самостоятельно, то стоит воспользоваться модульными строениями, которые широко представлены на рынке.

В - п я т ы х, помещение для охраны должно иметь отдельную кухню, санузел и комнату отдыха. Обычно это небольшие помещения, оборудованные необходимыми техническими и сантехническими приборами и удобной мягкой мебелью для отдыха.

Температура в помещении должна поддерживаться оптимальная. Повышенная температура в помещении приводит к усталости операторов, что может снижать концентрацию их внимания.

Размещение видеомониторов. Чем меньше видеомониторов для наблюдения, тем лучше для оператора. Для удобства обзора лучше всего располагать видеомониторы в виде порядном блоке 3Ч3 или 4Ч4, когда верхний ряд видеомониторов наклонен вниз, а верхний ряд повернут вверх. Для большой стойки наиболее удобна конструкция в виде полукруга.

Одна из причин выхода видеомониторов из строя – перегрев приборов, расположенных в замкнутом объеме стойки. Поэтому конструкция стойки должна обеспечивать необходимую вентиляцию.

Наведение порядка на рабочем месте

Наведение порядка в шкафах. Начните уборку с тех шкафов, которые находятся на максимальном удалении от вашего стола. Скорее всего в них сосредоточена основная масса не нужных материалов. По мере их высвобождения продвигайтесь вперед по направлению к столу. Так вы получите место для хранения материалов первой необходимости. Без сожаления избавляйтесь от ненужных документов и откровенного мусора. Остальные документы и материалы рассортируйте по архивным коробкам, которые пометьте соответствующим образом. При наведении порядка в книжных шкафах сначала их целесообразно полностью очистить, а затем расставить все материалы и документы по темам так, чтобы было легко их находить в случае необходимости.

Наведение порядка на рабочем столе. Наличие чрезмерного количества документов на рабочем столе ведет к такому же отвлечению внимания и помехам в работе, как частые телефонные звонки. Наличие большого количества документов зачастую служит предлогом для оправдания отсрочек и проволочек. Кроме того, загроможденный рабочий стол подспудно ассоциируется с его чрезвычайно занятым хозяином, а каждому нравится, чтобы его считали занятым.

Поиск документов может привести к потере времени и вызвать новые причины для отрыва от работы. Специальные наблюдения показали, что на это затрачивается не менее 15 мин в день, а за год это составит полторы недели.

Из-за беспорядка на рабочем столе также сложнее определить приоритетные направления деятельности. Кроме того, этом есть что-то нерациональное. При просмотрах стопок одни и те же документы попадаются на глаза много раз, и нередко это те документы, от которых надо было давно избавиться. Вы пропускаете контрольные сроки по делам, потому что документы, которые могли бы вам напомнить о них, теряются под грудами других документов. Наконец, этот беспорядок может привести к стрессовым ситуациям из-за возникновения чувства беспомощности. Вы точно не знаете, что может скрываться в этих стопках бумаги, и такая ситуация постоянно служит вам напоминанием, что вы не можете должным образом справиться со своей работой.

Ключом при наведении порядка на рабочем столе должна быть простота – папка входящих документов, папка исходящих документов, один планинг, один блокнот, предметов личного характера – семейное фото или сувенир, а также те принадлежности и инструменты, которыми вы пользуетесь ежедневно. Другие предметы, которые регулярно вам не нужны, должны находиться под рукой, но не на рабочем столе. Рабочее пространство должно быть достаточно большим, так как наряду с ощущением физического комфорта приведенный в порядок рабочий стол создает положительный психологический настрой.

Сортировка документов. Промаркируйте четыре пустые папки или коробки для хранения документов так: «Для обработки», «Для отправки», «Прочесть», «Отправить на хранение» (или другие варианты).

Будьте готовы отправить бульшую часть документов в мусорную корзину как неныжные, морально устаревшие. Здесь следует руководствоваться таким правилом: если есть сомнение относительно ценности документа, смело отправляйте его в мусорную корзину.

Не тратьте время на прочтение каждого документа. На данном этапе задача заключается в том, чтобы определить, нужен ли он вообще, и отправить в корзину или папку. Чтобы упростить свою дальнейшую работу, ставьте пометки на документах, но не тратьте на это слишком много времени.

Журналы и другие периодические издания следует просматривать быстро, оставляя страницы, представляющие интерес, а остальное отправляйте в мусорную корзину.

Сохранение наведенного порядка напрямую связана с развитием позитивных рабочих привычек:

- ◊ смело отправляйте его в мусорную корзину документ, относительно ценности которого есть сомнения;
- ◊ не используйте свой стол в качестве места хранения документов – пользуйтесь для этих целей специальными папками;
- ◊ всегда проверяйте наличие на столе необходимых инструментов и принадлежностей, которыми вы пользуетесь регулярно;
- ◊ не перемещайте кипы документов с вашего стола в другие места кабинета;
- ◊ старайтесь обрабатывать и регистрировать документы ежедневно; если вы достаете документы из папки, возвращайте их на место как можно скорее.

4.6. Организация работы с заказчиком

Деньги – это эквивалент деятельности. Заказчик не заплатит за работу, если она противоречит его требованиями и не удовлетворяет его потребностям.

Многие руководители частных охранных организаций полагают, что повысить прибыль можно за счет роста числа обслуживаемых объектов. Для этого они берут кредиты, используют личные связи, откатные схемы, участвуют в тендерах, приглашают маркетологов т.д. Но при этом они зачастую забывают о внутренних процессах, забывают, что за всем этим стоит человек – охранник, который является конечным звеном в сложной цепи выстраивания продаж. Можно привести немало примеров, когда крупные ЧОО разорялись потому, что теряли клиентов, так как заказчиков не устраивало качество оказанных услуг, т.е. работа охранников и старших охраны объектов.

Открывая свой бизнес, надо уметь удовлетворять чьи-то потребности. Миссия организации по своей сути сводится к лучшему и более качественному, чем у конкурентов, удовлетворению потребностей клиента. Нельзя сказать, что ценовая политика не играет роли, однако практика показывает, что демпинг скорее разваливает бизнес, чем увеличивает его прибыльность.

Чтобы сделать работу ЧОО клиентоориентированной, необходимо следовать перечисленным ниже принципам:

- *клиент прежде всего*. Именно благодаря клиентам мы имеем работу, за которую получаем деньги, содержим себя и семью. Перед тем, как что-то предпринять, надо в первую очередь думать, как это решение или действие отразится на клиенте. Принимая решения, надо ставить интересы клиента превыше всего;
- *охранник – главное звено ЧОО*. Именно его работа оценивается, и за нее платят деньги. Охранник защищает людей и их материальные ценности. Организация обязана оказывать помощь охраннику, чтобы он стал профессионалом своего дела. Организация должна быть пронизана корпоративным духом, служения и помощи друг другу.
- *ответственность*. Организация стоит на защите интересов клиентов. На нее возлагается ответственность за охраняемое имущество, которое не принадлежит ЧОО, но которое она использует. Следует относиться к своей работе с максимальной ответственностью.
- *постоянное развитие*. ЧОО должна стремиться к совершенствованию – учиться, постоянно внедрять новые технологии и услуги, которые востребованы клиентами. Нельзя останавливаться на достигнутом.

Исходя из этих ценностей, определяется и миссия ЧОО: «Мы обеспечиваем наших партнеров профессиональной и надежной защитой и вместе с ними движемся к успеху».

Выбор заказчиком поставщика охранных услуг. Репутация ЧОО нередко становится определяющим фактором при выборе заказчиком поставщика охранных услуг. Многие клиенты вполне обоснованно считают, что самый лучший способ выбора охранной структуры – рекомендация партнера по бизнесу, авторитетного человека.

В последнее время большой срок работы ЧОО на рынке безопасности уже не является бесспорным критерием. Высокая цена также не гарантирует нормальное качество сервиса, как и низкие расценки не свидетельствуют о неквалифицированном ведении дел. Заказчика больше интересуют надежность, постоянство и объем предлагаемых услуг. При выборе ЧОО предпочтение отдается организациям, имеющим достаточный опыт работы в данной области и страховой полис профессиональной ответственности в пользу третьих лиц.

Нередко заказчики предварительно знакомятся с историей ЧОО, профессиональной биографией руководителя, изучают кадровый состав, просматривают рейтинг, посещают объекты партнеров, на которых ЧОО выполняет договорные обязательства, высоко оценивая связи ЧОО с правоохранительными, государственными органами, техническое оснащение, наличие групп быстрого реагирования, подвижных экипажей, участие в крупных профессиональных объединениях. Отсутствие даже одного пункта может заставить клиента принять решение не в пользу рассматриваемой ЧОО.

Порядок взаимодействия ЧОО со службой безопасности заказчика. Согласно Закону «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», подразделения организаций, именуемые сегодня службами безопасности, не вправе осу-

ществлять охранную деятельность, что формирует проблему аутсорсинга охранных функций. *Аутсорсинг* (от англ. outsourcing; outer-source-using – использование внешнего источника/ресурса) – передача организацией на основании договора определенных бизнес-процессов или производственных функций на исполнение другой организации.

Взаимодействие ЧОО с организацией-заказчиком требует поэтапного решения следующих вопросов:

- ◊ определение задач, функций и места ЧОО в системе защиты собственности и персонала организации-заказчика;
- ◊ выбор конкретной ЧОО;
- ◊ интеграция ЧОО в систему безопасности организации.

Общей задачей ЧОО, как и собственной службы безопасности, является обеспечение экономической безопасности организации-заказчика с использованием исключительно правовых средств.

Основной функцией ЧОО является защита имущества заказчика от противоправных посягательств, и попытки возложить на ЧОО в системе безопасности организации-заказчика функции, не регламентированные законом, приведут к сбоям в ее функционировании. При создании систем безопасности необходимо четко представлять, что может и чего не может делать ЧОО.

Ушли в прошлое те времена, когда на ЧОПы возлагались функции по «выбиванию» долгов из нерадивых контрагентов и по слежке за конкурентами. Однако и сегодня остается актуальным ряд псевдоохранных услуг: регулировка движения на прилегающей парковке, проверка документов у посетителей объектов, истребование денег у посетителей кафе и ресторанов, отказывающихся платить, и даже оказание сопротивления представителям государственных органов при проведении ими проверок. Попытки осуществления таких действий вызывают справедливое противодействие правоохранительных органов, а значит, об устойчивом функционировании системы безопасности говорить уже не приходится.

При определении функций ЧОО необходимо, опираясь на Закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», четко определить возможность практического осуществления той или иной функции. Все неосуществимые

функции должны быть исключены или реализованы на другом уровне системы.

Система организации экономической безопасности предприятия для эффективного ее функционирования должна строиться на трех уровнях.

1) фактические действия по недопущению физического нарушения безопасности, т.е. причинения вреда (убытков) от различных действий посягающих лиц; ЧОО работает именно на этом уровне. В ее функции входят действия по недопущению противоправного завладения охраняемым имуществом;
2) уровень, на котором решаются юридические, экономические и иные аналогичные вопросы. При построении систем безопасности распространенная ошибка состоит в попытках решить проблемы второго уровня средствами, находящимися на первом. Например, при помощи ЧОО не стоит решать вопрос о воспрепятствовании изъятия имущества, если такое изъятие производится на основании решения суда судебными приставами;
3) несмотря на усилия, направленные на построение правового государства, в отечественных правовых реалиях еще нередки случаи подмены законности целесообразностью, понимаемой как необходимость в угоду текущему политическому моменту. Это обязывает учитывать возможные отклонения в деятельности государственных органов от ранее установившейся практики правоприменения. Не случайно владельцы крупных активов заканчивают построение системы безопасности своей собственности занятием какого-либо места в системе государственной власти.

Регламент взаимодействия ЧОО со структурами организации-заказчика. Порядок взаимодействия должен быть подробно, четко и однозначно зафиксирован в договоре об оказании охранных услуг, детализирован во внутренних (локальных) документах ЧОО – положениях об осуществлении охраны и должностных инструкциях охранников. Заказчик издает свои локальные документы – положения о внутриобъектовом и пропускном режимах, положение о сохранении коммерческой тайны, концепцию безопасности и паспорт безопасности объекта. Все эти документы разрабатываются в тесном взаимодействии ЧОО и СБ организации-заказчика. Процесс интеграции ЧОО в систему безопасности завершает проведение совместных мероприятий по отработке взаимодействия в различных ситуациях.

Службой безопасности организации-заказчика разрабатывается перечень ситуационных вводных задач, моделирующих ситуации возникновения рисков, являющихся значительными для тестируемой системе безопасности. Данные вводные задачи «проигрываются» с участием сотрудников ЧОО на охраняемом объекте. Анализ результатов таких учений позволяет выявить слабые места как во взаимодействии ЧОО со службой безопасности, так и на физическом уровне системы безопасности.

Очевидно, что построение системы взаимодействия с ЧОО и использование ее потенциала в системе безопасности – далеко не простая задача. Поэтому старшему по охране объекта необходимо постоянно возвращаться к вопросам взаимодействия и решать их повседневно.

4.7. Аудит безопасности

Формулируя задачи безопасности, заказчик, как правило, не в полном объеме осознает все угрозы и риски для своего бизнеса. Поэтому предложение провести бесплатный аудит безопасности с выработкой практических рекомендаций является сильным конкурентным преимуществом для ЧОО. Практика продаж услуг в ЧОО показывает, что наиболее часто успех достигается в тех случаях, когда заказчику предлагается не безликое коммерческое предложение, а конкретный документ, содержащий анализ реальной обстановки на объекте охраны, рекомендации по ее совершенствованию и перспективам развития, финансово-экономическое обоснование затрат.

Угроза имуществу организаций является наиболее распространенной проблемой и исходит она как от внешних источников, так и персонала. Согласно федеральной статистике, кражи персоналом составляют около 70 % случаев (региональные специалисты оценивают ситуацию более критично), а если учитывать уволенных или не состоящих в штате работников, то число случаев внутренних краж вырастает. Любая кража, кроме кражи «на рывок» или вооруженного грабежа, требует подготовки, которая занимает от нескольких дней до нескольких месяцев. Чаще всего преступники используют для реализации своих замыслов именно

работников организации, причем необязательно как подельников, а, например, для сбора информации об объекте.

> По данным экспертов, персонал организаций использует разнообразные технологии хищений: и классический метод «отката» (менеджер завышает закупочную стоимость товара в обмен на комиссионные от поставщика), и принцип наводки на ценный объект. На одном мясокомбинате была реализована система, при которой сырье не завозилось на предприятие, а грузовики привозили и увозили буквально воздух; сочетание физической охраны и технических средств, знание технологических процессов производства помогли руководству ЧОО полностью изобличить снабженцев и прекратить их мошеннические действия.

Человеческий фактор является одним из главных слагаемых повседневной работы ЧОО, может быть, даже важнее, чем подробно написанные технологии защиты, современное оборудование, установленное на объекте и т.п.

Разумеется, как и в любой другой работе, случаются незначительные «проколы»: охранники опаздывают на смену, нарушают график обхода, покидают пост в неустановленное время. Но профессионально поставленная работа – это в первую очередь – оперативность устранения ошибок. В солидной ЧОО регулярно проводятся проверки (в том числе ночью, в праздничные и выходные дни) и специальные тренировки совместно с трудовым коллективом заказчика.

Ротация кадров – один из признаков надежности ЧОО. Охранник более чем месяц-полтора не стоит на одном объекте, происходит их постоянное перемещение, потому что, к сожалению, большинство людей, освоившись на рабочем месте, начинают искать лазейки для воровства.

Постоянно на одном месте работает начальник охраны или старший объекта. На такую должность ставят тех, кто неоднократно проверен временем и в деле, с учетом психологической совместимости начальника охраны объекта и заказчика.

Кроме того, необходимо уделять особое внимание их подготовке, профессиональному росту, формировать у них стремление к повышению по служебной лестнице.

Еще одно важное конкурентное преимущество ЧОО – информация о собственных достижениях. Полученные грамоты не

должны лежать в ящике стола, их место на стене кабинета руководителя. Приглашение заказчиков на собрание трудового коллектива ЧОО – один из вариантов пропаганды достижений коллектива в выполнении договорных обязательств. Предметный, конструктивный разговор, примеры добросовестного труда и планируемые мероприятия по совершенствованию системы производят благоприятное впечатление на заказчика. Кроме того, совместное обсуждение проблем помогает сближению позиций заказчика и ЧОО.

> ЧОО нередко обвиняют в том, что они готовы охранять кого угодно, выполнять любые капризы клиента, не задумываясь ни о чем, кроме коммерческой выгоды. Но это не так. На первом этапе знакомства с потенциальным клиентом аналитики ЧОО проверяют его установочные данные, выясняют, честный ли бизнес ведет заказчик, с какими организациями сотрудничал и как зарекомендовал себя в ходе этого сотрудничества. При заключении договора отдельным пунктом часто предусматривается его аннулирование без объяснения причин как с одной, так и с другой стороны в случае любого несоответствия действующему законодательству. ЧОО может также расторгнуть договор при несоблюдении заказчиком мер безопасности, которые разрабатывает и использует ЧОО, и при неадекватном поведении охраняемой персоны. Гораздо сложнее расторгнуть по причине гражданско-правовых взаимоотношений, о которых руководство ЧОО не знало, или при рейдерских захватах, когда правовая проблема сфабрикована.

Стоимость охранных услуг. Разброс цен на услуги по обеспечению безопасности довольно велик. При формировании тарифа на физическую охрану объектов (стоимость охраны) основными расходами, идущими на услуги, является заработная плата, выплачиваемая сотрудникам ЧОО. Есть много методик расчета уровня оплаты за охрану объекта. По некоторым нашим подсчетам, на 1 января 2011 г. этот уровень не может быть ниже 151 тыс. за один круглосуточный пост[1].

Договор на охрану объекта. Сегодня издано немало рекомендаций по порядку составления договоров[2].

Подготовка договора об оказании охранных услуг начинается с процедуры обследования объекта охраны.

[1] Порядок расчета заработной платы охранника в городе Москве. – http://www.psj.ru/saver_people/detail.php?ID=65379

[2] См., например: *Новикова И.Ю.*, *Белякова В.В.* Договоры в ЧОО (ЧОП) с 2010 г. Практика заключения договоров. М., 2010.

После обследования объекта и предварительного согласования с заказчиком охраны всех принципиальных положений будущего договора готовится его текст.

Основная часть договора об оказании охранных услуг не отличается от любого договора, подготовленного в рамках требований ГК РФ, и обязательно содержит следующие разделы: предмет договора, обязательства сторон, стоимость услуг и порядок расчетов, ответственность сторон, срок действия договора, порядок разрешения споров, особые условия, заключительные положения, приложения, юридические адреса, реквизиты и подписи сторон.

Рассмотрим более подробно специфику наиболее важных разделов договора об оказании охранных услуг на примере договора со строительной организацией, исходя из того, что строительная площадка – весьма сложный объект с точки зрения рисков ЧОО. Существенно снизить их для ЧОО поможет продуманный текст договора.

1. *Предмет договора.* Например, «Огражденная территория строительства жилого дома», «Неогражденная территория строительства жилого комплекса», «Частично огражденная территория строительства детского сада в районе массовой застройки» и т.д. Другими словами, в самом предмете договора должен быть отражен факт недостаточной технической укрепленности объекта охраны.

   В этом разделе желательно очертить круг ответственности охраны за обеспечение сохранности мелких розничных материальных ценностей, а также отдельно расположенных строительных конструкций и техники. Например: «Охране подлежат только те материальные средства, которые должным образом складированы (с использованием скруток, пломб и т.п.) или находятся в закрытых и опечатанных помещениях, а также крупногабаритная строительная техника и строительные конструкции»; «Помещения, в которых хранятся материальные ценности, сдаются под охрану в закрытом и опечатанном (опломбированном) виде».

   При работе на объектах монолитного строительства крайне важно определить условия, при соблюдении которых охрана может осуществлять контроль за сохранностью дорогостоящей опалубки и ее элементов. Приведем пример текста из реального договора: «Как исключение, щиты опалубки, а также ее стойки, ригели и прогоны могут приниматься под охрану (при полном убытии с объекта персонала, в том числе субподрядных организа-

ций, за исключением работающих второй и третьей смен, заверенные списки которых должны находиться на посту охраны) при соблюдении заказчиком следующих условий:

а) находящиеся на строительной площадке (в случае их завоза на объект или приготовленные к работе, т.е. к подаче краном на этажи) компактно складированы в одном месте;

б) находящиеся на этажах строящегося здания – только в том случае, если щиты опалубки находятся на верхнем этаже строящегося здания.

Щиты опалубки и другие ее элементы, разбросанные на территории объекта либо на этаже, расположенном ниже того, где ведутся бетонные работы, под охрану не принимаются».

Данный раздел договора вполне уместно завершить следующим пунктом: «Предложения исполнителя по соблюдению установленного на объекте режима охраны в связи с реализацией настоящего договора являются обязательными для персонала заказчика и его субподрядных организаций».

2. *Обязательства сторон.* В начале этого раздела важно юридически точно, т.е. в рамках действующего законодательства, регламентирующего частную охранную деятельность, определить обязательства исполнителя, т.е. охраны. Например: «Обеспечить предупреждение и пресечение действий, направленных на нарушение установленного пропускного и внутриобъектового режимов, незаконное завладение имуществом и материальными ценностями заказчика». Принимая на себя обязательства по обеспечению сохранности материальных ценностей, необходимо на договорном уровне определить рамки этой ответственности. Например: «Принимать под охрану закрытые и опечатанные (опломбированные) заказчиком помещения. Прием и сдача помещений уполномоченными представителями сторон осуществляются по Книге приема–передачи помещений и материальных ценностей под охрану, страницы которой пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью.

Прием под охрану помещений и материальных ценностей производится исполнителем только от уполномоченного представителя заказчика и при условии полного отсутствия на охраняемом объекте персонала заказчика, включая персонал субподрядных организаций (исключение составляют работающие вторая и

третья смены, заверенные списки которых должны находиться на посту охраны).

В случае проживания на объекте персонала заказчика или субподрядных организаций прием помещений и материальных ценностей под охрану не производится, а исполнитель не несет материальной ответственности за их сохранность».

В данном разделе обязательным является следующий пункт: «Представлять заказчику письменный отчет о результатах проделанной работы», согласующийся со ст. 9 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Его наличие в тексте договора – объект пристального внимания лицензионно-разрешительных органов при согласовании договоров об оказании охранных услуг.

В обязательства заказчика входят выполнение ограждения территории объекта сплошным забором, оборудование ворот исправными замками, подготовка для охраны служебного помещения, оборудованного рабочим местом, круглосуточной телефонной связью и проч. Кроме того, в договоре целесообразно зафиксировать порядок складирования материальных ценностей, их передачу–прием охраной. Например: «Обеспечить надлежащее выполнение работниками заказчика и его субподрядных организаций требований по сохранности материальных ценностей и любого иного имущества в пределах охраняемого объекта:

а) малогабаритные и дорогостоящие материалы, оборудование и средства малой механизации сдавать под охрану в закрытых и опечатанных (опломбированных) помещениях, оборудованных исправными замками, запорными устройствами и оконными решетками, с обязательной записью в Книге приема–передачи помещений и материальных ценностей под охрану. Указанные помещения располагать на территории объекта так, чтобы обеспечить сотрудникам охраны возможность постоянного контроля за ними. На находящиеся внутри сдаваемых под охрану помещений материальные ценности должна составляться опись за подписью уполномоченного представителя заказчика (в рукописном виде, в трех экземплярах: первый остается в охраняемом помещении, второй – у охраны, третий – у лица, сдающего помещение под охрану);

б) если необходимо организовать охрану крупногабаритных материалов, конструкций и техники, сосредоточивать их компактно,

максимально приблизив к посту охраны и соблюдая правила складирования (для техники – опечатывание кабин, агрегатов и проч.) и оформив документально в Книге приема–передачи помещений и материальных ценностей под охрану.

В данный раздел рекомендуется включить еще один важный пункт: «Исключить проживание на объекте персонала Заказчика, включая персонал субподрядных организаций» (Распоряжение Правительства г. Москвы от 01.09.2003 № 1556-РП.

3. *Ответственность сторон.* Исполнитель в период действия договора несет ответственность в размере ущерба, причиненного охраняемой собственности заказчика, если этот ущерб явился следствием невыполнения исполнителем обязательств по охране объекта, типа и порядка охраны. Некоторое время назад многие ЧОО применяли практику ограничения размеров материальной ответственности, скажем, полугодовой стоимостью охранных услуг по конкретному договору. Однако эта практика уже устарела. Руководители строительных компаний (заказчики охранных услуг) настаивают на полной материальной ответственности. При заключении договора руководитель ЧОО должен быть готов именно к такой постановке вопроса. Однако в договоре необходимо в полной мере зафиксировать весь механизм определения размеров причиненного ущерба, а также условия возмещения заказчику причиненного материального ущерба, н а п р и м е р: «Возмещение Заказчику ущерба, причиненного вследствие невыполнения исполнителем обязательств по настоящему договору или в силу других причин по вине исполнителя, производится в сроки, установленные судом, или в течение двух месяцев со дня представления исполнителю официальных документов (приговора, решения суда), вступивших в законную силу, или в сроки, согласованные сторонами». Весьма желательно оговорить в договоре условия и порядок добровольного возмещения заказчику причиненного по вине охраны ущерба. Н а п р и м е р: «Добровольное возмещение заказчику ущерба, причиненного путем кражи из сданного под охрану в установленном порядке (по Книге приема–передачи помещений и материальных ценностей под охрану) помещения, а также сданных под охрану в установленном порядке крупногабаритной техники, материалов и конструкций вследствие невыполнения исполнителем обязательств по настоящему договору или в силу других причин по вине Исполнителя, производится Исполнителем на основании следующих документов: акта инвентаризации имущества за подписью уполномоченных представителей сторон; справки о балансовой стоимости похищенного имущества на момент происшествия; копии описи имущества, находящегося в сданном под охрану помещении; акта о вскрытии охраняемого помещения за подписью уполномоченных представителей сторон; справки из дежурной части ОВД о возбуждении уголовного дела по факту кражи; акта взаимозачета (по возмещению исполнителем ущерба за счет стоимости оказанных охранных услуг). В случае совершения кражи сданного под охрану в установленном порядке имущества субподрядной организации к указанным выше документам прилагается копия договора с субподрядной организацией». Последний абзац вполне уместен в связи с тем, что охрана осуществляется только на основании договорных отношений. На строительном объекте они существуют между генподрядной организацией и ЧОО. В свою очередь генподрядчик имеет договорные отношения с субподрядными организациями, которые гарантируют им охрану материальных ценностей в пределах строительного объекта при условии соблюдения персоналом субподрядной организации установленного договором с ЧОО порядка обеспечения сохранности материальных ценностей, сдачи под охрану, приема у охраны и т.д. Однако на практике нередки случаи выполнения какого-либо вида субподрядных работ не самой субподрядной организацией, заключившей договор с генподрядчиком, а ее, скажем, дочерней структурой. В этом случае неправомерны материальные претензии указанной организации к ЧОО за похищенное имущество.

В данном разделе необходим также пункт, в котором четко изложены случаи, когда охрана не несет материальной ответственности. Н а п р и м е р: «Сторона освобождается от ответственности за частичное или полное неисполнение обязательств по настоящему договору и причиненные убытки, если ее действия или бездействие были обусловлены воздействием непреодолимой силы или иными обстоятельствами, наступление которых она не имела возможности предвидеть, предотвратить или преодолеть (землетрясение, наводнение, другие стихийные бедствия), в том числе: военные действия, локальные конфликты, чрезвычайное положение, другие экстремальные ситуации, а также если убытки были причинены стороне вопреки добросовестному исполнению дого-

ворных обязательств сотрудниками другой стороны в условиях крайней необходимости, необходимой обороны или обоснованного риска. Кроме того, исполнитель не несет ответственности:

- ◊ за оставленное в охраняемом помещении (или на охраняемой территории) личное имущество работников и посетителей заказчика;
- ◊ за ущерб, причиненный заказчику его работниками или вследствие несоблюдения ими условий сохранности материальных ценностей и денежных средств в пределах охраняемого объекта».

4. *Действие договора.* При заключении договора на охрану строительного объекта необходимо корректно оформлять даты начала и окончания его действия. Например: «Настоящий договор вступает в силу с даты подписания сторонами акта о начале работ (услуг) и действует до окончания строительства». Под окончанием строительства руководство заказчика охранных услуг понимает, как правило, день передачи построенного объекта в эксплуатацию. Даже за месяц до окончания работ ни один заказчик не в состоянии назвать точную дату расторжения договора. Поэтому в данной части раздела уместен такой пункт: «О снятии охраны в связи с окончанием строительства заказчик должен письменно уведомить исполнителя не позднее чем за 10 суток до расторжения настоящего договора». Но и этот срок может иногда корректироваться в сторону уменьшения.

В разделе «*Заключительные положения*» указывается, что приложения к настоящему договору являются его неотъемлемой частью. Заметим, что приложения к договору требуют особого внимания и рассмотрения. В частности, могут быть следующие приложения.

Приложение 1. «Наряд-задание» на охрану объекта, где подробно указываются адрес объекта, его характеристика (с точки зрения технической укрепленности, размеров, этажности и проч.), согласованный с заказчиком тип охраны, а также порядок охраны (число постов, их характеристика и режим работы), экипировка охранников (спецсредства, радио- и мобильная связь, форма одежды и проч.).

Приложение 2. «Акт о начале работ (услуг)» с указанием, когда и в каком составе выставлены посты охраны. Поскольку договор может быть датирован более ранним числом, именно с даты подписания акта наступает взаимная ответственность сторон, производится расчет стоимости охранных услуг, а также уведомление органов внутренних дел о принятии объекта под охрану в

соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1992 г. № 600.

Приложение 3. «Акт об оказании охранных услуг» как согласованная с заказчиком форма ежемесячной отчетности ЧОО о выполненной работе (в соответствии со ст. 9 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»), являющаяся также официальным подтверждением оказания охранных услуг и их стоимости.

Приложение 4. «Инструкция по охране объекта», содержащая общие положения, общие обязанности старшего наряда (старшего охраны объекта), общие обязанности охранника, права охранника, ограничения в сфере деятельности частного охранника, порядок действия охранника в случае прибытия на объект проверяющих (сотрудников правоохранительных органов), действия охранника при возникновении на объекте нештатных ситуаций – при нападении на объект, при пожаре, возгорании или взрыве, при возникновении стихийных бедствий, авариях систем водоснабжения, отопления и канализации, при отключении электроэнергии, обнаружении посторонних предметов или получении сообщения о заложенном взрывном устройстве. Можно сказать, что в Инструкции содержатся наиболее общие обязанности сотрудников охраны на объекте, являющиеся, как правило, неизменными на протяжении всей работы. Ее специфика, главное содержание отражаются в приложениях к Инструкции: в приложении 1 «Схема с указанием границ и центров постов, времени и порядка несения службы», в приложении 2 «Информация о порядке взаимодействия с территориальными органами внутренних дел», в приложении 3 «Особые обязанности охранников на объекте». Эти приложения дают ответы на все вопросы, связанные с организацией охраны объекта, в том числе конкретные обязанности каждого поста, порядок их взаимодействия, организация связи и проч. (Отметим, что приведенные приложения заимствованы из реального договора и полностью соответствуют действующим организационно-методическим указаниям ГУВД г. Москвы.) Их наличие в комплекте документов при согласовании договора об оказании охранных услуг с подразделениями ЛРР обязательно.

Вопросы охраны труда в договоре. Охранная организация обеспечивает выполнение охранных услуг по договору с администрацией охраняемого объекта. Это накладывает отпечаток на органи-

зацию работы по охране труда и обусловливает необходимость включения в заключаемый договор на охранные услуги отдельных позиций, касающихся вопросов охраны труда.

Существующие законодательные и подзаконные нормативные акты по охране труда не предусматривают каких-либо особых требований по отражению в договорах (в том числе на оказание охранных услуг) вопросов, связанных с охраной труда. Включать эти позиции в договор или нет, решают договаривающиеся стороны. Однако из анализа деятельности охранных структур следует, что включение в договор с администрацией охраняемого объекта вопросов охраны труда дает ЧОО ряд преимуществ. Так, в большинстве случаев охранники получают травмы или гибнут не в офисе ЧОО, а при исполнении трудовых обязанностей на территории или в здании охраняемого ими объекта.

Если в договоре на охрану объекта не регламентированы вопросы охраны труда, то любой несчастный случай с охранником становится проблемой только ЧОО, а администрация охраняемого объекта не имеет к нему отношения, хотя, как показывает анализ травматизма среди охранников, во многих ситуациях несчастный случай произошел из-за грубых нарушений требований охраны труда на охраняемом объекте или неправильных действий ее персонала. Основным аргументом в этой ситуации будет договор, в котором отсутствует упоминание о обязанностях организации-заказчика в сфере охраны труда по отношению к работникам ЧОО.

Чтобы исключить какие-либо недоразумения в перспективе, руководителю ЧОО при заключении договора на охрану объекта целесообразно, учитывая местные особенности и специфику охраняемого объекта, включать в него следующие позиции:

1. Прохождение охранниками инструктажей по охране труда применительно к специфике охраняемого объекта (рынок, стройплощадка, нефтебаза, школа и т.д.), проводимых должностным лицом охраняемого объекта – инженером по охране труда. Результаты инструктажа фиксируются в журнале инструктажей, проводимых с персоналом охраняемого объекта. Это позволит руководителю ЧОО снять с себя ряд проблем, связанных с обучением охранников требованиям правил внутреннего трудового распорядка, охраны труда и других специфичных моментов, характерных для охраняемого объекта.

2. Отдельные охраняемые объекты относятся к категории с вредными и особо вредными условиями труда для персонала. На таких объектах в соответствии со ст. 222 ТК РФ предусмотрена бесплатная выдача работникам по установленным нормам молока или других равноценных пищевых продуктов, а на особо вредных – лечебно-профилактического питания. В договоре между ЧОО и администрацией охраняемого объекта целесообразно предусматривать позиции о распространении данной льготы на работников ЧОО с отнесением расходов за счет средств охраняемого объекта.

3. На многих объектах, охраняемых ЧОО, имеются свои ведомственные лечебные учреждения и санатории-профилактории. Поэтому в договоре на оказание охранных услуг стоит оговорить возможность и порядок пользования этими медицинскими учреждениями персоналом охранной организации, в том числе для прохождения периодических медицинских осмотров.

4. ТК РФ возлагает на работодателя–руководителя ЧОО обязанность по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда. Это довольно затратное мероприятие. При заключении договора с администрацией объекта следует, если возможно, включить в договор пункт о проведении аттестации рабочих мест охранников одновременно с проведением аттестации рабочих мест персонала охраняемого объекта.

Однако желание руководителя охранной структуры детально отразить в договоре на оказание охранных услуг вопросы обеспечения охраны труда и безопасности своих работников может не всегда найти понимание и поддержку у администрации охраняемого объекта, так как это требует дополнительных финансовых или материальных затрат и в условиях жесткой конкуренции на рынке охранных услуг может стать поводом для отказа в заключении договора на оказание услуг.

Если в силу каких-либо обстоятельств администрация охраняемого объекта не желает детально отражать в договоре на оказание охранных услуг вопросы охраны труда охранников, то можно использовать юридически более обтекаемые и расплывчатые формулировки или дать ссылки на конкретные статьи ТК РФ без детализации содержащихся в них требований. Такой подход может быть оправдан, особенно, если есть надежда, что в процессе реализации договорных отношений удастся выработать механизм по

созданию для охранников нормальных условий несения службы и обеспечения требований охраны труда.

Правомочия потенциального клиента (заказчика) в отношении имущества, которое предполагается охранять. Решение этого вопроса без должного внимания к юридической силе документов, представляемых будущим заказчиком, как правило, приводит к втягиванию ЧОО в конфликты гражданско-правового характера и возникновению справедливых нареканий правоохранительных органов.

Так, в соответствии со ст. 11.5 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» оказание услуг, не предусмотренных указанным Законом, является грубым нарушением осуществления охранной деятельности и может повлечь приостановление или аннулирование лицензии. Поскольку ст. 3 указанного Закона в качестве вида разрешенных к предоставлению услуг определяет охрану имущества собственника или иного законного владельца, необходимо убедиться в законности нахождения имущества, передаваемого под охрану, у потенциального контрагента.

Законность нахождения во владении (собственности) имущества подтверждается различными документами, однако не все из них могут быть приняты для рассматриваемых целей в качестве достоверного подтверждения такого владения (собственности).

В рассматриваемом случае необходимо учитывать и контекст, создаваемый потенциальным клиентом как участником гражданско-правового спора, что делает заключение каждого договора на охрану имущества практически уникальным и требующим индивидуального рассмотрения. Однако существуют некоторые общие рекомендации, реализация которых позволяет избежать негативных последствий.

1. *Проверка законности владения имуществом.* Так как объектами, передаваемыми под охрану, в основном являются предприятия, находящиеся на земельных участках, офисы, склады и т.п. рассмотрим механизм проверки законности владения недвижимым имуществом. Объективным источником сведений о правах на недвижимость является Единый государственный реестр прав (ЕГРП) на недвижимое имущество, который ведется управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, известным как Регистрационная палата.

Согласно ст. 4 ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», право собственности и другие права на недвижимое имущество подлежат государственной регистрации. Этот Закон в ст. 2 содержит значимое для целей рассматриваемого вопроса положение, а именно: «...государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права».

Получить сведения из ЕГРП несложно. Обратившись в службу госрегистрации, за символическую плату в течение суток можно получить выписку из ЕГРП, которая содержит описание объекта недвижимости, зарегистрированные права на него, а также ограничения (обременения) прав, сведения о существующих на момент выдачи выписки правопритязаниях и заявленных в судебном порядке правах требования в отношении данного объекта недвижимости, а также указание на собственника объекта недвижимости.

2. *Определение, кем является физическое лицо*, которое будет подписывать договор от имени клиента (заказчика) и в каких правоотношениях оно находится с собственником. Личность устанавливается на основе паспорта, что в большинстве случаев вполне достаточно, хотя известны случаи заключения договоров по поддельным паспортам.

3. *Определение правоотношений между собственником и лицом*, представляющим клиента. Данные о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица (директоре), содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ).

Порядок ведения ЕГРЮЛ и получения информации из него регулируется ФЗ № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Выписки из ЕГРЮЛ выдаются за плату инспекцией Федеральной налоговой службы (ФНС) РФ по месту регистрации юридического лица. С порядком получения выписок можно ознакомиться на официальном сайте ФНС РФ www.nalog.ru в рубрике «Государственная регистрация и учет налогоплательщиков». Ни решения судов, ни протоколы собраний участников (акционеров) общества, ни выписки, полученные некоторое время назад, не являются подтверждением полномочий директора. Подтверждение только одно – полученная на текущую дату выписка из ЕГРЮЛ.

Таким образом, для принятия решения о правомочности некоего лица, обратившегося с предложением заключить договор на охрану какого-то имущества, необходимо построить следующую цепочку: лицо (гражданин) является тем, за кого оно себя выдает (паспорт – Ф.И.О.) – данное лицо (Ф.И.О.) указано в ЕГРЮЛ, как могущее действовать без доверенности от имени юридического лица – юридическое лицо указано в ЕГРП как собственник недвижимого имущества.

В том случае, когда клиент является арендатором недвижимого имущества или владеет им по другим основаниям, рекомендуется установить собственника имущества предложенным выше способом и получить в письменном виде согласие собственника на взятие имущества под охрану. Закон не обязывает этого делать, но практика показывает, что данные меры предосторожности в дальнейшем могут избавить ЧОО от ряда неприятностей.

Правила привлечения и удержания клиента

1. Заказчик ждет от вас персонального обращения. Для этого определите свою целевую аудиторию, например генеральный директор, руководитель службы безопасности, главный бухгалтер организации и т.д. Опыт успешных ЧОО показывает, что ориентация на широкий круг общения с представителями заказчика способствует решению задач охранного бизнеса, укрепляя связи с заказчиком, способствует продвижению новых продуктов на рынке. Руководителю охраны объекта следует встречаться с ключевыми специалистами еженедельно, а в особых случаях ежедневно, знать личные данные руководителей заказчика, их дни рождения, профессиональные праздники, личные увлечения, хобби и т.д., учитывать специфику бизнеса заказчика. При этом главными способами завоевать доверие клиента становятся индивидуальное отношение и персонализированное обращение.

Рост объемов и повседневные задачи не представляют возможность постоянного и конструктивного общения с клиентом. Но функцию общения нельзя возлагать на частных охранников, как бы хорошо они ни были подготовлены. Вследствие статусных различий руководитель подразделения заказчика никогда не скажет охраннику того, что, без сомнения, доведет до сведения руководства ЧОО. Передавая кому-либо контакт, который установлен лично, руководитель ЧОО с высокой долей вероятности потеряет интерес клиента, особенно в сфере безопасности бизнеса, где личное доверие играет главенствующую роль.

Работа с персональным менеджером. Современный российский бизнес во многих сферах ориентирован на межличностный контакт.

Поэтому для своих клиентов организации готовят персональных менеджеров, которые, обладая достаточными знаниями в вопросах организации безопасности и имея полномочия принимать управленческие решения в интересах клиента, обязаны внимательно выслушать пожелания клиента, помочь в формировании концепции безопасности, оказать помощь в подборе ТСО и технологических решений, регулярно консультировать заказчика по любым вопросам безопасности, организации и контроля охраны объекта. В его функции могут входить:

- ◊ анализ риска и угроз бизнесу клиента;
- ◊ изучение и анализ состояния рынка технических средств безопасности, используемых в данном сегменте рынка, установление связей с организациями, осуществляющими поставки, монтаж и обслуживание систем безопасности;
- ◊ разработка политики, концепции безопасности объектов различного уровня сложности с обоснованием принимаемых технических и технологических решений и их экономическим обоснованием;
- ◊ осуществление контроля за работой персонала ЧОО и используемого технического оборудования;
- ◊ постоянный контакт с клиентом, подготовка ежемесячных отчетов о проделанной работе и предложений по совершенствованию систем и структур безопасности;
- ◊ разработка рекомендаций по изменению структуры систем безопасности при изменении архитектурных, технологических или иных форм объекта заказчика;
- ◊ устные консультации по вопросам безопасности бизнеса, охраны материальных, финансовых и других ресурсов организации заказчика.

Экономический аспект. Западные маркетологи утверждают, что цена во всех случаях играет первостепенное значение. Действительно, в подавляющем большинстве случаев заказчик выбирает ЧОО, которое предлагает наиболее низкие цены за свои услуги. Но при постоянном понижении цены можно в конце концов прийти к некой услуге, которая будет бесполезна для заказчика и обременительна для ЧОО. Сейчас у заказчиков появился интерес к использованию систем охранного телевидения для наблюдения за технологическими процессами на производстве и обеспечения логистических задач, для применения этих систем в складском учете. Системы контроля и управления доступом используются кадровыми службами для анализа трудовой деятельности и составления фотографий рабочего дня.

Уникальность рынка охранных услуг заключается в том, что емкость его практически неисчерпаема, а финансовая привлекательность пропорциональна аналогичным параметрам всех остальных сегментов рынка. Расходы на безопасность составляют примерно 3–5 % общего

дохода организации. Например, ОАО РЖД ежегодно тратит на безопасность своей инфраструктуры 7 % доходной части. Поэтому, готовя клиенту предложения, необходимо большое внимание уделять рентабельности технических средств и технологических решений.

4.8. Организация работа с персоналом

Технические системы безопасности, видеонаблюдение, охранные сигнализации неограниченно расширяют возможности человека. Несмотря на все это, охранник остается главным (и одновременно слабым) звеном частной охранной деятельности.

Работы с персоналом состоит из следующих основных этапов:

- планирование кадров – разработка плана будущих потребностей в людских ресурсах, учет изменений, происходящих в жизни работника (служебные перемещения, отпуска и т.д.);
- привлечение кадров – постоянная работа по поиску и привлечению нужных специалистов, создание резерва потенциальных кандидатов по всем должностям;
- отбор кадров – оценка профессионально важных деловых и личных качеств кандидатов на вакантные должности, выбор лучших из резерва, созданного в ходе вербовки;
- определение заработной платы и льгот – разработка справедливой и гибкой структуры заработной платы и льгот, учитывающей вклад и результаты труда каждого работника; реализация политики мотивации;
- профессиональная адаптация – вхождение новых работников в организацию, коллектив и должностные обязанности; создание благоприятного психологического климата в коллективе, комфортного рабочего места и окружающей производственной среды;
- обучение персонала – разработка программ профессиональной подготовки новых специалистов, повышения квалификации и переквалификации работников; управление профессиональной карьерой работников организации;
- аттестация кадров – разработка методик объективной качественной и количественной оценки результативности работы каждого специалиста; определение уровня его квалификации;

- ротация и взаимозамена кадров – разработка структуры перемещения работника на другие должности по результатам аттестации (повышение, понижение, перевод, увольнение);
- подготовка руководящих кадров – разработка программ, направленных на повышение производительности труда руководителей; создание кадрового резерва из числа молодых специалистов;
- социальная защита персонала – забота о здоровье и отдыхе работников, питание, поощрения, выработка рекомендаций руководству по улучшению условий труда и быта персонала, улучшению психологического климата в коллективе;
- юридические и дисциплинарные аспекты – взаимосуществование работника и организации (контракты, договоры, должностные инструкции, трудовые споры и конфликты, заявления, жалобы), для чего кадровые службы должны работать в тесном контакте с руководителями всех уровней.

Руководитель ЧОО обязан:

- всесторонне изучать оперативную обстановку, предвидеть ее возможные изменения, принимать обоснованные решения по организации несения службы нарядами и ставить конкретные задачи подчиненным;
- систематически контролировать соблюдение установленных правил хранения и сбережения личным составом оружия, специальных средств;
- воспитывать личный состав в духе строгого соблюдения законности, высокой дисциплинированности и добросовестного выполнения служебного долга;
- ежедневно принимать решение по расстановке личного состава на сутки;
- организовывать непрерывное управление нарядом в период несения службы, своевременно осуществлять маневр силами и средствами в целях усиления охраны на участках, где сложилась напряженная обстановка;
- следить за точным и своевременным выполнением договорных обязательств, а также за соблюдением режима охраны объекта;
- руководить служебной, боевой и физической подготовкой, поддерживать высокую дисциплину среди подчиненных;
- в соответствии со своими полномочиями требовать от подчиненных точного и своевременного выполнения общих и возложенных на них должностных обязанностей, приказов и указаний, знать их

деловые качества, развивать оперативную самостоятельность и инициативу, прививать чувство высокой ответственности за порученное дело;

- периодически оценивать состояние профессиональной и физической подготовки подчиненных, в обращении с ними не допускать панибратства, быть выдержанным и справедливым;
- заботиться об улучшении условий труда подчиненных, о своевременной выплате заработной платы;
- решать вопросы, связанные с нуждами подчиненных, знать обо всех предложениях, критических замечаниях и просьбах, поступающих от них, обеспечивать их своевременное разрешение.

Как отмечалось выше, подавляющее большинство частных охранников имеет опыт службы в Вооруженных Силах РФ, правоохранительных органах, специальных службах. Они, как правило, дисциплинированы и готовы к выполнению поставленных перед ними задач. Но частные охранники не солдаты, и от того, как руководитель охраны объекта выстроит с ними рабочие отношения, зависит атмосфера в коллективе.

> Дело в том, что в обмен на дружеские или квазидружеские отношения подчиненный может быть вынужден, «выручать» своего друга-руководителя и делать то, что, строго говоря, он не обязан, например:
> - сверхурочная работа без дополнительной оплаты, регулярно, без предварительного оповещения;
> - выполнение работы за других работников или той, которая не включена в его служебные обязанности;
> - предоставление известной ему неслужебной информации о своих коллегах;
> - дезинформация, ложь или полуправда третьим лицам – коллегам, клиентам, другим руководителям;
> - готовность отказаться от поощрений в ситуации, когда «на всех не хватает»;
> - согласие взять вину на себя, если понадобился «козел отпущения»;
> - поддержка руководителя в случае конфликта в коллективе даже в том случае, если его интересы/симпатии на стороне коллег.
>
> Конечно, в любой организации бывают случаи, когда руководителю необходимы именно такие или похожие действия подчиненного, например при форс-мажорных обстоятельствах, при нехватке ресурсов в сочетании с острой необходимостью. Но, согласно итальянской пословице, «Не обременяй дружбу просьбами». Обращаясь к другу или приятелю с просьбой, выполнение которой для него связано с нарушением собственных интересов, руководитель ставит его перед сложным выбором между собственным интересов и теми обязательствами, которые подразумевают отношения. Потому следует по возможности избегать таких ситуаций, так как дружеские отношения могут в определенной степени заменить эффективную систему управления.

Эффективная система управления подчиненными состоит из трех взаимосвязанных блоков: 1) подбор и расстановка подчиненных; 2) система обучения охранников; 3) мониторинг и контроль за выполнением функциональных обязанностей.

Каждый руководитель ЧОО заинтересован в том, чтобы в организации работали высокопрофессиональные специалисты, которые в полной мере удовлетворяют нормативным требованиям и лояльны к своей организации и заказчику.

Вооруженный и подготовленный специалист должен четко знать, когда, где и в каком объеме можно применить свои навыки, помнить об ответственности, законах и внутренних правилах. Поступая строго в соответствии с правилами, он должен чувствовать поддержку организации, быть уверен в правомерности совершаемых действий.

> Около 22.00 трое неизвестных в масках и камуфлированной форме ворвались в коттедж г-на Иванова. Нападавшие были вооружены ножами и пистолетом Макарова с глушителем. Оказавшись в доме, преступники столкнулись с сотрудником ЧОП «ГРИФ», осуществлявшим охрану Иванова. Пытаясь нейтрализовать охранника, налетчики прострелили ему обе голени. Полагая, что раненый более не может оказывать сопротивление, грабители, не разоружив его, поднялись на третий этаж, где в это время находились Иванов и его жена. Однако сотрудник ЧОПа не только остался в сознании, но и последовал за преступниками. Когда он добрался до третьего этажа, налетчики душили своих жертв, требуя у них деньги. Охранник открыл огонь на поражение из служебного пистолета «Иж-71» и смертельно ранил двух преступников. Третьему удалось скрыться. Гендиректор и члены его семьи не пострадали.
>
> Примеров, когда охранники, рискуя жизнью, выполняли служебные обязанности, можно привести очень много. В России 3,61 % трудоспособных мужчин работает охранниками. На безопасность бизнес тратит 3,2 % годовой выручки. Но далеко не все охранники соответствуют предъявляемым требованиям.

Комплекс подготовки специалистов ЧОО можно разделить на внешний – обучение в специализированных учебных заведениях,

оказывающих образовательные услуги для ЧОО, и внутренний – система подготовки в ЧОО.

Внешний комплекс подготовки. Современные охранные услуги требуют не только системных знаний и профессиональной переподготовки, они ориентируют руководителя на создание системы непрерывного обучения охранников. В связи с этим необходимо не реже одного раза в 5 лет повышать профессиональный уровень персонала. Издержки на обучение персонала, согласно п. 1 ст. 252 Налогового кодекса РФ, как и остальные траты, надо обосновать с точки зрения экономической целесообразности и подтвердить осуществление таких трат соответствующими документами.

Для обоснования расходов на подготовку и переподготовку кадров ЧОО достаточно сослаться на требования законодательства. Доводом может послужить тот факт, что без данного вида подготовки персонала невозможно выполнить лицензионные требования и получить разрешительные документы для оказания всего спектра услуг. Инициатива направить сотрудников на обучение должна исходить от руководства ЧОО, так как приобретенные знания работника будут реализовываться именно на объектах охраны.

Документально проведение переподготовки или повышение квалификации подтверждают: договор с образовательным учреждением на данный вид деятельности; копия лицензии НОУ; акт выполненных работ; счет-фактура.

Инициатива ЧОО в получении сотрудниками дополнительного образования документально подтверждается:

◊ приказом руководителя о направлении сотрудника на обучение, в котором должна быть обоснована необходимость в обучении сотрудника (перевод на более высокую должность или в другое структурное подразделение, обучение работе на новом объекте или с использованием более современного оборудования и т.п.);
◊ программой обучения с указанием изучаемых тем и числа часов;
◊ приказом о новом назначении сотрудника, дополнительным соглашением к трудовому договору после окончания обучения и получения сотрудником новой специальности;
◊ копией документа о полученном образовании или переподготовке.

Внутренний комплекс подготовки. Качество подготовки частного охранника можно повышать и в ЧОО. При планировании и проведении такой подготовки должны быть поставлены и решены три

основные задачи: 1) объяснить охраннику, *что* он должен знать; 2) довести до охранника, *что* и *как* он должен делать; 3) внушить охраннику, *что* ему делать запрещено.

Охранник должен ясно осознавать последствия своих действий или бездействия при несении службы. Особо следует разъяснить сущность ст. 11.5 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», которая устанавливает перечень грубых нарушений. К ним относятся:

◊ нарушение правил оборота оружия, установленных законодательством РФ, если такое нарушение:
а) повлекло за собой утрату, хищение оружия либо его использование в преступных целях;
б) выразилось в выдаче оружия работнику охранной организации, не имеющему разрешения на хранение и ношение служебного оружия, либо лицу, не являющемуся работником данной охранной организации;
◊ нарушение правил оборота оружия и (или) специальных средств, установленных законодательством РФ, если такое нарушение повлекло за собой нарушение прав, законных интересов, нанесение ущерба здоровью граждан либо иные тяжкие последствия;
◊ оказание охранной организацией охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества без заключения соответствующего договора либо без уведомления органов внутренних дел о начале оказания охранных услуг, а также оказание охранной организацией охранных услуг с использованием специальных средств без заключения соответствующего договора и без уведомления органов внутренних дел о начале оказания охранных услуг;
◊ оказание охранной организацией услуг, не предусмотренных имеющейся у нее лицензией, либо услуг, не предусмотренных ч. 3 ст. 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;
◊ необеспечение доступа должностных лиц органа внутренних дел в ходе проведения ими проверочных мероприятий в места хранения оружия, специальных средств и (или) служебной документации, отражающей учет и использование оружия и (или) специальных средств, либо воспрепятствование такому доступу.

Охранник обязательно, должен знать следующее:

◊ когда и где он будет работать;
◊ наличие формы одежды, экипировка, снаряжение;
◊ специфика объекта охраны;

- особенности пропускного, внутриобъектового режимов, например, кого знать в лицо, номера автомобилей руководителей и т.п.;
- порядок действий при различных ситуациях, в том числе и нештатных.

Все это, как правило, отражено в служебной инструкции на посту охраны. Поэтому необходимо, чтобы охранник при ознакомлении с требованиями инструкции расписался в книге по инструктажу, а в дальнейшем изучил эти требования и неукоснительно их выполнял. Старший охраны объекта должен ежемесячно (еженедельно) проводить инструктажи, тематику которых следует планировать так, чтобы охватывать все вопросы практического применений требований инструкций и наставлений.

При подготовке охранник должен четко уяснить, что ему категорически запрещено делать, что он ни при каких условиях не должен совершать. Для дальнейшего обучения сотрудника охраны проводятся специальные практические занятия и тренировки.

Контрольные проверки являются важной формой обучения охранников и одновременно проверкой их знаний и навыков, полученных на занятиях по служебной подготовке и при выполнении служебных обязанностей. Эти проверки организуются руководством охранной организации совместно со службой безопасности заказчика. К участию в проверке привлекаются лица, имеющие отношение к организации охраны (сотрудники службы безопасности, сотрудники ЧОО и т.п.). Это ограничение обязательно, так как посторонние лица, привлеченные к проверке, могут использовать полученные знания в криминальных целях. Как исключение, могут привлекаться сотрудники объекта по рекомендации службы безопасности после проведения с ними совместно с представителями ЧОО и службы безопасности соответствующего инструктажа. Оптимальное число условных нарушителей для проведения контрольной проверки – 6–10 человек, в том числе 2–3 женщины.

Продолжительность контрольной проверки устанавливается с таким расчетом, чтобы проверить 100 % охранников постов с контрольно-пропускными функциями. Контрольные проверки продолжаются, как правило, от одного до трех месяцев в зависимости от числа охранников и постов.

При подготовке к проведению контрольных проверок служба безопасности организации-заказчика учитывает следующее:

- криминогенную обстановку в населенном пункте, районе, месте расположения организации-заказчика;
- обстановку в организации, особенности осуществления пропускного режима в предстоящем периоде;
- имеющиеся недостатки в организации охраны и выполнении служебных обязанностей контролерами КПП;
- укомплектованность ЧОО сотрудниками для выполнения обязанностей на КПП организации-заказчика;
- качество подготовки в ЧОО охранников для выполнения служебных обязанностей на постах с контрольно-пропускными функциями;
- анализ предыдущих контрольных проверок и пропуска условных нарушителей на объект (с объекта);
- состояние оборудования КПП и постов на объекте охраны.

Сценарии контрольных проверок должны быть максимально реальными и разрабатываются с учетом конкретных ухищрений, применяемых для несанкционированного проникновения на объект (ухода с объекта) граждан и транспортных средств, реальных фактов нарушений контрольно-пропускного режима, хищений, несанкционированного выноса (вывоза) материальных ценностей, продукции, документации, предметов, которые запрещено проносить на объект (с объекта).

Варианты контрольных проверок не должны повторяться в течение года. Это достигается тщательным анализом инструкции о пропускном режиме, в соответствии с которой осуществляется подбор всех вариантов контрольных проверок. Максимальное число проверок должно приходиться на часы массового прохода работников предприятия.

Для проведения контрольной проверки разрабатывается план, который включает следующую информацию:

- тема, цель, учебные вопросы;
- дата и время проверки;
- фамилии и инициалы лиц, привлекаемых к проверке;
- объекты проверки (КПП, посты);
- число и виды пропусков, характер дефекта пропуска;
- дата и время проведения разбора результатов контрольной проверки.

План проведения контрольной проверки утверждается начальником службы безопасности организации-заказчика и согласуется с руководством ЧОО.

Подготовка дефектных пропусков, материальных средств, муляжей самодельных взрывных устройств должна проводиться в соответствии с темой проверки и включать элементы возможных ухищрений при проходе через КПП, выносе материальных ценностей и документов. Рекомендуется заблаговременная закладка дефектных пропусков в кабины, или подбор действующих пропусков сотрудниками службы безопасности, или бюро пропусков объекта для имитации прохода по чужому пропуску.

Для ряда сценариев не создают специальной материальной базы. Так, при проведении контрольных проверок часто применяется попытка прохода по чужому пропуску. В ходе одной из контрольных проверок сотрудник-мужчина прошел через КПП не просто по чужому пропуску, а по пропуску женщины-сотрудницы.

При имитации незаконного выноса материальных ценностей можно рекомендовать их сокрытие на нарушителе, в выезжающем транспорте, различные подделки материальных пропусков, изменение массы вывозимого груза.

Проведение контрольных проверок охранников КПП основано на принципе внезапности, а формы и методы их проведения весьма разнообразны. В соответствии с перечнем вариантов, разработанных службой безопасности, контрольными проверками охватываются охранники всех постов с контрольно-пропускными функциями (КПП для пропуска работников, автотранспортные и железнодорожные КПП, входы в здания, помещения).

Проверяющий должен обеспечить скрытность контрольной проверки, не допускать послаблений, упрощений. Целесообразно спланировать проверку так, чтобы условные нарушители одновременно предприняли попытку прохода через несколько постов. Не рекомендуется проверка одного охранника несколькими «нарушителями».

Для достижения динамики проверки необходимо заранее тщательно про инструктировать участвующих в проверке, и в то же время не ставить в известность охранников об идущей контрольной проверке. Если «нарушителю» удалось пройти через пост КПП, он должен без повторного получения задачи пытаться осуществить проход через намеченный пост в категорированное

помещение, а в случае прохода и там идти на другой пост по охране категорированного помещения или на выход через КПП. При задержании «нарушителя» охранником проверяющему не рекомендуется подходить к охраннику для выяснения причин задержания. «Нарушитель» сопровождается в службу безопасности объекта или в караульное помещение в установленном порядке, где по факту задержания должен быть составлен протокол.

Анализ инструкции о пропускном режиме позволяет выявить узкие места в организации пропускного режима.

Реализованный сценарий в организации-заказчике N

Режим работы предприятия – односменный рабочий день с 8.00 до 17.00; в пятницу сокращенный рабочий день до 16.00. К контрольной проверке привлекались: заместитель генерального директора по безопасности, начальник производственного цеха, начальник охраны, водитель с автомобилем сторонней организации (водитель подобран совместно с начальником службы безопасности соседней организации).

По сценарию, в пятницу в 18.30, к объекту подъезжает грузовая машина. В инструкции о пропускном режиме записано, что на объект допускается автотранспорт по путевому листу и заявке руководителя подразделения, в адрес которого поступает груз, согласованной с заместителем директора по безопасности. Формально все было соблюдено. У водителя был путевой лист, на КПП лежала заявка, подписанная замдиректора по безопасности и завизированная начальником охраны, но на объекте уже никого не было, кроме дежурных электриков. Перед охранником и начальником смены встал вопрос: пропускать машину или нет? Если пропускать, то где ее ставить на выходные дни и кто будет отвечать за сохранность груза. Водитель отказывается ждать (по легенде, он привез дорогостоящий груз из Москвы и держать машину с грузом в своем гараже он не намерен).

Начальник смены принимает решение позвонить начальнику цеха. Начальник цеха на вопрос: «Что делать?» отвечает: «Пропустите машину, пусть выходные постоит на предприятии, а в понедельник разгрузим». Но начальника смены не успокоил такой ответ. Он позвонил начальнику охраны, и тот ответил: «Свяжитесь с замом по безопасности, разрешит – пропускайте машину и оставляйте на выходные». Начальник смены звонит заму по безопасности, однако мобильный телефон вне зоны действия сети, а домашний не отвечает. Начальник смены вновь звонит начальнику цеха: «Если зам по безопасности даст команду – машину пропущу, а так – нет». Начальник цеха резонно отвечает: «На каком основании вы не пропустите машину? Путевой лист есть? Есть! Подписанная заявка? Есть! В инструкции о пропускном режиме нет других требований по пропуску автотранспорта сторон-

них организаций. Не пропустите – напишу докладную генеральному директору о самоуправстве»...
Начальник смены решается пропустить машину. Досмотреть груз он не может, так как кузов опломбирован. Пропускает без досмотра. На следующее утро, суббота, смена меняется... К 12 часам на КПП приходит водитель: «Хочу забрать свою машину, очень надо».
После доклада руководству предприятия анализа результатов контрольной проверки и возможных последствий в случае реальности данных событий раздел инструкции о пропускном режиме в части допуска автотранспорта на предприятие был практически полностью переработан.

Один из элементов контрольной проверки связан с выявлением умения охранника распознать подделку пропуска. Наиболее распространенной формой подделки пропуска является полная или частичная замена фотографии. При полной замене снимается старая фотография и на ее место приклеивается фотография другого лица; при этом может применяться подрисовка текста печати на фотографии. Иногда с имевшейся на документе фотографии снимают часть эмульсионного слоя с оттиском печати и наклеивают ее на другую фотографию. Частичная замена фотографии заключается в том, что фотография на документе разрезается по линии, отделяющей оттиск печати от фотографии, после чего часть фотографии с изображением удаляют, а на ее место наклеивают фотографию другого лица. На смонтированной таким способом фотографии имеются изображение предъявителя пропуска и оттиск печати на оставшейся части пропуска настоящего владельца.

Основная трудность для охранника на КПП в ходе проверки пропуска у работника представляет процесс идентификации личности по фотографии, обусловленный рядом обстоятельств:

- ◊ весьма ограниченным промежутком времени проверки;
- ◊ наличием на КПП (посту) вместе с проверяемым других работников, нередко двух встречных потоков;
- ◊ воздействием на охранника различных раздражителей (шума, движения транспорта и т.д.).

По существующим нормам, охраннику на КПП предоставляется на проверку пропуска 5–7 с. При проверке пропуска охранник поста с пропускными функциями устанавливает следующие данные:

- ◊ принадлежность пропуска объекту (данному посту) и его подлинность;

- ◊ наличие всех элементов пропуска;
- ◊ личность проверяемого и принадлежность ему пропуска, сверяя лицо работника с фотографией;
- ◊ наличие и подлинность печати, скрепляющей фотографию;
- ◊ наличие на пропуске шифров, установленных на посту;
- ◊ наличие и подлинность подписи лица, выдавшего пропуск;
- ◊ правильность заполнения на пропуске фамилии, имени и отчества.

Проверяя временный пропуск без фотографии и разовый пропуск, охранник должен:

- ◊ сличить фотографию на документе, удостоверяющем личность, с личностью предъявителя документа;
- ◊ проверить действительность документа, удостоверяющего личность, обращая внимание на срок его действия и наличие печати, скрепляющей фотографию;
- ◊ сличить серию и номер документа с серией и номером, указанными в пропуске;
- ◊ сличить фамилию, имя и отчество, указанные в пропуске, с документом.

Подлинным признается такой пропуск, который выдан бюро пропусков, обладает установленными реквизитами и не содержит признаков подделки.

К реквизитам (элементам) пропуска относятся требования, предъявляемые к содержанию или форме пропуска, при несоблюдении которых он признается недействительным. В пропуске обычно следующие реквизиты:

- ◊ определенный бланк, отпечатанный полиграфическим способом на специальной бумаге, как правило, с защитной сеткой;
- ◊ оттиски печатей и шифров;
- ◊ подписи должностных лиц;
- ◊ фамилия, имя, отчество владельца пропуска;
- ◊ фотография установленного размера;
- ◊ срок действия пропуска.

Изучение и запоминание реквизитов пропуска, а следовательно, и проверка пропусков не представляют большой сложности, а внедрение на объекте автоматизированной системы контроля и управления доступом, электронных пропусков практически исключает их подделку.

Результаты контрольных проверок и опыт охраны различных объектов свидетельствуют о том, что в подавляющем большинстве

даже сложные квалифицированные дефекты пропуска и допущенные при его оформлении ошибки легко распознаются охранниками. При проведении контрольной проверки необходимо изыскивать возможность нестандартного подхода.

> Например, при контрольной проверке охранника КПП по пропуску сотрудников на одном из объектов была подготовлен и проведен следующий вариант проверки: на КПП подошли два человека с коробкой из-под телевизора. При охраннике (нарочито громко и радостно) «нарушители» позвонили работнику объекта и сообщили, что для него принесли телевизор. Когда через несколько минут вышел работник, эти двое попытались ему через турникет передать коробку из-под телевизора (в которой находился муляж самодельного взрывного устройства). Охранник проявил бдительность и потребовал предъявить коробку для досмотра.

При имитации закладки самодельных взрывных устройств на КПП (вблизи КПП) необходимо, чтобы за действиями охранника постоянно велось наблюдение лицом, уполномоченным отдавать распоряжения охраннику. При реализации такого сценария контрольную проверку необходимо останавливать сразу после обнаружения подозрительного предмета. Так, при проведении контрольной проверки охранник, растерявшись при виде «тикающей» коробки, сразу с поста позвонил дежурному по РУВД и в местный отдел УФСБ.

Отработку практических действий охранника и начальника смены при обнаружении подозрительного предмета следует проводить методом тренировки.

При проверке охранников на автотранспортных КПП возможны такие варианты:

- провоз на объект (вывоз с объекта) запрещенных предметов;
- проезд по поддельным документам;
- оформление материальных пропусков с дефектами;
- расхождение наименования и количества вывозимых материальных средств указанными в материальном пропуске.

Имитацию хищений, несанкционированного вывоза (выноса) материальных ценностей целесообразно основывать на анализе имевшихся фактов хищений (попыток хищения) на предприятии. Например, при проведении контрольной проверки в автомобиль было загружено несколько пустых ящиков со специальной маркировкой, которая указывала, что в ящиках явно находится груз, не указанный в материальном пропуске.

Анализ контрольных проверок показывает, что железнодорожные КПП и проезды практически не подвергаются проверкам. Поэтому при контрольной проверке досмотровых групп и охранников железнодорожных КПП следует практиковать следующие варианты проверки:

- провоз на объект (с объекта) запрещенных предметов;
- отсутствие права допуска на объект бригады поезда, подделку документов и пропусков;
- контроль за соблюдением досмотровой группой установленного порядка, правил досмотра и соблюдения мер безопасности.

При контрольных проверках охранников на КПП целесообразно применять следующие виды дефектов пропусков:

- для постоянного пропуска – подпись лица, выдавшего пропуск, не соответствует подлинной; пропуск не действует на данном объекте; пропуск принадлежит другому лицу; подрезана печать, фотография заменена, проведено травление фамилии, имени, отчества и поверху сделана новая запись;
- для разового пропуска – на пропуске изменена печать; фамилия, имя или отчество на пропуске не соответствуют предъявленным документам; подпись лица, выдавшего пропуск, не соответствует подлинной;
- для материального пропуска – изменена дата; наименование и число мест не соответствует указанным в пропуске;
- для временного пропуска с фотографией – пропуск не действует на данном объекте и на данном посту; фотография на пропуске не соответствует личности предъявителя документа; подпись лица, выдавшего пропуск, не соответствует подлинной; печать и шифр, проставленные на пропуске, не соответствуют подлинным; истек срок действия пропуска или подделана дата продления срока его действия;
- временный пропуск без фотографии – пропуск не действует на данном объекте и данном посту; подпись лица, выдавшего пропуск, не соответствует подлинной; на пропуске изменена печать; фамилия, имя или отчество на пропуске не соответствуют предъявленным документам; истек срок действия пропуска или подделана дата продления срока действия.

По окончании проверки рекомендуется заполнить формализованный бланк (рис. 4.7).

Учет результатов контрольной проверки охранииков на КПП

Дата и время	Место проверки (КПП)	Ф.И.О. охранника	Ф.И.О. условного нарушителя	Примененные дефекты пропусков, ухищрения	Результат проверки	Предполагаемые меры по повышению надежности охраны

Рис. 4.6

По результатам контрольной проверки определяется коэффициент пропуска условных нарушителей:

$$K = S/P \cdot 100\ \%,$$

где S – число проходов нарушителей через посты; P – число охранников, подвергнутых проверке.

Анализ результатов контрольной проверки проводят в дни профессиональной подготовки, пригласив начальника бюро пропусков, представителей службы безопасности предприятия.

К этому моменту целесообразно подготовить увеличенные фотографии поддельных и действующих пропусков, образцы использованных при проверке печатей, подписей, муляжи взрывных устройств, видеозаписи отдельных этапов проверки и необходимое техническое обеспечение (проектор, оверхед и т.п.).

Подведение итогов целесообразно проводить в следующем порядке:

- напоминается тема, цели, учебные вопросы проверки, определяется качество их отработки;
- проводится разбор действий охранников;
- выполняется примененные ухищрения, разъясняются признаки их распознавания;
- определяются причины допущенных недостатков;
- вырабатываются основные направления и мероприятия по совершенствованию надежности охраны.

Подведение итогов должно носить учебно-методическую и воспитательную направленность. Недопустимо делать «разносы»,

грубить подчиненным, на основании отдельных недостатков делать негативные выводы по дежурной смене. Тактичность, внимательность, педагогическое мастерство, забота о людях – главные критерии в оценке действий всех категорий обучаемых. В ходе подведения итогов целесообразно отметить лучших должностных лиц ЧОО, охранников КПП и поощрить достойных.

Руководству службы безопасности организации-заказчика и ЧОО (подразделения) необходимо на основе анализа проведенных контрольных проверок разработать предложения по повышению надежности охраны, улучшению пропускного режима и повышению качества выполнения обязанностей охранниками на КПП.

Для оценки качества выполнения обязанностей охранниками на КПП следует учитывать не только процент пропуска условных нарушителей, но и число ошибочных задержаний, поскольку качество подготовки охранников может быть оценено только при анализе ошибочных пропусков и ошибочных задержаний условных нарушителей.

Результаты контрольных проверок могут быть полезны как материал для проведения занятий и инструктажей.

ГЛАВА 5 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ И ИНСПЕКТИРОВАНИЕ ОБЪЕКТА ОХРАНЫ

5.1. Система взаимоотношений государственных и негосударственных правоохранительных органов

В настоящее время в России с одной стороны, с 01.07.2009 вступил в силу ФЗ РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регламентирующий государственный и ведомственный контроль (с 01.01.2011 его положения в полном объеме распространяются на частную охранную деятельность), с другой – с 01.01.2010 положения Закона «О частной охранной и детективной деятельности в Российской Федерации» в редакции ФЗ от 22.12.2008 № 272–ФЗ регламентируют вопросы государственного контроля за частной охранной деятельностью. Как утверждают представители охранного сообщества, наступила новая эра в развитии отрасли. Отличительной чертой ушедшей эпохи было монопольное государственное регулирование и контроль любого силового противодействия – не только на своей территории, но и за рубежом. В 1990-х гг. частные охранные организации рекламировали себя как негосударственные правоохранительные, законопослушные поставщики охранных услуг и систем безопасности для государств и негосударственных субъектов во всем мире. Активно развивающийся рынок охранных услуг обусловил влияние на способность государства контролировать его силовое воздействие на общество и бизнес[1].

[1] *Кашурников С.Н.* Негосударственная система обеспечения безопасности российского общества на современном этапе : политологический анализ : дисс. ... канд. полит. наук. М., 2008.

Необходимость регулирования деятельности частных охранных компаний стала одной из основных политических задач во всем мире. Американский экономист Роберт Б. Рейх в своей книге «Труд наций» (1991)[1] отметил, что в США, численность частных охранников и офицеров (руководителей среднего звена) сопоставима с численностью полицейских. Правительства предоставляют право на часть государственных услуг коммерческим организациям прежде всего из-за того, что государственный бюджет ограничен в возможностях (налогами) , как спрос на безопасные социальные условия значительно вырос. Эти тенденции сохранились в 1990-х и 2000-х гг. После трагических событий 11 сентября 2001 г. данная тенденция в США является одной из доминирующих, позволивших переориентировать функции охранников на ответные меры в случае террористической атаки или крупного стихийного бедствия.

Оценка охранного бизнеса представителями государственных контролирующих органов. Анкетный опрос, проведенный среди сотрудников правоохранительных органов в 1997 г., показал следующее: примерно 32 % опрошенных указали на криминализацию негосударственной правоохранительной системы. В аналогичном опросе 2000 г., проведенном среди работников рубОП, прокуратуры и уголовного розыска, 23 % опрошенных убеждены в том, что почти все подобные структуры связаны с представителями криминалитета; 51 % считает, что данные структуры частично связаны с организованной преступностью и только 8 % опрошенных заявили, что связь частных охранных и детективных организаций и представителей организованной преступности отсутствует (18 % затруднились ответить).

Однако представляется, что деятельность подобных структур в подавляющем большинстве имеет непреступный характер. Негативное отношение к ним правоохранительных органов продиктовано их нежеланием признавать наличие негосударственной правоохранительной системы, с которой они, как показывает практика, достаточно часто конкурируют. В правоохранительных органах распространены мнение, что при нормальной работе государственной правоохранительной системы в таких структурах

[1] Новая постиндустриальная волна на Западе : **а**нтология ; под ред. В.Л. Иноземцева. М. : Academia, 1999.

нет необходимости. Но если государство не справляется с правоохранительными задачами в полном объеме, приходится мириться с существованием частных структур охраны. В этих условиях важную роль играют государственный контроль и надзор за частной охранной деятельностью.

Представители охранного сообщества в своих комментариях также нелицеприятно отзываются о специалистах государственных правоохранительных структур, и этот антагонизм не снижается.

Единственным регулятором в данных условиях может выступать закон с требованием его безусловного исполнения всеми участниками процесса.

5.2. Законодательное и нормативное правовое регулирование контроля за негосударственной сферой безопасности

Государственный контроль (*надзор*), по определению законодательства, – деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Контроль представляет собой одну из форм руководства и управления, выступает одним из методов (способов) правоохранительной деятельности, стадией управленческого цикла, функцией государственных органов. Правильно организованный контроль во многом помогает изживать узковедомственный подход к любому направлению борьбы с преступностью, а также способствует устранению недостатков управления. Короче говоря, *контроль* – это система наблюдения и проверки процесса функционирования соответствующего объекта с целью устранения его отклонений от заданных параметров. В нашем случае объектом контроля выступает частная охранная деятельность.

Проверка является основной формой государственного контроля; это совокупность, проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), предоставляемых услуг обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Мероприятие по контролю – действия должностного лица (должностных лиц) органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости в установленном порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юридического лица по обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов, по проведению их исследований, испытаний, а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, с фактами причинения вреда.

Специализированными структурами в системе МВД России, осуществляющими контроль за частной детективной и охранной деятельностью, являются подразделения лицензионно-разрешительной работы. В порядке, установленном законодательством Российской Федерации Закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» ст. 11.2 определяет полномочия органов внутренних дел в области лицензирования

частной охранной деятельности, осуществление государственного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, а также требований законодательства РФ, регламентирующего оборот оружия и специальных средств.

Эффективность контроля достигается путем гибкого использования всех форм и методов при строжайшем соблюдении принципов всеобщности контроля, законности, плановости, а также свобод граждан в сочетании с мерами государственного принуждения.

Всеобщность контроля обусловлена тем, что ОВД осуществляют свои функции относительно всех без исключения частных охранников, частных охранных организаций и иных юридических лиц с особыми уставными задачами. В этих целях специализированные подразделения ОВД, оформляющие надлежащие материалы при поступлении заявлений с просьбой о выдаче лицензий, формируют из них соответствующие наблюдательные дела, в которых накапливается информация в отношении проверяемых субъектов.

Контролирующая деятельность должна строиться на строжайшем соблюдении принципа *законности*. Вопросы, подлежащие проверке, пределы вмешательства в деятельность ЧОО, перечень возможных мер принуждения, которые ОВД допускает применять, в известной мере регламентируются действующими нормативными актами, которые, кроме того, предусматривают возможность и устанавливают порядок обжалования незаконных действий сотрудников правоохранительных органов.

При этом должностные лица, осуществляющие контроль за частной охранной деятельностью, обязаны соблюдать права и законные интересы частных охранников, частных охранных организаций, профильных негосударственных образовательных учреждений. Должностные лица ОВД имеют право проводить проверку прохождения подготовки частных охранников и руководителей охранных организаций, предусмотренной ч. 6 ст. 12 ФЗ от 13.12.96 № 150-ФЗ «Об оружии» (ч. 4 введена ФЗ от 22.12.2008 № 272-ФЗ).

Контроль за частной детективной и охранной деятельностью на территории РФ осуществляют федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы и подразделения в пределах, установленных

Законом «О частной охранной и детективной деятельности Российской Федерации», другими законами и иными правовыми актами Российской Федерации (в ред. ФЗ от 22.12.2008 № 272-ФЗ).

Контроль за частной детективной и охранной деятельностью, использованием лицензиатами оружия и специальных средств осуществляется ОВД в процессе выдачи соответствующих лицензий, удостоверений, ведения учетных дел, проведения плановых и внеплановых проверок субъекта охранной и сыскной деятельности.

Плановость контроля определяется не только широтой и глубиной вопросов, подлежащих проверке, но и распространенностью самой частной охранной деятельности, ставшей довольно притягательной сферой бизнеса для многих российских граждан.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль за деятельностью частных детективов, охранных организаций, образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку частных детективов и работников ЧОО, по вопросам, отнесенным к компетенции ОВД, в порядке, установленном законодательством РФ, вправе требовать от них в рамках своей компетенции предоставления соответствующих документов, а также письменной или устной информации, необходимой для выполнения контрольных функций.

Надзор за исполнением профильного законодательства о частной охранной деятельности осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

5.3. Организация и порядок проведения проверочных мероприятий в ЧОО

Организация и проведение плановой проверки. В целях осуществления государственного контроля за соблюдением ЧОО лицензионных требований и условий орган внутренних дел в пределах своей компетенции проводит плановую и внеплановую проверки.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными

правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям. Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в три года на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (далее – органы контроля) в соответствии с их полномочиями ежегодных планов. В ежегодных планах проведения плановых проверок указываются:

- наименования юридических лиц, фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам;
- цель и основание проведения каждой плановой проверки;
- дата и сроки проведения каждой плановой проверки;
- наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, осуществляющего конкретную плановую проверку. При проведении плановой проверки органами контроля, совместно указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов.

Утвержденный руководителем органа контроля ежегодный план проведения плановых проверок, доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа контроля в сети Интернет либо иным доступным способом.

В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы контроля направляют в порядке, установленном Правительством РФ, проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры для формирования Генеральной прокуратурой РФ ежегодного сводного плана проведения плановых проверок с учетом положений ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации». Форма и содержание ежегодного сводного плана проведения плановых проверок устанавливаются Правительством РФ.

Генеральная прокуратура РФ размещает этот план на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ в сети Интернет в срок до 31 декабря текущего календарного года.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня либо государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя; либо окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя; либо начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством РФ в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

О проведении плановой проверки юридическое лицо уведомляется органами контроля не позднее чем в течение 3 рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом. Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно ст. 11 и 12 ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Организация и проведение внеплановой проверки. Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Внеплановая проверка проводится в следующих случаях:

- если в результате проведения плановой проверки выявлены нарушения лицензионных требований и условий;
- если от органов государственной власти и органов контроля (надзора) получена информация о создающем угрозу здоровью и жизни граждан нарушении частным детективом и частной охранной

организацией законодательства РФ, регламентирующего их деятельность;

◊ если имеются обращения граждан и (или) юридических лиц с жалобами на нарушение их прав и законных интересов действиями (бездействием) частного детектива и ЧОО либо их работников, а также, если получена иная информация, подтверждаемая документами и другими доказательствами, свидетельствующими о наличии такого нарушения.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в органы контроля, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных выше, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в том же порядке, что и плановая проверка, органами контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности частных детективов ЧОО.

Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки либо об отказе в согласовании ее проведения оформляется письменно в двух экземплярах, один из которых в день принятия решения представляется либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в орган государственного контроля (надзора). В случае, если должна внеплановая выездная проверка проводится незамедлительно, копия решения о ее согласовании направляется органом прокуратуры в орган государственного контроля (надзора) с использованием информационно-телекоммуникационной сети.

О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны выше, юридическое лицо уведомляется органом государственного контроля (надзора) не менее чем за 24 ч до начала ее проведения любым доступным способом.

Документарная проверка. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах ЧОО, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля.

Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется в установленном законом порядке и проводится по месту нахождения органа контроля.

В процессе проведения документарной проверки должностными лицами органа контроля, в первую очередь рассматриваются документы ЧОО, имеющиеся в распоряжении указанных органов, в том числе уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, представленные в порядке, установленном Законом, акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этого ЧОО государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении органов контроля, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить, как ЧОО исполняет обязательные требования или требования, установленные муниципальными правовыми актами, органы контроля направляют в адрес ЧОО мотивированный запрос с требованием представить иные документы, необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя органа контроля, или его заместителя о проведении документарной проверки.

В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса ЧОО обязана направить в орган контроля указанные в запросе документы в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и подписью руководителя ЧОО. Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов, представляемых в органы контроля, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных юридическим ЧОО документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у орга-

нов контроля документах и (или) полученным в ходе осуществления контроля, информация об этом направляется ЧОО с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

ЧОО, представляющие в орган контроля пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, вправе представить дополнительно в органы контроля документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные пояснения и документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений органы контроля установят признаки нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), вправе провести выездную проверку.

При проведении документарной проверки органы контроля не вправе требовать у ЧОО сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки.

Выездная проверка. Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах ЧОО сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых ими при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, предоставляемые услуги и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица и (или) по месту фактического осуществления их деятельности в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

◊ удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных имеющихся в распоряжении органов документах ЧОО;

◊ оценить соответствие деятельности ЧОО обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа контроля, с обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица ЧОО с распоряжением (приказом) руководителя органа контроля или его заместителя, о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, сроками и условиями ее проведения.

Руководитель, иное должностное лицо ЧОО обязаны предоставить должностным лицам органа контроля, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые юридическим лицом при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым ЧОО оборудованию, подсобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

Срок проведения каждой из проверок не может превышать 20 рабочих дней. В исключительных случаях, связанных с необходимостью сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля (надзора), проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на 20 рабочих дней, в отношении малых предприятий, микропредприятий не более чем на 15 часов.

Срок проведения каждой из предусмотренных законом проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, устанав-

ливается отдельно по каждому филиалу, представительству юридического лица.

Порядок организации проверки. Проверка проводится на основании распоряжения (или приказа) руководителя органа контроля или его заместителя. Типовая форма распоряжения (приказа) руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ. Проверка может проводиться только должностным лицом (должностными лицами), которое указано в распоряжении (приказе) руководителя органа контроля или его заместителя.

В распоряжении (приказе) руководителя органа контроля или его заместителя указываются:

- ◊ наименование органа контроля;
- ◊ фамилии, имена, отчества, должности должностных лиц, уполномоченных проводить проверку, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- ◊ наименование ЧОО, проверка которого проводится;
- ◊ цели, задачи, предмет проверки;
- ◊ правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами;
- ◊ сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- ◊ перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю;
- ◊ перечень документов, представление которых ЧОО необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- ◊ даты начала и окончания проведения проверки.

Заверенные печатью копии распоряжения (приказа) руководителя контроля или его заместителя вручаются под роспись должностными лицами органа контроля, проводящими проверку, руководителю или иному должностному лицу ЧОО одновременно с предъявлением служебных удостоверений. По требованию подлежащих проверке лиц должностные лица органа контроля обязаны представить информацию об этих органах в целях подтверждения своих полномочий.

По просьбе руководителя или иного должностного лица ЧОО должностные лица органа контроля обязаны ознакомить подлежащих проверке лиц с административными регламентами проведения мероприятий по контролю и порядком их проведения на объектах, используемых ЧОО.

Ограничения при проведении проверки. При проведении проверки должностные лица органа контроля не вправе:

- ◊ проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органа контроля, от имени которых действуют эти должностные лица;
- ◊ осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в отсутствие при ее проведении руководителя или иного должностного лица ЧОО, за исключением случая проверки при наличии угрозы жизни и здоровью граждан, предусмотренного пп. «б» п. 2 ч. 2 ст. 10;
- ◊ требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;
- ◊ отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;
- ◊ распространять информацию, полученную в результате проведения проверки, и информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ (ст. 5 ФЗ «О коммерческой тайне» от 29.07.2004 № 98-ФЗ);
- ◊ превышать установленные сроки проведения проверки;
- ◊ осуществлять выдачу ЧОО предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

Порядок оформления результатов проверки. По результатам проверки должностными лицами органа контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта проверки утверждена Приказом МВД РФ от 19.06.2006 № 447.

В акте проверки указываются:

- дата, время и место составления акта проверки;
- наименование органа контроля;
- дата и номер распоряжения (приказа) руководителя органа контроля или его заместителя;
- фамилии, имена, отчества и должности должностного лица (должностных лиц), проводившего проверку;
- наименование ЧОО, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя или иного должностного лица, присутствовавших при проведении проверки;
- дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
- сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и лицах, допустивших указанные нарушения;
- сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя или иного должностного лица ЧОО, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке, либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием в ЧОО указанного журнала;
- подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего проверку.

К акту проверки прилагаются заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников ЧОО, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, предписания об устранении выявленных нарушений и иные, связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю или иному должностному лицу ЧОО

под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя или иного должностного лица ЧОО, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа контроля.

В случае, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю и вручается руководителю или иному должностному лицу ЧОО под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа контроля.

Если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение 5 рабочих дней со дня составления акта проверки.

Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством РФ.

Однако ЧОО обязаны вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ.

В журнале учета проверок должностными лицами органа контроля осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая; наименование органа контроля, даты начала и окончания проведения проверки, время ее проведения, правовые основания, цели, задачи и предмет проверки, выявленные нарушения и выданные предписания, а также фамилия, имя, отчество и должность должностного лица (должностных лиц), проводившего проверку, его (их) подпись. Журнал учета проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью ЧОО.

При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

ЧОО, проверка которой проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение 15 дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующий орган контроля в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом ЧОО вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений, или их заверенные копии, либо в согласованный срок передать их в орган контроля.

5.4. Правовые основы защиты предпринимательства от необоснованных претензий проверяющих

Основными принципами защиты прав ЧОО при осуществлении контроля являются:

- ◊ преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;
- ◊ презумпция добросовестности ЧОО;
- ◊ открытость и доступность для ЧОО нормативных правовых актов РФ, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении контроля, а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о правах и обязанностях органов контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством РФ;
- ◊ проведение проверок в соответствии с полномочиями органа контроля, их должностных лиц;
- ◊ недопустимость проведения в отношении одной ЧОО несколькими органами контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- ◊ недопустимость требования о получении ЧОО разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления отдельных видов работ, услуг в случае представления указанными лицами уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности;

- ◊ ответственность органов контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства РФ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- ◊ недопустимость взимания органами контроля с ЧОО платы за проведение мероприятий по контролю;
- ◊ финансирование за счет средств соответствующих бюджетов, проводимых органами контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю;
- ◊ разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов РФ в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов РФ.

Меры, принимаемые должностными лицами органа контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.

1. Если при проведении проверки выявлены нарушения ЧОО обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством РФ, обязаны:

- ◊ выдать предписание ЧОО об устранении выявленных нарушений, указав сроки их устранения;
- ◊ принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

2. В случае, если при проведении проверки установлено, что деятельность ЧОО, его филиала, представительства, структурного подразделения, эксплуатация ими зданий, строений, сооруже-

ний, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, предоставляемые ими услуги составляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, орган контроля обязан незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности ЧОО, его филиала, представительства, структурного подразделения в порядке, установленном КАП и довести до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

Должностные лица органа контроля при проведении проверки обязаны:

- ◊ своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством РФ полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- ◊ соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы ЧОО проверка которых проводится;
- ◊ проводить проверку на основании распоряжения (приказа) руководителя контроля или его заместителя о ее проведении в соответствии с ее назначением;
- ◊ проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения (приказа) руководителя органа контроля или его заместителя и в случае, предусмотренном ч. 5 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2008 № 294 «О защите прав потребителей», копии документа о согласовании проведения проверки;
- ◊ не препятствовать руководителю, иному должностному лицу ЧОО присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- ◊ предоставлять руководителю, иному должностному лицу ЧОО, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

- ◊ знакомить руководителя, иного должностного лица ЧОО с результатами проверки;
- ◊ учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- ◊ доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании ЧОО в порядке, установленном законодательством РФ;
- ◊ соблюдать сроки проведения проверки (не более 30 дней);
- ◊ не требовать от ЧОО документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством РФ;
- ◊ перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица ЧОО ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;
- ◊ осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

Ответственность органа контроля, их должностных лиц при проведении проверки. Орган контроля, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность согласно законодательству РФ.

Органы контроля осуществляют контроль за исполнением служебных обязанностей должностными лицами соответствующих органов, ведут учет случаев ненадлежащего исполнения служебных обязанностей должностными лицами, проводят служебные расследования и принимают в соответствии с законодательством РФ меры в отношении таких должностных лиц.

О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства РФ должностных лиц, в течение 10 дней со дня принятия таких мер орган контроля обязан сообщить в письменной форме ЧОО, права и (или) законные интересы которых нарушены.

Несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъек-

тов РФ, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор), требований законодательства о государственном контроле (надзоре), выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, проведении проверки без распоряжения (приказа) руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке граждан или организаций либо проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3 тыс. до 5 тыс. руб.

Повторное совершение административного правонарушения, указанного выше, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тыс. до 10 тыс. руб. (в ред. ФЗ от 27.07.2010 № 239-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях»).

Результаты проверки, проведенной органом контроля с грубым нарушением требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения ЧОО обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления ЧОО.

К грубым относятся нарушения, указанные в Законе «О защите прав предпринимателей» от 29.12.2008 № 294-ФЗ (ст. 9, 10, 13–16):

- ◊ отсутствие оснований проведения плановой проверки, нарушение срока уведомления о проведении проверки;
- ◊ отсутствие оснований проведения внеплановой выездной проверки, отсутствие согласования с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки в отношении ЧОО – субъектов малого и среднего предпринимательства;
- ◊ нарушения сроков и времени проведения проверок в отношении ЧОО – субъектов малого предпринимательства;

- ◊ проведение проверки без распоряжения (приказа) руководителя органа контроля или его заместителя;
- ◊ требование документов, не относящихся к предмету проверки, превышение установленных сроков проведения проверок;
- ◊ непредставление акта проверки.

Права ЧОО при проведении проверки. Руководитель, иное должностное лицо ЧОО, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

- ◊ непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- ◊ получать от органа контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки;
- ◊ знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа контроля;
- ◊ обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа контроля, повлекшие за собой нарушение прав ЧОО при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством РФ.

Право ЧОО на возмещение вреда, причиненного при осуществлении контроля. Вред, причиненный ЧОО вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа контроля, признанных в установленном законодательством РФ порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов согласно гражданскому законодательству.

При определении размера вреда, причиненного ЧОО неправомерными действиями (бездействием) органа контроля, его должностными лицами, также учитываются расходы ЧОО, относимые на себестоимость услуг или на финансовые результаты их деятельности, и затраты, которые ЧОО, права и (или) законные интересы которых нарушены, осуществили или должны осуществить для получения юридической или иной профессиональной помощи.

Вред, причиненный ЧОО правомерными действиями должностных лиц органа контроля, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Защита прав ЧОО при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством РФ.

Заявление об обжаловании действий (бездействия) органа контроля либо их должностных лиц подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством РФ.

Нормативные правовые акты органов государственного контроля (надзора) или муниципальные правовые акты органов муниципального контроля, нарушающие права и (или) законные интересы ЧОО и не соответствующие законодательству РФ, могут быть признаны недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством РФ.

Ответственность ЧОО за нарушение Федерального закона («Озащите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателе...» от 26.12.2008 № 294-ФЗ). При проведении проверок ЧОО обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. ЧОО, их руководители, иные должностные лица, в нарушение Федерального закона необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

5.5. Приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии

Органы внутренних дел вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения ЧОО лицензионных требований и условий. При этом устанавливается срок устранения выявленных нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии, который не может быть более месяца. Не допускается

приостанавливать действия лицензии за не являющиеся грубыми неоднократные нарушения лицензионных требований и условий без предварительных письменных предупреждений ЧОО и без предоставления времени для устранения указанных нарушений.

В случае, если в установленный срок ЧОО не устранил нарушение лицензионных требований и условий, ОВД обязан обратиться в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии на срок до 6 месяцев либо об аннулировании лицензии. Срок действия лицензии на время приостановления ее действия не продлевается.

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления ОВД в случае, если нарушение ЧОО лицензионных требований и условий повлекло за собой нарушение прав, законных интересов, нанесение ущерба здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов РФ, а также в случае неустранения лицензиатом в установленный срок выявленных нарушений.

Одновременно с подачей заявления в суд ОВД вправе приостановить действие лицензии на период до вступления в силу решения суда.

Право принятия решения о приостановлении действия лицензии предоставляется в порядке, установленном Правительством РФ, руководителю федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, его заместителям, руководителю уполномоченного на осуществление действий по лицензированию частной охранной деятельности подразделения данного федерального органа исполнительной власти, его заместителям, либо министру внутренних дел, начальнику управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации или лицам, исполняющим обязанности указанных должностных лиц.

Решение о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством РФ.

Грубыми нарушениями осуществления частной охранной деятельности считаются:

1) нарушение в ЧОО правил оборота оружия, установленных законодательством РФ, если такое нарушение:

◊ повлекло за собой утрату, хищение оружия либо его использование в преступных целях;
◊ выразилось в выдаче оружия работнику ЧОО, не имеющему разрешения на хранение и ношение служебного оружия, либо лицу, не являющемуся работником данной ЧОО;

2) нарушение в охранной организации правил оборота оружия и (или) специальных средств, установленных законодательством РФ, если такое нарушение повлекло за собой нарушение прав, законных интересов, нанесение ущерба здоровью граждан либо иные тяжкие последствия;

3) оказание ЧОО охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества без заключения соответствующего договора либо без уведомления ОВД о начале оказания охранных услуг, а также оказание ЧОО охранных услуг с использованием специальных средств без заключения соответствующего договора и без уведомления ОВД о начале оказания охранных услуг;

4) оказание ЧОО услуг, не предусмотренных имеющейся у него лицензией, либо услуг, не предусмотренных ч. 3 ст. 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;

5) необеспечение доступа должностных лиц ОВД в ходе проведения ими проверочных мероприятий в места хранения оружия, специальных средств и (или) служебной документации, отражающей учет и использование оружия и (или) специальных средств, либо воспрепятствование такому доступу.

В ст. 3.12 Кодекса РФ об административных правонарушениях (в ред. ФЗ от 09.05.2005 № 45-ФЗ) рассматриваются вопросы административного приостановления деятельности.

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности ЧОО, а также их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, эксплуатации объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Административное приостановление деятельности назначается судьей на срок до 90 суток только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Судья на основании ходатайства ЧОО досрочно прекращает исполнение административного наказания в виде административного приостановления деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения данного административного наказания.

5.6. Контроль оборота оружия и боеприпасов в частной охранной организации

Проверка организации хранения оружия и специальных средств. Проверка наличия, организации хранения и учета огнестрельного оружия, патронов и специальных средств проводится в соответствии с законодательством РФ, регламентирующим оборот оружия и специальных средств (ч. 6 введена ФЗ от 22.12.2008 № 272-ФЗ о внесении изменений в Закон «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»).

Огнестрельное оружие необходимо в том числе для обеспечения выполнения своих функций ЧОО, поскольку с 1992 г. государство делегировало гражданам право оказания определенных услуг в сфере частного сыска и частной охраны, что нашло воплощение в активном развитии частной детективной и охранной деятельности.

Вместе с тем бесконтрольное обращение с оружием может создать угрозу безопасности личности, общества и государства как при умышленных действиях человека, так и в случае неосторожного обращения с ним. Кроме того, правоохранительная деятельность, в том числе осуществляемая частными охранными структурами с использованием огнестрельного оружия, имеет определенный публично-властный характер и в связи с этим нуждается в жестком контроле государства.

Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», регулирующий правоотношения, возникающие при обороте гражданского и служебного оружия на территории России, возлагает осуществление контроля за ним на органы внутренних дел, а также на органы, выдающие лицензии на производство гражданского и служебного оружия и органы государственного надзора за соблюдением государственных стандартов, в части, касающейся их компетенции (ст. 28).

К числу субъектов, использующих и применяющих гражданское и служебное оружие, относятся организации, являющиеся юридическими лицами с особыми уставными задачами, – негосударственные (частные) охранные структуры, полномочия которых по применению огнестрельного оружия (перечень случаев, когда частные охранники имеют право применять огнестрельное оружие, и запретов на его применение) определены Законом РФ от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с его ст. 20 контроль за частной охранной деятельностью осуществляет федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, а также иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы в пределах, установленных законодательством РФ.

Правовой режим оборота оружия в самом общем виде можно определить как построенный по императивному типу и выраженный в комплексе взаимодействующих между собой дозволений, запретов и позитивных обязываний порядок регулирования определенных отношений, направленный на достижение целей обеспечения общественной безопасности в процессе оборота оружия в обществе предметов.

Таким образом, сущность административно-правового регулирования оружия заключается в степени ограничения его свободного оборота, обеспечении нормального функционирования объектов их хранения, установлении органов административного контроля и надзора, которые обеспечивают реализацию соответствующих правовых режимов, параметров и содержания контрольной деятельности.

Правовое регулирование оборота оружия в РФ осуществляется ФЗ «Об оружии», Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановлением

Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», а также ведомственными нормативными правовыми актами МВД России, которые в совокупности формируют административно-правовые режимы различных стадий оборота оружия.

На основе перечисленных законодательных, нормативных и правовых актов МВД России разработало Инструкцию по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденную Приказом № 288 МВД России от 12.04.1999, которая подробно регламентирует деятельность ОВД в данной сфере.

Задачи ОВД в сфере оборота оружия вытекают из общих задач, возложенных на полицию. В процессе оборота оружия в обществе можно условно выделить:

- ◊ легальный – происходящий в соответствии с нормативными предписаниями и контролируемый специализированными подразделениями полиции;
- ◊ незаконный, или криминальный, осуществляемый спонтанно, связанный с использованием оружия, в том числе не подлежащего обороту, в криминальных целях, для причинения вреда законным правам и интересам физических и юридических лиц, для достижения различных антиобщественных целей и т.д.

В системе ОВД контрольные функции по соблюдению правил оборота оружия возложены прежде всего на подразделения лицензионно-разрешительной работы, а также службу участковых уполномоченных полиции, информационные центры и другие службы.

Данная Инструкция (раздел XII) определяет содержание контрольной функции, соответствующие полномочия сотрудников ОВД, порядок и периодичность проверок объектов и мест хранения оружия и патронов.

Под *инструментами* осуществления ОВД контроля за оборотом оружия подразумеваются:

- ◊ выдача лицензий на приобретение соответствующих видов оружия;
- ◊ регистрация и учет приобретаемого оружия;
- ◊ проверка условий хранения приобретенного оружия;

- изъятие оружия;
- аннулирование лицензий и разрешений.

По нашему мнению, этот список не полон; определенную роль в механизме контроля за оборотом оружия выполняют письменные предписания об устранении нарушений, временное ограничение доступа к объектам торговли и экспонирования оружия, письменные предупреждения, составление протоколов об административных правонарушениях.

В процессе лицензионно-разрешительной работы проверяются и устанавливаются следующие обстоятельства: соблюдение нормативных предписаний и установленного порядка в данной сфере; соответствие конкретной деятельности требуемым стандартам и параметрам; содержание принятых управленческих решений.

> Так как оружие является необходимым инструментом охранной деятельности, законодательный акт, регламентирующий данную деятельность, должен, по нашему мнению, содержать специальный раздел, посвященный установлению основных параметров оборота оружия в ЧОО и определению порядка контроля за ним. В таких условиях ОВД смогут предметно и более эффективно осуществлять этот контроль. Эта мера также снимет ряд спорных ситуаций по поводу тех или иных, в настоящее время недостаточно нормативно урегулированных моментов в обороте оружия, возникающих во взаимоотношениях ОВД и отдельных частных охранных структур.
>
> Как представляется, любая контрольная деятельность, осуществляемая государством в целях обеспечения ее необходимой эффективности, изначально нуждается в подробном нормативном регулировании, в том числе на законодательном уровне. Прежде чем контролировать, надо четко и достаточно ясно определить, что конкретно будет проверяться, как, по каким правилам, кто будет проверять, в какие сроки и т.д. Кроме того, в контрольной деятельности необходима система определенных «противовесов», чтобы ограничить количество возможных злоупотреблений контролирующих органов, сделать контрольную деятельность прозрачной, понятной и доступной для осмысления на уровне гражданских структур, общественных организаций и средств массовой информации.
>
> В связи с этим следует отметить, что последняя законодательная инициатива в сфере регулирования частной охранной деятельности частично решает эту задачу. Федеральный закон от 22.12.2008 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности» дополнил, в частности, Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и ФЗ «Об оружии» новыми положениями, направленными на совершенствование контроля за оборотом оружия, осуществляемого ОВД (вступивший в силу с 01.01.2010). Данный нормативный правовой акт придает законодательное звучание ряду положений, имеющих принципиальное значение, которые ранее определялись ведомственным регулированием. В частности, Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» дополнен новой ст. 11.5 «Приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии»; существенное изменение претерпели положения о периодичности плановых и внеплановых проверок и основания, определяющие необходимость внеплановых проверок.

Контроль за оборотом оружия является неотъемлемой и, на наш взгляд, даже основной частью общего контроля за частной охранной деятельностью, осуществляемой ОВД. Большинство нарушений, выявляемых ежегодно в деятельности ЧОО, связано с оборотом оружия. Поэтому требуется постоянное совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей оборот оружия. Сейчас в аппарате МВД России разрабатывается новая инструкция по контролю за оборотом оружия на территории Российской Федерации, в ней будет учтен опыт предыдущих десятилетий и заложены новые основы для обеспечения вооруженной охраны различных объектов.

Сегодня широко обсуждается проект Международной конвенции о частных военных и охранных организациях, принятие которого значительно модернизирует национальные законодательства, снимет необоснованные ограничения и определит уровень и приоритетность государственного контроля и надзора за этим сегментом экономической деятельности.

ГЛАВА 6 РОЛЬ И МЕСТО НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУР БЕЗОПАСНОСТИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРОТИВОПРАВНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ НА ОХРАНЯЕМУЮ СОБСТВЕННОСТЬ

6.1. Отличительные черты российской преступности

Анализ положения, сложившегося к настоящему времени в экономике России, свидетельствует о значительном влиянии криминогенных факторов на состояние и перспективы развития страны. Динамика и направленность криминальных процессов в российской экономике обусловлены институциональными преобразованиями, в том числе реформированием отношений собственности в стране. Происходящие в обстановке недостаточной правовой урегулированности хозяйственные реформы объективно обусловили рост числа экономических преступлений.

В 2010 г. на объектах, охраняемых ЧОО, зарегистрировано 2538 преступлений, в том числе 772 разбойных нападения. Охраняемое имущество не похищено только в 282 случаях (менее 12 %)[1].

Всего в 2010 г. в МВД России зарегистрировано 2628,8 тыс. преступлений, получается, что на объектах, охраняемых ЧОО, совершено менее 0,1 % общего числа преступных посягательств в стране. Почти половина всех зарегистрированных преступлений (49,4 %) – это хищения чужого имущества, совершенные путем: кражи – 1108,4 тыс. (6,7 %), грабежа – 164,5 тыс. (19,9 %), разбоя – 24,5 тыс. (18,4 %). Почти каждая третья кража (32,2 %), каждый 23-й грабеж (4,4 %) и каждое 13-ое разбойное нападение (7,7 %)

[1] *Прасолов В.* О скрытом значении цифр. – http://psj.ru/saver_people/detail.php?ID=65708

были сопряжены с незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище[1].

Можно утверждать, что посягательства на собственность являются основными преступлениями в стране и на объектах охраны их совершается менее 3,5 % их общей числа. Наибольшее число происшествий, связанных с хищением охраняемого ЧОО имущества, по информации, отраженной в оперативных сводках МВД России, зарегистрировано в Москве (61 происшествие), Калужской (18), Кемеровской (25), Ленинградской (26), Московской (12), Оренбургской (25), Саратовской (19) и Ярославской (12) областях. Объектами преступного посягательства все чаще становятся офисные помещения (13 %), ювелирные магазины (12 %), складские помещения (10 %), банкоматы и обменные пункты (9,5 %).

Отличительной чертой преступности в России в современный период является ее высокая латентность. Особенно значительна латентность экономических и должностных преступлений: о них в правоохранительные органы сообщают менее 30 % потерпевших. Латентность общеуголовных преступлений (кражи, телесные повреждения) меньше; по оценкам, в начале 1990-х гг. потерпевшие заявляли о них в правоохранительные органы более чем в 50 % случаев, а по кражам – в 70 % и более. Однако росла латентность и этих преступлений[2].

Отмечается, что реальный объем преступности в стране в 2004–2005 гг. с учетом латентности достигал 9–12 млн преступлений в год[3].

6.2. Мошенничество – основной вид экономической преступности

В общей массе экономических преступлений наиболее быстрыми темпами растет мошенничество (за последние 17

[1] Статистика состояния преступности в 2010 г. – http://www.mvd.ru/presscenter/statistics/reports/show_88233/

[2] Криминология : учебник ; под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2001. С. 185.

[3] Состояние и тенденции преступности в Российской Федерации : криминологический и уголовно-правовой справочник ; под общ. ред. А.Я. Сухарева, С.И. Гирько. М., 2007. С. 65.

лет – в 11 раз). Если в 1991 г. в стране было зарегистрировано 19 925 фактов мошенничества, то в 2005 г. – 179 553, а за шесть месяцев 2011 г. подразделениями экономической безопасности ОВД по субъектам РФ выявлено почти 100 тыс. преступлений в сфере экономики, причем каждое второе относится к категории тяжких и особо тяжких. Мошенничества занимают в этой массе первое место.

Высокий уровень латентности, характерный для экономических преступлений, свойствен и мошенничеству, видоизменившемуся в современных условиях.

Причинами высокого уровня латентности данного вида преступлений являются[1]:

- ◊ новизна и высокий интеллектуальный уровень многих мошенничеств, совершаемых в современных условиях, в результате чего уголовные дела о таких мошенничествах не возбуждаются и даже по тем немногим заявлениям, которые доходят до правоохранительных органов, принимаются решения об отказе в возбуждении уголовного дела;
- ◊ низкий профессиональный уровень сотрудников ОВД, сложность доказывания и длительность расследования уголовных дел о мошенничествах, отсутствие налаженной системы возмещения вреда, следствием чего являются, отсутствие у пострадавших веры в реальность возмещения утраченного и нежелание обращаться в правоохранительные органы. Современные мошенники используют указанные факторы для совершения мошенничеств;
- ◊ специфика мошеннического способа хищения, который зачастую невозможно отличить от неисполнения гражданско-правовых обязательств, особенно при обмане в намерениях, когда отсутствуют сопутствующие ему обманы – подделка документов, обман в личности и т.д. В результате по заявлениям потерпевших принимаются решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Если при краже, грабеже и разбое сам способ совершения преступления свидетельствует о противоправном обращении чужого имущества и данная противоправность видна непосредственно при совершении преступления (незаконное проникновение в жилище, насильственное изъятие имущества), то при мошенничестве способ интеллектуален и его противоправность зачастую проявляется только при детальном анализе произошедших событий и их сопоставлении с другими фактами;
- ◊ после незаконного обращения чужого имущества в пользу виновного мошенник продолжает обманывать потерпевшего с целью не допустить обращения последнего в правоохранительные органы. Поэтому с заявлениями в следственные органы о привлечении виновных к ответственности обращаются те лица, которые надеются, что мошенники понесут заслуженное наказание и от этого потерпевшие получат хоть моральную компенсацию;
- ◊ слишком либеральная уголовно-правовая политика, принятая в нашей стране, когда наказание не адекватно совершенному преступлению, чрезмерно широко применяется условное осуждение, освобождение от наказания и т.д., создает еще одну причину латентности мошенничества, которая выражается в том, что люди не верят в справедливое наказание и соответственно не видят смысла обращаться в органы правопорядка.

Помимо объективных причин существуют причины субъективные, связанные с совершением должностных проступков и преступлений сотрудниками правоохранительных органов, призванными бороться с мошенничествами. Так, «правоохранительные органы стараются не регистрировать корыстные преступления, чтобы не обременять себя их расследованием; большинство корыстных преступлений совершается в условиях неочевидности, виновных в их совершении трудно установить, поэтому лучше, чтобы такие преступления не попадали на страницы официальной отчетности...»[1] Многие корыстные преступления совершаются с участием коррумпированных чиновников правоохранительных органов и в силу этого не выявляются и не регистрируются. В наши дни в совершении крупных корыстных преступлений часто бывают замешаны влиятельные и богатые лица, их изобличение грозит правоохранительным органам серьезными неприятностями; кроме того, привлечь их к уголовной ответственности далеко не просто.

Высокий уровень латентности порождает безнаказанность, что приводит к росту числа совершенных мошенничеств, в конечном итоге растет и число зарегистрированных преступлений. Помимо этого, чрезвычайно высокий уровень латентности мошенничества не позволяет с уверенностью судить не только о реаль-

[1] *Петров С.А.* Анализ состояния мошенничества в России // Российский следователь. 2009. № 13.

[1] *Антонян Ю.М.* Личность преступника. М. : Юридический центр Пресс, 2003.

ном объеме общественно опасных деяний, содержащих признаки мошенничеств, но и о реальных тенденциях в изменении количественных и качественных свойств данного вида преступлений.

Постоянное развитие рынка приводит к появлению новых видов мошеннического обмана, таких, как банковское мошенничество, компьютерное, страховое, мошенничество при сделках с недвижимостью, мошенничество в малом бизнесе и др. Ежегодно компания «Эрнст энд Янг» проводит международное исследование по вопросам управления рисками мошенничества. В пятом всемирном обзоре экономических преступлений констатируется, что за 2009 год в России от экономических преступлений пострадали 71 % компаний (в опросе участвовали 86 российских компаний), что на 12 % выше, чем в обзоре 2007 г. (табл. 6.1). Данный показатель также превышает среднемировой уровень (30 %) и показатель по Центральной и Восточной Европе (34 %). По мнению 86 % опрошенных руководителей российских компаний, наиболее вероятной причиной увеличения риска мошеннических действий является ухудшение ситуации на рынке в связи с кризисом; 44 % опрошенных назвали ухудшение морально-психологического климата в коллективе в качестве наиболее существенного фактора; 62 % отметили участие в мошеннических действиях третьих сторон (агентов, посредников и т.д.).

Таблица 6.1. Ущерб российских компаний от мошенничества

Вид мошенничества	Убытки	
	млн долл.	%
Убытки от незаконного присвоения активов	483	44
Убытки от мошенничества в бухгалтерском учете	232	21
Убытки от нарушения прав интеллектуальной собственности	170	16
Убытки от коррупции и взяточничества	167	15
Убытки от «отмывания» денег	8	1
Убытки от прочих преступлений	28	3
Примечание. Средний финансовый ущерб: Россия – 12,8 млн долл.; Центральная и Восточная Европа – 3,3 млн долл.; весь мир – 2,4 млн долл. Источник: PricewatertiouseCoopets, Global Economic Crime Survey 2007		

В современном обществе мошенничество становится все более распространенным и изощренным. Не случайно один из выдающихся русских юристов XIX в. И.Я. Фойницкий писал: «как человек времен первоначальных прибегал для похищения имущества главным образом к топору и кистеню, а человек нашего времени – к тайному взятию чужого, то вскоре – что уже весьма заметно теперь – преобладающее место этих способов заменит орудие интеллектуальное, хитрость, обман; следовательно, социальная сторона мошенничества очень заманчива»[1].

6.3. Историческое развитие уголовно-правового понятия мошенничества в российском законодательстве

Мошенничество издавна известно во всем мире. Упоминания о мошенничестве есть уже в римском праве. Римские юристы давали четкое определение мошенничества, как, впрочем, и других преступлений, и дифференцировали его на определенные виды. Они относили мошенничество к числу тяжких деяний, поэтому уже со времен императора Адриана (76–138) лиц, использовавших обман в корыстных целях, подвергали жестокому наказанию – ссылали на дальние острова, где они были обречены на голодную смерть. Преторскими эдиктами[2] была предусмотрена особая ответственность за вымогательство, мошенничество, обман кредиторов. По эдикту претора Октавия, при мошенничестве возмещались только убытки без каких-либо дополнительных санкций. Однако удовлетворение иска влекло для мошенника «infamia» (бесчестье).

В *русском уголовном праве* определялось по-разному мошенничество в разные периоды.

[1] *Фойницкий И.Я.* Мошенничество по русскому праву. В 2 ч. М.: Изд-во СГУ, 2006. Ч. 1. С. 9.

[2] В Римской республике эдиктом называлось письменное или устное распоряжение (властное заявление) магистрата при вступлении в должность, содержащее программу деятельности магистрата и имевшее обязательную силу на протяжении срока его полномочий.

Первый источник российского уголовного права – «Русская Правда» – уже упоминала о совершении определенных деяний с использованием злоупотребления доверием в ст. 12, 47[1].

В Судебнике Ивана Грозного 1550 г. было впервые упомянуто мошенничество, совершаемое способом обмана: «А мошеннику та ж казнь, что и татю. А хто на оманщике взыщет и доведут на него ино у ищеи иск пропал»[2]. При этом понятия «обманщик» и «мошенник» употреблялись в Судебнике как равнозначные. Предусматривались и другие преступления, совершаемые с помощью обмана, не относящиеся к мошенничеству, например торговый обман – в отношении количества и качества проданных товаров, обман в тождестве и качестве проданной вещи. И.Я. Фойницкий полагал, что в Судебнике 1550 г. под мошенничеством понимается не современное значение этого понятия, а карманная кража. Этимологически понятие «мошенничество» происходит от слова «мошна», что в старорусском означало «карман, сумка для денег». Мошенничеством признавалась ловкая кража из этой сумки. Таким образом, обман использовался для облегчения совершения «татьбы» – кражи[3].

М.Ф. Владимирский-Буданов считал, что в ст. 58 Судебника было впервые проведено четкое различие между кражей и мошенничеством: мошенничество, предусмотренное ст. 58 Судебника, охватывало и случаи торгового обмана[4]. В этот период судебная практика признает обман в значении, близком к тому, что сегодня понимается под мошенничеством в уголовном праве, однако закона, карающего за самый распространенный вид обмана – мошеннический, не существовало. В законодательстве указание на то, что мошенничество возможно без татьбы (кражи), впервые появилось в Указе 1573 г. (дополнение к Судебнику). К таким деяниям закон относил, например, подкуп для дачи ложных показаний.

[1] История отечественного государства и права : учебник ; под ред. О.И. Чистякова. М., 1999. Ч. I. С. 37.

[2] Судебник 1550 г. // Российское законодательство X–XX в. В 9 т. М., 1985. Т. 1. С. 108.

[3] Цит. по: *Кругликов Л.Л.* Уголовное право России. Часть Особенная : учебник для вузов. М., 2004. С. 112.

[4] Цит. по: *Тимина Т.М.* К вопросу об определении мошенничества в уголовном праве дореволюционной России // История государства и права. 2006. № 9. С. 28.

Судя по литературным источникам, мошенничество на Руси появилось в конце XVI – начале XVII в., т.е. намного позднее, чем в странах Западной Европы, где капиталистические отношения стали зарождаться в XIII–XIV вв.

Появление и распространение мошенничества в России связывается с развитием торговых отношений, укреплением внутренних и международных рынков. Первоначально обман преобладал именно в сфере торговли, где им занимались купцы. К типичным формам торгового мошенничества относился обман в качестве и количестве товаров, когда, например, под видом одних товаров продавались другие.

В дальнейшем мошенничество распространяется и в других социальных сферах. Несомненно, при этом изменяются формы и способы обмана. В частности, получают распространение подлоги платежных, финансовых документов, с помощью которых те или иные лица завладевали чужим имуществом.

В Соборном уложении 1649 г. в отношении мошенников воспроизводилось старое правило уложений, установленных для татей: «...да и мошенникам чинить тот же указ, что указано чинить татем за первую татьбу», при этом значительно усиливалось наказание за совершение этого преступления. Состав мошенничества был закреплен в Соборном уложении, хотя сам способ раскрыт не был. Понятие его автоматически подразумевалось таким же, как в Судебнике. Причем мошенническим обманом называли не столько деяния, вводившие в заблуждение потерпевшего, сколько неожиданные для потерпевшего действия. По мнению Т.М. Тиминой, в Соборном уложении наблюдается прогресс в отношении признания новых деяний преступными, по сравнению с Судебником 1550 г. и Указом 1573 г.[1].

Указ Екатерины II 1781 г. «О суде и наказании за воровство различных родов и о заведении рабочих домов», став новой вехой в истории имущественных преступлений, знаменит тем, что придал понятию «воровство» значение исключительно похищения имущества и предложил определения трех его видов – воровства-кражи, воровства-мошенничества, воровства-грабежа. К прежнему понятию обмана при мошенничестве – ловкой или внезапной кражей – добавилось описание его способа, близкое к современ-

[1] *Тимина Т.М.* Указ. соч. С. 28–29.

ному пониманию: если кто-либо, купив что-то, «не оплатит и скроется; обманом или вымыслом продаст или отдаст поддельное за настоящее, или весом обвесит или мерою обмерит, или что подобное обманом или вымыслом себе присвоит ему не принадлежащее без воли и согласия того, чье оно». Это позволяет сделать вывод о том, что к мошенничеству следовало относить и завладение имуществом путем обмана, хотя это не определялось отдельно, но имело уже описание, близкое к современному пониманию.

Устав Благочиния 1782 г. предусматривал такие виды имущественных обманов, как обман в торговле, контрабанда, банкротство. Под обманом понимался способ действия, не только вводящий в заблуждение потерпевшего, но и рассчитанный на внезапность, ловкость, порывистость, не дающий времени потерпевшему противодействовать. Обман не должен был содержать насилия и принуждения, также необходимо было усмотреть корыстные намерения[1]. Устав 1782 г. строго отграничивал мошеннический обман от других видов обмана, не имеющих имущественного характера.

Свод законов уголовных 1832 г. к обманам относил две группы преступлений – имущественные обманы, в том числе мошенничество; лживые поступки и подлоги.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1866 г. закрепил меры ответственности за мошенничество: вводилось четкое разграничение понятий воровства (кражи) и мошенничества (ст. 2128), определялись различные виды злоупотребления доверием и способы обмана, используемые при совершении сделок[2].

В марте 1903 г. Николаем II было утверждено Уголовное уложение, но оно не было полностью введено в действие. Согласно ст. 591 гл. 33 «О мошенничестве», к последнему относилось: похищение посредством обмана чужого движимого имущества с целью присвоения; похищение чужого движимого имущества с целью присвоения посредством обмера, обвеса или иного обмана в количестве или качестве предметов при купле-продаже или иной возмездной сделке; побуждение посредством обмана с целью доставить себе или другому имущественную выгоду, к уступке права по имуществу или к вступлению в иную невыгодную сделку по имуществу[1]. При этом виды мошенничества совпадали с видами воровства. В ст. 592–598 предусматривались ответственность за специальные виды мошенничества (обман в запрещенных сделках и обман лицом, ложно выдавшим себя за служащего или за лицо, исполняющее поручение служащего, страховой обман, ложное объявление аварии капитаном торгового судна), ст. 577–578 – за злоупотребление доверием[2].

[1] Устав благочиния или полицейский от 8 апреля 1782 г. // Российское законодательство X–XX вв. В 9 т. М., 1987. Т. 5. С. 370, 384–385.

[2] История государства и права России : учебник ; под ред. Ю.П. Титова. М., 2002. С. 112.

В УК РСФСР 1922 г. само мошенничество было закреплено как преступление против собственности (в главе об имущественных преступлениях). Так, ст. 187 предусматривала ответственность за мошенничество в отношении личного имущества граждан, которое влекло исправительно-трудовые работы на срок до шести месяцев или лишение свободы на тот же срок; ст. 188 – за мошенничество в отношении социалистического имущества, имевшее своим последствием убыток, причиненный государственному или общественному учреждению, каралось лишением свободы на срок до одного года[3].

Изменения, произошедшие в политической, экономической, социальной сферах общественной жизни России, были отражены в новом Уголовном кодексе Российской Федерации[4], раздел VIII «Преступления в сфере экономики» которого открывает гл. 21 «Преступления против собственности», определяющая в ст. 159 понятие и ответственность за мошенничество.

6.4. Понятие и признаки мошенничества

Различают две разновидности мошенничества, экономическое и юридическое содержание мошенничества.

Юридическое мошенничество – хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием (ст. 159 УК РФ). Это определение счи-

[1] *Кочои С.М.* Ответственность за корыстные преступления против собственности. М., 1998. С. 32.

[2] Уголовное уложение 1903г. // Российское законодательство X–XX вв. В 9 т. М., 1994. Т. 9. С. 240–320.

[3] Постановление ВЦИК от 01.06.1922 «О введении в действие уголовного кодекса Р.С.Ф.С.Р. // СУ РСФСР. 1922. № 15. Ст. 153.

[4] СЗ РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

тается более узким. На Западе используется более широкое определение мошенничества и связанных с ним действий.

Мошенничеством в широком смысле, признается преднамеренное искажение фактов, которое вызывает у человека страдание, приносит ущерб, как правило, ведет к утрате денежных средств. Большинство людей считает ложь актом мошенничества, но в правовом смысле ложь лишь один маленький элемент совершаемого правонарушения. Мошенничество должно содержать как преднамеренное искажение информации о состоянии продукта (услуги), так и фактическое получение незаконного денежного вознаграждения в результате введения в заблуждение второй стороны.

Западные специалисты определяют мошенничество следующим образом: «Существуют два способа незаконно что-либо отобрать у других: или приставить к их виску пистолет и вынудить отдать “это”, или выманить “это” обманом. Первый способ во всех его многочисленных разновидностях мы называем *разбоем* или *грабежом*, а второй – *мошенничеством*. Несмотря на то что ограбления в определенном смысле более жестоки, чем мошенничество, и привлекают к себе намного больше внимания средств массовой информации, ущерб от действий мошенников значительно превышает последствия грабежей»[1].

Далее будут рассмотрены два вида мошенничества – мошенничество работников организации (internal fraud) и мошеннические действия третьих лиц с активами организации (external fraud).

Мошенничество как таковое является одним из способов совершения хищения чужого имущества. Определение «хищение чужого имущества» является исходным пунктом в составе мошенничества, поскольку все признаки хищения одновременно являются и признаками мошенничества. Кроме того, понятие хищения позволяет разграничить разновидности мошенничества: хищение чужого имущества и приобретение права на чужое имущество.

Законодательное определение хищения сформулировано в примечании 1 к ст. 158 УК РФ: «совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества». Данное определение обеспечивает единообразное понимание хищения как родового понятия, объединяющего все формы и виды хищений, включая мошенничество.

[1] *Альбрехт С., Венц Дж., Уильямс Т.* Мошенничество. Луч света на темные стороны бизнеса. СПб. : Питер, 1995.

Сформулированное в уголовном определении хищения содержит шесть признаков, один из которых – чужое имущество – характеризует предмет, четыре – изъятие и (или) обращение в пользу виновного или других лиц, противоправность, безвозмездность, причинение ущерба собственнику или иному владельцу – объективную сторону и один – корыстная цель – субъективную сторону любого хищения[1].

Перечисленные признаки взаимосвязаны: хищению присуща их совокупность, и отсутствие любого из них означает отсутствие хищения[2].

В научной литературе существует мнение, что при мошенничестве действия, связанные с передачей имущества (или соответствующего права) носят добровольный характер[3]. Однако нельзя не согласиться с утверждением о том, что указывать на добровольность действий потерпевшего как на отличительный признак мошенничества не вполне корректном, поскольку в данном случае налицо дефект воли, но вызванный не применением физического насилия или угроз, а возникший в результате обмана или злоупотребления доверием[4]. Представляется, что именно способ безвозмездного завладения чужим имуществом отличает мошенничество от прочих видов хищения, не связанных с применением насилия, таких, как кража, присвоение и растрата. На это отличие мошенничества от иных видов хищения указывается в первом пункте Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2007 № 51 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» (Росс. газета. 2008. № 4).

[1] *Гаухман Л.Д., Максимов С.В.* Уголовная ответственность за преступления в сфере экономики. М., 1997. С. 64.

[2] *Мальцев В.* Понятие хищения // Росс. Юстиция. 1995. № 4. С. 35–37.

[3] См., например: Уголовное право. Особенная часть : учебник ; под ред. А.И. Рарога. М., 1997. С. 123.

[4] *Ворожцов С.А.* О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате // Закон. 2008. № 11. С. 52–53.

Формы хищений – предусмотренные уголовным законом способы их совершения, различающиеся механизмом завладения имуществом и влияющие на квалификацию хищения[1]. Исходя из этого определения, общим критерием дифференциации хищений на формы является способ его совершения.

Совершаемые при хищении действия, направленные на обращение чужих имущественных ценностей в собственность отдельных лиц, могут совершаться различными способами, которые укладываются в рамки шести указанных уголовным законом форм хищения: кражи (ст. 158 УК РФ), грабеж (ст. 161), разбой (ст. 162), мошенничество (ст. 159), присвоение (ст. 160), растрата (ст. 166).

Анализ определения хищения чужого имущества, его форм позволяет определить мошенничество как одну из форм хищения.

Обратим внимание на следующее обстоятельство. Определение мошенничества, данное в ст. 159 УК РФ и ст. 93 УК РСФСР 1960 г., на первый взгляд мало различаются. Так, ст. 93 УК РСФСР 1960 г. сформулирована как «хищение государственного или общественного имущества, совершенное путем мошенничества», однако мошенничество в нормах данной статьи определено как «завладение чужими имуществом или приобретение права на чужое имущество путем обмана либо злоупотребления доверием», т.е. законодатель считал равнозначными такие понятия, как «хищение» и «завладение». Представляется, что это не совсем верно: завладение не всегда может являться хищением в прямом смысле этого слова. Так, можно «владеть» чужим имуществом на абсолютно законном праве, например одолжив у приятеля на время вещь, пользоваться ею короткое время, не имея умысла и намерений ее похитить. Видимо, учитывая такое различие понятий, отечественный законодатель счел необходимым подчеркнуть именно «хищение», а не «завладение». Полагаем, что с точки зрения юридической техники такая правовая конструкция уголовной правовой нормы оправдана, ибо сужается сфера, круг случаев привлечения лиц к уголовной ответственности за «хищение», а не «завладение» чужим имуществом.
Кроме того, исходя из анализа ст. 93 УК РСФСР 1960 г. к хищению государственного или общественного имущества относилось мошенничество, совершенное путем обмана или злоупотребления доверием, однако названной статьей не признавалось в качестве хищения приобретение права на имущество. Напротив, в ст. 147 УК РСФСР 1960 г. мошенничество определялось не только как завладение личным имуществом граждан, но и как приобретение права на имущество, однако хищением не именовалось, в частности, постольку, поскольку таковым приобретение права на имущество не является[1].

[1] *Мустафаев Ч.Ф.* Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с хищениями имущества. Баку, 1994. С. 65.

Исходя из конструкции ст. 159 УК РФ: 1) мошенничество существует в двух видах: как хищение чужого имущества и как приобретение права на него; 2) мошенничество совершается конкретными противоправными способами, отграничивающими его от других видов преступных деяний, а именно: путем обмана или злоупотребления доверием.

Классификация мошенничества. Американские специалисты[2] предлагают классификацию мошенничества, представленную на рис. 6.1.



Рис. 6.1.

[1] См., например: *Борзенков Г.Н.* Ответственность за мошенничество (вопросы квалификации). М., 1971. С. 5–6.

[2] *Уэллс Дж.Т.* Справочник по предупреждению и выявлению корпоративного мошенничества. М. : Маросейка, 2008. С. 32.

Симптомы возможного мошенничества работников организации можно подразделить на шесть групп:

◊ нестандартные данные в бухгалтерских документах;
◊ слабости внутриорганизационного контроля;
◊ отклонения значений тех или иных показателей от средних (нормальных);
◊ отличающийся от привычного образ жизни;
◊ необычное поведение;
◊ наличие наводок и жалоб.

Признаки мошенничества менеджеров организации можно разделить на четыре категории, рассмотренные ниже.

Аномалии в деятельности организации характеризуются наличием некоторых настораживающих моментов – «красные флажки» в финансовой отчетности и других документах организации. К ним обычно относятся:

◊ необъяснимые изменения в балансовой отчетности;
◊ работа на грани кризиса;
◊ необходимость показывать в отчете высокую доходность;
◊ необычные или крупные выгодные сделки в конце отчетного периода;
◊ ухудшение качества прибыли (пределов, в которых чистая прибыль может рассматриваться как показатель эффективности организации);
◊ недостаточность основного капитала;
◊ высокая задолженность или большой удельный вес накладных расходов;
◊ наличие трудностей во взимании дебиторской задолженности и другие проблемы, связанные с движением финансов;
◊ более быстрый рост расходов по сравнению с доходами;
◊ зависимость от производства лишь одного–двух изделий (услуг);
◊ участие организации (фирмы) в крупных судебных (арбитражных) процессах.

Личные качества менеджеров, свидетельствующие о наличии у них возможных мотивов для совершения мошенничества, могут стать сигналом об их нечестности или высокой степени возможности мошенничества. Наиболее характерны для менеджеров следующие симптомы подобного рода:

◊ большие личные долги или финансовые запросы;

◊ склонность к азартным играм и рискованным сделкам;
◊ неясное или уголовное прошлое;
◊ нечестное или неэтичное поведение на работе;
◊ зависимость финансового благополучия менеджера, от успешной деятельности организации;
◊ невозможность существования вне организации.

Аномалии в организационной структуре организации проявляются в различных непонятных на первый взгляд или не имеющих под собой законного основания организационные особенностях. К наиболее типичным симптомам подобного рода относятся:

◊ излишне усложненная организационная структура;
◊ отсутствие эффективно работающего внутриорганизационного аудита;
◊ работа в отраслях, связанных с высоким риском, и приверженность к высокорискованным операциям;
◊ использование устаревших или изношенных средств производства;
◊ изменения в рядах высшего звена управления и директоров;
◊ крупные сделки с родственными для данной организации партнерами.

Особые отношения со сторонними партнерами. Менеджеры, задумавшие крупную аферу, нередко предпринимают большие и иногда довольно дорогостоящие усилия по созданию отношений с такими партнерами по бизнесу, которые бы способствовали совершению ими мошенничества или помогли бы его скрыть. К симптомам подобных особых отношений относятся:

◊ частые смены аудиторов и препятствия в их работе;
◊ наличие проблем с контролирующими органами;
◊ пользование услугами нескольких банков;
◊ предпринимаемые усилия по реорганизации;
◊ частые ссылки ни давление общественности.

Побудительные мотивы и причины совершения мошеннических действий. По мнению американских ученых[1], каждый человек способен совершить мошенничество, нужно только, чтобы он оказался в соответствующей ситуации. Так называемый треугольник мошенничества образуют три элемента, определяющие мотивацию и возможность для его совершения: 1) давление финансовых об-

[1] *Альбрехт С.*, *Венц Дж.*, *Уильямс Т.* Мошенничество. Луч света на темные стороны бизнеса. СПб. : Питер, 1995.

стоятельств; 2) возможность совершить акт мошенничества и некоторое время его скрывать; 3) способность оправдать это действие (рис. 6.2).

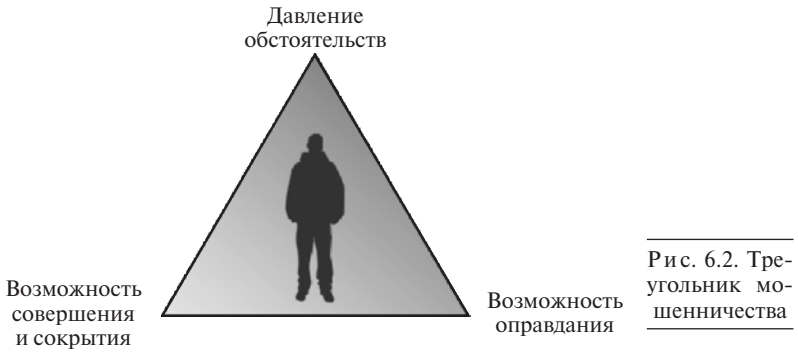


Рис. 6.2. Треугольник мошенничества

Мошенничество может иметь целью получение выгоды как для себя лично, так и для своей организации. Мошенничество наемных работников, когда человек решается на растрату средств своего нанимателя, обычно преследует цели личной выгоды. Мошенничество менеджеров, когда представитель организации обманывает инвесторов или кредиторов, чаще всего предпринимается ради выгоды организации или ее руководителей. Во время глобального финансового кризиса, когда организации сокращали расходы на персонал, работники, опасавшиеся потерять рабочее место, могли под давлением обстоятельств совершить мошенничество, чтобы компенсировать будущие убытки (потерю заработной платы). Человек, у которого есть мотив, не задумываясь, использует знания о недостатках организации и процессов внутри нее для совершения мошенничества.

Все типы мошенничества включают в себя элемент давления внешних обстоятельств. Виды давления, которые могут заставить человека пойти на мошенничество, могут быть разделены на четыре группы, рассмотренные ниже.

Финансовое давление. Примерно 95 % случаев мошенничества вызваны давлением или финансовых обстоятельств, или человеческих пороков. Наиболее типичными видами финансового давления, часто приводящими к преступлению, являются следующие: жадность, жизнь не по средствам, большие долги, большие счета за медицинское обслуживание, отсутствие денег на счете,

большие финансовые потери, неожиданная потребность в деньгах. Давление финансовых обстоятельств – наиболее частая причина злоупотреблений, но мошенничество менеджеров скорее преследует выгоду для организации, чем для себя лично.

Давление пороков и пагубных пристрастий, таких, как приверженность к алкоголю, наркотикам, азартным играм, дорогим сексуальным удовольствиям.

Менеджер в ходе беседы с человеком (например, при приеме на работу) может установить психологические наклонности по ряду признаков, характерных для пороков и пагубных увлечений.

Человека, страдающего *алкоголизмом* выдают:

- ◊ визуальные признаки – одутловатое лицо, мешки под глазами, красные склеры глаз, может выглядеть старше своего возраста, сосудистые звездочки на коже лица, запах алкоголя или перегара, тремор рук, ожирение либо наоборот, истощение; небрежность в одежде.
- ◊ характерологические признаки – лживость, непоследовательность, внушаемость, самодовольство, склонность к внешнеобвиняющей позиции («меня не поняли», «не оценили»). Это конфликтные, «правдолюбцы», аффективно несдержанные люди;
- ◊ документальные признаки – большое число мест работы с периодом работы 3–4 месяца при увольнении по собственному желанию (никто не хочет возиться с увольнением «по статье») по причинам «не нравилось», «начальство плохое» и т.п.

В ходе беседы следует выяснить, употребляются ли другие вещества, были ли несчастные случаи (травма головы, переломы ребер в драках, транспортные происшествия), как часто отсутствует на работе, есть ли социальные или семейные проблемы, не лишался ли водительских прав и т.п.

Человека, подверженного *наркотической зависимости*, выдают:

- ◊ длинные рукава одежды всегда, независимо от погоды и обстановки;
- ◊ неестественно узкие или широкие зрачки независимо от освещения;
- ◊ отрешенный взгляд;
- ◊ часто неряшливый вид, сухие волосы, отекшие кисти рук;
- ◊ осанка чаще всего сутулая;
- ◊ невнятная, «растянутая» речь;

- неуклюжие и замедленные движения при отсутствии запаха алкоголя;
- явное стремление избегать встреч с представителями властей;
- раздражительность, резкость и непочтительность в ответах на вопросы;
- после появления в организации наркомана пропадают вещи или деньги.

Профессиональные наркологи умеют отличать наркоманов в уличной толпе по внешним признакам. Перечисленные выше признаки не абсолютны, но часто помогают. Во многих случаях внешность людей, употребляющих наркотики, не всегда бывает специфической. Кроме того, внешние признаки, могут не проявляться у наркоманов с небольшим стажем.

Наркоманы обычно не показывают следы уколов, но иногда их можно заметить на тыльной стороне кистей. Наркоманы со стажем делают себе инъекции в любую область тела, не исключая кожи на голове под волосами. Часто следы уколов выглядят просто как множественные красные точки, а иногда сливаются в плотные синевато-багровые тяжи по ходу вен.

Косвенные признаки наркотизации могут быть специфичными для отдельных препаратов и общими, характерными для всех наркотиков, например:

- внешний вид и поведение, в той или иной мере напоминающие состояние алкогольного опьянения, но при отсутствии запаха алкоголя изо рта или при слабом запахе, не соответствующем состоянию;
- изменение сознания – сужение, искажение, помрачение;
- изменение настроения – беспричинное веселье, смешливость, болтливость, злобность, агрессивность, явно не соответствующие данной ситуации;
- изменение двигательной активности – усиленная жестикуляция, избыточность движений, неусидчивость или обездвиженность, вялость, расслабленность, стремление к покою (независимо от ситуации);
- изменение координации движений – их плавность, скорость, соразмерность (размашистость, резкость, неточность), неустойчивость при ходьбе, @Ромб втяжка = покачивание туловища даже в положении сидя (особенно явное при закрытых глазах), нарушенный почерк;

- изменение цвета кожных покровов – бледность лица и всей кожи или, наоборот, покраснение лица и верхней части туловища;
- блеск глаз;
- сильно суженные или сильно расширенные зрачки, не реагирующие на свет;
- изменение слюноотделения – повышенное слюноотделение или, наоборот, сухость во рту, сухость губ, осиплость голоса;
- изменение речи – ее ускорение, подчеркнутая выразительность или замедленность, невнятность, нечеткость.

При употреблении конопли у наркомана расширены зрачки, красные глаза, покраснение губ, сухость во рту; наркоман подвижен, весь в движении; речь ускоренная, торопливая; очень верный признак – зверский аппетит, обычно на исходе опьянения.

При приеме опиатов наркоман испытывает сонливость в самые неподходящие моменты, может забыть о прикуренной сигарете и обжечься либо выронить ее, просыпаясь, сразу начинает принимать участие в разговоре. Речь наркомана медленная, он растягивает слова, может несколько раз говорить об одном и том же. В этом состоянии он добродушен, спокоен, если ему ничего не мешает. Очень верный признак – зрачок, который необычно узкий, не реагирует на свет, т.е. не расширяется. Кожа бледная, а губы могут быть припухшими, покрасневшими. Сильно снижена болевая чувствительность. Общий признак – это нарушение режима сна и бодрствования (поздно ложится и поздно встает, если есть наркотик или деньги).

При приеме психостимуляторов наркоман необычайно оживлен, стремителен в действиях и решениях, не может сидеть на одном месте, быстро выполняют все дела. Очень быстро говорит, перескакивает с одной темы на другую. Расширенные зрачки. Если у наркомана есть наркотик или деньги на него, то он может находиться в таком состоянии несколько суток. Некоторые виды психостимуляторов сильно повышают половое желание наркомана, поэтому часто психостимуляторы употребляют вдвоем с женщиной. Наркоманы могут по несколько часов заниматься каким-то одним делом, к примеру проводить уборку дома.

При приеме галлюциногенов наркоман испытывает разнообразные галлюцинации – визуальные, когда наркоману видятся разные животные – крысы, крокодилы, мухи, жуки, змеи, вместо пола ему видится болото со змеями, слуховые галлюцинации, ко-

гда из телевизора кто-то может с ним разговаривать, ему слышатся голоса, «кто-то» с ним говорит, он может разговаривать с этим «кто-то». При длительном употреблении или при прекращении приема часто бывают депрессии, психозы.

При приеме снотворных препаратов у наркомана возникает состояние, похожее на алкогольное опьянение. Речь невнятная, заплетающаяся, сухость во рту, нарушенная координация движений. При приеме некоторых снотворных препаратов в больших дозах могут быть галлюцинации.

При приеме летучих наркотически действующих веществ состояние наркомана тоже напоминает алкогольное опьянение, характеризуемое шумным поведением. От человека пахнет ацетоном, бензином, клеем «Момент». Часто бывают галлюцинации.

Игромания (лудомания) – опасное расстройство поведения, сильно отражающееся на личных отношениях и карьере. Психологи определили основные признаки игромана. Хронический игрок представляет собой эмоционально неустойчивого человека, часто страдающего алкоголизмом, импульсивного и плохо адаптирующегося к новым условиям.

Наличие хотя бы одной из перечисленных черт уже говорит о вероятности развития патологической зависимости от азартных игр. Выделяют несколько типов лудоманов:

- ◊ первый тип игроманов – психологически подвижные люди, зачастую обладающие шизотипическими чертами личности и чрезмерной импульсивностью; наркотики и алкоголь здесь также возможны, как и психопатологические изменения.
- ◊ второй тип игроманов – антисоциальные личности, злоупотребляющие спиртными напитками;
- ◊ третий тип – импульсивные натуры, находящиеся в постоянном поиске острых ощущений, без каких-либо психопатологических изменений;
- ◊ четвертый тип – люди без прочих зависимостей и без явных проблем с психикой, однако испытывающие трудности с адаптацией к новым условиям или, напротив, чересчур быстро приспособляющиеся к любым обстоятельствам.

Давление обстоятельств, связанных с работой. Некоторые совершают мошенничество (злоумышленные действия) ради того, чтобы свести счеты со своими начальниками или кем-то еще на работе. Мотивацией для многих случаев мошенничества послужили такие факторы, как кажущаяся недооценка своих успехов, чувство неудовлетворенности работой, боязнь ее потерять и т.п. Для некоторых достичь успеха важнее, чем быть честным.

Другие виды давления. Редко мошенничество мотивируется и другими видами давления, например когда муж (или жена) настаивает (прямо или косвенно) на более шикарном образе жизни или когда хочется досадить всей системе.

Специалистам по экономической безопасности необходимо учитывать все возможные виды давления.

Наличие возможности совершить мошенничество, скрыть его и избежать наказания – второй элемент треугольника мошенничества. Возможностей совершить мошенничество довольно много, но мы представим лишь шесть их разновидностей:

- ◊ отсутствие или недостаточность мер контроля, позволяющих предупредить или выявить мошенничество;
- ◊ невозможность или неспособность оценить качество выполненной работы;
- ◊ слабая производственная дисциплина;
- ◊ предоставление искаженной или недостаточной информации;
- ◊ равнодушие начальства и/или коллег к происходящему;
- ◊ отсутствие ревизий и/или аудиторских проверок.

Способы совершения мошенничества. Как было сказано выше от других составов хищения чужого имущества мошенничество отличается специфическими противоправными способами его совершения – путем обмана и путем злоупотребления доверием.

Любая форма обмана и злоупотребления доверием сводится к тому, что виновный путем уверений или умолчаний создает у потерпевшего уверенность в правомерности или выгодности для него передачи имущества или права на него[1].

Обман в юридической литературе определяется как «сознательное искажение истины (активный обман) или умолчание об истине, состоящее в сокрытии фактов или обстоятельств, которые при добросовестном и соответствующем закону совершении имущественной сделки должны быть сообщены (пассивный обман)»[2].

---

[1] Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) ; отв. ред. В.М. Лебедев. М., 2005. С. 274–175.

[2] *Гаухман Л.Д., Максимов С.В.* Ответственность за преступления против собственности. М., 1997. С. 66.

Мошеннический обман весьма разнообразен по содержанию и по форме в своих конкретных проявлениях. Обман может быть устным и письменным, заключаться в фальсификации предмета сделки, применении шулерских приемов при игре в карты или «в наперсток», фальсифицированных предметов расплаты при расчете[1]. Обман может совершаться путем использования подложных документов, может быть связан с характеристикой предметов при совершении различных сделок (их ценности, количества и качества, самого факта их наличия и т.д.), введением в заблуждение относительно якобы имеющихся оснований для передачи имущества, различных событий и действий.

Обман возможен в отношении личности мошенника, его должности, общественного положения, профессии, например лицо выдает себя за работника правоохранительных органов и получает деньги за обещание облегчить участь привлеченного к уголовной ответственности лица.

В настоящее время широко распространен мошеннический обман, когда виновный обманывает потерпевшего в своих намерениях, например в случаях, когда виновный получает от потерпевшего деньги, обещая оказать определенную услугу, выполнить работу, берет имущество в прокат, обещая его вернуть, в долг при получении кредита и т.п., хотя фактически не имеет намерения выполнять работу или услугу, возвращать вещь, взятую в прокат, погасить долг. Путем мошенничества субъект может приобрести право требования на чужое имущество – безналичные деньги, вклад в банке, заложенное имущество и проч.

Обман собственника или владельца имущества (либо лица, которому доверено управлять имуществом, поставлять, охранять его и т.д.) может заключаться в сознательном искажении истины или умолчании об истине, когда виновный сознательно пользуется имеющимися у потерпевшего заблуждениями, возникающими независимо от него.

Своеобразным случаем обмана в намерениях является мнимое посредничество, когда субъект обещает выполнить посреднические услуги по передаче взятки должностному лицу или помочь осуществить коммерческий подкуп лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, но фактически этого не собирается делать и завладевает чужим имуществом.

[1] Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации ; отв. ред. А.В. Наумов. М., 1997. С. 71.

Злоупотребление доверием как способ мошенничества законодатель выделил в качестве самостоятельного способа совершения мошенничества, на что указывает наличие в диспозиции ч. 1 ст. 159 УК РФ разделительного союза «или».

Мошенничество путем злоупотребления доверием имеет место тогда, когда виновный при хищении имущества или приобретении права на имущество пользуется доверительным отношением к нему собственника или иного владельцы этого имущества. Такое доверие возможно вследствие родственных или дружеских отношений, длительного знакомства и сотрудничества, рекомендации и положительных характеристик, должностного положения виновного и т.п. Важно лишь, чтобы при получении имущества вследствие доверительного к нему отношения виновный имел намерение совершить хищение имущества, пользуясь оказываемым ему доверием.

Внутреннее мошенничество в России подразделяют на три вида:

- ◊ незаконное присвоение активов – основная форма корпоративного мошенничества, составляющая более $^4/_5$ известных нарушений, причем махинации с наличными средствами и чековыми расчетами организаций равны общей доле всех других активов (инвентарь, поставки, оборудование и информация). Это получение «навара» с продажи «неучтенки», незаконное списание, неприкрытое изъятие и т.д.;
- ◊ коррупция (в смысле внутреннего мошенничества), обычно заключающееся в том, что должностное лицо, менеджер или работник организации вступает в сговор с посторонними. Известно несколько основных типов внутренней коррупции, которые ведут к ущербу для организации: взяточничество, запрещенные денежные вознаграждения, откат при расчетах, специальное завышение или занижение цены по договоренности и проч.;
- ◊ мошеннические утверждения.

Для того чтобы результативно противодействовать корпоративным мошенникам, необходимо четко представлять общие признаки мошенничества. Такие знания, как правило, позволяют еще на стадии подготовки противоправных деяний распознать эти

действия. Как показывает практика, махинаторы для оправдания своих корыстных поступков используют следующие мотивы[1]

- ◊ чрезвычайная прибыльность сделки;
- ◊ срочность решения вопроса;
- ◊ заявления или намеки на возможность влиять на крупномасштабные события, чаще всего через высокопоставленных чиновников;
- ◊ посвященность в конфиденциальные вопросы;
- ◊ необычность (нестандартность) ситуации;
- ◊ неизвестность предлагаемого партнера при больших объемах сделки;
- ◊ временные финансовые трудности предполагаемого партнера.

Наиболее популярные, легко доступные и наиболее легко «усваиваемые» для мошенников в любом бизнесе продукты – металлолом и горюче-смазочные материалы (ГСМ)[2].

> В любом производстве наиболее популярной «пищей» для мошенников является металлолом, который лидирует с большим отрывом от занимающих второе место ГСМ. Металлолом привлекает махинаторов самого разного калибра. Рядовые работники просто тащат его (особенно лом цветных металлов). Более крупные мошенники получают свою долю на пересортице и недовесе реализуемого металлолома или имеют откат от покупателей за «правильную» цену. Если в организации существует преступная группа менеджеров из разных отделов, то возможна реализация под видом металлолома еще пригодного оборудования. Схема – многоходовая, поскольку смазанное и подкрашенное оборудование в связи с «острой производственной необходимостью» будет снова закуплено организацией. Оборудование закупается как бывшее в употреблении, и его цена составит примерно 50–60 % цены нового.

Меры контроля, направленные на предупреждение и обнаружение мошенничества. В любом бизнесе существуют области, привлекательные для мошенников или коррупционеров (например, закупочная деятельность). Эффективными средствами защиты от мошенничества и коррупции являются:

- ◊ система внутреннего контроля, которая зачастую предсказуема и хорошо известна мошенникам; они могут воспользоваться дружбой и доверием коллег для совершения мошенничества и коррупционных действий; усиление системы путем введения фактора непредсказуемости зародит в мошеннике страх быть пойманным;
- ◊ служба экономической безопасности, призванная осуществлять сбор, обобщение и анализ информации, что всегда создает некоторую напряженность у правонарушителей;
- ◊ корпоративная культура организации, когда каждый работник сознает свою ответственность в области защиты организации от мошенников. Усиление корпоративной культуры должно исходить от руководства, которое личным примером и активной борьбой с мошенничеством мобилизует коллектив организации.

Для предупреждения или выявления мошенничества наиболее эффективны мероприятия, направленные на создание в организации системы, характеризуемой наличием трех главных элементов: 1) атмосферы всеобъемлющего контроля; 2) системы контроля за бухгалтерией и финансами; 3) методов проведения контрольных проверок. Составляющие всех этих трех элементов определяются спецификой финансовой деятельности и бухгалтерского учета.

Типы и характеристики возможных видов мошенничества. Выявление мошенничества – проведение службами безопасности и другими контрольными подразделениями (специалистами) организации комплекса технических и административных мероприятий для определения признаков неправомерных действий.

> По данным 11-го международного исследования по вопросам управления рисками мошенничества, проведенного «Эрнст энд Янг» в 2010 г., 76 % опрошенных руководителей организаций обеспокоены личной ответственностью за действия организации. При этом многие руководители не принимают мер для повышения уровня своей защищенности. Половина опрошенных финансовых директоров считает, что совет директоров должен иметь более четкое представление о деятельности организации и ее рисках, чтобы обеспечить эффективность работы системы противодействия мошенничеству и коррупции. Только 28 % опрошенных финансовых директоров когда-либо проводили оценку риска мошенничества и лишь 40 % анализировали внутреннюю систему контроля, направленную на противодействие злоупотреблениям и коррупции.
>
> В основном задачу противодействия внутреннему решают негосударственные органы безопасности, прежде всего подразделения эконо-

[1] *Демин В.* Корпоративное мошенничество : практические рекомендации по созданию системы противодействия // БДИ. 2007. № 3.

[2] *Сулейманов У.* Правила охоты на «крыс». Как бороться с внутрикорпоративными хищениями. М., 2007.

мической безопасности. Деятельность практиков в данной области координирует Международная ассоциация сертифицированных специалистов по выявлению, расследованию и предупреждению корпоративных мошенничеств (Association of Certified Fraud Examiners – ACFE) ведущая организация в мире, регламентирующая и направляющая данный вид деятельности. Организационно ACFE представляет собой глобальное профессиональное сообщество, насчитывающее более 40 тыс. членов в 125 странах мира, объединенных в 103 национальных филиала и представительства. Данная организация позиционирует свою миссию как уменьшение сферы влияния и развития корпоративного мошенничества и иной «беловоротничковой» преступности и помощь в их выявлении и предотвращении. В России представительство ACFE создано в 2007 г.

В российской науке и практике корпоративное мошенничество изучено мало. Об этом свидетельствует, в частности, тот факт, что в России пока нет общепринятого определения корпоративного мошенничества.

В настоящее время общепризнанной методики выявления, фиксации и предотвращения корпоративных мошенничеств не существует не только в России, но и в мире. В России аудит мошенничества находятся на стадии становления. Поэтому важен эмпирический опыт, накопленный в крупных службах безопасности коммерческих банков и страховых компаниях, главным направлением деятельности которых стало выявление фактов мошенничества в организациях.

Если мошенничество произошло, оно, как правило, не может быть скрыто бесследно.

О фактах готовящегося или совершенного мошенничества специалист по безопасности может узнать из следующих источников:

- ◊ работник организации может рассказать об имеющихся у него подозрениях непосредственному руководителю, который эту информацию передаст в службу безопасности;
- ◊ работник может сообщить о своих подозрениях непосредственно специалисту из службы безопасности;
- ◊ руководитель службы безопасности может узнать необходимую информацию из отчетов инвентаризационных, ревизионных, аудиторских и иных контрольных и проверочных мероприятий;
- ◊ из сведений действующей линии для приема анонимных сообщений, так называемой «горячей линии». При этом используются автоответчик, абонентский или почтовый ящик, ящик для писем на территории организации, прием сообщений на пейджер и другие подобные способы приема анонимных и, может быть, авторизованных посланий;

- ◊ в службу экономической безопасности может поступить информация из внешних источников, так или иначе замешанных в совершении действий против собственности организации;
- ◊ руководитель или другой сотрудник службы безопасности сами обнаружат признаки мошенничества при выполнении своих обязанностей.

Ни при каких обстоятельствах работники и менеджеры, узнавшие о противозаконных действиях своих коллег, не имеют права самостоятельно беседовать с подозреваемыми в совершении мошенничества, все действия ведутся только специалистами службы экономической безопасности, внутренними контролерами.

Информация о подозрении в мошенничестве должна содержать:

- ◊ признаки совершения мошенничества;
- ◊ признаки способов сокрытия;
- ◊ признаки реализации похищенного (присвоенного), например если сотрудник разбогател на деньги своих работодателей, то это скоро будет видно по его изменившемуся образу жизни;
- ◊ признаки последствий совершения.

К признакам совершения действий, инициаторами и/или исполнителями которых являются наемные работники, относятся:

- ◊ отклонения в первичном бухгалтерском учете – просроченные проводки, двойные оплаты, совпадение платежных реквизитов заказчиков и получателей платежей, не представляющие смысла последовательности документов, сомнительные надписи на документах от руки, предоставление копий документов, а не оригиналов, слишком много дебиторских или кредиторских напоминаний, недостачи или превышения по кассе, осуществление платежей со значительным запаздыванием, и другие признаки, возможность разобраться в которых следует предоставить квалифицированным аудиторам;
- ◊ отклонения каких-либо показателей от средних (нормальных) значений – неожиданные недостачи или излишки, увеличение остатков, отклонения от спецификаций, непонятные расхождения в физических характеристиках, избыточные закупки, и другие признаки, относящиеся или к несоответствию данных в учетных документах по сравнению с фактическим положением, или к каким-либо нестандартным тенденциям.

Признаки совершения действий, инициаторами и/или исполнителями которых являются менеджеры, принимающие управленческие решения:

- ◊ отклонения каких-либо итоговых финансовых показателей от средних (нормальных) величин (тенденций) – увеличение доходов при уменьшении материально-производственных запасов, увеличение доходов при уменьшении оборота по кассе, увеличение запасов при уменьшении кредиторской задолженности, рост числа продаж при увеличении цены за единицу продукции, увеличение оборота при сокращении остатков, увеличение запасов при уменьшении затрат на обслуживание складов, необъяснимые изменения в балансовой отчетности, ухудшение качества прибыли (по эффективности), недостаточность основного капитала, высокая задолженность, большой удельный вес накладных расходов, более быстрый рост расходов по сравнению с ростом доходов, трудности во взимании дебиторской задолженности и прочие проблемы, связанные с движением финансов, и другие, связанные с отслеживанием динамики итоговых величин, как правило, сторонними аудиторами;
- ◊ необъяснимые отклонения (аномалии) в деятельности организации – признаки проблем, решение которых зависит от определенных лиц.
- ◊ признаки мошенничества с инвестициями – использование инвестиций для сферы предпринимательства, новой и необычной для данной местности, для действий с инвестициями, ранее сопровождавшихся скандалами или банкротствами, для подозрительных и рискованных проектов, отсутствие четкой обоснованности данного способа размещения инвестиций, шикарный образ жизни руководителей, указывающий на «инвестиционный след» источника дохода и др.

При анализе эти признаки принципиально не выявляются, так как данная информация не всегда доступна даже руководителям служб безопасности. Практический характер имеет в случае, например, какого-то холдинга, где руководитель службы безопасности контролирует использование инвестиций в филиале или отделении.

Внешний уровень мошенничества, которое осуществляется во взаимоотношениях со сторонними партнерами и другими организациями и проявляется в умышленных действиях самого высокого руководства:

- ◊ юридическое обеспечение деятельности – ведение крупных судебных процессов, частые смены юрисконсультов;
- ◊ аудиторское обеспечение деятельности – частые смены сторонних аудиторов, отказ или задержки в предоставлении аудиторам необходимой информации, отсутствие подразделения или специалиста внутриорганизационного аудита, отказ аудитора от вынесения суждения или несогласия с данными предоставленных финансовых документов;
- ◊ отношения с лицензионными, налоговыми и прочими фискальными органами – отзыв или проблемы с обслуживанием лицензий, частые проверки контрольных органов, постоянные проблемы с налоговыми органами и проч.;
- ◊ финансовое обеспечение деятельности – использование нескольких банков, неспособность организации обеспечить финансирование путем получения кредитов или займов и др.;
- ◊ отношения с родственными организациями – наличие сделок между родственными (входящими в одну «семью») организациями;
- ◊ отношения с партнерами – постоянное давление с целью слияния, продажи или поглощения других организаций, реорганизация структуры отношений между партнерами, ослабляющая позиции организации;
- ◊ отношения с заказчиками или поставщиками – подозрительно большое число новых заказчиков или поставщиков, наличие заказчиков или поставщиков, не прошедших определенные проверки, и др.;
- ◊ давление политических, экологических организаций и общественного мнения.

Наиболее типичный корпоративный мошенник – топ-менеджер мужского пола с высоким уровнем доверия. Именно такой человек способен совершить в среднем 20 актов серьезного мошенничества за пять лет.

> Компания KPMG изучила 360 случаев преступления на рабочем месте в странах Европы, Среднего Востока и Африки и выявило следующее. Более чем восемь из 10 мошенников оказались мужчинами в возрасте от 36 до 55 лет. Прежде чем решиться на первое мошенничество, такой работник трудился в организации 6 лет и более. Зачастую злоумышленник работал в финансовом отделе и совершал преступление самостоятельно. В 86 % случаев он относится к менеджерскому уровню, а в $^{2}/_{3}$ случаев входил в состав топ-менеджмента организации. Мотиваци-

ей к преступлению обычно оказывалась простая алчность и ощущение, что безнаказанности.

Обобщение всех имеющихся данных позволило составить следующий портреткорпоративного мошенника:

- ◊ мужчины составляют 89 % (женщины или не воруют, или не попадаются);
- ◊ 84 % с высшим (незаконченным высшим) образованием. Средний ущерб, нанесенный мошенниками с высшим образованием, более чем в 5 раз превышает ущерб от махинаторов со средним образованием;
- ◊ родственники совершают самое большое число мошенничеств и злоупотреблений, нанося самый высокий ущерб – в 72 % случаях (данные Европейского Союза);
- ◊ в российских организациях на линейный персонал приходится лишь 17 % случаев воровства (в различных отраслях экономики), на менеджеров среднего звена – 24 %, на топ-менеджеров – в 41 % случаев;
- ◊ возраст мошенников: 54 % от 34–40; 21 % старше 40 до 50 лет;
- ◊ по стажу работы: 57 % до 2 лет, 21 % от 3 до 5 лет.

Направлениями деятельности службы безопасности в борьбе с внутренним мошенничеством должны быть следующие.

Во-первых, постоянная работа по поиску подделанных и исправленных документов или фактов умышленного изменения состояния каких-либо материальных активов. Для этого постоянно организуются проверки и контрольные мероприятия. В состав комиссий должны входить специалисты службы экономической безопасности и внутреннего контроля. Выявленный факт нарушения фиксируется в акте; при необходимости члены комиссии не разглашают информацию о происшедшем в течение определенного времени. Дальнейшие действия по разработке данной информации, т.е. определение причин сокрытия, составляют процедуру расследования.

Во-вторых, СБ занимается получением и использованием информации о признаках реализации похищенного. Как говорилось выше, преступник, похитивший материальные ценности или деньги, попытается избавиться от этого груза, преобразовав его в приемлемые для него формы богатства или дохода. Поэтому служба безопасности организации должна отслеживать и изучать изме-

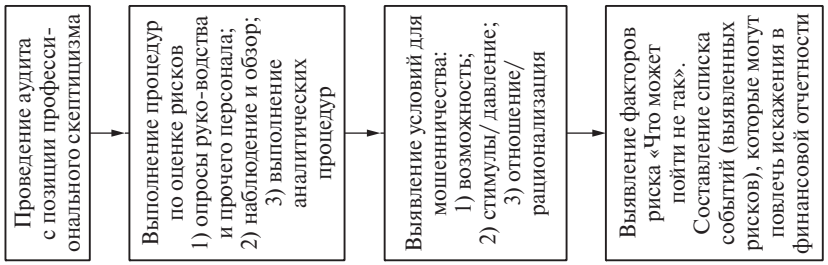
нения в образе жизни работников, входящих в «группы риска», т.е. имеющих непосредственные контакты с денежными или материальными ценностями, располагающих важной информацией, принимающих решения о распределении и движении ценностей и т.п. Такая деятельность основана на получении, обработке и анализе информации об имеющихся у работников и в их семьях материальных ценностях, уровне достатка и благополучия, а также на изучении динамики изменения к лучшему, соотносимой с показателями легального дохода.

Данную информацию можно получить:

- ◊ от самого работника, например при заполнении им при приеме на работу, а также перемещениях по службе анкет с вопросами о наличии у него ценностей (автомобиль, недвижимость и проч.);
- ◊ из различных государственных источников – налоговых органов, организаций, регистрирующих сделки с недвижимостью, ГИБДД и др.;
- ◊ из регистрационных и лицензионных органов о наличии организаций, учрежденных работником или членами его семьи;
- ◊ по результатам оперативной работы;
- ◊ путем расчета основного капитала в отношении подозреваемого лица по следующей формуле:

средства из неизвестных источников = активы (все, что имеется) – основной капитал за предшествующий период (все, что имелось, например, до начала работы в данной должности) – долги + расходы на жизнь – средства из известных источников.

Алгоритм выявления мошенничества как одного из этапов противодействия ему представлен на рис. 6.3.



Р и с. 6.3. Алгоритм выявления мошенничества

В табл. 6.1, 6.2 представлены типы и характеристики возможных видов мошенничества

Таблица 6.1. Незаконное присвоение активов

Кто?	Руководство	Работники
Стимул	Личная выгода	Личная выгода
Возможности	Игнорирование действующего внутреннего контроля	Использование слабостей внутреннего контроля
	Использование слабостей внутреннего контроля	
Возможные размеры мошенничества	Могут быть значительными ввиду занимаемой позиции в субъекте и знании внутреннего контроля	Обычно незначительные

Таблица 6.2. Манипулирование финансовой отчетностью

Кто?	Руководство	Работники	Способ искажения
Давление	Личная выгода, например с целью занижения налогов, продажи бизнеса по завышенной цене, получения премии	Личная выгода – достижение определенных результатов для получения премии и др.	Манипулирование, фальсификация (включая подлог) или изменение бухгалтерских записей или первичной документации, на основе которой готовится финансовая отчетность
Возможности	Игнорирование действующего внутреннего контроля	Использование слабостей внутреннего контроля	Неправильная интерпретация или преднамеренное упущение в финансовой отчетности событий, операций или прочей значительной информации
	Использование слабостей внутреннего контроля		Преднамеренное неправильное применение бухгалтерских принципов, относящихся к суммам, классификациям, методу представления или раскрытиям
Возможные размеры мошенничества	Могут быть значительными в виду занимаемой позиции в субъекте	Зависит от размера премии и результата для ее получения	

Наиболее простые виды мошенничества осуществляются при обслуживании оборудования и предоставлении транспортных услуг.

Мошенничество при обслуживании оборудования связано:

1) со сроками эксплуатации механизмов и оборудования:
◊ завышение сроков для списания с целью присвоения или реализации;
◊ завышение сроков для снижения цены при распродаже эксплуатировавшегося оборудования с целью получения вознаграждения от покупателя;
◊ завышение сроков для подмены рабочего оборудования списанным с целью присвоения рабочего или покупки его в личных целях при распродаже эксплуатировавшегося или присвоении денежных средств, выделенных для закупки аналогичных механизмов;
2) с нормами расхода:
◊ увеличение норм с целью дозакупки «необходимого» количества материалов в личных целях или присвоения денежных средств, выделенных на эти нужды;
◊ присвоение расходных материалов, якобы использованных в результате умышленного завышения норм, не соответствующего реальным условиям;
3) с использованием расходных материалов в личных целях;
4) с техническим обслуживанием и ремонтом оборудования (ТОиР):
◊ оплата неосуществленного ТОиР или завышение оплаты;
◊ сговор с представителями обслуживающих организаций для оформления фиктивного гарантийного обслуживания или оплаты фиктивного вызова специалистов.

Мошенничество при предоставлении транспортных услуг возможно:

1) при эксплуатации своего или арендованного автотранспорта:
◊ мошенничество с учетом, т.е. с документальным отражением физических или финансовых показателей – приписки (завышение исполнителями или должностными лицами реальных данных отработанного времени и пробега), завышение сроков эксплуатации и норм расхода (см. выше);
◊ использование транспорта в личных целях или с целью наживы;
◊ мошенничество при ТОиР (см. выше);
2) при пользовании услугами сторонних транспортных организаций:
◊ завышение должностным лицом в сговоре с представителями транспортно-экспедиционной организации оплаты за предостав-

ляемые услуги с целью присвоения разницы денежных средств или получения вознаграждения;

◊ организация или учреждение «своих» фирм, предоставляющих транспортные услуги, и постоянное к ним обращение (как правило, при завышении стоимости услуг);

◊ оплата неоказанных или полная оплата недоказанных (оказанных некачественно) услуг;

◊ мошенничество при оплате аренды транспорта раздельно от оплаты затраченного времени использования или затраченного топлива;

◊ мошенничество со страхованием грузов.

Внешняя мошенническая операция реализуется в несколько этапов:

1) замысел – определение области деятельности будущих жертв, способов «работы» с ними, средств ухода от ответственности;
2) поиск «клиента» – человека, чьи возможности (доходы) и личные качества (прежде всего доверчивость) позволяют надеяться на успех замысла;
3) исследование клиента – выявление личных слабостей, на которые следует опираться в его «обработке»;
4) организация «случайного» контакта с «клиентом», результатом которого должна стать ненавязчивая передача информации о чрезвычайно или просто достаточно выгодных условиях сотрудничества с мошеннической организацией;
5) вовлечение (ненавязчивое) «клиентов» в обсуждение перспективы сотрудничества, чаще всего осуществляемое на «нейтральной» почве (вне прямого контакта с первым лицом организации мошенников);
6) латентная (скрытая) атака на клиента в форме предложения о совместной деятельности, обращенной одновременно к нескольким партнерам, из которых по крайней мере один – «подсадная утка», назначение которой придать афере характер выгодной и безопасной сделки;
7) заключение юридически грамотно оформленного контракта в случае возникновения практической заинтересованности жертвы в сотрудничеств;
8) создание стимулирующей информационной среды с целью введения клиента в стрессовое состояние в связи с «объективно» сжатыми сроками реализации контракта в части соединения капитала в интересах будущих «серьезных» прибылей. Это то, что можно

назвать созданием ситуации, в которой у нормального человека возникает опасение «не успеть» и поэтому потерять выгодные возможности;

9) получение денежных (или иных материальных) средств. В последнее время у крупных мошенников, организующих инвестиционные аферы, появилась тенденция во избежание возникновения подозрений и срыва на точке передачи просить клиента-жертву осуществлять свои вложения в «общее дело» исключительно по безналичному расчету;
10) организация краха «общего» предприятия и «утраты» совместного капитала;
11) идеологическая обработка «клиента» – жертвы в ключе сюжетов об общих потерях из-за «не зависящих» от организаторов дела форс-мажорных обстоятельств. Иногда эта обработка ведется столь успешно, что обманутый клиент на оставшиеся средства пытается вместе с «партнером» восстановить союз двух организаций ради продолжения дела;
12) запуск заранее подготовленного механизма защиты организации от возможного подозрения в мошенничестве и привлечения к уголовной ответственности. У некоторых крупных мошеннических организаций совокупные расходы на обеспечение безопасности достигают 20–30 % выигрыша на разнообразные подкупы с целью не допустить до официального (а тем более судебного) рассмотрения вопроса. Главное – избежать доказательной огласки фактов мошенничества и «потери лица». За счет организации новых афер под другими вывесками и с другими клиентами мошенникам нередко удается быстро возместить эти расходы и укрупнить свой капитал.

Внешнее мошенничество имеет следующие формы:

◊ использование фальшивых документов, особенно доверенностей, для совершения противоправных действий. Распространены поддельные документы существующих или вымышленных организаций, подделка печатей и штампов;

◊ создание компаний-однодневок;

◊ многократное использование залога, когда организация-мошенник предлагает осуществлять совместную деятельность, с перечислением денег этой организации не просто так, а под залог. Представителям честной организации показывают этот залог, который многократно перекрывает перечисляемую сумму и к тому

же очень ликвиден. После перечисления средств эта организация ждет товар и когда он не поступает, решает забрать залог. Однако оказывается, что на этот залог претендует еще несколько десятков кредиторов;

- ◊ подкуп работников организаций-заказчиков или поставщиков. Мошенники завышают цены и объемы выполненных работ, а для того, чтобы представители клиента не выявили нарушений, им дается взятка;
- ◊ использование процедуры банкротства для достижения противоправных действий, например для приобретения организации за минимальную сумму;
- ◊ умышленное превышение руководителем своих полномочий, оговоренных в уставах организаций. В частности, в уставах акционерных обществ обычно оговаривается максимальная сумма сделок, которые наемный директор организации может заключать без санкции правления общества. Кроме того, часто имеются ограничения по использованию директором имущества общества;
- ◊ финансовые пирамиды, имитирующие сбор денег под инвестиционные проекты.

Как правило, мошенническая операция сопровождается психологическими приемами убеждения – предложение очень выгодной сделки, применение элементов гипноза, разыгрывание ролей подставными лицами, указание на свои связи с властными или преступными структурами, торопливость в заключении сделки и т.д.

Рассмотренные ниже сценарии проведения мошеннических операций наиболее распространены.

1. *Использование имиджа добросовестных организаций для получения денег по предоплате.* В этом случае мошенники, располагающие достаточным первоначальным капиталом, перекупают организацию, которая известна добросовестным выполнением своих обязательств. Важнейшим условием перекупки является конфиденциальность сделки, когда смена собственника держится сторонами в строгом секрете. Убеждая клиента сделать предоплату, новые владельцы называют организации, с которыми прежние собственники работали долго и успешно, дают телефоны партнеров, не информированных о смене собственников компании. Клиенту такие партнеры подтверждают исполнительность организации. После получения денег по предоплате мошенники исчезают.

2. *Создание первоначальной видимости надежного партнера.* Мошенническая организация в начале проводит успешные сделки на небольшие суммы; при большой сумме сделки происходит присваивание денег.
3. *Создание фиктивной организации, которая нигде не зарегистрирована.* Директор использует паспорт на чужое имя, а счет в банке открыт за небольшую взятку.
4. Создание совместной организации, которую регистрирует российская сторона и вносит свою долю уставного фонда. Иностранная сторона предлагает сформировать свою долю уставного фонда за счет полученной прибыли от намеченной сделки. Деньги, составляющие долю уставного фонда российской стороны, вместе с кредитными средствами перечисляются за границу иностранной стороне для реализации проекта, где они исчезают.
5. *Совместная деятельность с распределением доходов пополам*, когда две организации договариваются о ведении совместной деятельности, одна из которых обязуется предоставить деньги, а другая – провести коммерческую операцию и получить доход. Заработанный доход после вычета расходов распределяется пополам. Коммерческая операция проведена, доход получен, но сторона, совершившая коммерческую операцию, заявляет, что расходы оказались значительно выше запланированных, поэтому делить нечего. На самом деле партнер заплатил комиссионные посреднику, которого он сам учредил, больше заплатил за транспорт и взял с транспортной организации посреднические проценты. Взятки таможне, санэпидемстанции и другим аналогичным организациям всегда производятся в наличной форме и проконтролировать их сумму чрезвычайно трудно. Существует еще множество других способов завысить затраты.
6. *Сговор продавца и покупателя* при выполнении посреднических операций. К посреднику обращается организация с просьбой помочь купить определенный товар по высокой цене. «Совершенно случайно» через несколько дней к посреднику обращается клиент, который может продать запрашиваемый товар, но весьма недешево, но требует залог и уплаты значительной неустойки при отказе от получения товара. Посредник предварительно заключает с покупателем договор с аналогичным размером неустойки (но без залога), а затем подписывает контракт с поставщиком и предоставляет залог. Когда посредник привозит товар, то организа-

ция-покупатель оказывается «пустышкой» без уставного фонда, с липовой печатью и офисом, арендованным на подставных лиц. Посредник остается с товаром, купленным по баснословной цене, и несет неизбежные убытки, а продавец и «покупатель» делят полученный доход.

7. *Мошенничество с передачей товара на консигнацию.* Организация-мошенник передает слаболиквидный товар для реализации на условиях консигнации другой организации или частному предпринимателю. В договоре указывается конкретный срок, на который товар передается для продажи, а также вводится пункт и в соответствии с ним что за невозврат товара или его стоимости после истечения срока консигнации или невозврат стоимости утраченного или поврежденного товара в трехдневный срок комиссионер дополнительно уплачивает неустойку в размере % стоимости невозвращенного товара за каждый день просрочки. После подписания такого договора и передачи товара на консигнацию комитент исчезает. Если комиссионер не продал товар, то к моменту окончания действия договора комитента-мошенника найти практически невозможно. Он появляется лишь через 2–3 месяца после окончания срока консигнации, требуя вернуть товар и уплатить неустойку согласно изложенному выше пункту договора. Такая неустойка может достигать 10-кратной стоимости товара.
8. *Оплата таможенного сбора за чужой счет.* Организации предлагается уплатить таможенный сбор, составляющий значительную долю стоимости импортируемого товара, в обмен на долю в прибыли от реализации этого товара. Компания оплачивает таможенную пошлину, и через некоторое время ее работники направляются на таможню получать товар. Однако оказывается, что за счет оплаченной таможенной пошлины через границу прошел товар по очень похожему контракту. Естественно, что этот контракт также готовили аферисты. В результате их товар прошел без таможенного сбора, а у организации – масса проблем.
9. *Создание якобы дочерней иностранной компании.* Мошенники могут выступать от имени дочернего предприятия известной зарубежной компании, для чего достаточно придумать громкое имя и зарегистрировать под этим именем организацию. После ее официальной регистрации мошенники фабрикуют документы, свидетельствующие об их родственных отношениях со знаменитой компанией и о том, что последняя выступает гарантом их операций.

10. «*Нигерийские письма*» – метод мошенничества, который первыми освоили нигерийцы, поэтому он носит такое название. Например, в письме, поступившем на имя процветающей отечественной организации сообщается, что отправители письма имеют тесные связи с правительственными кругами, вследствие чего могут распоряжаться крупными суммами с государственных счетов, полученными в результате завышения контрактных сумм. Теперь эти деньги нужно обналичить. В связи с этим авторы письма обращаются с просьбой помочь, обещая процент от обналиченной суммы. Якобы для перевода денежных средств предлагается предоставить «подателям письма» свои банковские реквизиты, официальные бланки с соответствующими печатями и подписями. После получения этих документов деньги снимаются со счета наивного клиента.

Формы мошенничества в банковской сфере. Проблема защищенности интересов собственников особенно остро стоит в кредитно-финансовом секторе российской экономики. Одной из причин прогрессирующей криминализации экономики, в том числе банковской сферы, сотрудники правоохранительных органов называют отсутствие должной правовой защиты частного бизнеса и интересов государства. Преступность в кредитно-финансовой сфере, являясь разновидностью экономической преступности, обладает высокой латентностью, которая значительно превышает регистрируемый уровень рассматриваемых преступлений. Учитывая официальные данные уголовной статистики, можно предположить, что в ближайшем будущем положительная динамика роста указанных преступных деяний сохранится. Среди основных причин такой ситуации называют недостаточную теоретическую разработанность признаков составов преступлений рассматриваемой группы, а также сложности, связанные с их квалификацией и разграничением со смежными составами.

Следует отметить, что в структуре экономических преступлений на долю мошенничеств в сфере кредитно-финансовых отношений приходится 10–12 %. Данные общественно опасные деяния наносят огромный ущерб экономической стабильности государства.

В сложной криминогенной обстановке, когда в банковский сектор проникают мошенники, подрывающие нормальное функ-

ционирование его механизмов, нужно повышать не только бдительность должностных лиц кредитных учреждений, но и осуществлять обеспечение защиты кредитной сферы, совершенствовать меры борьбы с преступностью, разрабатывать и внедрять научно-практические рекомендации, необходимые для правоприменительной деятельности.

Самый громкий мировой банковский скандал произошел в 1995 г., когда банк Barings с 233-летней историей, которому доверяли свои средства влиятельные лица Великобритании, включая королевскую семью, обанкротился в результате действий 28-летнего трейдера Ника Лисона и был приобретен голландским банком ING за символическую сумму 1 ф. стерлингов. Причиной банкротства банка, как стало известно из книги главного виновника, стали следующие недостатки:

- ведение неоправданно рискованных операций с производными ценными бумагами. Операции с производными ценными бумагами ввиду их значительного риска должны усиленно контролироваться банком, что не соблюдалось на практике;
- поведение высшего руководства банка не способствовало предотвращению мошенничества и контролю за рисками. Руководство интересовала прибыль. Некоторые, менеджеры возможно, догадывались о деятельности трейдера, но не задавали лишних вопросов, получая хорошие бонусы за его «прекрасные» результаты;
- недостатки в системе внутреннего контроля банка выражались в недостаточном разделении ответственности. Непозволительное совмещение функций менеджера торговых операций и контролера операций (обе роли выполнял Ник) позволяло ему вести бесконтрольные рискованные операции;
- фальсификация счетов в системе учета стала возможной, так как Ник пользуясь своим авторитетом и превышая свои полномочия, а также попирая процедуры контроля, полностью подчинил своим махинациям работу внутреннего бухгалтера и заставил его открыть счет № 88888. На этот счет записывались все убытки от продаж деривативов, а руководству Ник представлял этот счет как счет клиента, которого не существовало. Все операции велись от имени банка;
- фальсификация информации для аудиторов, когда Ник, понимая, что не сможет пройти аудиторскую проверку, подделал подтверждение от несуществующего клиента[1].

Актуальными для кредитно-финансовой сферы остаются следующие мошеннические операции:

[1] *Россоловский А.* Мошенничество с финансовой отчетностью // Консультант. 2010 .№ 1.

- с кредитами – выдача фиктивных кредитов, подделка документов при получении кредитов, получение невозвратных кредитов и т.д.;
- с платежными картами;
- с векселями – выдача неверно оформленных векселей, «зеркальные векселя» и т.п.), прокрутка денег в банке для получения процентов;
- со счетом клиента – списание средств со счета, использование счета для перевода денег, отнесение собственных расходов на счета клиентов, манипулирование счетом клиента и проч.);
- при расчетно-кассовом обслуживании – поддельные купюры, обман при расчете, неверный расчет курса, хищение денег, обман малограмотных клиентов и др.);
- в результате сговора работника банка с работником другого банка (переадресация при получении кредита, по обслуживанию и т.д.).

Классические схемы страхового мошенничества. По статистике, сегодня страховые мошенничества в России чаще всего совершаются в сфере автотранспорта, причем как специально организованными преступными сообществами, так и простыми гражданами, решившими поправить финансы за счет страховщика. Мошенничества в сфере корпоративного страхования, когда страхователем по договору выступает юридическое лицо, относятся к другим видам – страхованию имущества, грузов, ответственности, финансовых рисков. Однако и здесь неправомерные действия могут быть следствием «случайного» желания обогатиться, возникающим у ранее добропорядочного предпринимателя, так и результатом деятельности преступных групп.

В секторе *страхования грузов* практикуется довольно много мошеннических схем. Наиболее частый вариант: фуру с грузом, застрахованную по всем правилам в страховой компании, по договоренности с сообщниками разгружают в заранее установленном месте, потом заявляют о ее исчезновении, а впоследствии «находят» как разграбленную. Если в этом случае страховщик не докажет мошенничества, будет вынужден осуществить выплату по факту хищения груза неустановленными третьими лицами. Кроме того, злоумышленники страхуют и заявляют как убыток реально не существующие и не перевозящиеся грузы или, напротив, по подложным документам доказывают, что пропали грузы, благополучно доставленные получателю, имитируют аварии, пожары и повреждения при перевозке, используют фиктивные накладные и другие документы.

Приведем показательный пример. Департамент безопасности крупной московской страховой компании предотвратил попытку получения незаконной страховой выплаты в размере 27 млн руб. В компанию обратился предприниматель, желавший застраховать груз промышленного назначения (медный порошок), перевозимый автомобильным транспортом с регионального предприятия в Москву, а затем самолетом – в Германию. Вопросов к представленным документам не возникло, и договор страхования груза был заключен. В действительности злоумышленник вместе с сообщниками планировал инсценировать ДТП со взрывом транспортного средства и уничтожением перевозимого груза недалеко от места отправления и получить страховую выплату. Благодаря оперативным действиям службы безопасности страховщика совместно с местными органами внутренних дел злой умысел был разоблачен и все собранные материалы переданы в прокуратуру. Сотрудники правоохранительных органов задержали преступников, они дали признательные показания по факту готовившегося преступления. В результате было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 30, ч. 4 ст. 159 УК РФ.

Инсценировки страховых случаев – самый распространенный вариант корпоративного мошенничества.

Клиент другой московской страховой компании инсценировал разбойное нападение на собственный офис, в результате которого якобы были похищены ювелирные изделия на сумму более 120 млн руб., застрахованные по договору, заключенному 10 днями ранее. Расследование данного случая велось совместно представителями службы безопасности страховщика и правоохранительных органов; они доказали инсценировку разбойного нападения и хищения ювелирных изделий. Уголовное дело по факту разбойного нападения было прекращено, и подготовлены материалы для возбуждения уголовного дела по статье «Мошенничество».

До 2008 г. Россия переживала автобум, который вызвал волну корпоративного мошенничества автодилеров и ремонтных организаций. Наиболее частые способы – завышение смет, включение в смету работ, реально не производившихся или не покрывающихся договором страхования, указание неправильной стоимости запасных частей и расходных материалов и др. Есть и более серьезные случаи.

Одна из региональных станций техобслуживания, занимавшаяся авторемонтом и продажей поврежденных автомобилей, в течение нескольких месяцев незаконно получала страховые выплаты в различных страховых компаниях. Руководитель авторемонтной организации покупал аварийные машины, его друзья в органах ГИБДД выписывали документы на якобы случившиеся с ними аварии, а полученные возмещения сообщники делили между собой. Разоблачили их благодаря запросу одного из страхователей по базе данных страховщика, согласно которой он якобы был виновником аварии, по которой произведена выплата по ОСАГО. Суд приговорил руководителя-аферист к 5 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении по ст. 159 «Мошенничество» УК РФ, сотрудников ГИБДД осудили по ст. 292 «Служебный подлог» и ст. 159 «Мошенничество» и приговорили к 3,5 и 4,5 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима. Кроме того, осужденные обязаны возместить страховщикам материальный ущерб.

Растровые признаки опасности мошенничества:

- ◊ отсутствие оригиналов документов (например, копии платежных документов, переданных по факсу);
- ◊ очень выгодные условия сделки;
- ◊ стремление ускорить сделку;
- ◊ стремление оговорить ряд договоренностей устно;
- ◊ требование большой предоплаты;
- ◊ слишком широкий диапазон услуг, которые предлагает партнер; средние организации, как правило, специализируются на одном–двух, но не более трех направлениях деятельности; по десяткам направлений работают только огромные холдинги;
- ◊ представление информации по телефону без материальных документов;
- ◊ организация базируется в ином регионе.

С целью защиты от мошенничества при заключении договора желательно проверять:

- ◊ в договорах купли-продажи четко указывать штрафы и пени, выплачиваемые в случае срыва договоренностей;
- ◊ ознакомиться с уставом организации-партнера; установить, имеет ли она право заниматься деятельностью, предусмотренной в договоре; уточнить, имеет ли право его директор заключать договор без согласования с вышестоящим руководством; если партнер ссылается на солидных учредителей, убедиться, что они указаны в учредительном договоре; желательно ознакомиться с балансовым отчетом организации-партнера;
- ◊ проверить паспорт и полномочия лица, подписывающего договор;

- проверить соответствие наименования организации-партнера, указанного в тексте договора (ИНН, ОГРН и т.д.), с названием на других документах, печатях;
- проверить отсутствие в тексте договора ссылок на обязательства других юридических и физических лиц, кроме подписавших договор. Необходимо быть особенно внимательным в тех случаях, когда договор заключается от имени известной компании, а деньги направляются в адрес другой организации, даже если последняя называет себя дочерней структурой или региональным представителем известной коипании;
- если организация-партнер предоставляет поручительство (гарантию) другой организации, проверить состоятельность поручителя (гаранта) и убедиться, что он действительно выдал эту гарантию;
- проверить соответствие фактического количества и качества поставляемых товаров, а также объемов выполненных работ с цифрами, указанными в счетах-фактурах, в актах приемки-сдачи работ, в накладных и других документах;
- оговаривать все условия письменно, а не устно.

6.5. Коррупция

Второе место в рейтинге наиболее распространенных видов мошенничества в России занимают взятки и «откаты». Коррупция охватывает все подразделения – от финансовой дирекции до ремонтной службы.

В общем виде коррупцию (от лат. rumpere – нарушить что-либо) *можно определить как использование должностным лицом своего положения в целях получения личной выгоды*. Коррупция проявляется в виде неформальных платежей в отношениях власти и бизнеса («деловая» коррупция), межорганизационные подкупы работников коммерческих организаций («корпоративная» коррупция), подарков и подношений населения обслуживающим инстанциям («бытовая» коррупция), отстаивания интересов бизнеса через теневое финансирование партийных боссов («партийная» коррупция).

Потенциал коррупции прямо зависит от монополии субъектов на выполнение некоторых видов деятельности, от их бесконтрольности, но обратно зависит от вероятности и тяжести наказаний за злоупотребления. По некоторым оценкам, в России расхищается примерно 40 % бюджетных средств. Специалисты рассчитали проценты откатов организаций, выигравших тендеры: на ремонте ЖКХ – от 35 до 50 %, на ремонте дорог – 50 %, на строительстве дорог – 35 %, на капитальном строительстве – 40 %, на закупках продовольствия и лекарств – 20 %, на организации общественных мероприятий и благоустройства территорий – 50 %. В некоторых российских регионах коррупционная система сложилась настолько, что тарифы на взятки общеизвестны и даже индексируются в зависимости от инфляции.

По масштабам коррупции Россия признана одной из самых коррумпированных стран мира. Такой вывод делает центр Transparency International, основываясь на ежегодном исследовании индекса восприятия коррупции (ИВК) в 180 странах мира, измеряя индекс восприятия коррупции в государственном секторе по шкале от 0 до 10 баллов, где 0 – самый высокий уровень восприятия коррупции; 10 – наименьший. В 2009 г. ИВК России составлял 2,2 и страна занимала 146-ю позицию. В 2010 г. ИВК России составил 2,1 балла и страна поделила 154-е место с такими странами, как Папуа-Новая Гвинея, Таджикистан, Конго и Гвинея-Бисау. Из стран СНГ в списке этого года лидируют Казахстан и Молдавия, занимающие 105-е место. Россию в списке обогнали также Армения (123-е место), Беларусь (127-е место), Украина и Азербайджан (делят 134-е место). Наивысший балл в рейтинге Transparency International получили Дания, Новая Зеландия и Сингапур – 9,3 балла. Последнее место в рейтинге заняла Сомали с 1,1 балла.

Из-за высокого уровня коррупции Россия остается аутсайдером во всех международных рейтингах конкурентоспособности. В мире нет страны с высоким уровнем коррупции и одновременно с высоким уровнем конкурентоспособности. В 2010 г. основным барьером развития бизнеса в России названа коррупция, на втором месте – проблема с доступом к финансированию, на третьем – налоговое администрирование. Очевидно, для того чтобы претворить в реальность амбициозные планы индустриализации, российская экономика остро нуждается в прямых иностранных инвестициях не только из-за нехватки собственных финансовых ресурсов, но и для технологической модернизации. Многие экс-

перты считают, что Россия, занимающая 63-е место в мировом рейтинге Отчета по глобальной конкурентоспособности стран Всемирного экономического форума, в ближайшем будущем не изменит свою позицию.

В настоящее время на всех уровнях власти принимаются некоторые меры по предупреждению и пресечению коррупционных проявлений. Так, в 2010 г. СК РФ было возбуждено 11 465 уголовных дел, связанных с коррупцией. В то же время очевидно, что наибольшее усердие в этой борьбе проявляется в сфере низовой коррупции. Атака средств массовой информации, правоохранительных органов направлена прежде всего на врачей, педагогов, мелких чиновников, низовых оперативных сотрудников и т.д., как будто именно они главные коррупционеры. Даже подсчитано, что средняя бытовая взятка за последние два года выросла с 8 тыс. до 27 тыс. руб. Здесь стоит сравнить порядок цифр выявленных коррупционных фактов на низовом уровне и верхнем уровне. Например, в Пенсионном фонде РФ была пресечена попытка хищения более 1,2 млрд руб. Директор Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств СНГ оценил свою помощь бизнесменам по приобретению пакета акций у одной из столичных компаний в 46 млн долл. США[1].

Будем рассматривать корпоративную коррупцию как проявление мошеннических действий персонала организации.

Коррупция в организации представляет собой одну из разновидностей корпоративного мошенничества и подразумевает предложение, сделанное кому-либо или извлечение какой-либо выгоды (как правило, финансовой) кем-либо в обмен на предоставление преимущества другому лицу/организации.

Согласно результатам исследования «Эрнст энд Янг» по вопросам управления рисками мошенничества в Европе за 2011 г. (2011 European Fraud Survey), свыше трети опрошенных работников крупных европейских компаний готовы предлагать денежные средства, подарки или осуществлять представительские расходы для получения нового контракта. При этом почти половина опрошенных заявили, что им неизвестно о существовании в их организации политики по борьбе со взяточничеством. Если взятка произошла, то в Греции (44 %) и России (39 %) она скорее всего будет иметь денежную форму, в то время как в Норвегии данные действия пользуются наименьшей популярностью и к ним готовы прибегнуть лишь 6 % опрошенных. В целом $^2/_3$ респондентов признают, что взяточничество и коррупция широко распространены в их странах, а 40 % указали, что в период глобального экономического кризиса данная проблема только усугубилась.

[1] *Пименов Н.А.* Проблемы коррупции в России // Российская юстиция. 2011. № 5.

Проведенный в 25 европейских странах опрос, в котором участвовали более 2300 человек (от рядовых работников до руководителей высшего звена), показал, что высший менеджмент не обеспечивает эффективного руководства в области соблюдения законодательных требований. Еще бульшую обеспокоенность вызывает тот факт, что четверть опрошенных не испытывает доверия к своим руководителям, допуская возможность их неэтичного поведения; 59 % респондентов полагают, что ради достижения поставленных целей руководители готовы поступиться этическими принципами, причем данное мнение разделяет половина самих руководителей, участвовавших в опросе.

Главной движущей силой преступлений, связанных с хищением материальных и денежных средств, является коррупционная составляющая, присущая большинству противоправных деяний экономической направленности. Денежные средства практически невозможно похитить без участия менеджеров, поскольку такие хищения совершаются, как правило, под видом законных хозяйственных операций или в их процессе. В свою очередь совершить такие операции или дать распоряжение на их совершение могут только лица, наделенные соответствующими должностными полномочиями.

Под коррупцией в российском законодательстве понимаются злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу дру-

гими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Согласно отчету, опубликованному международной организацией Transparency International[1] в 2008 г., Россия и Китай вошли в число стран с наиболее высоким уровнем коррупции при ведении иностранными компаниями бизнеса в этих странах. В табл. 6.3 приведен фрагмент списка стран с сайта TI:

Таблица 6.3. Фрагмент отчета TI за 2008 г.

Ранг	Страна	Индекс	Ранг	Страна	Индекс	Ранг	Страна	Индекс
1	Бельгия	8,8	9	Сингапур	8,1	17	Италия	7,4
2	Канада	8,8	10	США	8,1	18	Бразилия	7,4
3	Нидерланды	8,7	11	Франция	8,1	19	Индия	6,8
4	Швейцария	8,7	12	Испания	7,9	20	Мексика	6,6
5	Германия	8,6	13	Гонконг	7,6	21	Китай	6,5
6	Япония	8,6	14	Тайвань	7,5	22	*Россия*	*5,9*
7	Великобритания	8,6	15	Южная Африка	7,5			
8	Австралия	8,5	16	Южная Корея	7,5			

По данным TI, наиболее подвержены коррупции: сфера строительных подрядов и государственных закупок, сектор жилой и коммерческой недвижимости, нефтяная и газовая отрасли промышленности, тяжелая промышленность и сфера добычи полезных ископаемых.

Коррупция может принимать формы обмена услугами и получения разного рода привилегий. Ее наиболее опасные воплощения связаны с присвоением денежного и материального богатства, что превращает контроль за его движением в ключевой инструмент антикоррупционной борьбы.

Коррупционным проявлениям потенциально может быть подвержен любое должностное лицо или лицо, имеющее публичный статус. Но коррупционеру обязательно должен быть присущ

[1] Bribe Payers Index 2008. – http://www.transperency.org

признак обладания властью (как по занимаемой должности, так и временному полномочию) над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов (материальных и нематериальных) по своему усмотрению. Под ресурсом в данном случае понимается некое морально-материальное благо, к которому проявлен интерес в приобретении в свое обладание или обладание иного лица, к которому проявлен интерес.

Корыстный интерес (заинтересованность) подразумевает получение должностным лицом для себя или других лиц выгоды имущественного характера, не связанной с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц, например незаконное получение льгот, кредита, освобождение от каких-либо имущественных затрат, возврат имущества, погашение долга, оплата услуг, уплата налогов и т.д.

Выгоду неимущественного характера для должностного лица обусловлена такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т.п.

Протекционизм – незаконное оказание содействия в трудоустройстве, продвижении по службе, поощрении подчиненного, а также иное покровительство по службе, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности, также следует рассматривать как использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы.

Данные признаки характеризуют умысел и субъективную сторону при решении вопроса о наличии в действиях (бездействии) подсудимого состава преступления, предусмотренного ст. 285 УК РФ «Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы», если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (п.16 Постановления № 19 Пленума Верховного Суда РФ 2009 г.). Эти признаки носят универсальный характер при квалификации иных коррупционных правонарушений и могут быть использованы при разработке и методических рекомендаций по выявлению коррупционных проявлений в деятельности должностных лиц, и корпоративных норм организа-

ций и органов управления как эффективное средство противодействия коррупции.

Формы проявления коррупции в коммерческих организациях весьма разнообразны, в связи с чем действующее законодательство не в полной мере предусматривает адекватные меры юридического реагирования на них.

> Например, не нашли отражения в уголовном, административном и ином законодательстве такие широко практикуемые в России коррупционные действия, как: коррупционный лоббизм и фаворитизм; коррупция за рубежом; совмещение государственной службы и коммерческой деятельности; тайные взносы на политические цели; келейное проведение приватизации, акционирования, залоговых аукционов; переход государственных должностных лиц (после отставки) на руководящие должности в корпорации и частные организации; предоставление налоговых и таможенных льгот; спонсорские взносы в ходе выборов взамен получение должностей на государственной службе и в партийных структурах.

Взятничество в корпоративных отношениях. Взяточничество всегда считалось ядром коррупции. Однако оно не занимает верхних строк в ежегодниках криминальной статистики ведущих стран мира; кроме того, в каждой стране приняты свои подходы к учету и способам борьбы с этим явлением.

> По данным обзоров ООН, удельный вес взяточничества в 1970–1990 гг. не превышал 1 % в структуре 10–12 видов преступлений, отслеживаемых международным сообществом. В 1986–1990 гг. оно увеличилось в мире на 8 %. Некоторые страны (Канада, США, ФРГ и т.д.) вообще не заполняли графу о взяточничестве и коррупции. Многие страны (Англия и Уэльс, Франция, Италия, Швеция, Греция, Швейцария, Испания, Финляндия и др.) привели сведения о лицах, привлеченных к уголовной ответственности за взяточничество или осужденных. Лишь Болгария, Турция, Румыния, Польша, Норвегия, Израиль, Чехия, Австрия сообщили о зарегистрированных случаях коррупции. Наиболее высокий ее уровень отмечался в Румынии, Турции, Испании, Польше, Чехии, самый низкий – в Англии и Уэльсе, где в 1986 г. не было привлечено к ответственности ни одного человека, а в 1990 г. – один, но и тот не был осужден. В 9 странах из 18, представивших необходимые сведения, взяточничество в 1986–1990 гг. увеличилось, а в остальных – уменьшилось. Удельный вес привлеченных за взяточничество в 1990 г. колебался от 0,002 % (Англия и Уэльс) до 1,1 % (Румыния), а осужденных – от 0,006 % (Финляндия) до 0,07 % (Португалия). Число осужденных за взяточничество в большинстве стран составляло не более половины от числа подозреваемых[1].

В 2010 г. Главное управление экономической безопасности (ГУЭБ) МВД России сообщило, что размер средней взятки и коммерческого подкупа по выявленным преступлениям в России составил 293 тыс. руб. По преступлениям того же характера, но выявленным сотрудниками ГУЭБ, этот показатель на порядок больше – 2,8 млн руб. и в 2,5 раза больше, чем в 2008 г. (На статистику МВД могли повлиять громкие дела, дело о получении взяток в особо крупных размерах.) По данным аудиторской компании Ernst&Young, Россия занимает первое место в Европе по уровню коррупции в деловой среде. В июне 2011 г. Минэкономразвития России впервые опубликовало собственный доклад об уровне коррупции, который правда, не затрагивает тяжких экономических преступлений. В этом докладе указывается, что в 2010 г. средний размер одной взятки составил 5285 руб. против 2780 руб. в 2005 г. Общее число взяток при этом сократилось, а их суммы выросли.

Под *взяткой* принято понимать получение должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за какое-либо действие (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц. Согласно законодательству РФ, взятка и дача взятки являются преступлениями против государства, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Уголовным законом также преследуется провокация взятки либо коммерческого подкупа, т.е. попытка передачи должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих и иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания услуг в целях искусственного создания доказательств совершения преступления или шантажа. Законодательством РФ предусматривается освобождение от уголовной ответственности, если имело место вымогательство взятки или если лицо добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

[1] *Авдийский В.И. Дадалко В.А.* Теневая экономика и экономическая безопасность государства : учеб. пособие. М. : Альфа-М : ИНФРА-М, 2011.

В условиях переходной экономики наибольший ущерб стране нанесли не государственные чиновники – взяточники, и руководители предприятий со значительной долей государственной собственности. Схема получения астрономических доходов руководителями предприятий проста – через «предоплату-вознаграждение» руководителю в виде наличных денег, которая в разных отраслях колебалась от 3 до 10 % суммы сделки. (Отметим, что в настоящем учебном пособии государственное имущество в форме вещей и материальных ценностей, ценных бумаг не рассматривается.) Предоставление товарной ссуды в больших размерах и продажа продукции по ценам ниже мировых не преследовались по закону и имели довольно правдоподобное объяснение: «отгрузка продукции по ценам ниже мировых, чтобы внедриться на мировой рынок; и т.п.». По оценкам экспертов, доля таких товарных ссуд в 1995 г. составляла 40 % общего объема продукции. Отдавая даром ресурсы в значительных масштабах, предприятие само брало в долг, чтобы не закрыть собственное производство. Нефтеперерабатывающий завод брал у нефтедобытчиков нефть, не платя за нее; нефтяники, оставаясь без денег, не могли рассчитаться с металлургами за трубы, с машиностроителями – за оборудование и т.д. Таким образом, «прикарманивание» десятков и сотен миллионов долларов в форме взяток узким кругом руководителей предприятий не только в нефтяном во всех отраслях стало в 1990-х гг. главной причиной неплатежей по всей стране. Нередко руководителями организаций создавались «организованные группы по сбору денежных средств». Когда подчиненные делятся взятками с начальником и между собой, формируется внутренняя коррупционная среда и возникают позиции с особенно высокими нелегальными доходами. Взятки становятся частью «заработной платы» каждого работника, формируется устойчивая круговая порука.

По данным исследования, проведенного фондом «Информатика для демократии», на взятки в России в 2000–2001 гг. тратилось около 37 млрд долл. США (примерно 34 млрд в бизнесе, 3 млрд – бытовая коррупция)[1]. Сегодня, согласно исследованию Московского института МВД, в течение суток в Москве совершается 5 тыс. актов дачи–получения взяток – примерно столько же,

[1] *Авдийский В.И.*, *Дадалко В.А.* Указ. соч.

сколько их официально регистрируется за год по России. Но это лишь малая толика реального объема взяточничества.

Взятки могут иметь форму «подарков» в виде ужина в дорогом ресторане, билета на спортивные соревнования, концерты, праздника за границей, «школьных» гонораров, престижных часов, доли в компании и др. В последнее время широкое распространение получили взятки через подставные организации. Использование компаний-однодневок как подставных в финансовых схемах существенно упрощает процесс получения и отмывания денег и в значительной степени затрудняет проведение эффективных расследований таких преступлений и выявление источников происхождения средств. При этом для легализации денежных средств, полученных в виде взятки, преступники зачастую прибегают к использованию законных, но фиктивных оснований, таких, как выплата заработной платы за консалтинговые услуги, гонорары за творческую деятельность, преподавание и др.

> Глава Счетной палаты Сергей Степашин предложил Государственной Думе разработать критерии для определения фирм-однодневок. С такой инициативой он выступил на пленарном заседании нижней палаты парламента по вопросу исполнения федерального бюджета за 2010 г. «Необходимость сокращения дефицита бюджета делает необходимым более активное использование имеющихся резервов. К таковым можно отнести, например, совершенствование законодательства в сфере регистрации юридических лиц с целью пресечения уклонения от уплаты налогов с помощью так называемых фирм-однодневок», – сказал Степашин. По данным главы Счетной палаты, на 1 января 2010 г. в России прекратили деятельность около 2 млн юридических лиц, в Москве зарегистрировано более 40 тыс. организаций по адресам так называемой массовой регистрации, при чем, наблюдается активная перерегистрация организаций – должников по налогам в других регионах.

Не только специалисты, но и население, которое больше всего страдают от этого зла, предлагают множество способов искоренения взяточничества. Самой распространенной из предлагаемых мер борьбы является следующая: пусть тайно несколько сотен опергрупп идут по кабинетам руководителей и предлагают мзду. Всех, кто взял, сразу же увольнять и дисквалифицировать. Через месяц-другой эту процедуру повторить. Много сторонников ужесточения санкций, применяемых к коррупционным субъектам; мнения расходятся лишь по поводу их размеров. Но, как показы-

вает история России, такая мера не эффективна. При этом, расширяя рамки насилия под флагом борьбы с произволом коррупционеров, можно породить не меньшее зло – произвол карательных органов.

Откатные схемы являются одним из скрытых видов взятничества.

В 2006 г. был проведен опрос руководителей 120 торговых компаний. На вопрос: «Платите ли вы закупщику клиента бонус наличными?» 78 % опрошенных ответили утвердительно, ссылаясь на то, что платят «откаты» в связи со сложившимися правилами работы на рынке. Получается, что для многих откаты – это обычай делового оборота, без которого обходится редкая сделка[1]. Поскольку «откат» возникает прежде всего в коммерческих организациях, то именно специалистам службы экономической безопасности необходимо выработать для себя обоснованный подход к его пониманию, так как отношение к этому явлению разное даже в самом бизнес-сообществе – от безоговорочного осуждения до признания необходимым условием успешной работы.

Откаты составляют насущную проблему для собственников и руководителей коммерческих организаций. Из-за получения «отката» снабженцем закупка товара или сырья происходит не на самых выгодных для организации-покупателя условиях, что приводит к росту себестоимости и в конечном итоге к снижению рентабельности бизнеса.

Откаты характерны как для малых организаций, так и для крупных корпораций; разница только в масштабах. Если в небольших организациях он достигает 10–12 % суммы сделки, то работники гигантов «довольствуются» 0,1–0,2 %, что вполне достаточно, если принять во внимание масштабы деятельности. В больших корпорациях наличие централизованных закупок, конкурсных процедур и проч., затрудняет откаты, но не исключает их. Сотрудники тендерных органов всегда могут использовать свои полномочия, чтобы по формальному признаку «придержать» заявку слишком опасного конкурента «своего» поставщика.

Для руководителей многих коммерческих организаций борьба с откатами сводится к периодическому поиску виновного лица. Но разовые антиоткатные акции малоэффективны. Варианты решения этой проблемы круга могут заключаться в проведении

[1] *Горбачев М.* От рассвета до отката // Деньги. 2007. № 34 (640).

мероприятий в любой сфере деятельности организации – от введения дополнительного материального стимулирования работникам, сумевшим сэкономить на закупках, до проведения психологических тренингов на тему «для меня хорошо лишь то, что хорошо для моей организации»). Однако для корпоративных юристов более приемлем такой серьезный способ убеждения работников честно исполнять свои должностные обязанности, как сочетание общей и частной превенции путем возбуждения уголовного преследования в отношении виновного лица. Сложность выбора указанного метода воздействия обусловлена тем, что при всей распространенности «откатов» данное явление, как говорилось выше, не получило однозначной оценки с точки зрения установления его правовой природы.

В экономической литературе встречаются различные определения понятия «откат» и все они имеют один и тот же смысл – взятка, коммерческий подкуп. Нередко высказываются предложения характеризовать откат как получение должностным лицом комиссионных за сделку[1]. Однако представленная дефиниция является довольно узкой. Наиболее полным и при этом отражающим откат как экономическую категорию является следующее определение: *откат* – часть денежной суммы, находящаяся в ведении должностного лица и отчуждаемая должностным лицом в нарушение интересов собственника и выплачиваемая ему выгодоприобретателем в виде вознаграждения[2]. Именно такие действия судебная практика считает противоправными. Главным отличием отката от взятки является его регулярное (весь период деловых отношений) получение.

Откатополучатель – всегда управленец или менеджер, в силу своего положения имеющий возможность распоряжаться ресурсами своей организации, будь то бюджеты, средства для приобретения товаров и услуг или, наоборот, товары и услуги, предназначенные для реализации. Всякий раз, когда такое лицо принимает решение об использовании этих ресурсов, руководствуясь не только интересами своей организации, но и личной выгодой, сле-

[1] *Благаренко О.В.* Криминологическая характеристика взяточничества (по материалам комплексного исследования) // Современные разновидности российской и мировой преступности: состояние, тенденции, возможности и перспективы противодействия. Саратов : Сателлит, 2005. С. 363.

[2] *Авдийский В.И.*, *Дадалко В.А.* Указ. соч.

дует говорить о возникновении феномена «отката». В данном случае не важна форма, которую принимает благодарность откатодателя: это может быть вульгарный конверт с наличными, либо контракт с перечислением некоторой суммы на счет «карманной» фирмы откатчика, например за проведение некоего абстрактного маркетингового исследования. В сфере крупного бизнеса есть утонченные формы признательности, когда откатодатель «пробивала» для откатополучателя присуждение престижной профессиональной премии.

Понятие «откат» характеризует многоаспектное социально-экономическое явление, для которого свойственны аспекты: морально-этические (продажность, предательство, обман), межличностные (общение, доверие, «подкат»), юридические (преступление, ущерб, сговор, вымогательство), экономические (сделка, вознаграждение, убытки).

Под *коммерческим подкупом* понимается незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

Российские суды квалифицируют откаты как коммерческий подкуп по ст. 204 УК РФ (т.е. разновидности взяточничества).

> Так, Шушканов и Шагалиев, выполняющие управленческие функции в Пермских городских электрических сетях, были осуждены за незаконное получение денег (коммерческий подкуп) за совершение действий (изменение технических условий электроснабжения организаций) в интересах Пермского филиала АКБ «Транскапиталбанк» в связи с занимаемым ими служебным положением, по предварительному сговору, организованной преступной группой и сопряженное с вымогательством[1].

При конструкции отката в виде совместного изъятия из организации, где работает должностное лицо, денежных средств в связи с заключением сделки (которые направляются в оплату работ, услуг, товаров по сделке) их часть возвращается ему в виде имущественного предоставления за способствование совершению указанной сделки; при этом действия виновных могут квалифицироваться по ст.158 (кража), ст. 285 (злоупотребление должностными полномочиями) УК РФ. Здесь имеется в виду одна из «классических» схем отката; например, руководитель административно-хозяйственного отдела (АХО) образовательного учреждения просит 5 % стоимости договора с дружественной ему организацией на поставку канцелярских принадлежностей. В итоге цена указанной продукции оказывается в среднем на 5 % выше рыночной. Организация-поставщик выражает руководителю АХО свою «благодарность» в виде 5 % стоимости заключенного договора, расплачиваясь не своими денежными средствами, а поступившими на его счет от образовательного учреждения в счет оплаты стоимости поставки.

[1] *Янин П.С.* Споры о квалификации взяточничества: позиция Пленума Верховного Суда РФ // Законодательство. 2001. № 6.

Однако упомянутые статьи УК РФ могут применяться, только если лицо, получающее имущественное предоставление, действительно может выполнить то, что обещало сделать в обмен на полученные блага. В противном случае (при отсутствии у виновного выраженного желания или реальной возможности совершить обусловленные откатом действия) наличествует состав мошенничества (ст. 159 УК РФ), не требующий дополнительной квалификации по ст. 285 УК РФ.

Таким образом, можно признать, что откат считается судами явлением противоправным, но пока не удалось выработать единого подхода к его квалификации. «Классический» откат подпадает, по мнению правоохранителей, сразу под несколько составов: ст. 285 (злоупотребление должностными полномочиями), ст. 201 УК РФ (злоупотребление полномочиями) или ст. 290 (получение взятки), ст. 204 УК РФ (коммерческий подкуп). Возникает принципиальный «вопрос»: считать ли «классический» откат должностным злоупотреблением или разновидностью взятки?

Оба вида рассматриваемых преступлений посягают на один и тот же основной объект – нормальный порядок функционирования государственной или коммерческой структуры. Дополнительным объектом выступают права и иные охраняемые законом интересы граждан и организаций, которым также может быть нанесен вред. Субъект преступной деятельности тоже один – должностное лицо.

Некоторые действия нельзя однозначно отнести к классу «получение отката», (например ввод новых позиций в ассортимент

торговой точки, увеличение товарного запаса, расширение выкладки на полке, соблюдение стандартов мерчендайзинга и т.д. Как правило, такие действия не влекут убытков организации и реализуют допустимые преференции за небольшое вознаграждение (обычно для лиц, принимающих решение, предусмотрены специальные бонусы, в частности подарки или сам товар).

Следует обратить особое внимание специалистов служб безопасности на то, что в ситуации, когда должностное лицо требует какого-либо имущественного предоставления в обмен на организацию незаконной сделки с хозяйствующим субъектом, по общему правилу вымогательства взятки не будет. Данная позиция четко сформулирована Верховным Судом РФ, который указывает, что вымогательство взятки означает требование должностного лица под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо поставить его в такие условия, при которых он вынужден дать взятку в целях предотвращения вредных последствий для его правоохраняемых интересов[1]. Таким образом, нельзя рассматривать как вымогательство взятки, угрозы должностного лица в связи с требованием отката, которые сводятся к исключению организации из списка участников конкурса (аукциона) в связи с ее несоответствием заявленным условиям, обещанию провести конкурс (аукцион) согласно требованиям законодательства, т.е. лишить организацию возможности стать его победителем, к отказу от предоставления скидки в связи с отсутствием формальных оснований для этого и проч.

В зависимости от степени ущерба рынку, к которому приводит откат, выделяют:

- ◊ нулевой откат – характерен для западных стран, где законы по противооткату побуждают менеджеров и чиновников отказываться от «хлебосольства» контрагентов, выходящего за границы стаканчика колы, и сообщать об этом руководству, особенно в случаях, когда они получают подарок дороже 25 долл.;
- ◊ легкий откат – не обязывает потенциального откатополучателя выполнять действия в пользу откатодателя. Представляет собой ценные подарки, которые менеджеры принимают, в то же время

[1] Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда РФ за II квартал 2009 г. Определение № 74-О09-10; (утв. Постановлением Президиума ВС РФ от 16.09.2009) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. № 11.

обе стороны делают вид, что откат дается не за конкретное действие, а просто за хорошее отношение. Сами «благотворители» расценивают свои подношения как плату за лояльность своему «агенту влияния»;

- ◊ тяжелый откат, когда откатополучатели работают по схеме компании – скидки, сотруднику – откат, причем руководители могут быть осведомлены о деятельности своих менеджеров. Косвенными признаками являются: неафишируемая политика организаций-продавцов в отношении корпоративных скидок, которая практикуется на рынке; неадекватно низкая оплата труда менеджера.

На различных рынках существуют свои особенности.

Откаты на IT-рынке. В области «системной интеграции» конкуренция, как правило, очень сильная, а услуги, оказываемые клиентам, практически одинаковые и организациям, которые работают в этой сфере, довольно сложно зарабатывать деньги. Поэтому они осуществляют «вербовку» человека в интересующей организации-клиенте. Откат составляет в среднем 10 % по аппаратному обеспечению и 25 % по «софту» (программному обеспечению).

Откаты на рынке фармакологии. Многие зарубежные поставщики отошли от откатов наличными и предпочитают использовать легальные формы, работая с так называемыми российскими лидерами мнений (англ. opinion leaders), которые влияют на закупки: приглашают их выступить с лекциями за баснословный гонорар или выделяют грант на исследования их «карманным» фирмам. Решение о таком откате обычно принимается головной конторой за рубежом.

Откаты на полиграфическом рынке экономически нецелесообразны, если заказы маленькие. Многие компании, которые размещают крупные заказы в типографиях, наладили четкий контроль за своими работниками, однако на рынке средних заказов по-прежнему слабый контроль.

Откаты в сфере логистики. Яркий пример отката в данной сфере – объявление на сайте компании-грузоперевозчика: «Предлагаем сотрудничество в области доставки грузов. Если клиент просит вас организовать доставку груза, то вы можете обратиться к нам и мы сообщим вам стоимость перевозки (наши цены не превышают среднестатистические). Ваш интерес и форму его получения мы готовы обсуждать индивидуально. Мы давно работаем на

рынке перевозок, дорожим своим имиджем и будем для вас надежным партнером.

Откаты в нефтяной отрасли рассмотрим на следующем примере. Допустим, некой государственной нефтяной компании надо выполнить определенную работу. Ее топ-менеджер объявляет конкурс и нанимает две исследовательских организации, которые должны провести оценку, например, двух компаний-претендентов. В первой организации претенденту № 1 ставят 10 баллов, претенденту № 2 – 0 баллов; во второй результат обратный: претенденту № 1 дают 0 баллов, № 2 – 10 баллов. Поскольку формально соревнование завершилось ничьей, топ-менеджер компании сам определяет победителя, скажем, претендента № 2. Тот в знак благодарности дает откат – не менее 15 % (порой доходит до 70 %) стоимости подряда. Откат проходит через цепочку посредников и оседает в так называемой точке оставления прибыли – фирме, приближенной к топ-менеджеру.

Зачастую предоставленный сам себе откатополучатель «скатывается вверх» в данной иерархии. Скорость продвижения получателя отката зависит от: рынка, на котором работает организация; размеров сделок, на которых «сидит» закупщик; методов борьбы с откатами, существующими в организации; отношения к откатам, принятого в организации; морально-этических качеств работника и т.д.

Некоторые откаты представляют собой *разовые выплаты*, в частности:

◊ плата «за вход» – оплачивается фиксированная сумма за начало работы либо за ввод новых товарных позиций ассортимент ритейлера;

◊ плата за улучшение условий поставки – оплачивается переход на более выгодную для поставщика схему работы. Например, раньше отгружали товар с отсрочкой платежа, теперь будем работать по предоплате;

◊ плата за добросовестное выполнение должностных обязанностей – откаты (чаще всего исполнителям) за включение информации об организации-откатодатель в список потенциальных участников тендера, своевременную передачу конкурсной заявки и т.д. В ряде случаев является единственным способом продвинуться;

◊ плата за организацию встречи с «нужным человеком» и предоставление нужной информации;

◊ плата за закупку «неликвида» – оплачивается закупка неходового товара либо товара с заканчивающимся сроком годности;

◊ плата за лояльность – выплата личного бонуса закупщику без предварительной договоренности об откате; просто за то, что он закупал у этого поставщика продукцию в прошлом.

Регулярными чаще всего являются выплаты:

◊ за своевременное соблюдение обязательств и условий договора. Финансовый директор может оплатить счет в срок, а может отложить его. Один из путей решения данной дилеммы – регулярный откат;

◊ за прохождение сделки (самое распространенное основание). При этом существуют три основных варианта, определяющих источник появления денег на откат:

◊ «скидка» – безопасный вариант для обеих сторон. Откат дается в виде скидки с общей суммы сделки, которую организация и так могла бы получить в ходе переговоров с поставщиком. При этом в случае проверки служба безопасности или руководство организации-закупщика получает прайс с ценами, по которым прошла сделка. Именно этот вариант применяется при желании построить долгосрочные отношения, а не ограничиться разовым «хапком»;

◊ «надбавка» сверх цены в прайсе, когда закупщик «просит» накинуть «мелочь» на литр или на килограмм (в зависимости от объема сделки и аппетитов откатополучателя). Этот вариант наиболее выгоден для поставщика и более опасен для закупщика. Он используется при закупке товаров со сложносравнимыми конкурентными свойствами (например, сложное технологическое оборудование), товаров с сопоставимыми характеристиками, а также при заказе услуг (например, маркетинговые исследования). Данный вариант практически не встречается на конкурентном прозрачном рынке. Исключениями могут стать случаи закупок по самым низким на рынке ценам или при закупках на небольшие суммы. Размер «надбавки» ограничивается лишь представлениями о границах разумного самого снабженца; известны случаи «надбавки» в 200 % и даже 300 % цены;

◊ «скидка и надбавка» – любимый вариант матерых закупщиков, который заключается в том, что сначала нужно уговорить поставщика на скидки, а затем еще накинуть надбавку сверх прайсовой цены. Таким образом, получаются и выторгованные скидки, и полученные надбавки. Чаще всего этот вариант отката применяется при разовых сделках, так как на практике он нежизнеспособен;

- «накручивание» дополнительных процентов – вариант, применяемый на рынках, работающих с ценами в условных единицах. Суть его в следующем: при прохождении сделки «по белому» счет был бы выставлен в рублях по курсу ЦБ РФ. На практике счет выставляется по курсу ЦБ + 2 %. Данный факт может раскрыться только в случае серьезной проверки: обычно никто не беспокоится о пересчете цен в счете на постоянно меняющийся курс у. е. В случае раскрытия этого факта закупщик все спишет на поставщика, якобы не проинформировавшего в коммерческом предложении о способе расчета итоговой цены.

Схемы передачи денег также бывает разными. Конверты и чемоданы наличных денег остались в прошлом, на смену приходят такие более удобные и безопасные системы расчетов, как web-money, передача денег через Western Union и др. Основными их достоинствами откатополучателя являются: «непрозрачность», гарантирующая аномимность; невозможность взять с поличным в момент передачи меченых купюр; легкий уход от вопросов об источнике и основании получения денег: «Не знаю, откуда, от кого»; упрощение работы с территориально удаленными закупщиками.

В связи с тем что по правовой сути откат можно приравнять к хищению, он является наказуемым преступлением, находит свое отражение в УК РФ и характеризуется как получение взятки или коммерческий подкуп. Факты получения и дачи взятки отражены в ст. 204 УК РФ. В случае коммерческого подкупа деяние подпадает под действие ст. 290 УК РФ.

По уголовным делам штраф взимается в пользу государства. Если организация, желает, не только наказать откатополучателя, но и получить компенсацию в свою пользу, она должна предпринять дополнительные меры, например подать гражданский иск на возмещение ущерба и истребовать с него компенсацию за незаконные действия по ст. 15 Гражданского кодекса РФ «Возмещение FMCG-компании» (компании, торгующие товарами народного потребления).

Нами систематизирована практика негосударственных структур безопасности по борьбе с откатами, что позволяет дать некоторые советы:

- *оплата труда и мотивация*. Откаты берут не от хорошей жизни, и рост оплаты труда (ее регулярная коррекция) – фактор борьбы с коррупцией. В то же время только повышением зарплаты откаты не побороть Поэтому целесообразно также привязать оплату труда работника к результатам его труда и организации в целом;
- «*публичная порка*». Важным инструментом противодействия любым коррупционным схемам, в том числе откатам, является публичное разоблачение правонарушителей и доведение их до судебного разбирательства. Эта работа чрезвычайно трудоемка и кропотлива, но ее воспитательное значение перекрывает все расходы;
- *ужесточение контроля*. Не стоит превращать небольшую организацию в полицейский участок, но некоторые меры можно предпринять. Например, устраивать «контрольные закупки» для менеджеров по закупкам, проводить ротацию поставщиков между менеджерами. Можно использовать и нестандартные методы. Так, одна крупная компания решила проверить всех менеджеров по закупкам на детекторе лжи, но без оглашения результатов и увольнений, кроме того, была возможность отказаться от проверки. В результате несколько менеджеров уволилось до проверки, а тем, кто отказался от проверки, ограничили продвижение по карьерной лестнице.

В результате анализа деятельности негосударственных структур безопасности по противодействию преступлениям и иным правонарушениям коррупционной направленности установлены, *обстоятельства*, *препятствующие повышению эффективности этой работы*:

- наличие реальной опасности противоправного воздействия на заявителя и свидетелей, оказываемого лицом, совершившим коррупционное правонарушение, поскольку правовой механизм их защиты недостаточно проработан. Как расследование дел о преступлениях коррупционной направленности, так и служебные проверки по выявленным коррупционным правонарушениям затрудняются тем, что лица, показания которых имеют существенное значение, зачастую работают под руководством лица, подозреваемого в противоправных действиях, т.е. находятся в зависимом положении;
- недостаточное применение мер дисциплинарного, гражданско-правового, административного воздействия к должностным лицам, совершившим правонарушения коррупционного характера;
- непроработанность корпоративных норм информирования руководства о фактах предложения контрагентами взяток (откатов);

- незаинтересованность владельцев бизнеса в формировании контрольной среды, позволяющей выявлять коррупционные проявления на разных стадиях и внутри бизнес-процессов.

Противодействие коррупции сдерживающие:

сложность нормативного формулирования определения коррупции и связанных с ним других терминов. Коррупция не должна отождествляться только с коррупционными преступлениями (например, дача и получение взяток, откатов и др.). Данное понятие должно отражать установление разнообразных противоправных отношений между субъектами коррупции, подчас носящих латентный характер (т.е. установление коррупционных схем), что позволит расширить рамки реализации правовых средств предупреждения и пресечения коррупции в служебных отношениях;

- непрозрачность коммерческих операций, поскольку переговоры, как правило, ведутся отдельными представителями организации, документы подписываются руководителем, остальные работники отстранены от процесса контроля за заключением сделки;
- многочисленные пробелы и несовершенство корпоративных норм, регулирующих производственно-служебные отношения;
- деформация правового и нравственного сознания общества в целом и работников в частности в отношении лояльности к работодателю. В настоящее время у работников не сформирована нулевая терпимость к коррупционным проявлениям вследствие отсутствия системы морально-психологического воспитания граждан;
- недостаточная эффективность мер противодействия коррупции;
- несоответствие меры наказания и меры содеянного;
- финансовый кризис;
- организованная преступность;
- неподготовленность и отсутствие желания должностных лиц и органов управления организацией противодействовать коррупции.

> Именно менталитет россиян, подобное восприятие реальности не позволяют всерьез говорить о каких-либо изменениях в отношении к коррупции, которую многие в нашей стране считают «исторической данностью», а борьбу с этим злом – не более чем очередной кампанией, имитацией бурной деятельности, обозначением намерений. В России не будет экономического роста с таким, как сейчас, уровнем коррупции. По данным международной организации «Transparency International», которые были опубликованы в 2011 г., в рейтинге по состоянию коррупции Россия занимает 147-е место из 180, после России следуют страны Ближнего Востока, Африки.
> Сегодня, пережив потрясение глобального финансового кризиса, стратегически мыслящие руководители, все больше внимания уделяют вопросу порядочности и надежности работников. Как говорят на Востоке, кто планирует на год, выращивает пшеницу; кто планирует на десять лет, выращивает лес; кто планирует на сто лет, растит детей. Если применить эту пословицу к бизнесу, то выиграет тот, кто не просто сформирует коллектив, а вырастит команду профессионалов, на которых всегда можно положиться как на порядочных людей.

Лояльное отношение работника к организации. Известно, что вопрос оценки порядочности и надежности человека весьма сложен. Последние 20 лет западный бизнес серьезно изучает проблему лояльности персонала именно с позиции порядочности работника. Лояльность работника, основанная на нравственности и порядочности, будет держаться максимально долго даже при неблагоприятных условиях работы. У нас главным образом, говоря о лояльности, на самом деле говорят об удовлетворенности работой. Поэтому, когда условия ухудшаются, заработная плата падает, работники покидают организацию, прихватывая то, что плохо лежит. Получается, что удовлетворение было, а лояльности не было. Практика показывает, что, к сожалению, все чаще приходится сталкиваться с нелояльностью работников по отношению к организации, которая предоставила им работу. Бывает, что работник становится одним из организаторов или участников ограбления организации, не исключены мелкое воровство, умышленное неисполнение служебных обязанностей, противоправные действия с целью личного обогащения.

Оперативникам всего мира хорошо известна формула, не претерпевшая существенных изменений со времен Древнего Рима:

- деньги – за деньги совершаются 43 % предательств интересов организации;
- идеология – из-за идеологической неудовлетворенности 12 % работников изменяют интересам организации;
- секс – в сексуальных контактах утрачивается до 32 % конфиденциальной информации;
- компромат – нет информации, которую работники не выдадут под угрозой разоблачения;

- особенности личности – до 7 % утечки информации связано с людскими пороками.

Единственным инструментом в противодействии такому социальному явлению, как корпоративное предательство, или нелояльность персонала, является отлаженная система взаимодействия кадрового менеджмента и кадровой безопасности организации.

По определению психолога из Санкт-Петербурга В. Доминяки, «лояльность персонала – это доброжелательное, корректное, искреннее, уважительное отношение к руководству, работникам, иным лицам, их действиям, к организации в целом; осознанное выполнение работником своей работы в соответствии с целями и задачами организации и в интересах организации, а также соблюдение норм, правил и обязательств, включая неформальные, в отношении организации, руководства, работников и иных субъектов взаимодействия».

Проблема лояльности персонала для руководителя определяется тремя взаимосвязанными составляющими:

- кадровая политика, заключающаяся в работе по формированию корпоративной культуры, решению вопросов соотношения оплаты труда с фактическим уровнем физических и умственных затрат, практической значимостью деятельности специалиста, в работе по подбору, расстановке, обучению кадров и т.д.;
- социально-психологическая работа с персоналом, предполагающая учет личностных факторов при его подборе, контроль за состоянием психологического климата в коллективе, формирование командного духа и т.д.;
- обеспечение внутренней безопасности организации путем пресечения фактов нелояльности персонала, мониторинга информационных систем и ресурсов с целью выявления несанкционированных действий как отдельных работников внутри организации, так и внешних контрагентов, способных посредством использования кадрового потенциала нанести экономический ущерб организации и ее клиентам.

Для того чтобы эффективно бороться с корпоративным предательством как социальным явлением, необходимо определить порождающие его причины. В первую очередь это причины, связанные с мотивацией персонала.

Еще вчера можно было с уверенностью сказать, что существуют два основных мотива лояльно отношения к организации, – страх и личный интерес, а все остальные мотивы располагаются между этими двумя полюсами. Сегодня подобной категоричности быть не может. Сдерживающим фактором теперь может стать четкое понимание человеком неотвратимости наказания и безусловности раскрытия его неблаговидного поступка.

Поэтому, во-первых, необходимо наличие четкого и открытого порядка в вопросах сохранности имущества и конфиденциальных данных в организации. Во-вторых, следует обеспечить контроль за выполнением служебных обязанностей, гласность в проведении служебных проверок и принятых к нарушителям мерах. В-третьих, соблюдение пропускного и внутриобъектового режимов в организации и эффективность работы оперативных дежурных и руководителей охраны объектов. В-четвертых, нужно формировать команду с установкой на достижение конкретного результата и оплаты по конечному продукту, правильное формирование стимулирующих факторов.

> По нашим наблюдениям, многие руководители склонны считать, что высокий заработок – достаточное условие для того, чтобы ожидать от охранников преданности. Как основа основ в организации пропагандируется материальный фактор, а человеческие отношения не принимаются во внимание. Однако все, что покупается, можно перекупить за более высокую цену. Некоторые работодатели полагают, что переплачивают работникам, а они постоянно сравнивают свои заработки с оплатой труда в сходных структурах и не всегда в пользу своей организации. Другие руководители уверены, что на место ушедших работников всегда будут приходить все новые и новые. Но практика показывает обратное.
>
> Есть еще одна крайность – разъяснение работникам, из каких средств и каким образом складывается их заработная плата. Принципа «честная работа за честную оплату» никто не отменял с начала развития капитализма. Однако важно помнить о потребности человека в уважении к себе и своим усилиям, о стремлении к самореализации в труде, признании и уважении окружающих, в том числе работодателя, желании видеть результаты своего труда. Удовлетворенность в такого рода потребностях рождает чувство причастности к общему делу, а неудовлетворенность – цинизм, стяжательство, готовность при первом удобном случае «хапнуть» или перебраться к более щедрому хозяину. Бывает и обратное. Человек меняет высокую оплату при неудовлетворен-

ной потребности в уважении и самореализации на более низкую, но при условии, что он – уважаемый работник.
По данным фонда «Общественное мнение», 85 % из полутора тысяч опрошенных россиян не были удовлетворены своими заработками. Каждый четвертый считал, что достоин повышения заработной платы не менее чем на 10 тыс. руб. Правда, многих удовлетворила бы прибавка и в 2 раза меньше этой суммы. При этом 50 % опрошенных возлагали вину за низкую оплату своего труда на российскую экономику и высокие налоги; около 40 % обвиняли «прижимистых» начальников; только 7 % респондентов честно признались, что всему виной их низкая квалификация.

По мнению ряда специалистов в области организационного консалтинга, люди в первую очередь должны понимать, зачем вообще они работают. После этого определить свой вклад в дело организации, свою ценность для организации и свою себестоимость на рынке. Без первого пункта все остальные не имеют смысла, поскольку в глазах каждого человека его стоимость может увеличиваться бесконечно.

Люди, устраивающиеся на работу в охранные структуры согласно исследованиям, проведенным Центром безопасности Бизнеса, преследуют такие цели: 54 % опрошенных – желание обеспечить себя и семью, 33 % – приемлемая оплата труда, 17 % – привычка, сложившаяся в последнее время, 14 % – интересная работа, 13 % респондентов – отсутствие другой работы.

Как показывает практика, подавляющему большинству работников ЧОО нужна четкая система поощрений, как материальных, так и моральных. Необходимо подкреплять каждый шаг работника вперед в профессиональном росте, любой, даже незначительный успех. При этом обучение тоже должно быть поэтапным и восприниматься как поощрение.

Представляется интересным опыт предприятий розничной торговли, где применяются два принципа работы с персоналом – создание команды и ротация работников низовых должностей. Командный дух и длительная работа в коллективе позволяют разработать систему мотиваций и повысить уровень сервиса. Если работники чувствуют, что их уважают, считают членами команды, они отождествляют свои личные цели с задачами организации. Ротация персонала выгодна магазину. Дело в том, что за месяц работы сотруднику совсем не сложно приобрести навыки хищений,

тем более что «институт наставничества» на уровне обучения воровству давно создан и отменно функционирует, а разоблачить такого сотрудника – непростая задача. По оценкам независимых экспертов, в розничной торговле на долю охраны приходится до 2 % потерь товаров при ее доле в структуре торгового предприятия менее 0,1 % общей численности работников.

Реальная угроза безопасности организации может исходить от людей, имеющих определенные наклонности, проявляющиеся в следующих основных поведенческих характеристиках:

- аддиктивное поведение – уход от реальности путем изменения своего психического состояния с помощью наркотиков, алкоголя или постоянной фиксации внимания на определенных предметах или видах деятельности (карты, тараканьи бега) для получения интенсивных эмоций. Эти процессы управляют жизнью человека, делают его беспомощным, лишают воли. Для достижения своих целей аддикт может пожертвовать чем угодно;
- антисоциальное поведение, основные черты которого – совершение действий, противоречащих этике и морали, безответственность, игнорирование законов и прав других людей;
- виктимповедение, когда человек подвергает свою жизнь (и жизнь рядом находящихся людей) риску;
- конформистское поведение, проявляющееся в исполнении воли «авторитета», приспособленчестве, некритичности, неспособности принимать решения, брать на себя ответственность;
- эгоцентрическое поведение, отличающееся отсутствием чувства сопереживания, дистанцирование от коллектива (как следствие, неприятие его норм и требований);
- догматично-фанатичное поведение, проявляющегося в слепой приверженности какой-либо идее, нетерпимости к другим взглядам, что может сопровождаться действиями насильственного характера. Нейтральные или дружеские поступки других людей часто оцениваются как враждебные или заслуживающие презрения;
- аутичное поведение, характеризующееся затруднением социальных контактов, оторванностью от действительности, погруженностью в сферу мечтаний, что объясняет невозможность адекватно оценить ситуацию и принять решение.

Чтобы не позволить людям с ненормальной психологической установкой совершить действия, наносящие ущерб организации,

необходимо разрабатывать административно-технические барьеры.

Столкнувшись с фактами проявления нелояльности, другими нарушениями, руководитель должен принять одно из трех решений.

Первое – не замечать краж, неправомерного использования ресурсов организации, утечки информации («позиция страуса»), поскольку при этом можно сохранить дружескую атмосферу. Таких руководителей немало; по нашим данным, до 36 % московских руководителей высказали мнение, что скорее согласятся с фактами нелояльности отдельных работников, чем установят в организации систему динамичного контроля.

Вопрос профилактики и раскрываемости нелояльности персонала – достаточно сложный, требует определенных финансовых и административных затрат, но, как показывает данные Центра безопасности бизнеса, цикл жизни торговых предприятий, не сумевших взять под контроль «риск потерь», составляет от двух до шести лет в зависимости от ассортимента товаров, а ЧОО теряют клиентов еще быстрее. Игнорирование проблемы само по себе не является ее решением. Однако в таком случае работники, честно выполнявшие свое дело, могут либо включиться в растаскивание организации, либо уволиться не соглашаясь с происходящим. Работники могут оценить такое поведение директора как защиту вора. Так вместо сохранения дружеской атмосферы можно получить взаимные упреки, вытаскивание на свет других примеров мягкотелости руководства, угрозы увольнения и прочие малоприятные спутники конфликтов.

Второе – возложить ущерб на кого-либо (позиция отложенной ответственности). Руководители, для которых характерен этот тип поведения, рассуждают просто: товаро-материальные ценности не могут бесследно пропасть, их могу только похитить. Если злодей неизвестен, то за злодеяния отвечает вся смена охранников. Владелец (руководитель) решает свою задачу, улаживает отношения с заказчиком. Ущерб так или иначе возмещен. Но для такой организации характерны текучесть кадров, минимально возможный уровень лояльности работников, специфическая репутация организации. Работники таких организаций будут голосовать за систему всеобщего контроля, если возмещать ущерб будут истинные виновные, а в случае невозможности их выявить – сам владелец бизнеса, не создавший необходимых условий для сохранности ценностей. Выявляется определенная закономерность: кто теряет личные деньги, тот выступает за камеры наблюдения, магнитные метки товара и другие достижения сферы коммерческой безопасности.

Третье – создать систему предотвращения краж, утечки информации, использования ресурсов организации в личных целях (позиция борца). Такая позиция предполагает значительные финансовые расходы и желание руководителя создать долгосрочные отношения с коллективом. Эту позицию часто выбирают ЧОО, располагающие реальными ноу-хау, занимающие доминирующее положение на рынке, работающие в информационно-аналитическом бизнесе и занимающиеся финансами в самом широком смысле этого слова.

Как правило, система безопасности начинает создаваться при достижении ЧОО определенного места на рынке, превышении численности штата порогового значения, при появлении серьезного конкурента и т.д.

Особое место в системе безопасности и контроля занимают принципы корректного контроля.

Принцип непрерывности, когда вся работа по обеспечению кадровой безопасности проводится комплексно и непрерывно, а меры безопасности не носят ответного характера на возникающие угрозы.

Принцип ограниченности, когда все, что связано с непосредственным рабочим временем и выполнением служебных обязательств и ограничено работой, безусловно открыто для осуществления контроля. Работодатель имеет полное право знать, когда сотрудник пришел на работу, когда ушел домой, кто входил в помещение *А*, сколько времени там оставался и т.д. Важным условием является обязательное знакомство сотрудника с полным перечнем контролируемых ресурсов. Поступая на работу новый работник должен быть уведомлен, что в данной организации ведется динамичный контроль, что служебная переписка может быть прочитана, телефонные разговоры записаны. Руководство обязано взять с работника расписку, подтверждающую факт его ознакомления с этой стороной работы, а также подтверждающую ответственность работника за разглашение конфиденциальной информации. Вопросы соблюдения режима секретности следует обсу-

дить до того, как работник вольно или невольно разгласил ценную информацию.

Принцип соответствия: чем выше степень влияния работника на деятельность организации в целом, тем больше прав у руководства организации на особый контроль. Это звучит угрожающе для защитников прав человека, но на деле вполне оправданно.

Принцип уместности, когда проводимые работы уместны в контексте происходящего. Уместность определяется лицом, ответственным за предотвращение происшествий. Например, для большинства работников уместно проверять фактически отработанное время. Но как это сделать для тех, у кого суточный график и ненормированный рабочий день? Уместно запрашивать отчет о проведенной за день переписке по электронной почте. Компании создают инструкции и правила, жизнь меняется, но правила не всегда поспевают за новыми реалиями. Согласно принципу уместности, контроль возможен, если есть риск, но чрезмерная перестраховка может превратить контроль в высшей степени формальное мероприятие.

Принцип актуальности и активности, в соответствии с которым проводимые мероприятия должны быть актуальны и своевременны. Профилактика должна опережать преступления. Защищать интересы ЧОО необходимо с достаточной настойчивостью, активно применяя нестандартные методы и меры.

Принцип законности, согласно которому все меры должны быть разработаны и осуществлены в рамках действующего законодательства с применением дозволенных методов обнаружения и пресечения правонарушений. Обо всех установленных случаях нарушения закона должны информироваться правоохранительные органы.

Принцип комплексности. Под комплексностью понимается вся совокупность форм и методов оперативной работы с людьми на основе правовых, организационных, инженерно-технических мероприятий с использованием законных методов и средств на всех технологических этапах.

Внедрение системы контроля над ресурсами позволяет:

- ◊ предотвращать кражи или по крайней мере существенно снижать их частоту;
- ◊ предотвращать значительную часть случаев утечки информации и других служебных проступков и преступлений;

- ◊ повышать общий уровень дисциплинированности работников;
- ◊ повышать эффективность использования ресурсов и уменьшать нецелевое их использование.

Но наряду с положительными есть и отрицательные последствия усиления контроля над персоналом:

- ◊ некоторые работники будут увольняться по эмоциональным и этическим причинам;
- ◊ часть работников станет более изобретательна в своих негативных замыслах, и руководству придется постоянно совершенствовать систему контроля, что приведет к дополнительным расходам. Отношения (какими бы ни были до внедрения контроля) станут заметно более формальными и напряженными;
- ◊ формирование командного духа надо будет основывать не на взаимном и полном доверии, а на общности интересов (что гораздо правильнее).

Одно из основных условий успешности организации – слаженная работа коллектива профессионалов на основе общности интересов. Такой коллектив создать очень сложно. Случается, что основным источником реальной угрозы ЧОО является собственный персонал, прежде всего охранники. Только хорошо выстроенная система подбора персонала позволит решить два основных вопроса: отсев заведомо непригодных работников и оценка личных и профессиональных качеств лиц, принятых на работу.

Рассмотрим основные этапы трудовых отношений влияющих на лояльность персонала.

Прием на работу. На основании должностной инструкции и особенностей организации определяются критерии для предварительного отбора кандидатов – пол, возраст, образование, опыт работы, морально-психологические качества. При рассмотрении кандидатур на вакантную должность необходимо минимизировать возможность проникновения в штат недобросовестных людей. Для этого следует

- ◊ подбирать кандидатов силами собственной службы персонала;
- ◊ обращаться в специализированные агентства и прочие аналогичные организации;
- ◊ приглашать выпускников негосударственных учебных заведений;
- ◊ пользоваться рекомендациями надежных работников организации.

Отбор персонала регламентируется специальным положением либо проводится индивидуально в каждом конкретном случае специалистом кадрового подразделения или службы экономической безопасности.

Отбор кандидатов начинается с предварительной отборочной беседы, на основе которой происходит отсев кандидатов, явно не подходящих по формальным и личностным основаниям. Практика показывает, что только по формальным основаниям приходится отказывать в приеме на работу до 30 % кандидатов.

Анкетирование проходят претенденты, преодолевшие первый этап. Анализ анкет проводится работником службы персонала и специалистом службы кадровой безопасности и позволяет выявить соответствие образования кандидата минимальным квалификационным требованиям, соответствие практического опыта характеру деятельности, наличие ограничений любого рода на выполнение должностных обязанностей, а также некоторые психологические особенности претендента.

Беседа по найму позволяет выявить некоторые особенности личности претендента (коммуникабельность, конфликтность и т.д.).

Тестирование включает тесты на профессиональную пригодность и психологические тесты. Благодаря тестированию определяются морально-этические качества кандидата, устойчивость психики, умение хранить тайну, выявляются его слабости и возможные преступные наклонности.

Наведение справок у руководителя по предыдущему месту работы и у других лиц, хорошо знающих претендента позволяет убедиться в достоверности данных, заявленных претендентом, и выявить те сведения, о которых устраивающийся на работу предпочел по каким-либо причинам умолчать.

Проверка отзывов и рекомендаций проводится для более полного ознакомления с личностью кандидата. С этой целью можно воспользоваться услугами органов внутренних дел (узнать о наличии/отсутствии судимости кандидата и о лицах, находящихся в розыске).

Проверка на полиграфе сопряжена с некоторыми сложностями. Применение полиграфа в России не узаконено. Однако то, что не запрещено, разрешено. Руководители многих организаций и ведомств, считают применение полиграфа вполне оправданным и

полезным. По утверждению специалистов, прибор обмануть нельзя, но можно обмануть оператора, если он не обладает достаточной квалификацией. Проверка на полиграфе сравнима со стрессовой ситуацией, поэтому если оператор неопытен, анализ результатов может содержать ошибки. Это необходимо учитывать при приеме на работу нового сотрудника.

Должностные обязанности. Основу профессионального становления составляет ознакомление с должностными обязанностями, правилами внутреннего распорядка и охраны труда.

Должностная инструкция – документ, который определяет весь круг вопросов, связанных с трудовой деятельностью в данной организации. Грамотно составленная инструкция позволяет определить обязанности, права и ответственность персонала, ограждает от выполнения несвойственных функций, регламентирует систему взаимоотношений между руководителями и подчиненными.

Приблизительный перечень положений должностной инструкции:

- ◊ полное наименование должности;
- ◊ лица, которым подчинен работник в процессе выполнения должностных обязанностей;
- ◊ лица, которым работник имеет право делать замечания, давать распоряжения, требовать их исполнения;
- ◊ требования к работнику на данной должности (образование, специальность, опыт работы);
- ◊ круг задач, определяемый руководством для данного должностного лица;
- ◊ функции, которые работник должен выполнять на данной должности;
- ◊ ответственность, которую несет работник на данной должности, в том числе материальную;
- ◊ порядок оценки труда работника;
- ◊ порядок доступа работников к конфиденциальной информации (при необходимости).

Повышение профессионального уровня осуществляется путем обучения на рабочем месте, информирования об изменениях, произошедших в организации, о новинках в технике; путем систематических занятий, проводимых специалистами организации и

приглашенными преподавателями; на специализированных семинарах и тренингах, которые проводят учебные и консалтинговые компании по различным специальностям в сфере деятельности организации.

Следование принципам корпоративной культуры. Как свод правил и норм поведения в организации корпоративная культура может быть задокументирована и представлять собой описание действий персонала в тех или иных ситуациях (поведение работника при столкновении с конкурентами, при попытках конкурентов склонить к сотрудничеству, при переманивании или выведывании информации).

Чтобы сохранить лояльное отношение работников к организации, можно прибегнуть к стимулированию их эффективной работы, использовать компенсацию неблагоприятных условий и факторов, решать их проблемы, проводить грамотную информационную политику, а также пропаганду командного духа.

Для борьбы с мошенниками предлагается социальный аудит – измерение степени удовлетворенности работников и степени корреляции между корпоративными ценностями и индивидуальными ценностями работников. Если разница в отношении к общественному и частному велика, бдительность следует усилить.

Завершение трудовых отношений. Увольнение работника, по роду деятельности связанного с конфиденциальной информацией и просто имевшего доступ к важным информационным ресурсам, представляет реальную угрозу безопасности организации. Поэтому не следует поспешно реализовывать принятое решение. Целесообразно под каким-либо предлогом перевести работника на другой объект, где отсутствуют сведения конфиденциального характера, либо оставить его в структуре организации до тех пор, пока не будут приняты меры по снижению возможного ущерба от разглашения сведений или найдены адекватные средства защиты.

Если работник увольняется по собственному желанию, необходимо попытаться определить истинную причину его решения (иногда причины, на которые ссылается работник при увольнении, и подлинные мотивы, побудившие его к такому шагу, существенно различаются), правильно ее оценить и решить, нужно ли в данной ситуации предпринимать попытки удержать его в коллективе. При отрицательном ответе следует отработать и реализовать процедуру его бесконфликтного увольнения.

Последовательность и характер действий при увольнении работника:

- ◊ написание работником заявления об увольнении, в котором будут подробно раскрыты причины такого решения, а также (желательно) указано место предполагаемой работы;
- ◊ передача ответственному лицу всех числящихся за ним документов, баз данных, носителей информации, изделий, материалов, проверка их комплектности, полноты, оформление приема в описи исполнителя или актом;
- ◊ сдача работником пропуска (идентификатора) для входа в рабочую зону, всех ключей и печатей, запрещение входа в рабочие помещения по известному ему шифру кодового замка (в случае необходимости – смена шифра);
- ◊ проведение беседы с увольняющимся с целью напоминания ему об обязательстве сохранения в тайне конфиденциальных сведений и подписание увольняющимся обязательства о неразглашении конфиденциальных сведений после увольнения;
- ◊ документальное оформление увольнения по общим правилам.

Выявление фактов нелояльности работников и меры по их пресечению должно осуществляться постоянно. Основное внимание уделяется не прогнозированию вредительств, а наблюдению за текущими процессами, постоянному мониторингу изменений и анализу собранной информации.

В первую очередь это контроль за выполнением сотрудниками своих должностных обязанностей, который обычно реализуется службой оперативных дежурных и начальников охраны объектов и состоит из двух частей:

- ◊ официальной, включающей в себя контроль рабочего времени, контроль отчетности и т.п.;
- ◊ неофициальной – мониторинг за исполнением обязанностей каждым работником и мини-коллективами на объектах; контроль за рабочими контактами сотрудников охраны и представителями заказчика: когда, с кем, по какому вопросу велись переговоры и каков результат (можно отследить при помощи соответствующей отчетности), их уровня жизни (сопоставление доходов и расходов, адекватность поведения доходам).

Факты нелояльности сотрудника можно выявить и задокументировать, анализируя бухгалтерскую и финансовую отчетности.

> Например, в одной организации была пресечена деятельность охранника, который необоснованно завышал данные в приходных документах, за что получал вознаграждение в натуральном выражении (мобильный телефон, оплата услуг и т.д.).
> Раскрыть такого рода деятельность сотрудника удалось, используя следующие инструменты мониторинга:
> ◊ контроль рабочего времени, который показал, что проверяемый сотрудник именно в данное время осуществлял контроль за принятием товара;
> ◊ контроль отчетности (проверка представленных заказчиком приходных документов проводилась сотрудниками с выездом на место и документированием реальной ситуации на объекте);
> ◊ контроль контактов (это тесно связано с вмешательством в личную жизнь сотрудника, поэтому требует особой подготовки и соответствующего проведения);
> ◊ контроль адекватности поведения (связан с наблюдением за тем, как ведут себя сотрудники и как меняется их поведение на протяжении времени) соотнесение результатов наблюдений с графиком совершения сделок, что позволяет увидеть определенные закономерности и сделать некоторые выводы.

Особое внимание следует обращать на такие показатели, как резкое изменение благосостояния сотрудника, значительное и длительное ухудшение настроения, замкнутость, рассеянность и т.п. Появление подобных симптомов – тревожный сигнал, говорящий о необходимости наблюдения за сотрудником вне работы. Однако надо помнить, что детективная деятельность ограничена законом.

Чтобы установить факты нелояльности сотрудника, прибегают к внутреннему аудиту, сбору, обобщению и анализу информации, используют информацию от доверенных лиц.

Для снижения риска нелояльности персонала используется система поощрений. Прежде всего это материальное поощрение. Эффективная финансовая политика по отношению к сотрудникам – залог безопасности организации. Но гораздо большее воспитательное влияние оказывает сочетание материального и социального стимулирования.

Многие сотрудники ЧОО в процессе консультирования говорит или дает понять, что не чувствует важности своей работы для

организации. «Мы – материал», «Такое ощущение, что все, что я делаю, я делаю для себя», « Мне постоянно дают понять, что я работаю для того, чтобы прокормиться. А фирма не кормится за мой счет?» – подобные высказывания консультанты слышат регулярно. Постоянное ощущение занижения оценки своей компетентности, работоспособности, полезности приводит сотрудника к состоянию психологического дискомфорта, в котором он становится невосприимчив к нововведениям, не способен к восприятию критики в свой адрес. Похвалу и порицание он воспринимает как очередной каприз начальника или превратность судьбы. В конце концов, привыкнув к роли вечно обиженного, он теряет способность реально оценивать результаты своей работы и ситуацию в организации и задает себе вопрос: «Если всю свою работу я делаю только для себя, то почему бы мне не сделать для себя чуть больше?»

Ситуация усугубляется в том случае, если на руководящие должности директор предпочитает брать «своих» и роли в организации не соответствуют занимаемым должностям. В структуре, где на руководящих должностях сосредоточены родственники и друзья директора, люди одной национальности или одного возраста (такая своеобразная «дедовщина»), нелояльность работников и их стремление нажиться за счет организации будет развиваться при прочих равных условиях гораздо стремительней, чем в других организациях. Эмоциональные переживания по поводу собственной неполноценности в сравнении с «приближенными» способны накалить ситуацию. Кроме того, «свои» обычно приходят «со стороны» и отнимают у остальных надежду на повышение, что воспринимается ими как явная несправедливость. Отношение к организации резко ухудшается.

Подобных ситуаций можно избежать, если следовать следующим правилам:

а) учитывать социальные потребности работников:
◊ поручать работу, которая позволяет им общаться;
◊ создавать особую атмосферу, дух единой команды;
◊ проводить периодические совещания с подчиненными не только для принятия стратегических решений, но и для обсуждения текущих вопросов;
◊ поддерживать неформальные отношения, если они не наносят ущерба работе;

◊ создавать условия для активной жизни работников вне организации;

б) помнить о потребности человека в уважении:

◊ повышать содержательность работы;

◊ организовывать обратную связь;

◊ оценивать и поощрять за достигнутые результаты;

◊ привлекать подчиненных к формулированию целей и разработке решений;

◊ продвигать подчиненных по служебной лестнице;

◊ обеспечивать обучение и переподготовку работников.

в) создавать условия для самовыражения:

◊ определять и использовать потенциал каждого работника;

◊ поручать сложные и важные задания, требующие полной самоотдачи;

◊ поощрять и развивать творческие способности.

Некоторые рекомендации по повышению лояльности персонала организации:

1) при приеме на работу просите работников подписать соглашение о неразглашении сведений, ставших им известными в организации во время работы, и после увольнения. Психологически это действует очень хорошо: большинство людей боится нарушать подписанные договоры. Важно, чтобы в этом документе был оговорен конкретный срок хранения служебной тайны;
2) используйте в работе с сотрудниками (с их личного согласия) технические средства распознавания нечестности (детекторы лжи, иные приборы и аппараты);
3) дробите секретную информацию на модули и доверяйте их разным лицам; тогда работник будет владеть только частью секретной информации, которая сама по себе может не представлять особой ценности;
4) постоянно отслеживайте все информационные потоки и деятельность отдельных работников, имеющих расширенный допуск к информации;
5) отслеживайте взаимоотношения в коллективе, выявляя недовольных и обиженных. Они могут выдать секретную информацию просто «назло» или из принципиальных соображений;
6) делайте достоянием общественности все факты разглашения коммерческой тайны бывшими сотрудниками как внутри организации, так и на внешнем рынке.

7) проводите мероприятия, повышающие экономическую безопасность и лояльность персонала.

Для предотвращения большинства угроз, которые могут исходить от наемных работников, достаточно правильно организованной работы службы персонала. Вопреки распространенному мнению функции этого подразделения не исчерпываются подбором работников. Данное подразделение может помочь руководству в определении настроений, царящих в организации, в формировании корпоративной культуры и построении системы мотиваций.

6.3. Рейдерство или насилие при слиянии организаций

В мировой экономике и экономике отдельной страны слияния и поглощения обеспечивают укрупнение бизнеса, переход к более эффективному собственнику, сокращение издержек с помощью вертикальной интеграции и создание корпораций – флагманов экономики.

Понятие слияния и поглощения (mergers & acquisitions – M&A) возникло в США, поэтому логично начать изучение истории M&A в хронологическом порядке.

В истории США отмечаются пять периодов высокой активности в области слияний, часто называемых волнами слияний, за которыми следовали периоды спада с меньшим числом слияний. Первые четыре волны произошли 1897–1904, 1916–1929, 1965–1969 и 1984–1989 гг.[1] В конце 1980-х гг. активность в сфере слияний понизилась, но снова возросла в начале 1990-х гг. Это нынешняя пятая волна.

Волны слияний вызывали существенные изменения в структуре американского бизнеса и сыграли чрезвычайно важную роль в трансформации американской промышленности из совокупности малых и средних предприятий в ее современную форму, представленную многочисленными транснациональными корпорациями.

[1] *Гохан П.А.* Слияния, поглощения и реструктуризация компании. М. : Альпина бизнес букс, 2006. С. 41.

Волна рейдерства в России. Термин «рейдер» пришел в Россию из США, где рейдерами именуют атакующую сторону в процессах слияний и поглощений. Например, в западной прессе компанию Microsoft, пытающуюся поглотить Yahoo!, называют «рейдер». На Западе криминального оттенка в понятии «рейдер» нет. В России *рейдерство* – это недружественное поглощение имущества, земельных комплексов и прав собственности, которое осуществляется при недостаточности правовой базы с коррупционным использованием государственных, административных и силовых ресурсов. Это способ перераспределения собственности, который по сути, является экономическим преступлением, а по форме облекается в некие юридические процедуры.

Исследование показало, что в истории России можно выделить три основные волны рейдерских захватов:

I волна – начало 1990-х гг., распад Советского Союза. Механизм рейдерства использовался еще в 1992–1993 гг., когда владельцы всего 3 % акций проводили совещание и переизбирали генерального директора, а потом через суд требовали права на управление всей собственностью;

II волна – вторая половина 1990-х гг., приватизация, залоговые аукционы. В этот период появилось множество владельцев финансовых ресурсов, которые искали дополнительные активы. В середине 1990-х гг. рейдерство было весьма прибыльным бизнесом – прибыль достигала 1000 %. Тогда это называлось борьбой за права акционеров;

III волна – начало 2000-х гг., «дело ЮКОСа». В этот период завершилось частное рейдерство и началось рейдерство государственное. После «дела ЮКОСа» передел собственности принял большие масштабы. Говоря о конкретных примерах передела собственности в этот период эксперты чаще всего упоминают конфликты вокруг компаний «Истлайн», «Арбат Престиж», «Эльдорадо», «Тольяттиазот».

Причина возникновения рейдерских «волн» – интерес к определенным рынкам или отрасли, которые становятся крайне привлекательными. Благодаря формированию устойчивой структуры, дислокации в крупных городах, где цена имущества и земельных площадей резко возрастает по мере развития стратегических рынков и жилищного строительства. По данным статистики, в

стране в год происходит более 10 тыс. таких захватов на самых разных уровнях.

В качестве основных причин рейдерства в России выделяют следующие:

- ◊ масштабная коррупция, слабость правоохранительной системы и судов;
- ◊ слабость законодательной базы;
- ◊ рост благосостояния, рост активов как производственных, так и недвижимости и цены на землю;
- ◊ неэффективное использование собственности, потому что в России собственность – это то, что можно отнять;
- ◊ низкий уровень предпринимательской культуры. Собственники больше думают о развитии бизнеса и взаимоотношениях с органами власти и значительно реже – о потенциальном захвате;
- ◊ слабость рыночных институтов, которые сегодня не являются настоящими регуляторами в рыночной среде;
- ◊ равнодушное, а нередко даже агрессивное отношение общества к бизнесменам и частной собственности в принципе.

Рейдерские операции – широкий набор процедур, нацеленных на захват предприятий, – от прямого насилия до квазизаконных процедур, которые претендуют на соответствие действующему законодательству, но противоречат ему.

Рейдерство является сложнодоказуемым, «интеллектуальным» видом преступлений. В России оно широко распространено, однако в странах с развитой рыночной экономикой рейдерство не носит системный характер.

Рейдерство подразделяют на три группы по интенсивности атаки и соблюдению законов:

- ◊ «черное» рейдерство – самая криминализованная разновидность, всегда откровенно связано с насилием, явно незаконный захват собственности; использует исключительно незаконные действия для установления контроля над предприятием – шантаж, силовой вход на предприятие, подделка судебных решений, реестра акционеров и т.д.;
- ◊ «серое» рейдерство – более мягкий вариант, сочетающий квазизаконные и незаконные меры – подкуп судей для ускорения принятия законного решения на основании поддельного реестра акционеров, шантаж контрагентов предприятия для создания ситуации невозможности продолжения деятельности и т.п. В ситуациях «се-

рого» рейдерства трудно разобраться: они развиваются как бы в рамках закона, что оказывается возможным из-за несовершенства законодательства;

◊ «белое» рейдерство – квазизаконные действия, такие, как срыв собрания акционеров, использование пробелов в законодательстве, организация забастовок подкупом руководителей профсоюзов, инициирование проверок контролирующими органами и др. На Западе белое рейдерство – законное поглощение компании, синоним слияний и поглощений.

В современной России выделяется несколько основных методов рейдерских захватов.

Метод 1. *Мошенничество* может осуществляться по-разному, начиная от фальсификации протоколов собраний акционеров и заканчивая подкупом судей и подделкой судебных решений. К этому методу можно отнести корпоративный шантаж («гринмейл»). Показательным примером служит конфликт вокруг комбината «Тольяттиазот», который начался еще в 2005 г., когда миноритарии комбината попытались получить контроль над Советом директоров.

Метод 2. *Силовой захват* – самый грубый способ, обычно используемый при наличии сфабрикованных документов о смене собственника предприятия. Исполнителями захвата в основном выступают сотрудники ЧОО или специальные подразделения правоохранительных органов, а также судебные приставы. Несмотря на то что этот метод постепенно уходит в прошлое, совсем сбрасывать его со счетов не стоит. Пример – силовой захват пермского завода «Привод» в 2005 г. Небольшая по случаю воскресенья охрана предприятия была смята, и здание заводоуправления было захвачено. На руках у нападавших были документы о якобы избрании нового совета директоров и гендиректора. Рабочие «Привода» отбили здание заводоуправления штурмом. Не обошлось без жертв.

Метод 3. *Административные методы* – получивший распространение в последние годы метод рейдерства. В этом случае отъем собственности происходит со стороны местных или федеральных органов власти. Часто, пользуясь служебным положением, некоторые представители правоохранительных органов наращивают свои личные активы и одновременно «гасят» уголовные дела, возбужденные по факту незаконного захвата собственности. По

мнению экспертов, во многих бизнес-конфликтах последних лет, активно обсуждаемых в СМИ, так или иначе замешаны государственные структуры.

Метод 4. «*Антирейдерство*» – новый инструмент передела собственности, особо циничный метод, предполагающий превращение рейдеров в «антирейдеров». Поэтому сегодня рейдеры стремятся попасть в ряды борцов с коррупцией. Для того чтобы скрыть свое истинное лицо, они выступают как комментаторы новых антикоррупционных законов, а для окончательной легитимации своего положения они вовлекают в свои кампании по незаконному отъему собственности общественные организации. Примером применения такого метода могут послужить события вокруг подмосковного завода «Стройдормаш». После многолетних судебных разбирательств суды признали законность одной из конфликтующих сторон. Теперь уязвленная сторона конфликта стремится придать ситуации политическую окраску, вовлекая в корпоративный конфликт общественные организации. Например, представители межрегиональной общественной организации «Справедливость» обвинили чиновников подмосковного правительства в том, что те якобы противодействуют восстановлению прав настоящих владельцев. В итоге для простого обывателя, который не хочет и не может разбираться в сути конфликта, все просто: правозащитники обличают чиновников.

Рейдерство – более юридическая, чем силовая агрессия. Силовые действия применяются в качестве дополнения и обеспечения юридических мер, составляющих суть рейдерства. При этом рейдер опирается на силу и авторитет государственных структур.

Систематизация и классификация методов рейдерства. Основным признаком классификации признается отношение методов к мерам, принимаемым до начала захвата и после него. По данному признаку методы рейдерства делается на превентивные, направленные на создание благоприятных условий для поглощения, и активные, направленные непосредственно на реализацию самого поглощения (рис. 6.4).

Наглядно на рис. 6.4 показана классификация методов рейдерства на превентивные и активные, на законные и незаконные, в верхней части рисунка (выше штриховой линии) представлены

методы, наиболее часто применяемые в России; в нижней – методы, распространенные за рубежом.



Рис. 6.4. Классификация методов рейдерства

Для российской действительности характерны незаконные методы слияний и поглощений. Отчасти это объясняется первоначальным этапом становления рынка слияний и поглощений, коррумпированностью чиновников, слабой корпоративной этикой, жаждой легкой наживы, отсутствием неотвратимости наказания за преступление.

Рассмотрим основные методы слияния и поглощения.

Первоначальное накопление акций компании-цели, когда покупатель стремится создать первичную позицию, с которой можно начать враждебное предложение. При этом покупатель может избежать выплаты премии, снизив среднюю стоимость поглощения. Кроме того, это может дать покупателю некоторые общие права. Однако сложно накопить незаметно весомый пакет акций.

«*Медвежьи объятия*» – оказание давления путем установления публичных контактов с советом директоров с проявлением интереса к поглощению компании-цели и выражением намерения обратиться напрямую к акционерам с тендерным предложением, если эти действия не будут благожелательно восприняты руководством компании-цели.

При этом рейдер может привлечь в игру арбитражеров, которые облегчат приобретение крупных пакетов акций. Если рейдер видит реальную возможность договориться о сделке, «медвежье объятие» может быть альтернативой тендерному предложению. Это менее дорогостоящий и требующий меньших затрат времени метод враждебного поглощения. Он может также уменьшить пагубные последствия, которые иногда сопутствуют враждебным сделкам, такие, как потеря ключевых работников компании-цели и падение морального духа служащих после поглощения.

Однако при этом исключается возможность неожиданного поглощения, что дает компании-цели дополнительное время на противозахватные мероприятия.

Тендерное предложение – предложение приобрести определенное число акций по цене выше рыночной. При двухъярусном тендерном предложении цена, по которой поглощающая компания обещает купить акции компании-цели, дифференцируется: сначала покупается пакет акций более высокого уровня (например, 51 %) по более высокой цене, что объявляется одновременно тендерным предложением; остальные акции покупаются позже по более низкой цене. Оплата может производится конвертацией акций или денежными средствами.

В качестве меры противодействия возможна скупка вопреки желаниям менеджеров, когда надежд на дружественное поглощение уже нет.

В этом методе премия, уплачиваемая поглощающей компанией за контроль, велика.

Битва за доверенность – попытка отдельного акционера или группы акционеров получить контроль или произвести другие изменения в компании через использование механизма корпоративного голосования с помощью доверенностей (с помощью достаточного числа доверенностей можно либо переизбрать совет директоров, который выступает против поглощения, либо принять положительное решение на общем собрании акционеров). «Состязания» по сбору доверенностей являются политическими процессами, в которых лица, находящиеся у власти, и «мятежники» соревнуются за голоса акционеров с помощью таких средств, как почтовые рассылки, объявления в газетах, телефонные уговоры. В ходе «битвы за доверенности» покупатель может попытаться использовать свои избирательные права и заручиться поддержкой других акционеров, чтобы отстранить от власти совет директоров и/или менеджеров.

Этот метод может быть менее дорогостоящей альтернативой тендерным предложениям.

Однако, если битва за доверенности оказывается неудачной, затраты на нее обычно невосполнимы, в отличие от тендерного предложения, когда покупатель обычно имеет определенный пакет акций, который может быть продан, если тендерное предложение проваливается.

Банкротство – признание банкротом и взыскание активов в пользу поглощающей компании (истца).

Это недорогой для рейдера и управляемый метод.

Однако введением в действие ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» недружественное поглощение с использованием в качестве основного инструмента процедуры банкротства в значительной степени затруднено, потому что с учетом только установленных Арбитражным процессуальным кодексом РФ процессуальных сроков получение вступившего в законную силу решения суда возможно не ранее 4 месяцев с момента предъявления иска[1].

Блокировка крупного пакета акций, принадлежащих противной стороне конфликта, с целью временного изменения расклада сил на внеочередном собрании акционеров (участников). Болокировка осуществляется в целях обеспечения иска. Метод применяется, ко-

[1] *Ионцев М.Г.* Корпоративные захваты : слияние, поглощение, гринмейл. М. : Ось-89, 2006. С. 62.

гда невозможно купить даже по цене выше рыночной необходимую долю акций, чтобы осуществить захват.

Этот метод является противоправным, требует административного ресурса, используется как предварительная мера для дальнейшего силового захвата и проведения переговоров о продаже с «заблокированным» собственником.

Операции с реестром акционеров. Первой операцией можно считать хищение акций из реестра акционеров с помощью подделанного договора купли-продажи или по доверенности. На основе таких махинаций и использования института добросовестного покупателя проводится внеочередное собрание акционеров, на котором избираются новый гендиректор и совет директоров. Второй операцией является создание параллельного реестра акционеров, который отражает такое распределение долей участия в уставном капитале предприятия, ставшего объектом захвата, какое нужно компании-агрессору. В дальнейшем новый владелец контрольного пакета акций проведет общие собрания акционеров, выборы исполнительных органов общества и попытается физически завладеть предприятием.

Переизбрание совета директоров и внесение изменений в ЕГРЮЛ. Смена руководителей захватываемых компаний происходит обычно на повторных собраниях акционеров. Они созываются в случае срыва очередных собраний и требуют кворума не 50 %, а 30 % общего числа владельцев голосующих акций, что позволяет принять решения всего 16 % общего числа голосов. Доступ на такие собрания «нежелательных» акционеров обычно ограничивается манипуляциями с уведомлением: например, акционер получает заказным письмом, отправленным из компании, вместо уведомления о собрании поздравительную открытку или рекламную листовку.

Компания-захватчик может абсолютно законно перерегистрировать оспариваемую компанию в любой точке России, чтобы оппоненту было затруднительно отстаивать там свои интересы и в транспортном, и в административном отношении (ограничения на въезд)[1].

Так компании-захватчику удается создать параллельные органы управления, получить возможность силового захвата и вывода собственности.

[1] Анализ антирейдерского законодательства // Управление компанией. 2007. № 001.

Этот метод требует оперативности действий от рейдера, наличия ЧОО и довольно просто оспаривается в судебном порядке.

Для защиты компания может использовать аналогичный механизм, но это не снижает риски, связанные с данной возможностью для захвата.

Фиксация первоначальной ситуации основывается на получении судебного решения. В рамках исполнительного производства в дальнейшем накладываются аресты на активы компании-цели, на акции, принадлежащие основным акционерам, а также устанавливаются различные запреты, обычно связанные с государственной регистрацией прав на недвижимое имущество и выпуск ценных бумаг, с внесением записей в реестр акционеров, в ЕГРЮЛ. Кроме того, в ряде случаев акционерному обществу запрещается принимать решения, касающиеся выпуска дополнительных акций и их последующего размещения.

Это позволяет закрепить текущее финансовое положение компании, препятствовать реструктуризации капитала.

Однако рейдеру необходимо молниеносное развитие нападения, поскольку материалы по иску все сфабрикованные в противном случае не составит труда добиться отмены решения в порядке кассации или апелляции по имеющемуся решению.

PR-компания. Содержание PR-компании заключается в полной дискредитации в глазах государства и граждан компании-цели. Ее представляют как эксплуататора работников, неэффективного собственника, а процесс поглощения – как освободительную компанию, направленную на развития бизнеса, его социальную ориентацию. Такой PR называется общественным. В России существует также личная PR-компания. Запугивание, шантаж, насилие, угрозы, похищения, взятки – далеко не полный перечень инструментов, используемых для получения нужного поведения от объекта.

Новый вид негативной PR-компании испытали региональные банки в период кризиса – с помощью листовок, sms-сообщений, ICQ, сообщений на банкоматах с негативной информацией о проблемах банка, намеченной датой отзыва лицензии. В результате этих усилий по дискредитации банки с динамичной клиентурой и большим числом расчетных счетов обратились в АСВ с просьбой о санации, а покупатели быстро нашлись.

Способы противодействия недружественным поглощением. К концу 1980-х гг. искусство противозахватной защиты стало весьма изощренным. Крупные инвестиционные банки организовали команды специалистов по защите от поглощений, которая могла бы противостоять все более агрессивным рейдерам четвертой волны слияний.

Однако не каждая компания прибегает к их применению методов защиты. Во-первых, нет достаточного объема знаний в данной области; во-вторых, нет возможности или желания изыскивать средства на приглашение профессионального консультанта. Выбор адекватных и своевременных противозахватных мероприятий требует довольно значительных денежных средств, при этом нет гарантии, что захват не осуществится, несмотря на созданные барьеры, как и того, что вообще будут попытки захватить.

Однако существует макроэкономические и микроэкономические предпосылки, на основании которых можно говорить о повышенной опасности, когда действительно необходимо управлять риском поглощения.

Макроэкономические предпосылки были заложены в результате приватизации, после которой концентрация капитала достигла уникального уровня по сравнению с общемировым, а также объясняются несовершенством нормативной правовой базы: с противоречиями, неточностями, а иногда и с полным отсутствием регулирования некоторых общественных отношений. Однако за последние 15 лет было принято много нормативних правовых актов, регулирующих корпоративные отношения, благодаря чему основная база корпоративного права была создана. Сегодня обеспечить защиту прав акционеров от недобросовестных действий можно как путем ужесточения на законодательном уровне ответственности за действия, нарушающие права акционеров, совершенствования действующего законодательства, так и путем улучшения практического использования уже существующих законов (для чего необходима политическая воля).

Микроэкономические предпосылки[1] – это в первую очередь организационно-правовая форма собственности в виде АО как фактор опасности. На практике это все равно бизнесы, которые «принадлежат» нескольким «реальным хозяевам», однако акционер-

[1] *Тутыхин В.* Что делает предприятие мишенью для недружественного поглощения // Слияния и поглощения. 2006. №1–2.

ная форма создает для них существенный фактор нестабильности и является точкой давления, потому что акционеры, недовольные действиями «реального хозяина», могут привлечь внимание рейдеров либо сами начать охоту за корпоративными активами.

Недружественные поглощения происходят там, где атакующая сторона видит присутствие «слабого собственника». Владелец предприятия сможет значительно усилить свою позицию перед потенциальными захватчиками, если избежит следующих основных ошибок:

- ◊ отсутствие заботы о консолидации пакета акций в руках управляющего совладельца предприятия. Распыленный пакет означает, что рейдер может попытаться скупить значительную его часть и потом законно претендовать на участие в управлении; возможно применение менее чистоплотных технологий получения контроля;
- ◊ внутренние экономические конфликты и разногласия собственников предприятия;
- ◊ управление акционерным обществом как частной компанией, принадлежащей только менеджерам, игнорирование прав и экономических интересов миноритарных акционеров, хроническая невыплата дивидендов или выплата символических дивидендов;
- ◊ вывод прибыли с предприятия в подконтрольные менеджерам структуры путем трансфертного ценообразования в холдинге или путем завышения/занижения цен. Этот способ обогащения имеет и уголовно-правовую квалификацию;
- ◊ лишение предприятия прибыли в целях минимизации налогов. Этот способ также имеет уголовно-правовую квалификацию;
- ◊ вывод активов с предприятия в подконтрольные менеджерам структуры либо распродажа активов по заниженным ценам с присвоением разницы. Практически любой вывод активов может иметь уголовно-правовую квалификацию;
- ◊ нарушение природоохранных и иных технических норм;
- ◊ игнорирование того факта, что, если недвижимость организации стоит больше, чем бизнес, организация будет реструктурирована и в интересах нынешнего собственника сделать это самому либо просто продать бизнес;
- ◊ участившиеся атаки на предприятия аналогичной отрасли в регионе;
- ◊ смена администрации в регионе (этот тезис необходимо рассматривать в контексте постоянной смены элит и важности административного ресурса в России);
- ◊ существенный госпакет в структуре собственности.

При наличии данных факторов или иных точек давления предприятие может стать потенциальной целью для рейдеров.

Разрабатывая противозахватные мероприятия, необходимо учитывать, что возникает конфликт интересов между управляющими и собственниками, так как те или иные притивозахватные мероприятия, как и отказ от дружественного слияния могут негативно сказаться на рыночной цене акций, а в случае захвата новые собственники наверняка поменяют команду управленцев.



Рис. 6.5. Меры противозахватной обороны

Совокупность мер противозахватной обороны можно разделить на две части (рис. 6.5):

- ◊ превентивные, предназначенные для уменьшения вероятности успешного враждебного поглощения;
- ◊ активные, применяемые после того, как попытка враждебного поглощения была предпринята.

Из схемы на рис. 6.5 можно увидеть, когда в отношения вмешивается государство. Безусловно его присутствие в нормативном правовом регулировании общественных экономических отношений, которое можно трактовать как превентивное участие, или предотвращение потенциальных возможностей злоупотребления и преступления законов, и как активное участие в процессе судебного разбирательства и обеспечение выполнения результатов разбирательства.

Примерная типовая схема рейдерского захвата предприятия:

- ◊ разведка бизнеса объекта – выяснений реальных экономических показателей работы предприятия, оценка стоимости земли, зданий и оборудования; стоимость этого этапа составляет от 5 тыс. до 20 тыс. долл.;
- ◊ оценка способности защиты клиента и реакции на смену владельца, в том числе оценка системы физической охраны, состояния охранных систем и наличие отношений с охранными структурами – ЧОО, МВД, ФСБ, ОМОН; возможности объекта по организации защиты, способности мобилизовать суд, прокуратуру, местные и вышестоящие органы власти и т.д. Стоимость этой услуги от 3 тыс. до 10 тыс. долл.;
- ◊ разработка схемы захвата объекта – с применением силы и без применения силы, для чего изучаются структура собственности объекта, место хранения и доступность реестра акционеров, стоимость нейтрализации местных судов, милиции, органов власти, обеспечение PR-прикрытия акции и т.п.). Разработка схемы – от 10 тыс. до 30 тыс. долл.;
- ◊ организация захвата – стоимость зависит от местонахождения объекта, в частности: «договориться» с налоговыми инспекторами – 2–5 тыс. долл.; изменение записей в реестре от 10 тыс. долл. в Москве и от 1 тыс. долл. в регионах; принятие судом решения (об обеспечительных мерах, аресте реестра, запрете собрания акционеров, аннулировании результатов собрания акционеров и т.п.) – 30–200 тыс. долл. в Москве и 10–20 тыс. долл. в регионах; выполнение судебного решения службой судебных приставов – в Москве от 15 тыс. долл., в провинции от 5 тыс. долл.; удостоверение нотариусом подписей на документах – 3–10 тыс. долл.; получение копии нужного договора купли/продажи из регистрационной палаты – в Москве до 30 тыс. долл., в провинции от 5 тыс. долл.; нейтрализация силовых ведомств (милиция, прокуратура) – 30-60 тыс. долл.; силовой захват – 300–500 долл. за штурм плюс 100–200 долл. в сутки за охрану (на одного бойца); назначение министерством в кресло директора нужного человека – 150–250 тыс. долл. и т.д.;
- ◊ обеспечительные мероприятия, в том числе действия, упрощающие захват: возбуждение уголовного дела против определенного лица (наркотики, растление несовершеннолетних, шпионаж и проч.) – от 50 тыс. долл. в Москве и от 20 тыс. долл. в регионе; закрытие уголовного дела – 30 тыс. долл. (МВД) – 1,5 млн долл. (если дело расследуется в Генпрокуратуре), 50–200 тыс. долл. в регионе; прослушивание мобильного телефона без санкции суда – 1,5 тыс. долл. в день, с санкции суда – 300 долл. в день; удержание лица с изоляцией от внешнего мира – от 20 тыс. долл.; депутатский запрос в Госдуме – от 5–8 тыс. долл. и проч.

Сейчас рейдеров привлекают к ответственности в основном по статьям «самоуправство» и «мошенничество», но в последнее время к ним стали применять и более строгие статьи УК, расценивая их действия как «организацию преступного сообщества» (14–15 лет лишения свободы).

Эксперты отмечают спад криминальных захватов предприятий в России и связывают это, во-первых, с активизацией борьбы правоохранительных органов с рейдерством; во-вторых, многие рейдерские команды поняли, что рискованность подобных операций превысила приемлемый уровень; в-третьих, одновременно резко поднялись расценки на привлечение «административно-коррупционного потенциала»; в-четвертых, играет роль мнение западных партнеров: рейдерство снижает привлекательность экономики для инвестиций как внутренних, так и внешних; за исключением маргинальных рейдерских групп, вовлеченных в криминальный передел собственности, участники рынка враждебных поглощений задаются вопросом: как сохранить бизнес и не стать фигурантом уголовного дела?

Перемены на рынке M&A заставили рейдеров стать более разборчивыми при выборе средств. В последнее время главный акцент они делают на разработку компромата против руководства компании-цели, который может повлечь конфликт с законом, например выявление налоговых нарушений, что вписывается в общее направление деятельности правоохранительных органов – в стране стали больше привлекать к ответственности за экономические преступления.

За последние два года усилилось использование уголовно-правовых способов давления в имущественных конфликтах. «Эпизоды, когда возбуждается уголовное дело для давления на директора, акционера или пайщика, растут от года в год в достаточно высокой прогрессии»[1]. Рейдеры, чтящие уголовный закон, стали чаще начинать свой «заход» на предприятие с корпоративного шантажа, особенно актуальной становится охота за интеллектуальной собственностью: «Речь идет об интеллектуальном потенциале компании, например захватчиком могут перекупаться наиболее ценные сотрудники. В самых жестких случаях воруются компьютеры, а далее ставятся соответствующие условия по их возврату либо шантаж продолжается. Поэтому компаниям приходится обращать внимание не только на юридическое оформление своей интеллектуальной собственности – патентов, товарных знаков, лицензий и т.д., но и на техническую сторону их защиты».

В регионах рейдеры также озабочены поисками безопасного и дешевого способа заставить собственника отказаться от своих активов. Так, на Урале особое распространение получила PR-война; в Петербурге на первый план рейдерского интереса вышла сфера недвижимости и появились новые способы ее отъема. Кроме того, здесь захватчики стали использовать такой прием, ранее не встречавшийся, как реорганизация юридического лица в другом регионе.

Сокращение числа предприятий, которые можно захватить с помощью законных или околозаконных технологий, особенно в столице, привело к расслоению среди рейдеров пропасть между нами будет углубляться и дальше, а криминальные захваты большей частью отойдут из центра на периферию.

В 2010 г. вступили в силу изменения в ряде законодательных актов, которые стали называть «Антирейдерским законом» или

[1] http://www.ma-journal.ru/statconflict

«Антирейдерским пакетом поправок», а именно: Федеральный закон от 19.07.2009 № 205-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Обобщенно цель изменений можно сформулировать так: повышение издержек с целью снижения привлекательности использования недружественных методов поглощения. Изменения коснулись прежде всего процессуальных норм и положений материального права.

Цель внесенных поправок[1] соответствует логике условного разделения Закона на две части – процессуально-правовую, которая обеспечивает стечение всех корпоративных споров в один арбитражный суд по месту нахождения юридического лица, вокруг которого возник конфликт, и материально-правовую, которая обеспечивает максимальную стабилизацию имущественных отношений, исключив необоснованные возможности для недобросовестных участников оборота оспаривать ее, не считаясь ни с какими-либо разумными сроками, ни о доле контроля, приходящегося на истца.

> Значимым событием 2011 г. стала разработка проекта изменений в Гражданский кодекс РФ Советом при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства во исполнение Указа Президента РФ от 18.07.2008 № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации». Этот проект выводит в гражданское законодательство институт защиты владения. Но сможет ли этот институт решить существующие практические проблемы, в том числе проблему рейдерских захватов предприятий, покажет время. Сегодня есть основания полагать, что владельческая защита может достаточно эффективно использоваться в тех случаях, когда произошло завладение недвижимым имуществом путем его насильственного захвата посторонними лицами. Если спор по поводу объекта возникает из-за внутрикорпоративного конфликта в хозяйственном обществе, доступ в здание или на территорию предприятия ограничивается службой безопасности незаконно избранных органов управления, то применение владельческой защиты может оказаться невозможным. Юридически владельцем объекта недвижимости по-прежнему будет считаться само юридическое лицо, а не его работники или руководители.
>
> Кроме того, рейдерские захваты достаточно редко осуществляются в виде собственно физический захват недвижимости. Как правило, для

[1] *Степанов Д.* Ключевые новеллы антирейдерского законодательства // Корпоративный юрист. 2009. № 12. С. 55–60.

этого используются внешне законные способы на основе судебных решений и свидетельств о праве собственности, путем заключения ряда сделок с целью создания видимости добросовестного приобретения. В случае, если бывший владелец недвижимости предъявит иск о возврате имущества, ответчик предъявит в суде данные документы как доказательство того, что имущество перешло к нему во владение по воле истца и нарушение права владения отсутствовало. В такой ситуации суд будет вынужден отказать в иске в связи с тем, что в процессе о защите владения не могут решаться вопросы права, либо (и это более вероятно) станет устанавливать законность перехода владения к ответчику, то есть разрешать спор не о факте, а о праве. Однако в этом случае утрачивается самостоятельное значение владельческой защиты.

Известно мнение, согласно которому незаконное приобретение как явление прекратит свое существование. Как только стоимость захвата сравнится по рискам и по деньгам со стоимостью предприятий, захваты закончатся, а стоимость захвата растет одновременно с ростом рисков и снижением доходности. С этого момента начнутся исключительно инвестиционно-банковские технологии. В этот же период аналитики предсказывают серьезный всплеск в стране враждебных поглощений в классическом понимании этого термина.

Говорить об эффективности противозахватных мероприятии тех или иных объектов невозможно, каждый процесс защиты представляет индивидуальную стратегию, основанную на имеющихся ресурсах. Одно можно сказать точно: «Легче предотвратить, чем победить».

ПРИЛОЖЕНИЯ

- Закон о частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации
- Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности
- Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности
- О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности
- Методические рекомендации по проведению проверок состояния антитеррористической защищенности объекта
- Способы выявления поддельных документов
- Психологические особенности проверки документов
- Тренинг по теме мошенничество

Приложение 1

11 марта 1992 года № 2487-1

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОН
О ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Извлечения

(в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ,
от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 06.06.2005 № 59-ФЗ,
от 18.07.2006 № 118-ФЗ, от 24.07.2007 № 214-ФЗ,
от 22.12.2008 № 272-ФЗ, от 25.11.2009 № 267-ФЗ,
от 27.12.2009 № 374-ФЗ, от 27.12.2009 № 379-ФЗ,
от 15.11.2010 № 298-ФЗ, от 15.11.2010 № 301-ФЗ,
от 07.02.2011 № 4-ФЗ, от 01.07.2011 № 169-ФЗ)

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Частная детективная и охранная деятельность

Настоящим Законом частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

На граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

Граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, могут осуществлять частную детективную и охранную деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении частной охранной организацией, только на основаниях и в рамках, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Статья 1.1. Основные понятия

В целях настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) *частная охранная организация* (далее также – охранная организация) – организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности;
2) *частный охранник* – гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональную подготовку для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией;
3) *удостоверение частного охранника* – документ, дающий право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг;
4) *частный детектив* – гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, получивший в установленном настоящим Законом порядке лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности и оказывающий услуги, предусмотренные частью второй статьи 3 настоящего Закона;
5) *объекты охраны* – недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке;
6) *внутриобъектовый режим* – порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объектах охраны, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и требованиями пожарной безопасности;
7) *пропускной режим* – порядок, устанавливаемый клиентом или заказчиком, не противоречащий законодательству Российской Федерации, доведенный до сведения персонала и посетителей объектов охраны и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объекты охраны (с объектов охраны).

Статья 2. Правовая основа частной детективной и охранной деятельности

Правовую основу частной детективной и охранной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Закон, другие законы и иные правовые акты Российской Федерации.

Статья 3. Виды охранных и сыскных услуг

Частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны.

В целях сыска разрешается предоставление следующих видов услуг:

1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;
4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;
5) поиск без вести пропавших граждан;
6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;
7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя или суд, в чьем производстве находится уголовное дело.

В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

1) защита жизни и здоровья граждан;
2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организациям, осуществляющим частную охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, а частным детективам предоставляется право содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать услуги, предусмотренные настоящей статьей.

Раздел III. ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 11. Оказание услуг в сфере охраны

Оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 настоящего Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

О начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников) частная охранная организация обязана уведомить органы внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Охранным организациям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи.

Часть четвертая исключена

Запрещается вооруженная охрана имущества на территориях закрытых административно-территориальных образований, а также приобретение и использование оружия частными охранными организациями, зарегистрированными и (или) расположенными на их территориях.

Части шестая-седьмая исключены.

Часть пятая утратила силу с 1 января 2010 года

Статья 11.1. Правовой статус частного охранника

Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональную подготовку и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством Российской Федерации. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом. Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется предусмотренными настоящим Законом правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

Не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица:

1) не являющиеся гражданами Российской Федерации;
2) не достигшие восемнадцати лет;
3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
4) имеющие заболевания, которые препятствуют исполнению ими обязанностей частного охранника. Перечень таких заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации;
5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
6) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
7) не прошедшие профессиональной подготовки для работы в качестве охранника;
8) в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное руководителем уполномоченного на осуществление действий по лицензированию частной охранной деятельности подразделения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, его заместителями либо министром внутренних дел, начальником управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации или лицами, исполняющими обязанности указанных должностных лиц;
9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации

связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;
10) у которых удостоверение частного охранника было аннулировано по основаниям, указанным в пункте 1 части четвертой настоящей статьи, если после принятия решения об аннулировании прошло менее года;
11) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Удостоверение частного охранника выдается сроком на пять лет. Срок действия удостоверения частного охранника может продлеваться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Продление срока действия удостоверения частного охранника осуществляется только после повышения квалификации в образовательных учреждениях, указанных в статье 15.2 настоящего Закона.

Удостоверение частного охранника аннулируется в случае:

1) неоднократного привлечения в течение года частного охранника к административной ответственности за совершение административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, административных правонарушений против порядка управления и административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;
2) возникновения обстоятельств, при которых гражданин не может претендовать на приобретение правового статуса частного охранника;
3) окончания срока действия удостоверения частного охранника, добровольного отказа от такого удостоверения либо смерти гражданина, которому было выдано такое удостоверение.

Удостоверение частного охранника аннулируется по решению органа внутренних дел. Порядок его изъятия устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел.

За выдачу удостоверения (дубликата удостоверения) частного охранника, а также за переоформление и внесение изменений в удостоверение частного охранника уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Статья 11.2. Лицензирование частной охранной деятельности

Предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных

услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

Правительством Российской Федерации утверждается положение о лицензировании частной охранной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований и условий по каждому виду охранных услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 настоящего Закона.

Органы внутренних дел осуществляют следующие полномочия в области лицензирования частной охранной деятельности:

1) предоставление лицензии;
2) переоформление документов, подтверждающих наличие лицензии;
3) приостановление и возобновление действия лицензии в случаях, установленных настоящим Законом;
4) ведение реестров лицензий и предоставление сведений из них;
5) осуществление государственного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, а также требований законодательства Российской Федерации, регламентирующего оборот оружия и специальных средств;
6) обращение в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии;
7) прекращение действия лицензии в случае получения письменного заявления лицензиата о прекращении им осуществления данного вида деятельности.

Статья 11.3. Предоставление юридическим лицам лицензий на осуществление частной охранной деятельности

Для получения лицензии на осуществление частной охранной деятельности руководитель организации обязан представить в соответствующий орган внутренних дел:

1) заявление о предоставлении лицензии на осуществление частной охранной деятельности, в котором указываются полное наименование юридического лица, его организационно-правовая форма, место его нахождения, предполагаемый (предполагаемые) вид (виды) охранных услуг, намерение использовать технические и иные средства, оружие, специальные средства и потребность в них;
2) документы по каждому виду охранных услуг, предусмотренные положением о лицензировании частной охранной деятельности;
3) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии.

К заявлению могут быть приложены:

1) копии учредительных документов;
2) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
3) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

(часть вторая в ред. Федерального закона от 01.07.2011 № 169-ФЗ)

В случае, если документы, указанные в пунктах 2 и 3 части второй настоящей статьи, не представлены руководителем организации, по межведомственному запросу органа внутренних дел федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, предоставляет сведения, подтверждающие факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц, а федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, предоставляет сведения, подтверждающие факт постановки юридического лица на учет в налоговом органе.

Порядок и условия представления документов в органы внутренних дел устанавливаются Правительством Российской Федерации в положении о лицензировании частной охранной деятельности.

Копии документов, не заверенные в установленном порядке, представляются вместе с оригиналами.

Органы внутренних дел обязаны устанавливать достоверность сведений, изложенных в представленных документах и приложениях к ним.

Основанием для отказа в предоставлении лицензии является несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.

Статья 11.4. Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности

Документ, подтверждающий наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, подлежит переоформлению в случае:

1) продления срока действия лицензии;
2) намерения лицензиата осуществлять новый (новые) вид (виды) охранных услуг, не указанный (не указанные) в предоставленной лицензии;
3) реорганизации охранной организации;
4) изменения наименования охранной организации или места ее нахождения.

В случае продления срока действия лицензии или намерения лицензиата осуществлять новый (новые) вид (виды) охранных услуг представляются соответствующее заявление и документы по данному виду услуг, предусмотренные положением о лицензировании частной охранной деятельности.

В случае реорганизации охранной организации либо изменения ее наименования или места нахождения данная охранная организация в течение пятнадцати суток с даты внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц либо с даты изменения своего места нахождения обязана подать в орган внутренних дел, выдавший лицензию, соответствующее заявление. Для рассмотрения заявления необходимы документы, подтверждающие указанные обстоятельства. В случае, если докумен-

ты, подтверждающие реорганизацию охранной организации либо изменение ее наименования или места нахождения, не представлены заявителем самостоятельно, по межведомственному запросу органа внутренних дел федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, предоставляет сведения, подтверждающие факт внесения соответствующих сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц. При этом в течение трех суток с даты подачи в регистрирующий орган заявления о государственной регистрации, связанной с реорганизацией охранной организации либо с изменением ее наименования или места нахождения, данная охранная организация в порядке, установленном положением о лицензировании частной охранной деятельности, обязана уведомить об указанных обстоятельствах орган внутренних дел, выдавший лицензию.

Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, производится в порядке, предусмотренном для предоставления лицензии, в срок не более тридцати дней. На период переоформления действие лицензии не приостанавливается.

Статья 11.5. Приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии

Органы внутренних дел вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий, указанных в части девятой настоящей статьи. При этом устанавливается срок устранения выявленных нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии, который не может быть более месяца. Приостановление действия лицензии за не являющиеся грубыми неоднократные нарушения лицензионных требований и условий не допускается без предварительных письменных предупреждений лицензиата и без предоставления ему времени для устранения указанных нарушений.

В случае, если в установленный срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований и условий, орган внутренних дел обязан обратиться в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии на срок до шести месяцев либо об аннулировании лицензии.

Срок действия лицензии на время приостановления ее действия не продлевается.

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления органа внутренних дел в случае, если нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий повлекло за собой нарушение прав, законных интересов, нанесение ущерба здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации, а также в случае неустранения лицензиатом в установленный срок выявленных нарушений.

Одновременно с подачей заявления в суд орган внутренних дел вправе приостановить действие лицензии на период до вступления в силу решения суда.

Право принятия решения о приостановлении действия лицензии предоставляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, руководителю федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, его заместителям, руководителю уполномоченного на осуществление действий по лицензированию частной охранной деятельности подразделения данного федерального органа исполнительной власти, его заместителям либо министру внутренних дел, начальнику управления (главного управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации или лицам, исполняющим обязанности указанных должностных лиц.

Решение о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Грубыми нарушениями осуществления частной охранной деятельности считаются:

1) нарушение в охранной организации правил оборота оружия, установленных законодательством Российской Федерации, если такое нарушение:

повлекло за собой утрату, хищение оружия либо его использование в преступных целях;

выразилось в выдаче оружия работнику охранной организации, не имеющему разрешения на хранение и ношение служебного оружия, либо лицу, не являющемуся работником данной охранной организации;

2) нарушение в охранной организации правил оборота оружия и (или) специальных средств, установленных законодательством Российской Федерации, если такое нарушение повлекло за собой нарушение прав, законных интересов, нанесение ущерба здоровью граждан либо иные тяжкие последствия;

3) оказание лицензиатом охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества без заключения соответствующего договора либо без уведомления органов внутренних дел о начале оказания охранных услуг, а также оказание лицензиатом охранных услуг с использованием специальных средств без заключения соответствующего договора и без уведомления органов внутренних дел о начале оказания охранных услуг;

4) оказание лицензиатом услуг, не предусмотренных имеющейся у него лицензией, либо услуг, не предусмотренных частью третьей статьи 3 настоящего Закона;

5) необеспечение доступа должностных лиц органа внутренних дел в ходе проведения ими проверочных мероприятий, предусмотренных статьей 20 настоящего Закона, в места хранения оружия, специальных средств и (или) служебной документации, отражающей учет и использование оружия и (или) специальных средств, либо воспрепятствование такому доступу.

Статья 11.6. Ведение реестров лицензий

Ведение реестров лицензий на осуществление частной охранной деятельности и предоставление сведений из них осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 12. Дополнительные условия осуществления частной охранной деятельности

Работникам частной охранной организации не разрешается совмещать охранную деятельность с государственной службой либо с выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях.

Работником частной охранной организации не может быть учредитель (участник), руководитель либо иное должностное лицо организации, с которой данной частной охранной организацией заключен договор на оказание охранных услуг.

В случае оказания охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также оказания охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов персонал и посетители объекта охраны должны быть проинформированы об этом посредством размещения соответствующей информации в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время, до входа на охраняемую территорию. Такая информация должна содержать сведения об условиях внутриобъектового и пропускного режимов.

Заключение охранными организациями договоров с клиентами на оказание охранных услуг осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона, при этом к договору прилагаются копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На охранную деятельность распространяются ограничения, установленные статьей 7 настоящего Закона. Охранникам запрещается использовать методы сыска.

Лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемое имущество, может быть задержано охранником на месте правонарушения и должно быть незамедлительно передано в орган внутренних дел (полицию).

Обязательным требованием является наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной органами внутренних дел в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел. Работники частной охранной организации имеют право оказывать охранные услуги в специальной форменной одежде, если иное не оговорено в договоре с заказчиком. Оказание работниками частной охранной организации услуг в специальной форменной одежде должно позволять определять их принадлежность к конкретной частной охранной организации.

Специальная форменная одежда и знаки различия работников частных охранных организаций не могут быть аналогичными форме одежды и знакам различия сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходными с ними до степени смешения. Порядок ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации. Специальная раскраска, информационные надписи и знаки на транспортных средствах частных охранных организаций подлежат согласованию с органами внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 12.1. Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах охраны

В соответствии с договором на оказание охранных услуг, заключенным охранной организацией с клиентом или заказчиком, частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов в пределах объекта охраны, а также при транспортировке охраняемых грузов, денежных средств и иного имущества имеют право:

1) требовать от персонала и посетителей объектов охраны соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов. Правила соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов, устанавливаемые клиентом или заказчиком, не должны противоречить законодательству Российской Федерации;
2) осуществлять допуск лиц на объекты охраны, на которых установлен пропускной режим, при предъявлении ими документов, дающих право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на объекты охраны (с объектов охраны);
3) производить в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, на объектах охраны, на которых установлен пропускной режим, осмотр въезжающих на объекты охраны (выезжающих с объектов охраны) транспортных средств, за исключением транспортных средств оперативных служб государственных военизированных организаций, в случае возникновения подозрения, что указанные транспортные средства используются в противоправных целях, а также осмотр вносимого на объекты охраны (выносимого с объектов охраны) имущества. Осмотр указанных транспортных средств и имущества должен производиться в присутствии водителей указанных транспортных средств и лиц, сопровождающих указанные транспортные средства и имущество;
4) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации;
5) оказывать содействие правоохранительным органам в решении возложенных на них задач.

Действия частных охранников на объектах охраны регламентируются должностной инструкцией частного охранника. Типовые требования к должностной инструкции частного охранника утверждаются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел. Экземпляр должностной инструкции частного охранника в обязательном порядке направляется в орган внутренних дел по месту нахождения соответствующего объекта охраны.

Частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов обязаны:

1) руководствоваться должностной инструкцией частного охранника;
2) соблюдать конституционные права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы физических и юридических лиц;
3) обеспечивать защиту объектов охраны от противоправных посягательств;
4) незамедлительно сообщать руководителю частной охранной организации и в соответствующие правоохранительные органы ставшую им известной информацию о готовящихся либо совершенных преступлениях, а также о действиях, об обстоятельствах, создающих на объектах охраны угрозу безопасности людей;
5) предъявлять по требованию сотрудников правоохранительных органов, других граждан удостоверение частного охранника.

Частным охранникам запрещается препятствовать законным действиям должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов при осуществлении указанными должностными лицами своей деятельности.

Раздел IV. СМЕШАННЫЕ ФОРМЫ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Утратил силу с 1 января 2010 года

Раздел IV.1. ТРЕБОВАНИЯ К ЧАСТНЫМ ОХРАННЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ И УЧРЕЖДЕНИЯМ ПО ПОДГОТОВКЕ ЧАСТНЫХ ДЕТЕКТИВОВ И РАБОТНИКОВ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 15.1. Требования к частным охранным организациям

Частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной. Уставный капитал частной охранной организации не может быть менее ста тысяч рублей. Для частной охранной организации, оказывающей (намеренной оказывать) услуги по вооруженной охране имущества и (или) услуги, предусмотренные пунктом 3 части третьей статьи 3 настоящего Закона, уставный капитал не может быть менее двухсот пятидесяти тысяч рублей. Предельный размер имущественных

(неденежных) вкладов в уставный капитал частной охранной организации не может быть более 50 процентов от размера уставного капитала. Не могут быть использованы для формирования уставного капитала частной охранной организации привлеченные денежные средства.

Внесение в уставный капитал частной охранной организации средств иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации, имеющими гражданство иностранного государства, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами, а также организациями, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, запрещается, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Отчуждение долей (вкладов) учредителем (участником) частной охранной организации, повлекшее за собой появление в уставном капитале доли (вклада) с иностранным участием, не допускается, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Частная охранная организация не может являться дочерним обществом организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной. Для учредителя (участника) частной охранной организации данный вид деятельности должен быть основным. Право учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной, может быть предоставлено при наличии достаточных оснований в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Филиалы частной охранной организации могут создаваться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого частная охранная организация зарегистрирована.

Учредителями (участниками) частной охранной организации не могут являться:

1) общественные объединения;
2) физические и (или) юридические лица, не соответствующие требованиям, указанным в части четвертой настоящей статьи;
3) граждане, состоящие на государственной службе либо замещающие выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях;
4) граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица;
5) иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, при отсутствии соответствующего международного договора Российской Федерации.

Участниками частной охранной организации могут оставаться учредившие ее лица, которые получили право на пенсию по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, перешли на работу в общественные организации, работающие в сфере частной охранной либо частной детективной деятельности, либо назначены (избраны) на

государственные должности Российской Федерации. Лицам, назначенным (избранным) на указанные государственные должности, запрещается принимать участие в управлении охранной организацией.

Руководитель частной охранной организации должен иметь высшее профессиональное образование и пройти повышение квалификации для руководителей частных охранных организаций. Обязательным требованием является наличие у руководителя частной охранной организации удостоверения частного охранника.

Руководитель частной охранной организации не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы, выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях, а также вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением осуществления им научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Статья 15.2. Требования к образовательным учреждениям, осуществляющим профессиональную подготовку частных детективов, частных охранников и руководителей частных охранных организаций

Профессиональная подготовка и повышение квалификации частных детективов осуществляются в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации частных охранников осуществляются в образовательных учреждениях дополнительного профессионального, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Повышение квалификации руководителей частных охранных организаций осуществляется на базе образовательных учреждений дополнительного профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Учредителями (участниками) негосударственных образовательных учреждений, осуществляющих подготовку частных детективов и работников частных охранных организаций, не могут являться:

1) граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные лица;
2) иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, лица без гражданства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, при отсутствии соответствующего международного договора Российской Федерации.

Указанные в настоящей статье образовательные учреждения должны иметь на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, стрелковые объекты для проведения занятий по огневой подготовке. Порядок проведения соответствующих стрельб определяется федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел.

Статья 15.3. Профессиональная подготовка частных детективов, частных охранников и руководителей частных охранных организаций

Требования к минимуму содержания профессиональных образовательных программ подготовки и повышения квалификации частных детективов, частных охранников и руководителей частных охранных организаций устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел.

Обучение частных детективов и работников частных охранных организаций в заочной форме и в форме экстерната не допускается.

Раздел V. ПРИМЕНЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 16. Условия применения специальных средств и огнестрельного оружия

В ходе осуществления частной охранной деятельности разрешается применять огнестрельное оружие и специальные средства только в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом. Виды, типы, модели, количество огнестрельного оружия и патронов к нему, порядок их приобретения и обращения, а также виды и модели специальных средств, порядок их приобретения, учета, хранения и ношения регламентируются Правительством Российской Федерации. Норма обеспечения служебным огнестрельным оружием определяется с учетом потребности в нем, связанной с оказанием охранных услуг, и не может быть более одной единицы на двух частных охранников.

Охранник при применении специальных средств или огнестрельного оружия обязан:

предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность его жизни и здоровью или может повлечь за собой иные тяжкие последствия;

стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших, а также силы оказываемого противо-

действия к тому, чтобы любой ущерб, причиненный при устранении опасности, был минимальным;

обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, первую помощь и уведомить о происшедшем в возможно короткий срок органы здравоохранения и внутренних дел;

немедленно уведомить прокурора о всех случаях смерти или причинения телесных повреждений.

Частные охранники обязаны проходить периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств. Содержание периодических проверок, порядок и сроки их проведения определяются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел.

Применение охранником специальных средств или огнестрельного оружия с превышением своих полномочий, крайней необходимости или необходимой обороны влечет за собой ответственность, установленную законом.

Статья 17. Применение специальных средств

На частную охранную деятельность распространяются правила применения специальных средств, установленные Правительством Российской Федерации для органов внутренних дел Российской Федерации.

Частные охранники имеют право применять специальные средства в следующих случаях:

1) для отражения нападения, непосредственно угрожающего их жизни и здоровью, а охранники и для отражения нападения, непосредственно угрожающего жизни и здоровью охраняемых граждан[1];
2) для пресечения преступления против охраняемого ими имущества, когда правонарушитель оказывает физическое сопротивление.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен частному охраннику, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью частного охранника или охраняемому имуществу.

Статья 18. Применение огнестрельного оружия

Охранники имеют право применять огнестрельное оружие в следующих случаях:

1) для отражения нападения, когда его собственная жизнь подвергается непосредственной опасности;

[1] Текст первоначальной редакции пункта 1 части второй приведен по: «Российская газета». 1992. № 100. 30 апр. В «Ведомостях СНД РФ и ВС РФ» (1992. № 17. Ст. 888) текст пункта 1 части второй опубликован в следующей редакции:

2) для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемое имущество;
3) для предупреждения (выстрелом в воздух) о намерении применить оружие, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен охраннику, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни охранника или охраняемому имуществу, а также при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица.

О каждом случае применения огнестрельного оружия охранник обязан незамедлительно информировать орган внутренних дел по месту применения оружия.

Раздел VI. ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Статья 19. Социальная и правовая защита частных детективов и охранников

Частная детективная и охранная деятельность засчитывается в общий трудовой стаж и стаж для назначения пособий по государственному социальному страхованию при условии уплаты взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и в Фонд государственного социального страхования Российской Федерации.

Граждане, занимающиеся частной охранной деятельностью, подлежат страхованию на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Указанное страхование граждан, занимающихся частной охранной деятельностью, осуществляется за счет средств соответствующей охранной организации и включается в состав ее затрат.

Оказание сопротивления, угроза или насилие в отношении лиц, занимающихся оказанием охранных услуг в связи с исполнением ими своих обязанностей, влечет ответственность в соответствии с законом.

Раздел VII. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Статья 20. Контроль и надзор за частной детективной и охранной деятельностью

Контроль за частной детективной и охранной деятельностью на территории Российской Федерации осуществляют федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел,

иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы и подразделения в пределах, установленных настоящим Законом, другими законами и иными правовыми актами Российской Федерации.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль за деятельностью частных детективов, охранных организаций, образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку частных детективов и работников частных охранных организаций, по вопросам, отнесенным к компетенции органов внутренних дел, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе требовать от них в рамках своей компетенции представления соответствующих документов и получать письменную или устную информацию, необходимую для выполнения контрольных функций.

Надзор за исполнением настоящего Закона осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

Должностные лица органов внутренних дел имеют право проводить проверку прохождения подготовки частных охранников и руководителей охранных организаций, предусмотренной частью шестой статьи 12 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии».

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий орган внутренних дел в пределах своей компетенции проводит плановую и внеплановую проверки. Указанные проверки проводятся на основании распоряжений (приказов) органа внутренних дел.

Проверка наличия, организации хранения и учета огнестрельного оружия, патронов и специальных средств проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим оборот оружия и специальных средств.

Плановая проверка может проводиться не чаще одного раза в три года. Продолжительность ее проведения не должна превышать месяц. О проведении внеплановой проверки в обязательном порядке уведомляется прокурор субъекта Российской Федерации.

Внеплановая проверка проводится в следующих случаях:

1) если в результате проведения плановой проверки выявлены нарушения лицензионных требований и условий;
2) если от органов государственной власти и органов контроля (надзора) получена информация о создающем угрозу здоровью и жизни граждан нарушении лицензиатом законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность частных детективов и частных охранных организаций;
3) если имеются обращения граждан и (или) юридических лиц с жалобами на нарушение их прав и законных интересов действиями (бездействием) лицензиата либо его работников, а также если получена иная информация, подтверждаемая документами и другими доказательствами, свидетельствующими о наличии такого нарушения.

По результатам проверки осуществляющее ее должностное лицо составляет акт установленной формы, копия которого вручается руководителю охранной организации, частному детективу или его представителю под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении.

К отношениям, связанным с проведением органами внутренних дел проверок лицензиатов и не урегулированным настоящим Законом, применяются положения законодательства Российской Федерации.

Раздел VIII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НЕЗАКОННОЙ ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 21. Ответственность за осуществление незаконной частной детективной и охранной деятельности

Нарушение установленных настоящим Законом требований к осуществлению частной детективной и охранной деятельности, а также условий ее осуществления влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел IX. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СВЯЗИ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ И ПРОВЕДЕНИЕМ XXII ОЛИМПИЙСКИХ ЗИМНИХ ИГР И XI ПАРАЛИМПИЙСКИХ ЗИМНИХ ИГР 2014 ГОДА В ГОРОДЕ СОЧИ

Статья 22. Осуществление частной охранной деятельности в связи с организацией и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи

Осуществление частной охранной деятельности в связи с организацией и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи регулируется настоящим Законом, если иное не определено Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

Президент Российской Федерации
Б. ЕЛЬЦИН
Москва, Дом Советов России

Приложение 2

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 августа 1992 г. № 587

ВОПРОСЫ ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ (СЫСКНОЙ) И ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(в ред. Постановлений Правительства РФ
от 22.09.1993 № 951, от 11.12.1993 № 1282, от 19.06.1994 № 720,
от 12.08.1994 № 921, от 30.12.1994 № 1453, от 01.11.1995 № 1058,
от 13.01.1996 № 22, от 14.05.1996 № 580, от 14.05.1996 № 582,
от 14.05.1996 № 583, от 14.05.1996 № 584, от 14.03.1997 № 299,
от 15.05.1997 № 587, от 12.11.1998 № 1321, от 12.11.1998 № 1322,
от 03.08.1999 № 889, от 03.08.1999 № 892, от 04.09.1999 № 1005,
от 09.12.1999 № 1372, от 02.02.2000 № 100, от 10.03.2000 № 218,
от 20.06.2000 № 467, от 05.07.2000 № 488, от 25.07.2000 № 560,
от 26.07.2000 № 561, от 06.02.2004 № 51, от 17.11.2004 № 648,
от 04.04.2005 № 179, от 01.12.2005 № 711, от 05.06.2006 № 352,
от 30.04.2008 № 320, от 30.07.2009 № 629, от 02.11.2009 № 886,
от 07.12.2011 № 1013, от 26.01.2012 № 10, от 16.04.2012 № 311,
от 01.06.2012 № 544)

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить:

Перечень объектов, подлежащих государственной охране, согласно Приложению № 1;

Перечень видов специальных средств, используемых в частной охранной деятельности, согласно Приложению № 2;

Перечень видов вооружения охранников согласно Приложению № 3

нормы обеспечения частных охранных организаций оружием и патронами согласно приложению № 5 (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 04.04.2005 № 179, в ред. Постановления Правительства РФ от 26.01.2012 № 10);

Правила сдачи квалификационного экзамена согласно приложению № 6 (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 30.07.2009 № 629);

Правила выдачи и продления органами внутренних дел срока действия удостоверения частного охранника согласно приложению № 7 (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 30.07.2009 № 629);

Правила предоставления частным охранным организациям права содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и предоставления частным детективам права содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений согласно приложению № 8 (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 26.01.2012 № 10);

Правила подготовки заключения о невозможности допуска гражданина Российской Федерации к осуществлению частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности согласно приложению № 9 (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 26.01.2012 № 10);

Правила ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг согласно приложению № 10 (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 26.01.2012 № 10);

Правила согласования с органами внутренних дел специальной раскраски, информационных надписей и знаков на транспортных средствах частных охранных организаций согласно приложению № 11 (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 26.01.2012 № 10);

Правила оказания охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества согласно приложению № 12 (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 26.01.2012 № 10);

Правила приобретения, учета, хранения и ношения специальных средств, приобретения и обращения огнестрельного оружия и патронов к нему, применяемых в ходе осуществления частной охранной деятельности, согласно приложению № 13 (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 26.01.2012 № 10).

2. Установить, что:

абзацы второй – третий утратили силу. – Постановление Правительства РФ от 26.01.2012 № 10;

используемое в частной охранной деятельности служебное длинноствольное оружие, а также короткоствольное оружие, внешне сходное с автоматическим боевым, подлежит специальной окраске. Цвет краски и места ее нанесения на оружие определяются предприятием-изготовителем по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации (в ред. Постановления Правительства РФ от 26.01.2012 № 10) (п. 2 в ред. Постановления Правительства РФ от 04.04.2005 № 179).

3. Утратил силу. – Постановление Правительства РФ от 26.01.2012 № 10.

4. Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга предусмотреть выделение соответст-

вующим органам внутренних дел дополнительной штатной численности работников для осуществления лицензирования и контроля за частной детективной и охранной деятельностью.

5. Министерству внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации установить размер оплаты и порядок использования средств, полученных за временное пользование огнестрельным оружием и специальными средствами, перечисленными в пункте 2 настоящего Постановления, а также за выполнение иных услуг, связанных с обеспечением исполнения органами внутренних дел Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

6. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его принятия.

Б. ЕЛЬЦИН

Приложение № 1
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПЕРЕЧЕНЬ
ОБЪЕКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ

1. Здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

2. Объекты, занимаемые федеральными судами, конституционными (уставными) судами и мировыми судьями субъектов Российской Федерации.

3. Объекты, занимаемые Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

4. Объекты органов прокуратуры Российской Федерации.

4(1). Объекты следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.

5. Объекты дипломатических представительств, в том числе посольств и консульских учреждений и приравненных к ним представительств международных организаций.

6. Объекты общероссийских и региональных государственных телевизионных и радиовещательных организаций, технические центры Российской телевизионной и радиовещательной сети, телевизионный технический

центр «Останкино», радиотелевизионный передающий центр (г. Казань), объекты Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС), федерального государственного унитарного предприятия «Российское агентство международной информации «РИА Новости».

7. Объекты Центрального банка Российской Федерации.

8. Объекты по производству и хранению государственных наград, монет, денежных знаков и защищенной полиграфической продукции.

9. Объекты Федерального агентства по государственным резервам.

10. Объекты по производству, хранению, распространению и утилизации военной техники, боевого и служебного оружия и его основных частей, патронов и боеприпасов к нему, взрывчатых веществ (средств взрывания, порохов) промышленного назначения, в том числе полученных в результате утилизации боеприпасов, и отходов их производства.

11. Объекты по разработке, производству, испытанию, хранению, эксплуатации и утилизации изделий космической техники, их комплектующих компонентов и объекты, предназначенные для подготовки космонавтов.

12. Объекты по разработке и (или) производству средств защиты сведений, составляющих государственную тайну, объекты по хранению материалов федерального и региональных картографо-геодезических фондов Российской Федерации.

13. Объекты микробиологической промышленности, противочумные учреждения, осуществляющие эпидемиологический и микробиологический надзор за особо опасными инфекциями, объекты по производству, хранению и переработке, уничтожению и утилизации наркотических, токсических, психотропных, сильнодействующих и химически опасных веществ и препаратов и их смесей.

14. Гидротехнические сооружения, коллекторы водохранилищ, водопроводные станции и объекты водоподготовки в крупных промышленных центрах, в населенных пунктах краевого и областного подчинения, а также в закрытых административно-территориальных образованиях.

15. Средства навигационного оборудования, объекты транспортной инфраструктуры федерального значения и железнодорожного транспорта общего пользования, метрополитены.

16. Границы морского порта, места базирования и порты захода атомного флота, объекты инфраструктуры морских портов, предназначенные для обеспечения безопасного морского судоходства.

17. Объекты организации, наделенной в соответствии с федеральными законами полномочиями осуществлять государственное управление использованием атомной энергии, атомные электростанции, специальные грузы, включая ядерные материалы и радиоактивные вещества (в том числе при их транспортировке), и иные ядерные и радиационные объекты на

всех стадиях их существования от строительства до вывода из эксплуатации.

18. Аэропорты и объекты их инфраструктуры.

19. Музеи, библиотеки, архивы, особо ценные историко-культурные и природные заповедники, архитектурно-мемориальные комплексы и иные объекты, хранящие культурные ценности, являющиеся государственной собственностью.

20. Объекты Счетной палаты Российской Федерации.

21. Объекты электроэнергетики – гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, отнесенные к опасным производственным объектам, за исключением объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, а также стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ.

22. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение «Всероссийский детский центр «Океан», федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение «Всероссийский детский центр «Орленок», федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Федеральный детский оздоровительно-образовательный центр «Смена» (п. 22 введен Постановлением Правительства РФ от 01.06.2012 № 544).

Приложение № 2
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Шлем защитный 1–3 классов защиты отечественного производства.

2. Жилет защитный 1–5 классов защиты отечественного производства.

3. Наручники отечественного производства «БР-С», «БР-С2», «БКС-1», «БОС».

4. Палка резиновая отечественного производства «ПР-73М», «ПР-К», «ПР-Т», «ПУС-1», «ПУС-2», «ПУС-3».

Приложение № 3
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДОВ ВООРУЖЕНИЯ ОХРАННИКОВ

1. Сертифицированные в установленном порядке в качестве служебного оружия:

а) огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства;

б) огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие отечественного производства;

в) огнестрельное оружие ограниченного поражения отечественного производства.

2. Сертифицированные в установленном порядке в качестве гражданского оружия:

а) огнестрельное оружие ограниченного поражения отечественного производства;

б) газовые пистолеты и револьверы отечественного производства;

в) механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми веществами, разрешенными к применению компетентным федеральным органом исполнительной власти;

г) электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры, соответствующие требованиям государственных стандартов Российской Федерации и нормам Минздравсоцразвития России.

3. Сертифицированные в установленном порядке:

а) патроны к служебному оружию отечественного производства;

б) патроны к гражданскому оружию травматического, газового и светозвукового действия, соответствующие нормам Минздравсоцразвития России.

Приложение № 4
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПРАВИЛА
ПРИМЕНЕНИЯ ЧАСТНЫМИ ДЕТЕКТИВАМИ И ОХРАННИКАМИ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ

Утратили силу. – Постановление Правительства РФ от 26.01.2012 № 10.

Приложение № 5
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

НОРМЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОРУЖИЕМ И ПАТРОНАМИ

I. Оружие

Наименование оружия	Количество
Служебное оружие отечественного производства: гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия	из расчета не более 1 единицы на 2 охранников
Гражданское оружие самообороны отечественного производства: огнестрельное оружие ограниченного поражения газовые пистолеты и револьверы	из расчета по 1 единице на каждого охранника
Электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства	из расчета по 1 единице на каждого охранника

II. Патроны к оружию (штук)

Наименование оружия	Неснижаемый запас патронов (на единицу оружия)	Расход патронов на проверку боя оружия и приведение его к нормальному бою (на единицу оружия в год)	Расход патронов на учебную стрельбу (на каждого охранника в год)	Расход патронов для проведения контрольного отстрела
Пистолеты служебные с нарезным стволом	20	8	80	5
Револьверы служебные с нарезным стволом	20	12	80	18
Служебное длинноствольное гладкоствольное оружие	10	10	100	–
Служебное огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия	20	10	200	–
Гражданское оружие самообороны: огнестрельное оружие ограниченного поражения газовые пистолеты и револьверы	Не регламентируется			

Приложение № 6
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПРАВИЛА
СДАЧИ КВАЛИФИКАЦИОННОГО ЭКЗАМЕНА

1. Квалификационный экзамен (далее – экзамен) проводится, как правило, в образовательных учреждениях, реализующих программы профессиональной подготовки частных охранников (далее – образовательные учреждения).

2. К сдаче экзамена допускаются лица, прошедшие обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников.

3. Для организации приема экзамена в органах внутренних дел создаются экзаменационные комиссии (далее – комиссии) в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации.

4. В образовательных учреждениях прием экзамена осуществляется членами комиссии по завершении обучения по программе профессиональной подготовки частных охранников.

5. Для согласования даты и времени проведения экзамена руководители образовательных учреждений подают в комиссию не менее чем за 30 рабочих дней до дня проведения экзамена заявку с указанием предполагаемого количества экзаменуемых лиц и времени начала экзамена. Комиссия утверждает дату, время и место проведения экзамена.

Образовательное учреждение готовит список лиц, представляемых для сдачи экзамена, и экзаменационный лист на каждое экзаменуемое лицо.

6. Гражданин, не сдававший экзамен в образовательном учреждении непосредственно по завершении обучения по программе профессиональной подготовки частных охранников и желающий сдать экзамен, подает в комиссию по месту жительства заявление, форма которого устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации, и копию свидетельства о прохождении профессиональной подготовки частных охранников. Копия указанного свидетельства представляется с предъявлением оригинала.

В случае если гражданин работает в качестве охранника, такое заявление может быть подано руководителем или уполномоченным представителем охранной организации в комиссию по месту нахождения охранной организации.

Комиссия рассматривает указанное заявление в течение 5 рабочих дней со дня его подачи и назначает дату, время и место сдачи экзамена, а также информирует об этом гражданина (руководителя или уполномоченного представителя охранной организации).

7. Гражданин прибывает для сдачи экзамена и представляет представителю комиссии паспорт и медицинское заключение об отсутствии заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, по форме, установленной Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Лица, не представившие указанные документы, к сдаче экзамена не допускаются.

8. Экзамен состоит из проверки теоретических знаний, получаемых по программам профессиональной подготовки частных охранников, и практических навыков применения специальных средств, гражданского и служебного оружия в соответствии с получаемой гражданином квалификацией.

9. Проверка теоретических знаний осуществляется при помощи персональных электронно-вычислительных машин либо путем письменного или устного опроса по экзаменационным билетам, которые составляются на основе программ профессиональной подготовки частных охранников.

Типовые требования к содержанию экзаменационных билетов утверждаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Форма проверки теоретических знаний устанавливается комиссией по согласованию с образовательными учреждениями с учетом возможностей их учебно-экзаменационной базы.

10. Проверка теоретических знаний осуществляется согласно программе профессиональной подготовки частных охранников в зависимости от получаемой квалификации в соответствии с положениями Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих по следующим основным дисциплинам:

а) правовая подготовка, в том числе по вопросам правового регулирования частной охранной деятельности, оборота специальных средств, гражданского и служебного оружия, а также уголовного, административного, трудового и иного законодательства Российской Федерации;

б) тактико-специальная подготовка;

в) использование специальных средств;

г) техническая подготовка;

д) первая помощь;

е) огневая подготовка (при необходимости получения соответствующей квалификации).

11. Порядок проведения проверки практических навыков применения специальных средств, гражданского и служебного оружия устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

12. Для граждан, не прошедших проверку теоретических знаний либо практических навыков применения специальных средств, гражданского и служебного оружия, решением комиссии устанавливается время и место повторной проверки указанных знаний и навыков.

13. Результаты сдачи квалификационного экзамена оформляются экзаменационным листом, форма бланка которого устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Экзаменационный лист подписывается членами комиссии, принимавшими экзамен.

Комиссия в течение 5 рабочих дней принимает решение о присвоении гражданину квалификации охранника в соответствии с положениями Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, а также выдаче документа о присвоении квалификации охранника.

Решение комиссии может быть обжаловано в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Экзаменационные листы хранятся в органах внутренних дел в течение 10 лет.

14. Документ о присвоении квалификации охранника выдается в течение 3 рабочих дней со дня принятия комиссией соответствующего решения.

Документ о присвоении квалификации охранника подписывается председателем (заместителем председателя) комиссии и заверяется печатью комиссии. Форма документа устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

15. Руководители частных охранных организаций, проходящие обучение по образовательной программе повышения квалификации, могут сдать экзамен по завершении прохождения обучения в соответствии с порядком,

предусмотренным для граждан, прошедших обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников в образовательном учреждении.

Приложение № 7
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПРАВИЛА
ВЫДАЧИ И ПРОДЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СРОКА ДЕЙСТВИЯ УДОСТОВЕРЕНИЯ ЧАСТНОГО ОХРАННИКА

1. Удостоверение частного охранника (далее – удостоверение) представляет собой документ, имеющий уровень защиты класса «В», серию и номер. Бланк удостоверения является защищенной полиграфической продукцией и изготавливается централизованно. Образцы удостоверений и порядок их учета утверждаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

2. Органы внутренних дел выдают удостоверения (их дубликаты), продлевают срок их действия и принимают решения об их аннулировании.

Удостоверение выдается на 5 лет. Срок действия удостоверения продлевается на 5 лет после повышения квалификации.

3. Для получения удостоверения гражданин представляет в орган внутренних дел по месту жительства либо по месту нахождения охранной организации следующие документы:

а) заявление о выдаче удостоверения;

б) документ об уплате государственной пошлины за выдачу удостоверения;

в) копия паспорта гражданина Российской Федерации;

г) медицинское заключение об отсутствии заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, по форме, установленной Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

д) копия свидетельства о прохождении профессиональной подготовки частного охранника;

е) документ о присвоении квалификации охранника.

4. Кроме документов, предусмотренных пунктом 3 настоящих Правил, гражданином представляются 2 фотографии (4 х 6 см) и заполняется анкета, форма которой утверждается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

В случае если гражданин работает в охранной организации и получает удостоверение по месту ее нахождения, то дополнительно представляется выписка из трудовой книжки, заверенная подписью должностного лица и печатью организации. Указанные документы подаются в орган внутренних дел лично гражданином либо руководителем или уполномоченным представителем охранной организации.

5. Для осуществления указанных в пункте 2 настоящих Правил полномочий должностные лица органов внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют проверку достоверности сведений, которые содержатся в документах, представленных гражданином для получения удостоверения, а также проводят иные проверочные мероприятия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Документы, предусмотренные пунктами 3 и 4 настоящих Правил, принимаются по описи, копия которой с отметкой о дате их приема вручается гражданину (представителю охранной организации). Заявление о выдаче удостоверения подлежит обязательной регистрации в установленном порядке.

Копии документов представляются с предъявлением оригинала.

7. Решение о выдаче (об отказе в выдаче) удостоверения принимается не позднее 20 рабочих дней со дня регистрации заявления о выдаче удостоверения. В случае необходимости проведения дополнительных проверочных мероприятий указанный срок может быть увеличен, но не более чем на 10 рабочих дней.

Решение об отказе в выдаче удостоверения оформляется в письменной форме с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

8. Удостоверение не выдается гражданам, которые:

а) не представили документы, предусмотренные пунктами 3 и 4 настоящих Правил, либо представили документы, содержащие неполную или недостоверную информацию;

б) не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Решение об отказе в выдаче удостоверения может быть обжаловано в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

10. В органе внутренних дел, выдавшем удостоверение, оформляется учетное дело частного охранника (далее – учетное дело), в котором хранятся документы, послужившие основанием для выдачи (отказа в выдаче), продления срока действия удостоверения, а также иная информация, необходимая для осуществления государственного контроля за частной охранной деятельностью

Порядок учета, ведения и хранения учетного дела определяется Министерством внутренних дел Российской Федерации.

11. Для продления срока действия удостоверения не менее чем за 30 дней до окончания срока его действия гражданин либо руководитель или уполномоченный представитель охранной организации представляют в орган внутренних дел по месту жительства либо по месту нахождения охранной организации следующие документы:

а) заявление о продлении срока действия удостоверения;

б) документ об уплате государственной пошлины за переоформление удостоверения в связи с продлением срока его действия;

в) копия паспорта гражданина Российской Федерации;

г) копия документа, подтверждающего прохождение обучения по образовательной программе повышения квалификации частных охранников;

д) медицинское заключение об отсутствии заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, по форме, установленной Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

12. Кроме документов, предусмотренных пунктом 11 настоящих Правил, гражданином представляется 1 фотография (4 х 6 см) и заполняется анкета, форма которой устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

13. Копии документов, предусмотренных пунктом 11 настоящих Правил, представляются с предъявлением оригинала.

14. Продление срока действия удостоверения осуществляется в срок, предусмотренный для его выдачи.

15. Удостоверение не продлевается гражданам:

а) не представившим документы, предусмотренные пунктами 11 и 12 настоящих Правил, либо представившим документы, содержащие неполную или недостоверную информацию;

б) при возникновении обстоятельств, при которых гражданин не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника.

16. В случае принятия решения об отказе в продлении срока действия удостоверения гражданин уведомляется о принятом решении в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения, которое оформляется в письменной форме с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

Решение об отказе в продлении срока действия удостоверения может быть обжаловано в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

17. В случае утраты удостоверения, приведения его в негодность, изменения фамилии (имени, отчества) гражданин обязан сообщить об этом не позднее 10 дней со дня наступления таких событий в орган внутренних дел по месту нахождения учетного дела.

18. Для замены утраченного, пришедшего в негодность удостоверения, а также изменения фамилии (имени, отчества) гражданин представляет в орган внутренних дел по месту нахождения учетного дела следующие документы:

а) заявление о выдаче дубликата удостоверения;

б) документ об уплате государственной пошлины за выдачу дубликата удостоверения;

в) копия паспорта гражданина Российской Федерации;

г) документ о присвоении квалификации охранника;

д) удостоверение, пришедшее в негодность (при наличии).

19. Кроме документов, предусмотренных пунктом 18 настоящих Правил, гражданином представляются 2 фотографии (4 х 6 см) и заполняется анкета, форма которой устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

20. Копии документов, предусмотренных пунктом 18 настоящих Правил, представляются с предъявлением оригинала.

21. Дубликат удостоверения выдается в течение 10 рабочих дней со дня подачи заявления о выдаче дубликата удостоверения.

22. Для внесения изменений в удостоверение в связи с изменением места жительства или иных данных, указываемых в удостоверении, в орган внутренних дел по месту нахождения учетного дела представляются в течение 15 календарных дней со дня получения документов, подтверждающих такие изменения, следующие документы:

а) заявление о внесении изменений в удостоверение;

б) документ об уплате государственной пошлины за внесение изменений в удостоверение в связи с изменением места жительства или иных данных, указываемых в удостоверении;

в) копия паспорта гражданина Российской Федерации;

г) копии документов, подтверждающих изменения, вносимые в удостоверение.

23. Копии документов, предусмотренных пунктом 22 настоящих Правил, представляются с предъявлением оригинала.

24. Изменения вносятся в удостоверение в течение 10 рабочих дней со дня подачи заявления о внесении изменений в удостоверение.

Внесение изменений в удостоверение осуществляется в порядке, устанавливаемом Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Приложение № 8
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПРАВИЛА

ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЧАСТНЫМ ОХРАННЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПРАВА СОДЕЙСТВОВАТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОПОРЯДКА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЧАСТНЫМ ДЕТЕКТИВАМ ПРАВА СОДЕЙСТВОВАТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И РАСКРЫТИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ПРЕСЕЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

1. Настоящие Правила, разработанные на основании части четвертой статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной

деятельности в Российской Федерации», устанавливают порядок предоставления права содействовать правоохранительным органам:

а) частным охранным организациям – в обеспечении правопорядка на основании соглашения об обеспечении правопорядка, заключенного с соответствующим правоохранительным органом (его структурным подразделением) (далее – соглашение об обеспечении правопорядка);

б) частным детективам – в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений на основании соглашения о предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений, заключенного с соответствующим правоохранительным органом (его структурным подразделением) (далее – соглашение о предупреждении и раскрытии преступлений).

2. Типовые формы соглашения об обеспечении правопорядка и соглашения о предупреждении и раскрытии преступлений устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

3. Для заключения соглашения об обеспечении правопорядка частная охранная организация направляет соответствующее письменное обращение в правоохранительные органы с приложением документов и материалов, характеризующих деятельность этой организации, а также перечня обязанностей, которые она готова взять на себя.

Такое обращение рассматривается в сроки и порядке, которые установлены для рассмотрения обращений граждан. По результатам рассмотрения правоохранительный орган принимает решение о целесообразности (нецелесообразности) заключения соглашения об обеспечении правопорядка, о чем уведомляет частную охранную организацию.

4. В соглашении об обеспечении правопорядка может предусматриваться порядок осуществления следующих обязанностей:

а) участие работников частной охранной организации в обеспечении правопорядка в местах проведения массовых мероприятий;

б) содействие работников частных охранных организаций в вызове дежурных служб в случае обращения граждан в местах осуществления охраной деятельности;

в) содействие работников частной охранной организации органам внутренних дел в розыске лиц, подозреваемых в совершении преступления либо объявленных в розыск по иным основаниям;

г) незамедлительное информирование работниками частных охранных организаций правоохранительных органов о ставших им известными нарушениях общественного порядка, готовящихся, совершаемых и совершенных правонарушениях и преступлениях;

д) организация совместных патрулей, в состав которых включаются сотрудники органов внутренних дел или других правоохранительных органов, в том числе с использованием транспортных средств частной охранной организации, оказывающей услуги по охране объектов или имущества на объектах с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны;

е) предоставление правоохранительным органам имеющихся в частной охранной организации или используемых на охраняемых объектах технических средств охраны, средств аудио- и видеонаблюдения для использования их в целях обеспечения общественной безопасности.

5. При необходимости в соглашении об обеспечении правопорядка предусматривается порядок предоставления правоохранительными органами частной охранной организации информации о происшествиях, криминальной обстановке, лицах, находящихся в розыске, приемах и тактике совершения преступлений, а также других сведений, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую законом тайну.

6. Для заключения соглашения о предупреждении и раскрытии преступлений частный детектив направляет соответствующее письменное обращение в правоохранительный орган с приложением документов и материалов, характеризующих деятельность частного детектива, а также перечня обязанностей, которые он готов взять на себя. Такое обращение рассматривается в сроки и порядке, которые установлены для рассмотрения обращений граждан. По результатам рассмотрения правоохранительный орган принимает решение о целесообразности (нецелесообразности) заключения соглашения о предупреждении и раскрытии преступлений, о чем уведомляет частного детектива.

7. В соглашении о предупреждении и раскрытии преступлений может предусматриваться порядок осуществления следующих обязанностей:

а) содействие частных детективов розыску лиц, подозреваемых в совершении преступления либо объявленных в розыск по иным основаниям;

б) информирование правоохранительных органов частными детективами о ставших им известными фактах о готовящихся, совершаемых и совершенных преступлениях и административных правонарушениях.

8. При необходимости в соглашении о предупреждении и раскрытии преступлений предусматривается порядок предоставления правоохранительными органами частному детективу информации о происшествиях, криминальной обстановке в соответствующем районе, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую законом тайну.

9. При необходимости в целях координации содействия в обеспечении правопорядка, предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений федеральные органы исполнительной власти создают координационные органы.

Приложение № 9
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПРАВИЛА
ПОДГОТОВКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ О НЕВОЗМОЖНОСТИ ДОПУСКА ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ (СЫСКНОЙ) И ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СВЯЗИ С ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТЬЮ НАРУШЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН, ВОЗНИКНОВЕНИЕМ УГРОЗЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Настоящие Правила, разработанные на основании пункта 8 части четвертой статьи 6 и пункта 8 части второй статьи 11(1) Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», устанавливают порядок подготовки заключения о невозможности допуска гражданина Российской Федерации к осуществлению частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности.

2. В отношении граждан Российской Федерации, претендующих на получение лицензии на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности или удостоверения частного охранника, органами внутренних дел проводится проверка в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. При наличии оснований, препятствующих допуску гражданина Российской Федерации к осуществлению частной детективной (сыскной) или частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготавливается заключение о невозможности допуска гражданина Российской Федерации к осуществлению частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности (далее – заключение).

4. Основанием, препятствующим допуску гражданина Российской Федерации к осуществлению частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, является наличие полученной от соответствующих государственных органов информации:

а) о причастности гражданина Российской Федерации к организованной преступной группе (организации, группировке), в том числе экстремистской или террористической направленности;

б) о намерении гражданина Российской Федерации использовать полномочия частного детектива или частного охранника в противоправных (преступных) целях;

в) о намерении гражданина Российской Федерации получить доступ к служебному оружию, охраняемым объектам и (или) имуществу в противоправных (преступных) целях.

5. При наличии оснований, указанных в пункте 4 настоящих Правил, в срок, не превышающий 20 дней со дня подачи гражданином Российской Федерации заявления о предоставлении лицензии на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности или удостоверения частного охранника, подготавливается заключение, которое утверждается руководителем уполномоченного на осуществление действий по лицензированию частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, его заместителями либо министром внутренних дел, начальником главного управления (управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации или лицами, исполняющими обязанности указанных должностных лиц.

6. В случае подготовки заключения гражданин Российской Федерации, претендующий на получение лицензии на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности либо удостоверения частного охранника, информируется об этом.

Такое решение может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Приложение № 10
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПРАВИЛА
НОШЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ФОРМЕННОЙ ОДЕЖДЫ ПРИ ОКАЗАНИИ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ОХРАННЫХ УСЛУГ

1. Настоящие Правила, разработанные на основании части восьмой статьи 12 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», устанавливают порядок ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг.

2. При оказании охранных услуг работниками частной охранной организации не допускается ношение:

а) отдельных предметов специальной форменной одежды совместно с иной одеждой;

б) специальной форменной одежды, аналогичной форме одежды сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходной с ними до степени смешения;

в) специальной форменной одежды без личной карточки охранника, а также не позволяющей определить принадлежность работников частной охранной организации к конкретной частной охранной организации.

3. В ходе оказания охранных услуг работники частной охранной организации обеспечивают чистое и аккуратное ношение специальной форменной одежды.

Приложение № 11
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПРАВИЛА
СОГЛАСОВАНИЯ С ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СПЕЦИАЛЬНОЙ РАСКРАСКИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ НАДПИСЕЙ И ЗНАКОВ НА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1. Настоящие Правила, разработанные на основании части восьмой статьи 12 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», устанавливают порядок согласования специальной раскраски, информационных надписей и знаков на транспортных средствах частных охранных организаций.

2. Специальная раскраска, информационные надписи и знаки на транспортных средствах частных охранных организаций подлежат согласованию с органами внутренних дел.

3. Для согласования специальной раскраски, информационных надписей и знаков на транспортных средствах частной охранной организации руководитель такой организации представляет в орган внутренних дел, выдавший лицензию на осуществление частной охранной деятельности (далее – лицензирующий орган), соответствующее заявление и его копию, заверенные печатью этой организации.

К заявлению прилагается схема (описание) расположения на транспортных средствах частной охранной организации специальной раскраски, информационных надписей и знаков (далее – схема) в 2 экземплярах.

Должностное лицо лицензирующего органа проводит проверку полноты представленных документов и на копии заявления делает отметку о принятии документов на рассмотрение.

4. Схема в течение 3 рабочих дней со дня принятия документов на рассмотрение направляется должностным лицом лицензирующего органа в органы управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения министерства (главного управления, управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации (далее – орган управления) для подготовки заключения о ее согласовании либо об отказе в ее согласовании.

Основанием для отказа в согласовании схемы является полное или частичное дублирование в представленной схеме специальных цветографических схем, используемых на наружных поверхностях транспортных средств пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции и следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, а также ее несоответствие положениям статьи 20 Федерального закона «О рекламе».

5. Схема рассматривается органом управления в течение не более 20 рабочих дней.

Заключение о согласовании схемы либо об отказе в ее согласовании, утвержденное руководителем органа управления, в течение указанного срока направляется в лицензирующий орган.

6. Лицензирующий орган информирует руководителя частной охранной организации о принятом решении в течение 3 рабочих дней со дня получения заключения о согласовании схемы либо об отказе в ее согласовании.

Приложение № 12
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПРАВИЛА
ОКАЗАНИЯ ОХРАННЫХ УСЛУГ В ВИДЕ ВООРУЖЕННОЙ ОХРАНЫ ИМУЩЕСТВА

1. Настоящие Правила, разработанные на основании части третьей статьи 11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», устанавливают порядок оказания охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества.

2. В случае оказания охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества в договоре на оказание охранных услуг указываются виды, типы, модели и количество оружия, которое будет использоваться при осуществлении таких услуг.

3. Работники частной охранной организации при осуществлении вооруженной охраны имущества обеспечиваются средствами связи с дежурным подразделением частной охранной организации.

4. Работники частной охранной организации перед получением оружия проходят инструктаж о правилах безопасного обращения с оружием, по-

рядке его хранения, ношения, применения и использования на объекте охраны. Указанный инструктаж проводится руководителем частной охранной организации или иным должностным лицом, отвечающим за учет, хранение и использование оружия.

5. Работники частной охранной организации, осуществляющие охранные услуги в виде вооруженной охраны имущества, должны соблюдать требования нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих оборот оружия.

Приложение № 13
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПРАВИЛА
ПРИОБРЕТЕНИЯ, УЧЕТА, ХРАНЕНИЯ И НОШЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ, ПРИОБРЕТЕНИЯ И ОБРАЩЕНИЯ ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ И ПАТРОНОВ К НЕМУ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Настоящие Правила, разработанные на основании части первой статьи 16 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», устанавливают порядок приобретения, учета, хранения и ношения специальных средств, а также порядок приобретения и обращения огнестрельного оружия и патронов к нему, применяемых в ходе осуществления частной охранной деятельности.

2. Частная охранная организация приобретает специальные средства, использование которых разрешено в частной охранной деятельности, в необходимом количестве, определяемом ее руководителем.

3. Приобретение специальных средств осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации у поставщиков (продавцов), имеющих право на их продажу.

4. Документы, подтверждающие приобретение частной охранной организацией специальных средств, хранятся до принятия ее руководителем решения об их уничтожении, продаже (передаче).

5. В частной охранной организации, использующей в своей деятельности специальные средства, назначается лицо, ответственное за их учет и сохранность.

6. Частная охранная организация обязана вести учет специальных средств по виду, моделям и их количеству.

Документы учета специальных средств ведутся отдельно от документов учета огнестрельного оружия и патронов к нему.

7. Приобретенные частными охранными организациями специальные средства хранятся в опечатываемых, запирающихся на замок металлических шкафах (сейфах) в определенных эксплуатационной документацией условиях, обеспечивающих их сохранность и исключающих доступ к ним посторонних лиц.

Хранение специальных средств с огнестрельным оружием и посторонними предметами в одном шкафу (сейфе) не допускается.

8. Специальные средства выдаются работникам частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника.

По решению руководителя частной охранной организации специальные средства могут выдаваться (передаваться) работникам (работниками) частной охранной организации непосредственно на объекте охраны. При этом документы о приеме и выдаче специальных средств ведутся на объекте охраны.

9. При ношении специальных средств работники частной охранной организации принимают меры, исключающие возможность свободного доступа к специальным средствам посторонних лиц.

10. Ношение специальных средств на каждом объекте охраны осуществляется в соответствии с должностной инструкцией частного охранника.

11. Частная охранная организация получает во временное пользование и приобретает огнестрельное оружие и патроны к нему, осуществляет их учет и хранение в порядке, определенном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими оборот огнестрельного оружия.

12. Огнестрельное оружие и патроны к нему выдаются работникам частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника и соответствующее разрешение на хранение и ношение конкретных видов, типов и моделей оружия, при исполнении служебных обязанностей.

По решению руководителя частной охранной организации огнестрельное оружие и патроны к нему могут выдаваться (передаваться) работникам (работниками) частной охранной организации непосредственно на объекте охраны. При этом документы о приеме и выдаче огнестрельного оружия и патронов к нему ведутся на объекте охраны.

13. При ношении огнестрельного оружия работники частной охранной организации принимают меры, исключающие возможность доступа к нему посторонних лиц.

Приложение 3

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 августа 1992 г. № 587

ВОПРОСЫ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ (ЧАСТНОЙ) ОХРАННОЙ И НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ (ЧАСТНОЙ) СЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(в ред. Постановлений Правительства РФ
от 22.09.1993 № 951, от 11.12.1993 № 1282, от 19.06.1994 № 720,
от 12.08.1994 № 921, от 30.12.1994 № 1453, от 01.11.1995 № 1058,
от 13.01.1996 № 22, от 14.05.1996 № 580, от 14.05.1996 № 582,
от 14.05.1996 № 583, от 14.05.1996 № 584, от 14.03.1997 № 299,
от 15.05.1997 № 587, от 12.11.1998 № 1321, от 12.11.1998 № 1322,
от 03.08.1999 № 889, от 03.08.1999 № 892, от 04.09.1999 № 1005,
от 09.12.1999 № 1372, от 02.02.2000 № 100, от 10.03.2000 № 218,
от 20.06.2000 № 467, от 05.07.2000 № 488, от 25.07.2000 № 560,
от 26.07.2000 № 561, от 06.02.2004 № 51, от 17.11.2004 № 648,
от 04.04.2005 № 179, от 01.12.2005 № 711, от 05.06.2006 № 352,
от 30.04.2008 № 320, от 30.07.2009 № 629, от 02.11.2009 № 886)

Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить:

Перечень объектов, подлежащих государственной охране, согласно Приложению № 1;

Перечень видов специальных средств, используемых в негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности, согласно Приложению № 2;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 04.04.2005 № 179)

Перечень видов вооружения охранников согласно Приложению № 3;

Правила применения частными детективами и охранниками специальных средств согласно Приложению № 4;

нормы обеспечения негосударственных (частных) охранных организаций оружием и патронами согласно приложению № 5;

Правила сдачи квалификационного экзамена согласно приложению № 6;

Правила выдачи и продления органами внутренних дел срока действия удостоверения частного охранника согласно приложению № 7.

2. Установить, что:

негосударственные (частные) охранные организации, органы и организации, занимающиеся подготовкой, переподготовкой и повышением

квалификации частных охранников, приобретают оружие, патроны к нему и специальные средства в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации;

негосударственные (частные) сыскные организации и частные сыщики приобретают специальные средства в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации;

используемое в негосударственной (частной) охранной деятельности служебное длинноствольное оружие, а также короткоствольное оружие, внешне сходное с автоматическим боевым, подлежит с 1 марта 2006 г. специальной окраске. Цвет краски и места ее нанесения на оружие определяются предприятием-изготовителем по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации.

3. Распространить установленный в органах внутренних дел порядок учета, хранения и ношения специальных средств, оружия и боеприпасов на деятельность негосударственных (частных) охранных и негосударственных (частных) сыскных организаций, частных сыщиков, органов и организаций, занимающихся подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации частных охранников.

4. Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга предусмотреть выделение соответствующим органам внутренних дел дополнительной штатной численности работников для осуществления лицензирования и контроля за частной детективной и охранной деятельностью.

5. Министерству внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации установить размер оплаты и порядок использования средств, полученных за временное пользование огнестрельным оружием и специальными средствами, перечисленными в пункте 2 настоящего Постановления, а также за выполнение иных услуг, связанных с обеспечением исполнения органами внутренних дел Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

6. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его принятия.

Б. ЕЛЬЦИН

Приложение № 1
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПЕРЕЧЕНЬ
ОБЪЕКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ

1. Здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнитель-

ной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

2. Объекты, занимаемые федеральными судами, конституционными (уставными) судами и мировыми судьями субъектов Российской Федерации.

3. Объекты, занимаемые Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

4. Объекты органов прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

5. Объекты дипломатических представительств, в том числе посольств и консульских учреждений и приравненных к ним представительств международных организаций.

6. Объекты общероссийских и региональных государственных телевизионных и радиовещательных организаций, технические центры Российской телевизионной и радиовещательной сети, телевизионный технический центр «Останкино», радиотелевизионный передающий центр (г. Казань), объекты Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС), федерального государственного унитарного предприятия «Российское агентство международной информации «РИА Новости».

7. Объекты Центрального банка Российской Федерации.

8. Объекты по производству и хранению государственных наград, монет, денежных знаков и защищенной полиграфической продукции.

9. Объекты Федерального агентства по государственным резервам.

10. Объекты по производству, хранению, распространению и утилизации военной техники, боевого и служебного оружия и его основных частей, патронов и боеприпасов к нему, взрывчатых веществ (средств взрывания, порохов) промышленного назначения, в том числе полученных в результате утилизации боеприпасов, и отходов их производства.

11. Объекты по разработке, производству, испытанию, хранению, эксплуатации и утилизации изделий космической техники, их комплектующих компонентов и объекты, предназначенные для подготовки космонавтов.

12. Объекты по разработке и (или) производству средств защиты сведений, составляющих государственную тайну, объекты по хранению материалов федерального и региональных картографо-геодезических фондов Российской Федерации.

13. Объекты микробиологической промышленности, противочумные учреждения, осуществляющие эпидемиологический и микробиологический надзор за особо опасными инфекциями, объекты по производству, хранению и переработке, уничтожению и утилизации наркотических, токсических, психотропных, сильнодействующих и химически опасных веществ и препаратов и их смесей.

14. Гидротехнические сооружения, коллекторы водохранилищ, водопроводные станции и объекты водоподготовки в крупных промышленных центрах, в населенных пунктах краевого и областного подчинения, а также в закрытых административно-территориальных образованиях.

15. Средства навигационного оборудования, объекты транспортной инфраструктуры федерального значения и железнодорожного транспорта общего пользования, метрополитены.

16. Границы морского порта, места базирования и порты захода атомного флота, объекты инфраструктуры морских портов, предназначенные для обеспечения безопасного морского судоходства.

17. Объекты организации, наделенной в соответствии с федеральными законами полномочиями осуществлять государственное управление использованием атомной энергии, атомные электростанции, специальные грузы, включая ядерные материалы и радиоактивные вещества (в том числе при их транспортировке), и иные ядерные и радиационные объекты на всех стадиях их существования от строительства до вывода из эксплуатации.

18. Аэропорты и объекты их инфраструктуры.

19. Музеи, библиотеки, архивы, особо ценные историко-культурные и природные заповедники, архитектурно-мемориальные комплексы и иные объекты, хранящие культурные ценности, являющиеся государственной собственностью.

20. Объекты Счетной палаты Российской Федерации.

21. Объекты электроэнергетики – гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, отнесенные к опасным производственным объектам, за исключением объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, а также стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ.

Приложение № 2
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ (ЧАСТНОЙ) ОХРАННОЙ И НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ (ЧАСТНОЙ) СЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Шлем защитный 1–3 классов защиты отечественного производства.

2. Жилет защитный 1–5 классов защиты отечественного производства.

3. Наручники отечественного производства «БР-С», «БР-С2», «БКС-1», «БОС».

4. Палка резиновая отечественного производства «ПР-73М», «ПР-К», «ПР-Т», «ПУС-1», «ПУС-2», «ПУС-3».

Приложение № 3
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДОВ ВООРУЖЕНИЯ ОХРАННИКОВ

1. Сертифицированные в установленном порядке в качестве служебного оружия:

а) пистолеты и револьверы отечественного производства;

б) ружья и карабины гладкоствольные длинноствольные отечественного производства.

2. Сертифицированные в установленном порядке в качестве гражданского оружия:

а) огнестрельное бесствольное оружие отечественного производства;

б) газовые пистолеты и револьверы отечественного производства;

в) механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми веществами, разрешенными к применению компетентным федеральным органом исполнительной власти;

г) электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры, соответствующие требованиям государственных стандартов Российской Федерации и нормам Минздравсоцразвития России.

3. Сертифицированные в установленном порядке:

а) патроны к служебному оружию отечественного производства;

б) патроны к гражданскому оружию травматического, газового и светозвукового действия, соответствующие нормам Минздравсоцразвития России.

Приложение № 4
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПРАВИЛА
ПРИМЕНЕНИЯ ЧАСТНЫМИ ДЕТЕКТИВАМИ И ОХРАННИКАМИ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ

Общие положения

1. Правовой основой применения частными детективами и охранниками специальных средств являются Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», другие законы и правовые акты Российской Федерации, настоящие Правила.

2. В качестве специальных средств используются резиновые палки, наручники и другие средства, предусмотренные соответствующим перечнем.

3. Специальные средства применяются частными детективами и охранниками в случаях, когда использованы и не дали желаемых результатов ненасильственные способы предупредительного воздействия на правонарушителей:

а) для отражения нападения, непосредственно угрожающего их жизни и здоровью;

б) для отражения нападения при защите жизни и здоровья охраняемых граждан и для пресечения преступления против охраняемой ими собственности, когда правонарушитель оказывает физическое сопротивление.

4. Специальные средства в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил могут применяться:

резиновые палки – в случаях, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 3 настоящих Правил;

наручники – в случае, предусмотренном подпунктом «б» пункта 3 настоящих Правил.

5. Право на применение специальных средств имеют частные детективы и охранники, прошедшие соответствующую подготовку и выдержавшие ежегодную проверку в органах внутренних дел на профессиональную пригодность к действиям в ситуациях, связанных с их применением.

Неправомерное применение специальных средств влечет установленную законодательством ответственность.

Условия и пределы применения специальных средств

6. Использованию специальных средств должно предшествовать предупреждение о намерении их применения и предоставление достаточного времени для выполнения требований частного детектива или охранника, кроме тех случаев, когда промедление в использовании специальных средств создает непосредственную опасность их жизни и здоровью или может повлечь за собой иные тяжкие последствия.

7. В ситуациях, когда применение специальных средств неизбежно, частный детектив или охранник обязан проявлять сдержанность, действовать исходя из складывающейся обстановки и той цели, которая должна быть достигнута, сводя к минимуму возможность причинения ущерба и нанесения телесных повреждений.

8. При применении специальных средств должны быть обеспечены предоставление доврачебной помощи лицам, получившим телесные повреждения, и уведомление о происшедшем в возможно короткий срок органов здравоохранения и внутренних дел.

9. Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инва-

лидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен частному детективу (охраннику), кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью частного детектива (охранника) или охраняемой собственности.

Особенности применения отдельных видов специальных средств

10. Резиновые палки.

Запрещается нанесение ударов по голове, шее и ключичной области, животу, половым органам.

11. Наручники.

Требуется периодическая (не реже чем один раз в два часа) проверка состояния фиксации замков.

12. Утратил силу. –

(Постановление Правительства РФ от 04.04.2005 № 179)

13. Правила эксплуатации, технического обслуживания, списания и уничтожения специальных средств, необходимые меры предосторожности при пользовании ими устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Приложение № 5
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

НОРМЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ (ЧАСТНЫХ) ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОРУЖИЕМ И ПАТРОНАМИ

I. Оружие

Наименование оружия	Количество
Служебное оружие отечественного производства: гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия	из расчета не более 1 единицы на 2 охранников

Наименование оружия	Количество
Гражданское оружие самообороны отечественного производства: огнестрельное оружие ограниченного поражения газовые пистолеты и револьверы	из расчета по 1 единице на каждого охранника
Электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства	из расчета по 1 единице на каждого охранника

II. Патроны к оружию

Наименование оружия	Неснижаемый запас патронов (на единицу оружия)	Расход патронов на проверку боя оружия и приведение его к нормальному бою (на единицу оружия в год)	Расход патронов на учебную стрельбу (на каждого охранника в год)	Расход патронов для проведения контрольного отстрела
Пистолеты служебные с нарезным стволом	20	8	80	5
Револьверы служебные с нарезным стволом	20	12	80	18
Служебное длинноствольное гладкоствольное оружие	10	10	100	–
Служебное огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия	20	10	200	–
Гражданское оружие самообороны: огнестрельное оружие ограниченного поражения газовые пистолеты и револьверы	Не регламентируется			

Приложение № 6
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПРАВИЛА
СДАЧИ КВАЛИФИКАЦИОННОГО ЭКЗАМЕНА

1. Квалификационный экзамен (далее – экзамен) проводится, как правило, в образовательных учреждениях, реализующих программы профессиональной подготовки частных охранников (далее – образовательные учреждения).

2. К сдаче экзамена допускаются лица, прошедшие обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников.

3. Для организации приема экзамена в органах внутренних дел создаются экзаменационные комиссии (далее – комиссии) в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации.

4. В образовательных учреждениях прием экзамена осуществляется членами комиссии по завершении обучения по программе профессиональной подготовки частных охранников.

5. Для согласования даты и времени проведения экзамена руководители образовательных учреждений подают в комиссию не менее чем за 30 рабочих дней до дня проведения экзамена заявку с указанием предполагаемого количества экзаменуемых лиц и времени начала экзамена. Комиссия утверждает дату, время и место проведения экзамена.

Образовательное учреждение готовит список лиц, представляемых для сдачи экзамена, и экзаменационный лист на каждое экзаменуемое лицо.

6. Гражданин, не сдававший экзамен в образовательном учреждении непосредственно по завершении обучения по программе профессиональной подготовки частных охранников и желающий сдать экзамен, подает в комиссию по месту жительства заявление, форма которого устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации, и копию свидетельства о прохождении профессиональной подготовки частных охранников. Копия указанного свидетельства представляется с предъявлением оригинала.

В случае если гражданин работает в качестве охранника, такое заявление может быть подано руководителем или уполномоченным представителем охранной организации в комиссию по месту нахождения охранной организации.

Комиссия рассматривает указанное заявление в течение 5 рабочих дней со дня его подачи и назначает дату, время и место сдачи экзамена, а также информирует об этом гражданина (руководителя или уполномоченного представителя охранной организации).

7. Гражданин прибывает для сдачи экзамена и представляет представителю комиссии паспорт и медицинское заключение об отсутствии заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, по форме, установленной Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Лица, не представившие указанные документы, к сдаче экзамена не допускаются.

8. Экзамен состоит из проверки теоретических знаний, получаемых по программам профессиональной подготовки частных охранников, и практических навыков применения специальных средств, гражданского и служебного оружия в соответствии с получаемой гражданином квалификацией.

9. Проверка теоретических знаний осуществляется при помощи персональных электронно-вычислительных машин либо путем письменного или устного опроса по экзаменационным билетам, которые составляются на основе программ профессиональной подготовки частных охранников.

Типовые требования к содержанию экзаменационных билетов утверждаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Форма проверки теоретических знаний устанавливается комиссией по согласованию с образовательными учреждениями с учетом возможностей их учебно-экзаменационной базы.

10. Проверка теоретических знаний осуществляется согласно программе профессиональной подготовки частных охранников в зависимости от получаемой квалификации в соответствии с положениями Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих по следующим основным дисциплинам:

а) правовая подготовка, в том числе по вопросам правового регулирования частной охранной деятельности, оборота специальных средств, гражданского и служебного оружия, а также уголовного, административного, трудового и иного законодательства Российской Федерации;

б) тактико-специальная подготовка;

в) использование специальных средств;

г) техническая подготовка;

д) медицинская подготовка;

е) огневая подготовка (при необходимости получения соответствующей квалификации).

11. Порядок проведения проверки практических навыков применения специальных средств, гражданского и служебного оружия устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

12. Для граждан, не прошедших проверку теоретических знаний либо практических навыков применения специальных средств, гражданского и служебного оружия, решением комиссии устанавливается время и место повторной проверки указанных знаний и навыков.

13. Результаты сдачи квалификационного экзамена оформляются экзаменационным листом, форма бланка которого устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Экзаменационный лист подписывается членами комиссии, принимавшими экзамен.

Комиссия в течение 5 рабочих дней принимает решение о присвоении гражданину квалификации охранника в соответствии с положениями Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, а также выдаче документа о присвоении квалификации охранника.

Решение комиссии может быть обжаловано в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Экзаменационные листы хранятся в органах внутренних дел в течение 10 лет.

14. Документ о присвоении квалификации охранника выдается в течение 3 рабочих дней со дня принятия комиссией соответствующего решения.

Документ о присвоении квалификации охранника подписывается председателем (заместителем председателя) комиссии и заверяется печатью комиссии. Форма документа устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

15. Руководители частных охранных организаций, проходящие обучение по образовательной программе повышения квалификации, могут сдать экзамен по завершении прохождения обучения в соответствии с порядком, предусмотренным для граждан, прошедших обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников в образовательном учреждении.

Приложение № 7
к Постановлению Правительства
Российской Федерации
от 14 августа 1992 г. № 587

ПРАВИЛА
ВЫДАЧИ И ПРОДЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СРОКА ДЕЙСТВИЯ УДОСТОВЕРЕНИЯ ЧАСТНОГО ОХРАННИКА

1. Удостоверение частного охранника (далее – удостоверение) представляет собой документ, имеющий уровень защиты класса «В», серию и номер. Бланк удостоверения является защищенной полиграфической продукцией и изготавливается централизованно. Образцы удостоверений и порядок их учета утверждаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

2. Органы внутренних дел выдают удостоверения (их дубликаты), продлевают срок их действия и принимают решения об их аннулировании.

Удостоверение выдается на 5 лет. Срок действия удостоверения продлевается на 5 лет после повышения квалификации.

3. Для получения удостоверения гражданин представляет в орган внутренних дел по месту жительства либо по месту нахождения охранной организации следующие документы:

а) заявление о выдаче удостоверения;

б) документ об уплате государственной пошлины за выдачу удостоверения;

в) копия паспорта гражданина Российской Федерации;

г) медицинское заключение об отсутствии заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, по форме, установленной Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

д) копия свидетельства о прохождении профессиональной подготовки частного охранника;

е) документ о присвоении квалификации охранника.

4. Кроме документов, предусмотренных пунктом 3 настоящих Правил, гражданином представляются 2 фотографии (4 × 6 см) и заполняется анкета, форма которой утверждается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

В случае если гражданин работает в охранной организации и получает удостоверение по месту ее нахождения, то дополнительно представляется выписка из трудовой книжки, заверенная подписью должностного лица и печатью организации. Указанные документы подаются в орган внутренних дел лично гражданином либо руководителем или уполномоченным представителем охранной организации.

5. Для осуществления указанных в пункте 2 настоящих Правил полномочий должностные лица органов внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют проверку достоверности сведений, которые содержатся в документах, представленных гражданином для получения удостоверения, а также проводят иные проверочные мероприятия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Документы, предусмотренные пунктами 3 и 4 настоящих Правил, принимаются по описи, копия которой с отметкой о дате их приема вручается гражданину (представителю охранной организации). Заявление о выдаче удостоверения подлежит обязательной регистрации в установленном порядке.

Копии документов представляются с предъявлением оригинала.

7. Решение о выдаче (об отказе в выдаче) удостоверения принимается не позднее 20 рабочих дней со дня регистрации заявления о выдаче удостоверения. В случае необходимости проведения дополнительных проверочных мероприятий указанный срок может быть увеличен, но не более чем на 10 рабочих дней.

Решение об отказе в выдаче удостоверения оформляется в письменной форме с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

8. Удостоверение не выдается гражданам, которые:

а) не представили документы, предусмотренные пунктами 3 и 4 настоящих Правил, либо представили документы, содержащие неполную или недостоверную информацию;

б) не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Решение об отказе в выдаче удостоверения может быть обжаловано в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

10. В органе внутренних дел, выдавшем удостоверение, оформляется учетное дело частного охранника (далее – учетное дело), в котором хранятся документы, послужившие основанием для выдачи (отказа в выдаче), продления срока действия удостоверения, а также иная информация, необходимая для осуществления государственного контроля за негосударственной (частной) охранной деятельностью.

Порядок учета, ведения и хранения учетного дела определяется Министерством внутренних дел Российской Федерации.

11. Для продления срока действия удостоверения не менее чем за 30 дней до окончания срока его действия гражданин либо руководитель или уполномоченный представитель охранной организации представляют в орган внутренних дел по месту жительства либо по месту нахождения охранной организации следующие документы:

а) заявление о продлении срока действия удостоверения;

б) документ об уплате государственной пошлины за переоформление удостоверения в связи с продлением срока его действия;

в) копия паспорта гражданина Российской Федерации;

г) копия документа, подтверждающего прохождение обучения по образовательной программе повышения квалификации частных охранников;

д) медицинское заключение об отсутствии заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, по форме, установленной Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

12. Кроме документов, предусмотренных пунктом 11 настоящих Правил, гражданином представляется 1 фотография (4 х 6 см) и заполняется анкета, форма которой устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

13. Копии документов, предусмотренных пунктом 11 настоящих Правил, представляются с предъявлением оригинала.

14. Продление срока действия удостоверения осуществляется в срок, предусмотренный для его выдачи.

15. Удостоверение не продлевается гражданам:

а) не представившим документы, предусмотренные пунктами 11 и 12 настоящих Правил, либо представившим документы, содержащие неполную или недостоверную информацию;

б) при возникновении обстоятельств, при которых гражданин не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника.

16. В случае принятия решения об отказе в продлении срока действия удостоверения гражданин уведомляется о принятом решении в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения, которое оформляется в письменной форме с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

Решение об отказе в продлении срока действия удостоверения может быть обжаловано в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

17. В случае утраты удостоверения, приведения его в негодность, изменения фамилии (имени, отчества) гражданин обязан сообщить об этом не позднее 10 дней со дня наступления таких событий в орган внутренних дел по месту нахождения учетного дела.

18. Для замены утраченного, пришедшего в негодность удостоверения, а также изменения фамилии (имени, отчества) гражданин представляет в орган внутренних дел по месту нахождения учетного дела следующие документы:

а) заявление о выдаче дубликата удостоверения;

б) документ об уплате государственной пошлины за выдачу дубликата удостоверения;

в) копия паспорта гражданина Российской Федерации;

г) документ о присвоении квалификации охранника;

д) удостоверение, пришедшее в негодность (при наличии).

19. Кроме документов, предусмотренных пунктом 18 настоящих Правил, гражданином представляются 2 фотографии (4 × 6 см) и заполняется анкета, форма которой устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

20. Копии документов, предусмотренных пунктом 18 настоящих Правил, представляются с предъявлением оригинала.

21. Дубликат удостоверения выдается в течение 10 рабочих дней со дня подачи заявления о выдаче дубликата удостоверения.

22. Для внесения изменений в удостоверение в связи с изменением места жительства или иных данных, указываемых в удостоверении, в орган внутренних дел по месту нахождения учетного дела представляются в течение 15 календарных дней со дня получения документов, подтверждающих такие изменения, следующие документы:

а) заявление о внесении изменений в удостоверение;

б) документ об уплате государственной пошлины за внесение изменений в удостоверение в связи с изменением места жительства или иных данных, указываемых в удостоверении;

в) копия паспорта гражданина Российской Федерации;

г) копии документов, подтверждающих изменения, вносимые в удостоверение.

23. Копии документов, предусмотренных пунктом 22 настоящих Правил, представляются с предъявлением оригинала.

24. Изменения вносятся в удостоверение в течение 10 рабочих дней со дня подачи заявления о внесении изменений в удостоверение.

Внесение изменений в удостоверение осуществляется в порядке, устанавливаемом Министерством внутренних дел Российской Федерации

Приложение 4

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 июня 2011 г. № 498

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ (СЫСКНОЙ) И ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Извлечение

В соответствии с Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Положение о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности;

Положение о лицензировании частной охранной деятельности;

Правила ведения реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности и предоставления сведений из него;

Правила уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников);

Перечень видов технических средств охраны, используемых для оказания услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по их проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию.

Председатель Правительства Российской Федерации
В. ПУТИН

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 23 июня 2011 г. № 498

ПОЛОЖЕНИЕ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ (СЫСКНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Настоящее Положение в соответствии с частью первой статьи 6 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» устанавливает порядок лицензирования

частной детективной (сыскной) деятельности (далее – детективная деятельность), осуществляемой гражданами Российской Федерации, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, для которых детективная деятельность является основным видом деятельности, а также перечень лицензионных требований и условий для осуществления детективной деятельности.

2. Лицензия на осуществление детективной деятельности (далее – лицензия) предоставляется гражданам Российской Федерации, претендующим на получение лицензии (далее – соискатель лицензии), соответствующими подразделениями органов внутренних дел, уполномоченными на осуществление действий по лицензированию в этой сфере деятельности (далее – лицензирующие органы), сроком на 5 лет.

Гражданину, получившему лицензию (далее – лицензиат), одновременно с предоставлением лицензии на срок ее действия выдается удостоверение частного детектива (далее – удостоверение).

Бланки лицензий и удостоверений являются полиграфической продукцией с уровнем защиты от подделки соответственно класса «Б» и класса «В», имеют серию, номер и изготавливаются централизованно. Формы бланков лицензии и удостоверения, а также порядок учета и хранения бланков лицензий и удостоверений утверждаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

3. Лицензионными требованиями и условиями осуществления детективной деятельности являются:

а) наличие у лицензиата договора на оказание сыскных услуг с каждым заказчиком, составленного в письменной форме, соответствующего требованиям статьи 9 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

б) уведомление лицензиатом в письменной форме о заключении договора на оказание услуг, предусмотренных пунктом 7 части второй статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», лица, производящего дознание, следователя или суд, в производстве которого находится уголовное дело, в течение 1 суток с момента его заключения.

4. Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган по месту жительства заявление и документы, предусмотренные статьей 6 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Формы заявления и анкеты устанавливаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Должностное лицо лицензирующего органа принимает заявление и представленные документы в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Лицензирующий орган не вправе требовать от соискателя лицензии представления документов, не предусмотренных настоящим Положением.

5. За предоставление лицензии, переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, выдачу дубликата, подтверждающего наличие лицензии, а также продление срока действия лицензии уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

6. Принятие лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии) осуществляется в порядке, установленном Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

При рассмотрении заявления о предоставлении лицензии лицензирующий орган проводит в срок не более 40 дней проверку полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в заявлении и представленных документах.

О предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии лицензирующий орган в 5-дневный срок обязан письменно уведомить заявителя.

7. Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Одновременно с переоформлением документа, подтверждающего наличие лицензии, переоформляется удостоверение частного детектива.

8. Лицензирующие органы вправе приостанавливать действие лицензии в случаях, установленных Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Решение о приостановлении действия лицензии принимается должностным лицом, указанным в статье 11.5 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», и оформляется в виде заключения по форме, установленной Министерством внутренних дел Российской Федерации. К заключению прилагаются материалы, послужившие основанием для принятия такого решения.

О принятом решении лицензирующий орган информирует лицензиата в течение 1 рабочего дня и принимает соответствующие меры реагирования в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации.

При получении письменного уведомления лицензиата об устранении выявленных нарушений лицензирующий орган проводит в течение 3 рабочих дней соответствующую проверку.

9. Лицензиат в случае аннулирования, приостановления действия лицензии или его отказа от лицензии обязан в течение 3 рабочих дней сдать в лицензирующий орган документ, подтверждающий наличие лицензии, и удостоверение.

При возобновлении действия лицензии указанные документы подлежат возврату лицензиату в течение 3 рабочих дней.

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 23 июня 2011 г. № 498

ПОЛОЖЕНИЕ
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Настоящее Положение в соответствии с частью второй статьи 11.2 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» устанавливает порядок лицензирования частной охранной деятельности, осуществляемой организациями, специально учрежденными для оказания услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», а также перечень лицензионных требований и условий по каждому виду охранных услуг.

2. Лицензия на осуществление частной охранной деятельности (далее – лицензия) предоставляется юридическому лицу сроком на 5 лет соответствующими подразделениями органов внутренних дел, уполномоченными на осуществление действий по лицензированию в этой сфере деятельности (далее – лицензирующие органы).

Бланк лицензии является полиграфической продукцией с уровнем защиты от подделки класса «Б», имеет серию, номер и изготавливается централизованно. Форма бланка лицензии, порядок учета и хранения бланков утверждаются Министерством внутренних дел Российской Федерации.

3. Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении услуг по защите жизни и здоровья граждан, а также по охране объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», являются:

а) наличие у юридического лица, обратившегося в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии (далее – соискатель лицензии), или юридического лица, имеющего лицензию (далее – лицензиат), уставного капитала, сформированного в соответствии с требованиями статьи 15.1 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

б) соответствие учредителей (участников) соискателя лицензии (лицензиата) требованиям статьи 15.1 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

в) соответствие руководителя соискателя лицензии (лицензиата) требованиям части седьмой статьи 15.1 Закона Российской Федерации

«О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

г) соблюдение лицензиатом требований, предусмотренных статьей 11, частью третьей статьи 11.4, частями первой, второй, третьей, седьмой и восьмой статьи 12 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

д) при наличии в частной охранной организации специальных средств и (или) оружия соблюдение лицензиатом правил оборота оружия и специальных средств, установленных законодательством Российской Федерации;

е) наличие на объекте (объектах) охраны должностной инструкции о действиях работников при оказании охранных услуг соответствующего вида, утвержденной лицензиатом.

4. Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию дополнительно к лицензионным требованиям и условиям, предусмотренным пунктом 3 настоящего Положения, являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы;

б) наличие в штате у соискателя лицензии (лицензиата) специалиста по обслуживанию технических средств охраны;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) транспортных средств;

г) наличие у работников лицензиата, осуществляющих охранные функции по принятию мер реагирования на сигнальную информацию, связи с дежурным подразделением охранной организации и соответствующей дежурной частью органов внутренних дел;

д) использование работниками лицензиата при осуществлении охранных функций по принятию соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию специальных средств пассивной защиты (жилеты и шлемы защитные).

5. Лицензионным требованием и условием при осуществлении услуг по консультированию и подготовке рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств дополнительно к лицензионным требованиям и условиям, предусмотренным пунктом 3 настоящего Положения, является наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) работника, на которого возложены трудовые обязанности по консультированию и подготовке рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств и который имеет высшее профессиональное образование.

6. Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении услуг по обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий до-

полнительно к лицензионным требованиям и условиям, предусмотренным пунктом 3 настоящего Положения, являются:

а) наличие у лицензиата утвержденной им должностной инструкции о действиях работников при обеспечении порядка в местах проведения массовых мероприятий, с которой ознакомлены работники, непосредственно выполняющие этот вид услуг;

б) наличие у работников лицензиата, осуществляющих охранные функции, связи с дежурным подразделением охранной организации и соответствующей дежурной частью органов внутренних дел.

7. Лицензионным требованием и условием при осуществлении обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», дополнительно к лицензионным требованиям и условиям, предусмотренным пунктом 3 настоящего Положения, является наличие у лицензиата утвержденной им должностной инструкции о действиях работников по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на каждом объекте охраны.

8. Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении охраны объектов и (или) имущества, а также при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, имеющих особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения, являются:

а) наличие у лицензиата (соискателя лицензии) уставного капитала, сформированного в соответствии с требованиями статьи 15.1 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

б) соответствие учредителей (участников) лицензиата (соискателя лицензии) требованиям статьи 15.1 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

в) соответствие руководителя соискателя лицензии (лицензиата) требованиям части седьмой статьи 15.1 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

г) соблюдение лицензиатом требований, предусмотренных статьей 11, частью третьей статьи 11.4, частями первой, второй, третьей, седьмой и восьмой статьи 12 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

д) при наличии в частной охранной организации специальных средств и (или) оружия соблюдение лицензиатом правил оборота оружия и специальных средств, установленных законодательством Российской Федерации;

е) наличие у лицензиата дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы, имеющего постоянную связь с объектами охраны;

ж) наличие у работников лицензиата, обеспечивающих охрану объектов, связи с дежурным подразделением охранной организации и соответствующей дежурной частью органов внутренних дел;

з) наличие на объекте (объектах) охраны должностной инструкции о действиях работников при оказании указанного вида охранных услуг, утвержденной лицензиатом.

9. Для получения лицензии с правом оказания охранных услуг по защите жизни и здоровья граждан, охране объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, а также по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган заявление и документы, предусмотренные статьей 11.3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», а также:

а) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц;

б) копию документа, подтверждающего наличие высшего профессионального образования у руководителя соискателя лицензии;

в) копию документа, подтверждающего прохождение повышения квалификации для руководителей частных охранных организаций;

г) копию удостоверения частного охранника, выданного руководителю соискателя лицензии.

10. Для получения лицензии с правом оказания охранных услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию дополнительно к документам, предусмотренным пунктом 9 настоящего Положения, соискатель лицензии представляет:

а) копию штатного расписания, в котором предусмотрены дежурное подразделение с круглосуточным режимом работы и должность специалиста по обслуживанию технических средств охраны;

б) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии собственных либо арендованных средств связи;

в) копии разрешения на использование радиочастот, выданного уполномоченным органом, либо договора об оказании услуг связи;

г) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии пассивных средств защиты;

д) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии собственных либо арендованных транспортных средств.

11. Для получения лицензии с правом оказания охранных услуг по консультированию и подготовке рекомендаций клиентам по вопросам правомер-

ной защиты от противоправных посягательств дополнительно к документам, предусмотренным пунктом 9 настоящего Положения, соискатель лицензии представляет:

а) копию штатного расписания, в котором предусмотрена должность юрисконсульта;

б) копию должностной инструкции юрисконсульта.

12. Для получения лицензии на право оказания охранных услуг по обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий дополнительно к документам, предусмотренным пунктом 9 настоящего Положения, соискатель лицензии представляет:

а) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии собственных либо арендованных средств связи;

б) копии разрешения на использование радиочастот, выданного уполномоченным органом, либо договора об оказании услуг связи.

13. Для получения лицензии на право оказания охранных услуг по охране объектов и (или) имущества, а также по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, имеющих особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения, соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган документы, предусмотренные статьей 11.3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», а также:

а) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц;

б) копию документа, подтверждающего наличие высшего профессионального образования у руководителя соискателя лицензии;

в) копию документа, подтверждающего прохождение повышения квалификации руководителей частных охранных организаций;

г) копию удостоверения частного охранника, выданного руководителю соискателя лицензии;

д) копию штатного расписания, в котором предусмотрено дежурное подразделение с круглосуточным режимом работы;

е) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии собственных либо арендованных средств связи;

ж) копии разрешения на использование радиочастот, выданного уполномоченным органом, либо договора об оказании услуг связи.

14. Копии документов, предусмотренные пунктами 9–13 настоящего Положения, не заверенные в установленном порядке, представляются с предъявлением оригиналов.

Лицензирующий орган не вправе требовать от соискателя лицензии представления документов, не предусмотренных настоящим Положением.

15. За предоставление лицензии, переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, выдачу дубликата, подтверждающего наличие лицензии, а также за продление срока действия лицензии уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

16. Принятие лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), приостановлении ее действия осуществляется в порядке, установленном Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

При рассмотрении заявления о предоставлении лицензии лицензирующий орган проводит в срок не более 40 дней проверку полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в заявлении и представленных документах, а также проверку возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий, установленных настоящим Положением.

О предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии лицензирующий орган в 5-дневный срок обязан письменно уведомить заявителя.

17. В случае намерения лицензиата осуществлять новый вид (виды) охранных услуг, а также в случае необходимости продления срока действия лицензии в лицензирующий орган представляются следующие документы:

а) заявление о предоставлении лицензии на осуществление нового вида (видов) охранных услуг (о продлении срока действия лицензии);

б) документ об уплате государственной пошлины за переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии (за продление срока действия лицензии);

в) документы, предусмотренные пунктами 9–13 настоящего Положения, в соответствии с видом (видами) охранных услуг, указанным в заявлении о предоставлении лицензии (о продлении срока действия лицензии).

18. Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

19. Лицензирующие органы вправе приостанавливать действие лицензии в случаях, установленных Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Решение о приостановлении действия лицензии принимается должностным лицом, указанным в статье 11.5 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», и оформляется в виде заключения по форме, установленной Министерством внутренних дел Российской Федерации. К заключению прилагаются материалы, послужившие основанием для принятия такого решения.

О принятом решении лицензирующий орган информирует лицензиата в течение 1 рабочего дня и принимает соответствующие меры реагирования в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации.

При получении письменного уведомления лицензиата об устранении выявленных нарушений лицензирующий орган проводит в течение 3 рабочих дней соответствующую проверку.

20. Лицензиат в случае аннулирования лицензии, приостановления действия лицензии или его отказа от лицензии обязан в течение 3 рабочих дней сдать в лицензирующий орган документ, подтверждающий наличие лицензии. При возобновлении действия лицензии этот документ подлежит возврату лицензиату в течение 3 рабочих дней.

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 23 июня 2011 г. № 498

ПРАВИЛА
ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА ЛИЦЕНЗИЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ ИЗ НЕГО

1. Настоящие Правила устанавливают порядок ведения реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности (далее – лицензия) и предоставления сведений из него.

2. Соответствующее подразделение органов внутренних дел, уполномоченное на осуществление действий по лицензированию частной охранной деятельности (далее – лицензирующий орган), ведет реестр лицензий, в котором указываются:

а) полное наименование лицензирующего органа;

б) полное наименование, организационно-правовая форма и место нахождения юридического лица, имеющего лицензию (далее – лицензиат), его код по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций, идентификационный номер налогоплательщика;

в) сведения об учредителях юридического лица;

г) дата принятия решения о предоставлении лицензии, ее номер и срок действия;

д) виды предоставляемых охранных услуг;

е) сведения о регистрации лицензии в реестре;

ж) сведения о выдаче или переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии;

з) основание и срок приостановления и возобновления действия лицензии;

и) основание и дата аннулирования лицензии.

3. Лицензирующий орган вносит сведения в реестр лицензий в течение 3 рабочих дней со дня принятия им решения о предоставлении лицензии, переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии либо со дня получения сведений о ликвидации лицензиата или прекращении его деятельности в результате реорганизации, а также со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

4. Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Информация, содержащаяся в реестре лицензий, в виде выписок о конкретных лицензиатах предоставляется физическим и юридическим лицам за плату в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информация из реестра лицензий органам государственной власти и органам местного самоуправления предоставляется бесплатно.

Срок предоставления информации из реестра лицензий не может превышать 3 дней со дня поступления соответствующего заявления в лицензирующий орган.

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 23 июня 2011 г. № 498

ПРАВИЛА
УВЕДОМЛЕНИЯ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ О НАЧАЛЕ И ОБ ОКОНЧАНИИ ОКАЗАНИЯ ОХРАННЫХ УСЛУГ, ИЗМЕНЕНИИ СОСТАВА УЧРЕДИТЕЛЕЙ (УЧАСТНИКОВ)

1. Настоящие Правила устанавливают порядок уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников).

2. Частная охранная организация обязана в письменной форме уведомить орган внутренних дел, выдавший лицензию на осуществление частной охранной деятельности, а также орган внутренних дел по месту охраны имущества (расположения объекта охраны) в следующие сроки:

а) не менее чем за 12 часов до начала осуществления оказания услуг:

в виде вооруженной охраны объектов или имущества, за исключением охраны объектов путем принятия мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны;

по обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий;

по охране объектов, имеющих особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения;

связанных с охраной имущества или предметов, ограниченных в обороте;

б) в течение 5 дней с начала оказания охранных услуг:

по охране имущества и (или) объектов, за исключением объектов, имеющих особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения;

по защите жизни и здоровья граждан;

по осуществлению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах;

по охране объектов и (или) имущества путем принятия соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны.

3. В случае оказания услуг, связанных с охраной имущества при его транспортировке, частная охранная организация уведомляет орган внутренних дел, выдавший лицензию на осуществление частной охранной деятельности, незамедлительно после подписания соответствующего договора до начала их фактического осуществления в любой форме, позволяющей зафиксировать такой факт.

4. Частная охранная организация обязана в 5-дневный срок с момента окончания оказания охранных услуг (в том числе при окончании оказания охранных услуг, связанных с охраной имущества при его транспортировке) уведомить об этом в письменной форме орган внутренних дел, выдавший лицензию на осуществление частной охранной деятельности, и орган внутренних дел по месту охраны имущества (расположения объекта охраны).

5. В случае изменения состава учредителей (участников) или руководителя частная охранная организация не позднее чем через 15 дней со дня внесения соответствующих изменений в Единый государственный реестр юридических лиц обязана в письменной форме уведомить орган внутренних дел, выдавший лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

Утвержден
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 23 июня 2011 г. № 498

ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДОВ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ОХРАНЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ И (ИЛИ) ИМУЩЕСТВА НА ОБЪЕКТАХ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ РАБОТ ПО ИХ ПРОЕКТИРОВАНИЮ, МОНТАЖУ И ЭКСПЛУАТАЦИОННОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

1. Средства аудио- и видеонаблюдения

2. Технические средства охранной и охранно-пожарной сигнализации

3. Средства инженерно-технической защиты и контроля доступа

4. Технические средства обнаружения предметов и веществ, ограниченных в обороте

5. Технические средства мониторинга и навигации подвижных и стационарных объектов.

Таблица 1. Общие требования к минимально необходимому составу средств инженерно-технической укрепленности

№ п/п	Вид средств инженерно-технической укрепленности	Класс защиты, не ниже (4 – высший)			
		4	3	2	1
1.	Средства инженерно-технической укрепленности				
1.1.	Ограждение территории объекта (при наличии на объекте охраняемой территории):				
	сплошное железобетонное или кирпичное	+	–	–	–
	сплошное металлическое	–	+	–	–
	решетчатое или сетчатое металлическое	–	–	+	–
1.2.	Средства защиты оконных проемов:				
	бронестекло (для оконных проемов помещений критических зон объекта)	+	–	–	–
	защитное остекление (композиция стекла и полимерных пленок)	+	+	–	–
	защитные металлические оконные конструкции для уязвимых мест (жалюзи, ставни, решетки, сетки и т.д.)	–	+	+	+
1.3.	Средства защиты дверных проемов (для наружных дверей и дверей помещений критических зон объекта):				
	стальные дверные конструкции	+	–	–	–
	стальные или деревянные конструкции с вставками из бронестекла или защитного остекления	–	+	–	–
	деревянные двери усиленной конструкции (обшитые стальным листом или укрепленные стальными полосами)	–	–	–	+
1.4.	Замки и запирающие устройства;				
	4 класса	+	–	–	–
	3 класса	–	+	–	–
	2 класса	–	–	+	–
	1 класса	–	–	–	+

Окончание табл. 1

№ п/п	Вид средств инженерно-технической укрепленности	Класс защиты, не ниже (4 – высший)			
		4	3	2	1
1.5.	Противотаранные устройства:				
	неавтоматические	–	–	+	+
	полуавтоматические	–	+	–	–
	автоматические	+	–	–	–
1.6.	Усиленные строительные конструкции				
	перекрытия	+	+	–	–
	стены	+	+	–	–
	перегородки	+	–	–	–

Таблица 2. Общие требования к минимально необходимому составу технических средств противокриминальной защиты.

№ п/п	Вид технических средств противокриминальной защиты	Класс защиты, не ниже (4 – высший)			
		4	3	2	1
1.	*Системы охранной сигнализации*				
1.1.	Тревожная сигнализация (неавтоматические охранные извещатели)				
1.1.1.	Стационарная кнопка	+	+	+	+
1.1.2.	Носимая кнопка (радиокнопка) руководители объекта, дежурная смена охраны	+	+	–	–
1.1.3.	С выводом на внешние оповещатели (автономная)			–	+
1.1.4.	С выводом на локальный ПЦО	+	+	–	–
1.1.5.	С выводом на удаленный ПЦО	+	–	–	–
1.2.	Автоматическая охранная сигнализация				
1.2.1.	Периметр территории объекта:			–	–
	с выводом на локальный ПЦО	+	+	+	–
	с выводом на удаленный ПЦО	+	–	–	+
1.2.2.	Внешний рубеж здания (оконные проемы, двери, ворота и т.д.):				

Продолжение табл. 1

№ п/п	Вид технических средств противокриминальной защиты	Класс защиты, не ниже (4 – высший)			
		4	3	2	1
	с выводом на локальный ПЦО	+	+	+	
	с выводом на удаленный ПЦО	+	–	–	+
1.2.3.	Служебные помещения:				
	с выводом на локальный ПЦО	+	+	+	–
	с выводом на удаленный ПЦО	+	–	–	–
1.2.4.	Критические зоны объекта:	+	+	+	–
	с выводом на локальный ПЦО	+	+	+	–
	с выводом на удаленный ПЦО	+	+	–	–
1.2.5.	Уязвимые места объекта – число рубежей	3	2	1	1
2.	*Системы контроля и управления доступом*				
2.1.	Средства идентификации:				
	по одному признаку	–	–	+	+
	по двум признакам и более	+	+	–	–
	с использованием биометрических данных	+	–	–	–
2.2.	Точки доступа:				
	на проходных	+	+	+	–
	служебные помещения	+	+	–	–
	помещения критических элементов объекта	+	+	+	+
2.3.	Тип используемых преграждающих устройств:				
	турникеты	+	+	+	–
	двери	+	+	+	+
	шлюзы	+	+	–	–
3.	*Системы охранного телевидения*				
3.1.	Видеонаблюдение в реальном времени в критически важных зонах и уязвимых местах объекта	+	+	+	–
3.2.	Видеонаблюдение по сигналам сработки охранной сигнализации или видеодетекторов движения	+	+	–	–

Продолжение табл. 1

№ п/п	Вид технических средств противокриминальной защиты	Класс защиты, не ниже (4 – высший)			
		4	3	2	1
3.3.	Системы охранного телевидения (обнаружение проникновения – видеодетекторы)	+	+	–	–
3.4.	Системы охранного телевидения (обнаружение оставленных предметов)	+	+	–	–
3.5.	Системы охранного телевидения – распознавание автомобильных номеров на проходных	+	–	–	–
3.6.	Видеозапись:				
	в реальном времени	+	–	–	–
	отдельные кадры	+	+	+	+
3.7.	Передача изображения:				
	с выводом на локальный ПЦО	+	+	–	–
	с выводом на удаленный ПЦО (отдельные фрагменты,кадры)	+	+	–	–
4.	*Средства и системы оповещения*				
4.1.	Оповещение речевое	+	+	–	–
4.2.	Звуковое/световое (по отдельным помещениям, зонам)	+	+	+	+
5.	*Средства оперативной связи*				
5.1.	Оперативная радиосвязь	+	+	–	–
5.2.	Оперативная телефонная связь	+	+	–	–
5.3.	Телефонная связь общего пользования	+	+	+	–
6.	*Системы досмотра*				
6.1.	Досмотр людей на проходных (металлодетекторы)	+	+	–	–
6.2.	Досмотр людей на проходных (обнаружители взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ)	+	–	–	–
6.3.	Досмотр людей на входах в критические зоны объекта	+	+	+	–
6.4.	Досмотр транспортных средств	+	+	–	–
7.	*Средства и системы защиты от краж отдельных предметов*				

Окончание табл. 1

№ п/п	Вид технических средств противокриминальной защиты	Класс защиты, не ниже (4 – высший)			
		4	3	2	1
7.1	Объекты культурного наследия, музеи, архивы культурных ценностей	+	+	–	–
7.2	Объекты торговли ценными предметами, ювелирные магазины)	+	+	–	–
7.3	Крупные объекты торговли, библиотеки	+	–	–	–
8.	*Системы охраны и мониторинга транспортных средств*				
8.1.	Система мониторинга служебного транспорта	+	+	–	–
8.2.	Система мониторинга перевозки опасных грузов	+	+	+	–
8.3.	Система мониторинга перевозки ценных грузов	+	–	–	–
9.	*Дополнительные средства охраны*				
9.1.	Резервное электропитание	+	+	+	+
9.2.	Дежурное освещение	+	+	–	
9.3.	Охранное освещение	+	+	–	

Примечания:
1. Знак «+» – применение обязательно.
2. Знак «–» – применение не обязательно.

Приложение 5

Методические рекомендации по проведению проверок состояния антитеррористической защищенности объекта

Такое сложное и общественно опасное явление, как терроризм, требует всестороннего подхода при организации противодействия ему. В этих целях, в частности, приняты Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», устанавливающие основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма.

Под *противодействием терроризму* понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в следующих направлениях (ст.3. Федерального закона № 35-ФЗ):

а) предупреждение терроризма, в том числе выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика);

б) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытию и расследование террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

При этом органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий. С учетом положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» они принимают участие в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В ст. 2 ФЗ «О противодействии терроризму» в качестве приоритетных определены: меры предупреждения, системность и комплексное использование мер противодействия. В связи с этим в вопросах профилактики терроризма, устранения условий, способствующих совершению террористических актов, большое значение имеют проверочные мероприятия по проверке состояния безопасности всех организаций на поднадзорной территории независимо от форм их собственности.

Для реализации мероприятий по профилактике терроризма органы местного самоуправления имеют право создавать межведомственные рабочие группы (МРГ) по проверке состояния антитеррористической защищенности населения, объектов экономики и территорий, в состав которых обязательно должны включаться представители силовых и контрольных органов, располагающих соответствующими полномочиями.

Основной формой работы МРГ являются проверки, сопровождающиеся анализом состояния антитеррористической защищенности, ознакомлением с конкретными материалами и выработкой рекомендаций.

Проверочные мероприятия проводятся членами МРГ с учетом их компетенции. Результаты работы МРГ оформляются актом и представляются в антитеррористическую комиссию для оценки и организации контроля за устранением недостатков. В тех случаях, когда выявленные недостатки отмечены на объектах федеральной или областной собственности и имеют принципиальное значение для обеспечения защищенности населения, соответствующая информация представляется также в антитеррористическую комиссию области. В необходимых случаях работа комиссии сопровождается принятием мер прокурорского реагирования.

Устранение условий, способствующих совершению террористических актов, на критически важных объектах. Под *критически важными объектами* (КВО) понимаются объекты, нарушение (или прекращение) функционирования которых приводит к потере управления экономикой страны, субъекта Федерации или административно-территориальной единицы, или ее необратимому негативному изменению (или разрушению), или существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период времени (распоряжение Правительства РФ от 27.08.2005 № 1314-р).

Требования по предупреждению чрезвычайных ситуаций на КВО предусматривают осуществление комплекса мероприятий, обеспечивающих уменьшение риска чрезвычайных ситуаций (ЧС) техногенного характера, в том числе вызванных террористическими проявлениями на КВО, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, а также возможно влияние поражающих факторов на большое число людей.

Перед проверкой в обязательном порядке следует установить, какими контролирующими органами и сколько раз за последнее время проводились проверки, выдавались ли руководству организации соответствующие предписания, устранены ли к моменту контрольной проверки нарушения, указанные в таких предписаниях.

При выявлении фактов неисполнения организациями требований контролирующих органов, направленных на обеспечение безопасности объектов и людей, наряду с мерами административного воздействия (ст. 19.4–19.6 КоАП РФ) необходимо инициировать обращение в суды общей юрисдикции с исками о признании бездействия органов управления предприятиями и обязанности последних совершить определенные действия. Обращения в суд обосновываются защитой прав и интересов неопределенного круга лиц – работников организации и тех, кто может пострадать вследствие незаконного бездействия, например граждан, про-

живающих либо работающих на сопредельной с опасным производственным объектом территории.

Деятельность администрации объекта контролируется по выполнении основных требований по предупреждению ЧС. К ним относятся:

- ◊ разработка распорядительных и организационных документов по вопросам предупреждения ЧС;
- ◊ разработка и реализация объектовых планов мероприятий по предупреждению ЧС;
- ◊ прогнозирование ЧС техногенного и природного характера, определение и периодическое уточнение показателей риска ЧС для производственного персонала и населения на прилегающей территории;
- ◊ обеспечение готовности объектовых органов управления, сил и средств к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС;
- ◊ подготовка персонала к действиям при ЧС, проведению эвакуационных мероприятий;
- ◊ сбор, обработка и выдача информации в области предупреждения ЧС, защиты населения и территорий от их опасных воздействий;
- ◊ декларирование безопасности, лицензирование и страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и гидротехнического сооружения;
- ◊ создание объектовых резервов материальных и финансовых ресурсов.

Критически важные объекты подлежат обязательной оценке с точки зрения их готовности к предупреждению и ликвидации ЧС (в дальнейшем – оценке готовности объектов). Обязательными показателями являются: оснащенность средствами предупреждения и локализации ЧС и способность объектовыми силами ликвидировать локальную ЧС; защищенность объекта от опасных природных процессов, наличие системы оповещения о ЧС; резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС, страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

При проверке необходимо выяснить, выдавалось ли органом ГО и ЧС заключение о готовности проверяемого объекта к локализации и ликвидации ЧС и достаточности мер по защите населения и территорий от ЧС. Данное заключение отражает:

- ◊ обеспечение выполнения действующего законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ◊ соблюдение нормативных правовых актов, правил и норм по вопросам зашиты населения и территорий от ЧС;
- ◊ обеспечение готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае возникновения ЧС.

Для оценки готовности КВО комиссия проверяет наличие следующих документов, обязательных для такого рода объектов:

- ◊ план действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- ◊ паспорт безопасности (форма паспорта безопасности опасного объекта утверждена приказом МЧС России от 04.11.2004 № 506);

- ◊ декларацию безопасности объекта;
- ◊ план подготовки руководящего состава и специалистов по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС.

Наряду с этим оценка готовности КВО должна включать в себя:

- ◊ проверку выполнения ранее принятых решений территориального органа управления МЧС России, решений органов исполнительной власти по вопросам готовности КВО к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и достаточности мер по защите населения и территорий от них;
- ◊ проверку выполнения комплекса мероприятий, предусмотренных актами расследования случаев аварий на промышленном объекте (при их наличии);
- ◊ проверку наличия на объекте и работоспособности технических систем предупреждения и локализации ЧС;
- ◊ наличие и состояние систем обнаружения взрывоопасных концентраций, контроля радиационной и химической обстановки, обеспечивающих оповещение персонала аварийно-восстановительных подразделений или газоспасательных бригад в соответствии с установленными нормативами;
- ◊ оценку наличия, мест размещения и надежности резервных источников электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, систем связи, обеспечивающих функционирование объекта и действия аварийно-восстановительных подразделений при ликвидации ЧС;
- ◊ анализ наличия и состояния систем оповещения о чрезвычайных ситуациях (на КВО создается система оповещения, которая должна соответствовать требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»).
- ◊ анализ готовности сил и средств КВО к локализации и ликвидации возможной ЧС (укомплектованность аварийно-восстановительных подразделений личным составом, приборами и оборудованием, подготовка руководящего, производственного персонала и личного состава аварийно-восстановительных подразделений по действиям при ЧС);
- ◊ контроль за соблюдением установленных сроков разработки декларации безопасности промышленного объекта;
- ◊ анализ выполнения рекомендаций экспертной организации по вопросам защиты населения и территории при ЧС (при их наличии);
- ◊ проверку наличия и размещения резервов финансовых и материальных средств для ликвидации возможной ЧС;
- ◊ контроль наличия договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта, порядок возмещения ущерба в случае аварии.

Неисполнение перечисленных требований должно быть включено в акт и повлечь применение к виновным мер прокурорского реагирования.

К предприятиям, эксплуатирующим критически важные объекты, должны предъявляться повышенные требования по соблюдению федерального законодательства о гражданской обороне (ГО).

В соответствии с п. 4 Положения о гражданских организациях гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.06.1999 № 620, предприятия и учреждения относятся к организациям, создающим формирования ГО, при наличии хотя бы одного из четырех условий:

а) наличие объектов, отнесенных по ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» к категории опасных производственных объектов;

б) отнесение организации в соответствии с Порядком отнесения организаций к категории по гражданской обороне, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 19.09.1998 № 1115, к категории особой важности, первой или второй категории по гражданской обороне;

в) подготовка организации к переводу на работу в условиях военной времени;

г) размещение организации в зоне возможного опасного химического заражения и (или) возможного опасного радиоактивного загрязнения и (или возможного катастрофического затопления.

Организациями могут создаваться спасательные, медицинские противопожарные, инженерные, аварийно-технические, автомобильные формирования, а также формирования разведки, радиационного и химического наблюдения, радиационной и химической защиты, связи, механизации работ, охраны общественного порядка, питания, торговли и другие виды формирований.

Вид и число формирований, а также их численность определяются с учетом особенностей производственной деятельности организации в мирное и военное время, наличия людских ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материально-технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых на формирования в соответствии с планами ГО.

На КВО, обслуживаемых вневедомственной охраной, следует оценить полноту и достаточность мер, принимаемых подразделением вневедомственной охраны по обеспечению защиты охраняемого объекта.

В частности, в соответствии с п. 3 Положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 589, вневедомственная охрана согласно возложенным на нее задачам:

- ◊ обеспечивает охрану имущества, а также оказывает другие услуги предусмотренные договорами с собственниками;
- ◊ участвует в подготовке и выполнении государственных региональных и иных программ и мероприятий по обеспечению сохранности материальных ценностей;

- ◊ осуществляет на охраняемых объектах технический надзор за выполнением проектных и монтажных работ по оборудованию средствами охранной сигнализации, использованием приборов и систем охраны в соответствии с технической документацией, прием их в эксплуатацию, обслуживание и ремонт.

Ненадлежащее исполнение охранной службой возложенных на нее задач, в первую очередь по обеспечению антитеррористической защищенности охраняемого объекта, является основанием для внесения руководителю подразделения вневедомственной охраны представления, привлечения виновных к дисциплинарной ответственности.

При проверке предприятий, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, следует обратить внимание на соблюдение положений ФЗ от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений». В ст. 9 данного ФЗ закреплены обязанности собственника гидротехнического сооружения и эксплуатирующей организации, которые, в частности, должны:

- ◊ обеспечивать соблюдение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений при их строительстве, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации, выводе из эксплуатации и ликвидации;
- ◊ обеспечивать контроль (мониторинг) за показателями состояния гидротехнического сооружения, природных и техногенных воздействий и на основании полученных данных осуществлять оценку безопасности;
- ◊ обеспечивать разработку и своевременное уточнение критериев безопасности гидротехнического сооружения;
- ◊ обеспечивать проведение регулярных обследований гидротехнического сооружения;
- ◊ создавать финансовые и материальные резервы для ликвидации аварии гидротехнического сооружения;
- ◊ создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС;
- ◊ финансировать мероприятия по обеспечению безопасности гидротехнического сооружения, а также работы по предотвращению и ликвидации последствий аварий;
- ◊ совместно с органами местного самоуправления информировать население по вопросам безопасности гидротехнического сооружения.

В соответствии со ст. 10 Закона собственник гидротехнического сооружения или эксплуатирующая организация обязаны на каждом этапе (проектирование, строительство, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, реконструкция, консервация и т.д.) составлять декларацию безопасности гидротехнического сооружения – основной документ, содержащий сведения о соответствии гидротехнического сооружения критериям безопасности. Декларация утверждается органом надзора за безопасностью гидротехнических сооружений на территории региона, что служит основанием для внесения гидротехнического сооружения в Регистр и выдачи соответствующего разрешения.

Проверки исполнения законодательства о безопасности гидротехнических сооружений целесообразно проводить с привлечением специалистов органов по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора РФ в регионе). При выявлении фактов неисполнения предприятиями требований контролирующих органов, направленных на обеспечение безопасности объектов и людей, должны приниматься меры административного воздействия (ст. 19.4–19.6 КоАП РФ); также могут быть инициированы обращения в суды общей юрисдикции с исками о признании бездействия органов управление предприятиями и их обязанности принять необходимые меры.

Устранение условий, способствующих совершению террористических актов, на объектах с массовым пребыванием людей. Объекты с массовым пребыванием людей в обязательном порядке подлежат контролю антитеррористических комиссий муниципальных образований. К таким объектам относятся все организации и учреждения образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальной защиты (интернаты, детские дома, дома престарелых и др.), рынки и т.п.

Безопасность таких объектов должна обеспечиваться в соответствии с требованиями, установленными федеральными законами и ведомственными нормативными документами МЧС РФ в области пожарной безопасности, федеральными целевыми программами (например, ФЦП «Безопасность образовательного учреждения»), нормативными правовыми актами региона. На таких объектах должны быть приняты организационные меры по противодействию терроризму и разработана соответствующая документация.

На всех объектах создаются постоянно действующие группы либо назначают конкретные работники, ответственные за организацию и осуществление антитеррористических мероприятий. Они должны:

- ◊ разрабатывать документы по вопросам антитеррористической защищенности объекта;
- ◊ проводить мониторинг обстановки и состояния безопасности на объекте;
- ◊ организовывать взаимодействие с правоохранительными органами;
- ◊ определять порядок действий персонала в случае террористического акта или возникновения иных ЧС, в том числе действия по локализации их последствий;
- ◊ осуществлять предупредительно-профилактическую работу в коллективах – создание уголков безопасности, проведение разъяснительной работы, организация тренировок и т.п.;
- ◊ представлять администрацию объекта (наряду с руководителем) в оперативном штабе по проведению контртеррористической операции.

На объектах разрабатываются и утверждаются руководителями следующие документы:

- ◊ паспорт безопасности;
- ◊ документы по организации и порядку охраны объекта;

- ◊ должностные инструкции руководящему составу объекта, дежурно-диспетчерским службам и всему персоналу объекта по порядку действий при угрозе или возникновении ЧС, в том числе террористического характера.

К числу первоочередных мер по обеспечению антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей относятся также:

- ◊ организация физической защиты объекта, предполагающая строительство ограждения территории (для образовательных учреждений), установку технических систем контроля (сигнализация на проникновение, видеоконтроль), обеспечение охраны объекта и т.п.
- ◊ оснащение объекта кнопкой тревожной сигнализации с выводом на пульт органа внутренних дел;
- ◊ оборудование объекта автоматической системой пожарно-охранной сигнализации;
- ◊ разработка планов эвакуации.

На отдельных объектах, прежде всего с неорганизованным посещением гражданами, следует контролировать исполнение положений п. 2. распоряжения Правительства РФ от 14.10.2004 № 1327-р, а именно:

- ◊ установку и (или) предоставление участков для установки в местах массового пребывания людей современных технических средств массовой информации;
- ◊ предоставление имеющихся технических средств массовой информации и времени для распространения соответствующей информации антитеррористического характера.

В ходе проверки объектов с массовым пребыванием людей следует выяснять вносились ли руководству организаций предписания органов пожарного надзора ГУ МЧС РФ в регионе, устранены ли замечания, изложенные в предписании. Неисполнение указанных требований является основанием для внесения руководству организации представления и привлечения к административной ответственности по ст. 20.4 КоАП РФ.

Приложение 6

Способы выявления поддельных документов

Проверка документа – это не только установление факта его подлинности и принадлежности предъявителю. Главное ее значение в том, что он предваряет, является непременным условием наступления определенных существенных как для проверяющего, так и для проверяемого лица последствий. Так, убедившись в подлинности удостоверения личности, сотрудник контрольно-пропускного пункта режимного объекта, здания министерства, ведомства, учреждения разрешает вход предъявителю удостоверения. Сверив данные паспорта с личностью его владельца, сотрудник банка осуществляет денежные операции, а нотариус скрепляет договор дарения, купли-продажи и т.п.
Поэтому, к проверке документов следует относиться с ответственностью, предполагая, что документ может быть полностью или частично подделан, а его предъявитель не тот человек, за которого он себя выдает.

Докуметы, удостоверяющие личность. В пользовании населения нашей страны имеются разнообразные документы, применяемые в самых различных целях и ситуациях, но прежде всего для удостоверения того факта, что человек, предъявивший документ, является его владельцем, а содержащиеся в нем данные характеризуют это лицо как носителя определенных прав, полномочий, статуса.

Объем этих данных (сведений) неодинаков и зависит от вида документа:

- ◊ в паспорте содержатся фотография владельца, его фамилия, имя, отчество, дата рождения, место регистрации (жительства), семейное положение и некоторые другие сведения;
- ◊ в военном билете, служебном удостоверении – фотография владельца, фамилия, имя, отчество, принадлежность к определенной категории, свидетельство о работе в министерстве, ведомстве;
- ◊ в удостоверении личности сотрудника средств массовой информации – фотография предъявителя документа, фамилия, имя, отчество, сведения об определенной профессии содержатся;
- ◊ в членском билете спортивного общества, клуба и т.п. – фотография владельца документа, фамилия, имя, отчество, принадлежность к общественной организации.

Эти и другие, подобные им документы предназначены для того, чтобы идентифицировать их владельца по признакам внешности и удостоверять его принадлежность к определенному ведомству, организации, должностное положение и наличие полномочий на выполнение определенных обязанностей, право на посещение зданий, помещений, имеющих пропускной режим.

Большинство документов имеет силу в пределах той сферы деятельности, которой занимается выдавшее их ведомство, и предназначены для подтверждения права их владельца участвовать в этой деятельности (например, водительское удостоверение, студенческий билет). В связи с этим такие документы лишь условно можно отнести к документам, удостоверяющим личность.

Паспорт является универсальным документом, удостоверяющим личность, и содержит наиболее важные сведения о его владельце, имеющие значение в самых различных ситуациях и прежде всего порождающие определенные права и обязанности. В Положении о паспортной системе он назван основным документом, удостоверяющим личность.

Неодинаковая сила документов, их назначение определяют и различие в их *реквизитах* – совокупности необходимых обозначений документа или данных, индивидуализирующих документ. К ним относятся формальные элементы, которые должны присутствовать в документе – форма бланка, вид бумаги, на которой он изготовлен, и ее защитные средства; наличие, вид и содержание оттисков печатей, штампов, подписей должностных лиц и записей, выполненных надлежащим красителем; фотографии установленного образца; обозначение серии, номера, даты выдачи, срока действия, наименование ведомства, организации, выдавшей документ.

Реквизиты паспорта. Паспорт представляет собой книжку, имеющую обложку, на лицевой стороне которой напечатано название документа, изображен герб страны. Паспортная книжка изготовляется полиграфическими предприятиями Госзнака по единому для всей страны образцу из бумаги специальной выработки.

В паспорте гражданина Российской Федерации номера страниц имеются в правом нижнем углу и в центре страницы. Серия и номер проставлены на ряде страниц внизу, а на 2-й, 3-й, 18-й, 19-й – наверху.

На второй странице указаны: дата выдачи паспорта, код подразделения органов внутренних дел, выдавшего паспорт, личный код гражданина (на перспективу) и его личная подпись. На этой же странице оттиск гербовой печати.

На третьей странице приведены данные о владельце паспорта – его фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения. Национальность не указывается, В левой части страницы наклеена фотография. Первая фотография наклеивается в 14 лет, второй в 20, третий в 45 лет. На фотографии нет оттиска печати, но есть специальная орнаментированная полоса, захватывающая левый верхний угол фотоснимка и прилегающую к нему часть страницы, на которую он наклеен (иногда фотографию скрепляют еще и оттиском мастичной печати). Вся страница ламинирована, что защищает ее от каких-либо внешних воздействий и затрудняет переклейку фотографии и изменение записей.

Страницы 16 и 17 отведены для сведений о семейном положении. На них делаются записи о поле, фамилии, имени, отчестве, дате рождения и личном коде детей. Предусмотрена также страница со штампом, в котором имеются сведения о группе крови владельца паспорта.

Таким образом, к реквизитам паспорта относятся:

- ◊ специальный бланк и специальная бумага;
- ◊ наличие на листах бумаги специальной фоновой сетки и водяных знаков, содержащих элементы полиграфической защиты;
- ◊ обозначение серии и номера на соответствующих листах паспортной книжки;
- ◊ фотография владельца паспорта, скрепленная двумя рельефными оттисками печати или орнаментированной полосой в паспорте гражданина Российской Федерации;
- ◊ скрепление подписи начальника органа внутренних дел, выдавшего паспорт, мастичным оттиском гербовой печати с отчетливо различимыми изображениями государственного герба, наименования службы МВД, номеров, присвоенных органу, выдавшему паспорт;
- ◊ оттиски штампов с записями, указывающими место жительства (регистрации), семейное положение владельца;
- ◊ обозначение даты выдачи паспорта;
- ◊ разборчивые записи в строках: фамилия, имя, отчество, пол, число, месяц, год и место рождения;
- ◊ собственноручная подпись владельца паспорта.

Исправления и помарки в тексте не допускаются. Сокращенные записи также исключены.

Действие паспорта не ограничивается сроком. По достижении гражданами 25-летнего и 45-летнего возраста органами внутренних дел вклеиваются в паспорта новые фотографии, соответствующие этим возрастам. Паспорт, на котором такая фотография отсутствует, считается недействительным.

Для защиты от частичной подделки при оформлении паспорта используют: специальные чернила, которыми выполняются записи на листах паспорта; специальный клей для наклеивания фотографии; скрепление наклеенной фотокарточки с соответствующим листом паспорта двумя оттисками рельефной печати.

Осмотр документов. Предъявляемый документ осматривается в целях определения его подлинности и принадлежности предъявителю.

Поддельными называются специально изготовленные или умышленно измененные документы, содержание которых не соответствует действительности.

Подделка документов подразделяется на два вида – полная и частичная.

При *полной подделке* документ изготовляется путем воспроизведения всех реквизитов подлинного документа – бланка, оттисков печатей, записей и подписей. Полная поделка документов требует определенных

знаний в области полиграфического производства, наличия специальных (подобных подлинным) материалов и технических средств, позволяющих имитировать реквизиты документов. В настоящее время часть реквизитов может имитироваться с помощью компьютеров и высококачественных принтеров.

Фиктивные документы оформляются от имени вымышленных или уже не существующих организаций или составляются (заверяются) не той организацией и не тем лицом, от которого они должны исходить по их содержанию. При этом могут использоваться подлинные, но похищенные бланки, печати. Главное, что отличает фиктивные документы от подлинных, – заведомо ложное содержание, не соответствующее действительности, хотя формально они могут быть заполнены правильно. Например, мошенники используют удостоверения от имени вымышленных организаций, которые они изготавливают на подлинных, но не заполненных бланках, наклеивая собственную фотографию.

Для выявления фиктивности документа необходимо знать, существует ли организация, от имени которой выдан документ. Это требует наведения справок, что не всегда реально при проверке документа. Однако к признакам фиктивности документа можно отнести явное несоответствие обозначенной должности внешнему облику, возрасту предъявителя; несоответствие смысла документа его форме, содержания оттиска печати наименованию организации, выдавшей документ, и т.п.

Частичная подделка осуществляется посредством изменения отдельных реквизитов подлинных документов, например переклейки фотографии, вытравливания записей и выполнения новых и т.д. В паспорте наиболее часто встречаются следующие частичные подделки:

- ◊ смывание записей, выполненных обычными чернилами, оттисков штампов;
- ◊ травление (обесцвечивание с помощью химических реактивов) записей и оттисков штампов;
- ◊ изменение содержания первоначальных записей путем их дописки, например, в фамилии изменяется окончание: было «Петров» – стало «Петровский»; внесение записей в свободные графы бланка;
- ◊ замена фотографии;
- ◊ замена листов паспортной книжки;
- ◊ использование оттисков поддельных печатей или штампов, имитация оттисков (например, применяя технику, путем рисования).

Выбор способа изменения содержания документа при его подделке определяется целями, которые, преследует лицо, подделывающее документ. Так, чтобы выдать себя за другое лицо, изменяются фамилия, имя, отчество, год рождения или сохраняются эти данные, но заменяется фотография. При попытке уклонения от уплаты алиментов, осуществляется замена соответствующих листов в паспорте. На замененные чистые листы наносятся поддельные оттиски штампов о регистрации, прописке и т.д.

Документы, удостоверяющие личность, изготовляются и заполняются в соответствии с требованиями, правилами инструкций, других норма-

тивных актов, определяющих форму документов, их содержание, порядок выдачи, сферу и сроки действия.

Осмотр документов следует начинать с уяснения их формы, определяемой назначением документа, его наименованием, например паспорт, военный билет, удостоверение и т.п.

Форма основных документов, удостоверяющих личность, обычно общеизвестна – это документная книжка (паспорт, военный билет); обложка с вкладышем, наклеенным на ее внутренние стороны (удостоверения). Чтобы убедиться, что документ действительный, изучаются содержание, реквизиты. Изучение содержания начинается с изучения зафиксированных в документе сведений, затем производится сопоставление их между собой. При проверке паспорта изучается соответствие по содержанию следующих реквизитов:

- содержания печатей и штампов, использованных при оформлении паспорта и записи в графе «кем выдан паспорт» – в оттисках гербовых печатей должен быть тот же орган внутренних дел, что и в указанной графе;
- фамилии владельца паспорта и его личной подписи, первые буквы которой обычно одни и те же
- дат, указанных в оттисках штампов о прописке и выписке, которые должны соответствовать срокам изменения места жительства и иметь между собой преемственность;
- правильность наименования учреждений, обозначенных в таких особых отметках паспорта, как, например, штамп о регистрации брака и т.д.

Подобным образом изучается правильность оформления других документов, предъявляемых при удостоверении личности, в такой последовательности: 1) устанавливается, является ли документ действительным, действующим или нет, что определяется по сроку, до которого он действителен, указанному в специальной графе; 2) проверяется наличие подписей и оттисков печатей, которые должны удостоверять продление срока документа; 3) проверяется название ведомства, организации, выдавшей документ (обычно оно отпечатано на бланке документа). Нередко наименование организации, ведомства изменялось, а на документе указано уже несуществующее. В ряде случаев этот факт не указывает на фальсификацию, так как ведомствам с большим штатом требуется значительное время для смены бланков документов и их обмена. Но такие ситуации обычно известны. Что касается изменения названий министерств, комитетов и т.п., то сотрудники их пропускных служб обычно осведомлены о сроках действия старых документов.

Тем не менее наличие удостоверения, выданного ведомством, которое, по мнению проверяющего, либо не существует, либо переименовано, должно побудить к более тщательной проверке документа и лица, его предъявляющего. Обычно в таких случаях требуют дополнительно предъявить паспорт, чтобы удостовериться в личности владельца документа.

Подделка отдельных реквизитов документов, прежде всего оттисков печатей и штампов, иногда маскируется якобы случайным загрязнением,

повреждением документа, трением, перегибанием листов, нанесением пятен, загрязнением фона бланка и тому подобными действиями, вплоть до умышленного намокания и последующего высушивания. В результате документу приобретает вид ветхого, старого; имитируется случайность воздействия на документ влаги, краски и т.п. Поэтому осматривая документы, следует проанализировать вид и расположение повреждений, чтобы установить:

- какое содержание документа подвергалось воздействиям, например залиты чернилами участки на листах паспорта, предназначенных для таких особых отметок, как семейное положение, место жительства;
- не могут ли повреждения маскировать подделку, например, нечеткий, смазанный оттиск мастичной печати маскирует использование вместо нее поддельной печати; на сильно измятом листе паспорта с фотографией неразличимы оттиски рельефных печатей, что может свидетельствовать о возможной замене фотографии.

Осмотр листов документа производится не только с лицевой стороны, но и оборотной, поскольку на ней может отображаться воздействие, произведенное на лицевую сторону. Так, при переклейке паспорта обычно используется не специальный клей, а другие клеи, которые, высыхая, деформируют лист по краям фотографии, что особенно заметно на оборотной стороне листа.

Бланк документа осматривается с целью определения способа его изготовления (типографский, на множительной технике). Документы удостоверяющие личность, изготовляются типографским способом в типографиях Гознака – паспорт гражданина России, общегражданские, служебные, дипломатические.

Удостоверения личности сотрудников ряда министерств изготовляются в ведомственных типографиях. Для установления соответствия способа изготовления бланка документа принятым способам его изготовления необходимо определить способ печати, который использовался (высокая, плоская, глубокая, специальная). Характерными признаками высокой печати являются наличие рельефа на оборотной стороне бланка, утолщение красочного слоя в виде своеобразного канта (каемки) по краям оттисков букв, цифр, линий. Для плоской печати характерны отсутствие этих признаков, менее контрастные и четкие изображения. Признаки плоской печати характерны для бланков, изготовленных на ротапринте, способами стеклографии, гектографии и электрографии.

Для оттисков с *ротапринта* характерны утолщение соединительных штрихов в знаках текста и узелки в местах пересечения штрихов.

На оттисках, изготовленных способом *электрографии*, дополнительно заметны: блеск штрихов при косом освещении, неравномерная их окрашенность, бугристость штрихов в наиболее темных участках изображения.

Для оттисков, изготовленных с помощью *ксероксов*, характерны следующие признаки: штрихи, образованные точками, представляющими

собой спекшиеся частиц порошка сферической формы, блеск штрихов красителя в косо падающем свете, осыпание красителя в местах сгибов и соответственно появление белых полос.

При получении оттисков на *матричных принтерах*: хорошо заметны точечная структура знаков текста, а также незначительная вдавленность каждой точки в бумагу, но эта вдавленность на оборотной стороне листа не просматривается.

При использовании *лазерных принтеров* для распечатки сканированных изображений оригинала характерны следующие признаки: непрерывная структура знака, неодинаковая ширина штрихов, округление углов при пересечении линий, наличие линейного растра и пилообразного края штрихов, осыпание красителя в местах сгибов бумаги.

При использовании *капельно-струйных принтеров*: изображения букв, знаков, штрихов образуются хаотично расположенными мельчайшими точками пурпурного, голубого, желтого, иногда черного цветов.

Для *глубокой печати* характерны: нерезкие края штрихов знаков, неодинаковая толщина слоя красителя в разных элементах оттиска.

Рисование бланков встречается редко, этим способом могут быть выполнены отдельные части бланка, например эмблема учреждения, угловой штамп, оттиск печати. Для способа рисования характерны: следы карандашной подготовки, признаки подчистки, дорисовки, неравномерная толщина штрихов, нестандартный рисунок знаков.

Если для перевода формы и текста бланка в целях последующего использования копии применялась копировальная бумага, то могут быть заметны признаки последующей обводки штрихов и знаков.

При изучении бланка документа, удостоверяющего личность следует иметь в виду, что он должен быть изготовлен типографским способом высокой печатью.

Оттиск печатей и штампов. *Печать* – это печатная форма, содержащая рельефное или углубленное изображение текста или рисунка с полным наименованием юридического или физического лица, служащая для выполнения оттисков на бумаге, сургуче, пластилине или иных материалах. Оттиск печати исправлениям и дополнениям не подлежит. При проверке документов изучаются оттиски печатей на бумаге их бланков.

Штамп – особая разновидность печатной формы, служащая для выполнения оттиска на листах бланка документа, содержащая информацию о том или ином реквизите (например, Место жительства) и затем заполняемая вручную.

Печати и штампы бывают металлические или выполняются на эластичном, но упругом материале типа резины, каучука. Они изготовляются в специализированных мастерских с соблюдением определенных требований. Строки текста выполняются шрифтом одного размера и рисунка, с одинаковыми интервалами и симметричным расположением по отношению к разделительным знакам (например, звездочки), тексту или

рисунку. По отношению к центру все буквы текста располагаются строго радиально.

Для подделки печатей и штампов применяют следующие способы:

- рисовка изображения оттиска непосредственно на документе;
- нанесение оттисков с помощью «плоских клише» – зеркального отображения оттиска, выполненного обычно с помощью рисовки на картоне, фотобумаге и т.д. и предназначенного для переноса на документ путем влажного копирования; иногда оттиск подлинной печати переносят непосредственно на увлажненный участок подделываемого документа, но в этом случае на оттиске будет зеркальное изображение знаков;
- получение оттисков с помощью самодельных рельефных клише;
- получение оттисков с использованием части подлинной печати.

Рисовка изображения оттиска может выполняться:

- с предварительной подготовкой, когда подлинный оттиск «дублируется» через копировальную бумагу или перерисовывается на просвет, а полученное изображение обводится красителем, штрихи копирования удаляются подчисткой;
- без подготовки – непосредственно на бланк путем срисовывания с подлинного оттиска, воспроизведения по памяти и рисования произвольного изображения.

Чаще всего применяется способ получения промежуточной формы, когда зеркальное изображение оттиска подлинной печати на фотобумаге, дактилоскопической пленке используется для последующего получения оттиска на подделываемом документе. Рельефное клише вырезается на каком-либо эластичном материале (резина, линолеум и т.п.) или гравируется на металле. Оно может изготовляться из литер типографского набора и пробельного материала. Рельефные печати и штампы могут изготовляться гравированием их на металлической болванке, которая выполняет роль матрицы, затем вулканизацией сырой резины с матрицы получают клише.

Иногда при подделке документа используется часть подлинной печати, которая прикрывается бумагой, а недостающая часть дорисовывается или выполняется с помощью плоского или рельефного клише другой печати.

Весьма редко оттиск получают через копировальную бумагу посредством подкладывания подделываемого документа под документ, на который наносится подлинный оттиск.

Подделки печатей и штампов можно определить по ряду признаков.

Для *рисованных печатей* (*штампов*) характерны следующие признаки:

- нестандартное строение букв и цифр – рукописная или с подражанием печатному шрифту форма отдельных букв и их элементов;
- повторные штрихи;
- раздельное выполнение элементов знаков, имеющих монолитное строение;
- неодинаковый рисунок одноименных знаков;

◊ неправильная форма овалов, полуовалов;
◊ искривления прямых штрихов;
◊ неодинаковая высота основных элементов букв;
◊ неодинаковая и неравномерная ширина основных элементов букв;
◊ не симметричное размещение изображения;
◊ нарушение расположения букв и цифр в тексте – расположение вертикальных осей под разными углами, неравномерные интервалы между буквами, иногда зеркальное изображение знаков, грамматические ошибки в тексте.

При использовании *предварительной подготовки* для получения копии печати (штампа) и последующей обводки могут быть заметны:
◊ сдвоенные штрихи, бороздки от пера или рейсфедера;
◊ различная конфигурация одноименных букв и цифр;
◊ отсутствие мелких элементов в изображении герба и букв;
◊ следы остановок пишущего прибора в виде точек и утолщений штрихов;
◊ тупые начала и окончания штрихов;
◊ увеличенная концентрация красителя в начале и конце движения пишущего прибора;
◊ прокол от ножек циркуля в центре оттиска.

Признаки рисованных печатей (штампов) характерны как для оттисков, нарисованных непосредственно на документе, так и для самодельных клише, выполняемых на эластичном материале или гравируемых на металле.

При использовании *плоских клише* могут наблюдаться:
◊ слабо окрашенный оттиск;
◊ нечеткие границы штрихов букв, рисунков;
◊ неравномерное распределение красителя в штрихах – участки с большей и меньшей концентрацией красителя (в последнем случае недостаточный контакт участков или недостаточное увлажнение);
◊ взъерошенность волокон бумаги и отсутствие глянца в месте расположения оттиска;
◊ зеркальное изображение знаков (иногда вместе с изображением печати (штампа) могут переноситься и соседние с ней участки подлинного документа).

При изготовлении *самодельного клише из эластичного материала* заметны:
◊ неодинаковые расстояния между словами и буквами;
◊ отклонение осей букв от радиусов окружности оттиска;
◊ неодинаковая ширина штрихов в буквах;
◊ несовпадение изображений одноименных букв;
◊ неправильные линии овалов букв;
◊ скосы углов в местах соединения штрихов букв;
◊ заостренные окончания штрихов букв.

При непосредственном использовании для получения оттиска *металлического клише*, на котором изображение печати (штампа) гравируется, дополнительно к указанным выше признакам отмечается неравномерное распределение красителя в оттиске по сравнению с клише на эластичном материале (плохая смачиваемость металлического клише).

Когда на документе проставляются оттиски печатей (штампов) других организаций, учреждений или штамп одного учреждения, а печать другого, оттиски могут наноситься нечетко, с умышленным смазыванием текста (поворот клише), с большим («жирные») или недостаточным («бледные») количеством красителя, чтобы затруднить прочтение содержания печати (штампа).

В ряде случаев оттиск изготовляется посредством монтажа частей нескольких печатей (штампов) или использования других изображений. Например, используется текст одной печати, а изображение герба проставляется с использованием монеты. Признаками данного способа являются разная гарнитура знаков в словах текста, пересечение герба с рамками печати, когда они наносятся отдельно.

При использовании *множительных* (*копировальных*) *аппаратов* где копирования бланков документов вместе с проставленными на них печатями и штампами могут наблюдаться следующие признаки:
◊ наличие точек («марашек») на всей поверхности бумаги;
◊ наличие посторонних изображений в виде пробоя фоторецептора – точки, пятна, полоски.

Оттиски печатей и штампов могут изготовляться копированием подлинных – сканированием и последующей печатью на *лазерном принтере*. В таких случаях отмечаются следующее признаки:
◊ пилообразные края штрихов;
◊ неодинаковая ширина штрихов;
◊ округление углов при пересечении штрихов;
◊ одинаковые цвет и насыщенность красителя текста и оттисков печатей (штампов).

Современные компьютерные технологии позволяют изготовлять высококачественную печатную форму с оттиска печати или штампа.

Замена фотографии на документах, удостоверяющих личность, проявляется в том, что на фотоотпечатке отсутствует часть оттиска печати, которой она скрепляется с документом. Чтобы замаскировать этот дефект, недостающую часть оттиска дорисовывают или на нее наносится оттиск поддельной печати; либо со старой фотографии срезают часть эмульсионного слоя с оттиском печати и наклеивают эту часть на новую фотокарточку; или осуществляют монтаж новой фотографии и части старой с оттиском печати и совместно подклеивают эти части на документ. Монтаж стараются замаскировать по линии разделения снимков, загрязняя поверхность всей страницы паспорта, создавая впечатление обветшавшего документа.

Замену фотографии можно обнаружить по следующим признакам:
◊ повреждение бумаги на участках, примыкающих к той ее части, где нет оттиска печати;

◊ наличие линии разделения частей фотографий при их монтаже. Линия совмещения снимков становится заметной, если паспорт при осмотре несколько перегнуть в месте крепления фото. Части смонтированной фотографии могут не совмещаться: по линии разреза относительно изображения одежды сфотографированного, по краям вблизи линии разреза (одна часть выступает относительно другой), по плоскости изображения (выше, ниже) и фону снимка (разная яркость);
◊ несовпадение оттисков линий окружности печати, прежде всего ее ободка;
◊ разница в кривизне окружностей, взаимном расположении частей оттиска и поверхности бланка документа.

При использовании фотографии, ранее наклеивавшейся на другой документ и также скреплявшейся оттиском печати, могут наблюдаться несовпадение частей оттисков, различие в рисунке букв и цифр шрифта, их размере, содержании текста, который может не совпадать, неравномерная окраска оттисков, их цвета, интенсивности частей изображений, перекрывание фотографией части оттиска печати на бланке, неодинаковая относительная толщина эмульсионного слоя фотокарточки и ее фрагмента с оттиском печати.

Если с фотографии срезана часть эмульсионного слоя с оттиском печати и наклеена на новый фотоснимок, будет заметна сморщенность этого фрагмента фотоснимка за счет воздействия на него клея. Данный способ подделки выявляется по следам клея на поверхности снимка, расплыву красителя оттиска печати в результате увлажнения фотоснимка.

Фотография наклеивается на документ первоначально весьма прочно, и требуются усилия, чтобы отделить ее от бумаги. В результате по краям новой фотографии могут быть обнаружены следы отделения первоначальной фотографии: отрывов участков поверхностного слоя бумаги с имеющимися на нем линиями рисунка защитной сетки, взъерошенность волокон бумаги. Хорошо видны следы отклеивания фото, если вновь наклеенное имеет меньшие размеры.

Рельефные оттиски металлической печати наносятся с помощью специального пресса, которыми скрепляются фотография с листом паспорта. Подделка оттиска рельефной печати на фотоотпечатке осуществляется либо путем вдавливания штрихов заостренным предметом либо специально изготовленной металлической формой. При проверке документов устанавливается их наличие, затем взаиморасположение на фотографии и листе паспорта – линии оттисков должны совпадать, образуя слово «паспорт», а также равномерность вдавленности штрихов букв, наличие рельефов на фотографии, лицевой и оборотной сторонах листа паспорта.

На подделку этого реквизита документа указывают:
◊ наличие сдвоенности и различной глубины штрихов в рельефном оттиске при его имитации вручную;
◊ несовпадение рельефа оттисков на фотографии и листе документа;
◊ несоответствие имитированных штрихов в оттиске на замененной фотографии со штрихами подлинных оттисков, которое может выражаться в несимметричном расположении букв в строке оттиска, различной ширине и глубине штрихов, их неровных краях, извилистости;
◊ при выдавливании штрихов заостренным предметом получается не оттиск, а след острия этого предмета.

При случайном отклеивании фотографии и последующей наклейки ее владельцем паспорта возможно не совмещение оттиска печати на фотографии и документе – их части могут не совпадать. Этот факт проверяется сравнением содержания оттисков на фотоснимке и документе.

На оборотной стороне листа паспорта с замененной фотографией можно обнаружить сморщенность бумаги под фотокарточкой, пятно или изменение цвета бумаги под воздействием вещества клея.

При замене фотографии на различных удостоверениях, где Фотоснимок фотографии скрепляются оттиском печати, обычно мастичным, осуществляется подделка на вновь наклеенной фотографии недостающих частей оттиска печати путем рисования или перекопированния оттиска. Дорисованным частям оттисков присущи характерные (рукописные) варианты букв, неравномерность их размера и толщины штрихов, отступление осей знаков от направлений радиусов окружностей. Для выполнения окружностей в частях оттисков на фотографии нередко используется циркуль, и в месте, соответствующем центру окружностей оттиска, может быть заметен след от прокола иглой циркуля. В дорисованных частях оттисков могут быть следы предварительной подготовки в виде карандашных штрихов под окрашенными. Так как трудно точно совместить по цвету и оттенку красители на оттисках поддельном, рисованном и подлинном.

Перекопированные оттиска осуществляется теми же способами, что и при подделках печатей.

Иногда оба способа подделки соединяются. Текст печати и линии окружности рисуются, для изображения герба используют металлическую монету подходящего диаметра. Такая подделка распознается довольно легко по указанным выше признакам рисовки печати и нечеткому изображению герба, которое также может быть сдвинуто относительно центра печати.

Существенным признаком замены фотографии на документе является отсутствие в частях оттиска печати на фотокарточке и документе естественного промежутка (перерыва), который образуется при нанесении подлинного оттиска потому, что фотография несколько выступает на поверхности документа. При дорисовке оттиска этот естественный промежуток исчезает.

Замена частей документов. Паспортная книжка имеет двойные листы, на которых делаются записи и отметки – о регистрации брака, детях, об обязанности уплаты алиментов, о прописке и выписке. В ряде случаев владелец паспорта с целью скрыть какие-нибудь из этих сведений заменяет их другими листами – либо чистыми, либо с другими сведениями,

например о месте жительства. Замена двойных листов выявляется по следующим признакам:

- ◊ наличие лишних отверстий на сгибе (от старых скрепок), различное размещение отверстий для скрепок;
- ◊ несовпадение с соседними листами по формату и форме краев;
- ◊ несовпадение по содержанию и размещению типографских и иных знаков, в том числе частей букв, цифр;
- ◊ несовпадение листов по серии и номеру, нарушение последовательности нумерации страниц;
- ◊ несовпадение линий типографского графления, рисунков защитной сетки, водяных знаков.

Иногда происходит частичная замена листа паспорта, когда от него отрезают часть с номером и серией и к ней подгоняют соответствующую часть листа от другого паспорта. Место соединения этих частей обычно подклеивается полосой бумаги, клейкой ленты. На замену указывают несовпадение листа по линии разреза, оттенку бумаги, взаимному размещению букв, рисунков.

Когда используется вклейка бумаги с обозначением серии и номера паспорта, старые обозначения предварительно соскабливаются. На месте наклейки образуются утолщение бумаги, несовпадение линий рисунка защитной сетки, следы клея, а также частичное отделение этого участка от поверхности листа документа.

Замена листов паспорта также может маскироваться соскабливанием серии и номера, рисовкой других букв и цифр, в результате чего наблюдаются признаки подчисток и рисовок букв и цифр.

Замазывание или заливание красителем обозначений серии и номера на листе, который вставляется в паспорт, иногда маскируется заливанием других и участков листов паспорта, на которых проставлены обозначения его серии и номера, но так, чтобы эти обозначения частично читались.

Вклейка или подклейка участка документа в целях замены его серии, номера, других записей может быть обнаружена осмотром на просвет, под различными углами к источнику света, по утолщению бумаги в этом участке.

В паспортах с замененными листами нередко наблюдается имитация изношенности, когда листы паспорта затираются, загрязняются. Поэтому при проверке паспорта: сверяются серии и номера паспорта на каждой странице; изучается поверхность листа вокруг обозначения серий и номеров с целью обнаружения возможной вклейки этих участков; осматриваются буквы и цифры для выявления признаков подчистки и рисовки; сопоставляются оттиски листа, рисунки защитных сеток, других общих элементов, если есть подозрение, что лист состоит из двух смонтированных частей.

Изменение содержания документа. Записи в паспорте, отражающие сведения о его владельце, заполняются специальными чернилами, которые

не удаляются травлением или смыванием, а могут изменяться лишь после подчистки текста с последующей его дописки, изменением начертания отдельных букв и цифр, их элементов, иногда вклейкой участков с записями из других паспортов.

Подчистка штрихов в записях чаще всего производится по контурам удаляемых штрихов. Их выскабливание нарушает целостность бумаги в местах подчистки, в результате чего происходят повреждение поверхностного слоя в виде взъерошенности волокон, потери глянцевости, характерной для паспортной бумаги; нарушение линий защитной сетки и пунктирных линий графления; повреждение штрихов письменных знаков, находящихся рядом с участками подчистки. Следы первоначальных записей могут наблюдаться в виде отдельных частиц красителя, не относящихся к имеющимся записям. Штрихи новых записей наподчищенных участках нередко имеют расплывы.

Признаки подчистки могут быть обнаружены невооруженным (без помощи лупы) глазом при рассматривании документа под различными углами освещения. На фоне блеска поверхности бумаги места подчистки имеют вид темных или матовых пятен. На просвет заметно утончение бумаги в месте подчистки. Маскировка выскобленных участков иногда осуществляется посредством их заглаживания, полировки, следствием чего будет повышенный блеск этих участков, следы давления от заглаживания мест подчистки. Подчистка записей или их частей иногда не сопровождается дописки этих записей, например убирают завершающие буквы фамилии, чтобы она изменилась, сохранив свой корень. Так, получить фамилию «Петухов» можно удалив окончание в фамилии «Петуховский» и т.п. Такая манипуляция приведет к изменению фамилии, первоначально внесенной в документ. Изменение может быть также осуществлено выскабливанием отдельных элементов письменных знаков или их частей. При замене всего лишь буквы, фамилия будет читаться по-другому, например «Мишин» – «Минин», «Батов» и «Битов» и т.п.

Довольно часто в паспортах таким образом изменяется год рождения: одна из цифр превращается в другую путем выскабливания «лишних» изобразительных деталей цифр, например цифра 4 становится цифрой 1, цифра 8 – цифрой 3.

Дописка – изменение содержания первоначальных записей посредством добавления к ним отдельных штрихов, букв, слов – выполняется обычно с подражанием почерку, которым заполнен бланк документа. Дописки могут быть выявлены по следующим признакам:

- ◊ сжатые или увеличенные промежутки между словами, буквами и цифрами;
- ◊ смещение линии строки вверх или вниз;
- ◊ неодинаковое начертание одноименных букв;
- ◊ различное расположение знаков относительно линий графления и краев документа;
- ◊ использование разнотипных пишущих приборов;

- искривление (извилистость) прямолинейных штрихов, угловатость овалов, неоправданные остановки пишущего прибора, тупые начала и окончания штрихов (все это признаки замедленности движения руки выполнявшего дописки);
- наличие двойных штрихов в результате обводки всего текста, чтобы скрыть дописку.

В удостоверяющих личность документах, изготовляемых с использованием незаконно полученных бланков или бланков с проставленными оттисками печатей, подделываются подписи путем графического подражания подлинным подписям. Такой способ подделки может выявляться, если имеется образец подлинной подписи. Факт подделки может быть выявлен сравнением признаков почерка в выполнении отдельных букв и штрихов, а также обнаружением неоправданных остановок при написании букв, извилистости штрихов, характеризующих осторожные движения подделывателя. Если подпись в документе выполнена после простановки оттиска печати, то это может быть обнаружено по непрерывности следов пишущего прибора, наличию расплывов красителя по пересекаемому штриху оттиска, непрерывности блеска поверх лежащего штриха. При технической подделке подписей в документах в целях приближения подделываемой подписи к подлинной она выполняется с предварительной подготовкой,:

- с использованием копировальной бумаги, которую помещают между подлинным документом с подписью и подделываемым документом. В этом случае отобразившаяся подпись обводится пишущим прибором;
- перерисовыванием на просвет;
- передавливанием, когда подлинная подпись обводится с сильным нажимом каким-либо заостренным предметом, затем контурное изображение подписи в виде вдавленных штрихов обводится чернилами, пастой шариковой ручки;
- с помощью материалов, обладающих копировальной способностью путем так называемого влажного копирования, когда какой-либо увлажненный материал, например фотобумагу, прижимают к документу с подписью и, не давая ей высохнуть, прикладывают к подделываемому документу.

В первых трех способах копирования подделыватель повторяет движения, которыми выполнен оригинал подписи. Такая подделка выявляется по штрихам копировальной бумаги, следам предварительной карандашной подготовки, вдавленным штрихам, признакам подрисовки в виде извилистости штрихов, тупым их окончаниям, неоправданным остановкам пишущего прибора. Последний способ выявляется по слабой окраске штрихов, нечетких (размытых) краев. Иногда такая подпись обводится. В этом случае заметны признаки данного способа подделки.

В таких документах, как удостоверения, не покрытые ламинирующей пленкой, изменение содержания может осуществляться путем подчисти с последующей дописки текста или его фрагментов, а также вытравливанием иди смыванием записей. В результате травления на поверхности документа появляются матовые пятна, изменяется оттенок, цвет бумаги (участок травления может быть светлее, темнее, иметь желтоватую окраску). Бумага в месте травления становится шероховатой, наблюдаются расплывы новых штрихов вследствие нарушения проклейки бумаги, появляются трещины и разрывы, изменяются цвет и фон документа. При смывании записей образуются пятна от расплывания красителя, которым они выполнены, могут быть обнаружены подтеки. На участке, где удаляется текст, могут остаться слабо видимые штрихи первоначальных записей, наблюдаться общее окрашивание.

Приложение 7

Психологические особенности проверки документов

Сравнение признаков внешности лица, изображенного на фотографии, с соответствующими признаками предъявителя документа проводится с целью убедиться, что на снимке тот же самый человек, или другой, но похожий на него.

Правила фотографирования. Для облегчения проверки документов, удостоверяющих личность, фотоснимки, которые на них наклеиваются, должны изготовляться так, чтобы достоверно отображать признаки внешности сфотографированного человека. С этой целью фотографирование и изготовление так называемых документных снимков производятся по правилам, предложенным французским криминалистом А. Бертильоном еще в 1880-х гг. и сейчас используемым в целях возможно более точного запечатления внешнего облика человека. Человек фотографируется строго анфас, т.е. смотрящим в объектив при съемке. При этом голова должна быть направлена прямо (не наклонена вниз, не отклонена назад, не склонена к плечу). У фотографируемого должно быть спокойное выражение лица (рот сомкнут, но не сжат). Волосы не должны закрывать ушных раковин (данное требование не всегда реально соблюсти из-за особенностей прически).

Изучение практики фотографирования для паспорта показало, что требования к фотографированию и изготовлению фотокарточек фактически не выполняются. Нарушается положение головы при съемке – фиксируется та поза человека, которую он занимает, садясь на стул фотографа, хотя при этом человек чаще всего отклоняет голову назад, реже – наклоняет вперед (взгляд исподлобья). Чтобы проверить, правильными ли было положение головы при съемке, достаточно мысленно провести горизонтальную линию в области нижних краев глазниц, соединяющую слуховые отверстия ушных раковин. Из-за нарушения положения головы при фотографировании искажаются действительные характеристики элементов лица: нос становится зрительно короче, лоб ниже, контур бровей более прямой и т.д., если голова отклонена назад, и наоборот, если голова наклонена вперед.

При визуальном сравнении лица человека с его фотоснимком в документе производится сопоставление признаков элементов внешности.

Признаки элементов внешности. *Элементом внешности* в криминалистике именуют анатомически обособленную часть лица, головы, туловища, конечностей. Элементы характеризуются признаками: например нос – это элемент, большой его размер – это признак. Для изучения лица

человека используются следующие признаки: форма, относительная величина, положение, число одноименных элементов внешности (морщины, родинки и др.), симметрия, выраженность.

Форма – наружный вид элемента внешности. Данный признак определяется в соответствии с известными геометрическими формами – выпуклая, вогнутая, плоская, круглая, квадратная и т.д. или формой естественных предметов – миндалевидная, грушевидная и проч. В ряде случаев этот признак называют контуром, конфигурацией. Термин «форма» – универсальный; терминами «контур» и «конфигурация» обозначают внешние линейные границы элементов внешности (например, контуры ушной раковины и т.д.) или характеризуют элементы внешности, ширина (толщина) которых не существенна (морщины, складки). Описательно контур определяется в геометрических понятиях – прямой, ломаный, круглый, квадратный, треугольный, прямоугольный и т.п.

Величина – размеры, внутренние пропорции (соотношение различных размеров самого элемента) и внешние (отношение размеров одного элемента к размерам другого элемента или других соседних элементов). Так, величина носа определяется суммарно по его высоте и ширине и определяется как большой, средний, малый. Эта величина определяется относительно соседних элементов лица с учетом того, какую площадь он занимает на лице, поскольку по абсолютным размерам один и тот же нос будет на одном лице казаться большим, а на другом средним.

Положение – это размещение определенного элемента внешности относительно других элементов внешности (например, складка на подбородке), сторон тела человека (спереди, сзади, вверху, внизу и т.д.) или каких-либо определенных линий, плоскостей, точек. Так, положение бровей определяется относительно условной горизонтали (зрачковой линии) и может быть высоким, низким (брови нависающие). Расстояние между головками бровей может быть большим (широко расставленные брови), малым (сближенные, сросшиеся брови). Положение глазной щели характеризуется наклоном ее осей (условная линия, проведенная через наружный и внутренний углы глаза) относительно горизонтали. Оно бывает горизонтальное, косовнутреннее (раскосые глаза), косонаружное (встречается редко). Положение элемента внешности относительно плоскости называют выступанием, например выступающий подбородок, положение ушных раковин относительно боковых поверхностей головы и лица называют оттопыренностью (прилеганием). Положение определяют относительными понятиями (внизу, справа, слева и т.д.).

Количеством характеризуются одноименные элементы внешности, число которых непостоянно (рубцы, родинки, бородавки). Количество определяется либо точно (называется число элементов), либо относительно (волосы густые или редкие, много родинок и т.д.).

Симметрия – признак, отражающий подобие парных элементов внешности по их признакам и представляющий собой зеркальное расположение одноименных (парных) частей тела или органов по отношению к условной вертикальной линии (оси симметрии), делящей тело человека на правую и левую половины. Тело, голову и лицо человека можно условно разделить на две половины, устроенные из последовательно расположенных, более или менее одинаковых или по крайней мере соответственных частей, включающих одноименные элементы в целом (парные – ушные раковины, скулы, глаза, руки и т.д.) или их половины (непарные – лоб, нос, рот). Полная симметрия элементов внешности предполагает совпадение характеристик одноименных парных элементов внешности. Степень симметрии определяется по приближению к такому совпадению элементов внешности, их половин. Иногда по отклонению от такого совпадения судят об асимметрии элементов внешности. Асимметрия бывает общей, когда наблюдается различие общих размеров, форм и контуров сопоставляемых половин лица, тела, и частной – различие признаков парных элементов лица, конечностей.

Лицо каждого человека имеет признаки асимметрии, например одна бровь немного выше другой, один угол рта более выражен, различаются особенности контуров бровей. Бывает и так, что одна половина лица со всеми ее элементами немного больше другой. Это легко выяснить при проведении фотопортретной экспертизы. С этой целью одна фотография изготовляется нормально, другая зеркально. Если по вертикали сложить изображения двух одноименных половин лица, можно увидеть, что на двух составных снимках как бы два разных человека.

При визуальном наблюдении – сопоставлении лица человека в натуре и лица на фотоснимке – асимметрия выявляется путем последовательного сопоставления признаков элементов внешности.

Выраженность – производный признак, который применяется при изучении элемента внешности, когда есть определенное представление о норме данного элемента, т.е. обычно встречающихся форме, величине и т.д. Как правило, выраженность – собирательная характеристика, учитывающая форму, контуры, величину и положение элементов. Ее определяют тогда, когда раздельная оценка каждого признака элемента затруднительна или не имеет существенного значения (например, скулы, лобные бугры, надбровные дуги, углы нижней челюсти выражены сильно, слабо, вообще не выражены).

Внешность человека характеризуют признаками двух видов:

- ◊ групповыми, присущими определенному типу людей, закономерными для группы людей. Например, мелко вьющиеся волосы характерны для представителей негроидной расы, темные прямые волосы – для монголоидов, эпикантус – нависание верхнего века над внутренним углом глаза – для монголоидов;
- ◊ индивидуализирующими (именуемыми также особенностями), выделяющими данного человека из всех остальных, например необычные варианты признаков той группы, к которой принадлежит человек, отклонения от анатомической нормы элемента внешности. К особенностям также относятся признаки мелких элементов внешности, например особенности контура головки брови, хвостовой части брови, особенности строения частей ушных раковин – рельеф и контур мочки, контуры козелков и противокозелков, т.е. тех ее частей, которые ограничивают слуховые отверстия и т.д. Человека индивидуализируют также следы травм, операций, последствия заболеваний. Такие признаки называют особыми приметами. Как правило, их возникновение, обусловлено случайными причинами. Особые приметы встречаются крайне редко, на фотоснимках они обычно ретушируются.

Влияние качества фотоснимков на анализ внешности предъявителя документа. Признаки внешности, относящиеся к числу особенностей, по небольшому, например паспортному, фотоснимку, могут быть проанализированы, если фотография изготовлена качественно. Качество фотоснимков оценивается с точки зрения резкости, контрастности изображения, наличия ретуши. На документе может быть фотоснимок некачественный, т.е. нерезкий, с нарушением контраста: сильный контраст, когда на фотоизображении нет полутонов и в результате строение деталей элементов лица не отображается, запечатлены лишь контуры; недостаточная резкость («бледный» отпечаток), когда изображения деталей лица, признаки элементов (особенно в области глаз) могут быть нечеткими, расплывчатыми.

Особенности строения лица могут быть неразличимы при чрезмерно большой или очень малой контрастности изображения. В первом случае снимок в тенях темный, во втором – все изображение бледное, вялое, серое.

Ретушь отрицательно влияет на достоверность отображения признаков внешности и часто применяется в фотоателье с целью улучшения изображения (изменения контрастности, устранения дефектов фотоматериалов) или «исправления» каких-либо элементов лица (устранение морщин, родимых пятен, шрамов, следов операций и т.п.). Ретушь производится с помощью различных инструментов и материалов путем механической обработки негативных и позитивных фотоизображений, либо с помощью химических реактивов путем изменения тональности изображения и фона. Ретушь позволяет смягчить на фотографии возрастные изменения, которые проявляются на коже лица, – морщины, складки. В результате применения ретуши лицо на фотокарточке смотрится неестественно, например гладкая, ровная кожа лица у пожилого человека.

Если изображение печатается зеркально, с «перевернутого» негатива, то при наблюдении человека и сравнении его с таким фотоснимком будут отмечаться различающиеся признаки, хотя различие это мнимое. Установить, что снимок напечатан зеркально, можно, изучив изображение застежек, пуговиц, наград, орденских планок, нагрудных знаков (если че-

ловек сфотографирован в форменной одежде). У мужчин и женщин застежки пиджаков, жакетов и другой подобной одежды не совпадают. Поэтому, если на фотографии изображен мужчина, одетый в пиджак, застегнутый «по-женски», то это признак зеркального изготовления снимка. То же относится к размещению орденских планок, которые должны быть слева, и нагрудных знаков – справа. Если на снимке они обнаруживаются «не на своем месте», снимок изготовлен скорее всего зеркально. Факт изготовления снимка с «перевернутого» негатива может указывать на зеркальное отображение шрамов, родинок и т.п. Это обстоятельство может быть выяснено при сравнении лица человека, предъявившего паспорт, и фотоснимка на паспорте.

Естественные, патологические и искусственные изменения облика человека. Даже при качественном фотоснимке могут возникнуть затруднения при сравнении лица, предъявившего документ, с лицом на фотоснимке. Эти затруднения возникают тогда, когда внешний облик человека изменился с возрастом, из-за болезней, хирургических операций, в результате протезирования зубов.

Возрастная изменчивость внешнего облика наиболее значимо для процесса сопоставления признаков внешности сравниваемых лиц. Наибольшую трудность представляет сравнение портретов детей, подростков и лиц пожилого возраста.

В раннем детстве очень велика динамика изменения признаков внешности, особенно увеличения размеров лица и верхней части головы (мозгового отдела черепа). До подросткового, юношеского периода увеличение размеров лица и мозгового отдела черепа становится менее интенсивным. Наиболее резко выраженные изменения наступают после достижения максимума в подростковом и юношеских периодах. Отчетливее всего эти изменения проявляются на нижней челюсти, которая растет быстрее всех остальных костей лица. Аналогично протекает рост верхней челюсти и носа, включая его хрящевые и мягкие части. Уменьшается степень выраженности складки верхнего века. Изменяются высота, ширина и степень оттопыренности ушной раковины. В эти периоды складываются основные черты лица человека, которые сохранятся до наступления старости. Период молодого возраста характеризуется относительной устойчивостью признаков внешности. Но постепенно нарастают изменения, проявляющиеся прежде всего в состоянии кожи лица и волосяного покрова головы. С возрастом черты лица грубеют, образуются естественные складки кожи, изменяется форма мягких частей лица. Лицо становится более массивным.

Изменение лица человека обычно происходит незаметно. У некоторых людей признаки кажутся стабильными (изменения происходят в замедленно), другие начинают полнеть, а третьи – худеть. Изменения становятся более заметными и в стабильные возрастные периоды (30–40 лет и 40–45 лет). Примерно после 50–55 лет начинается период увядания организма, и те изменения во внешнем облике человека, которые происходили постепенно, ускоряются и проявляются более активно.

Волосяной покров подвергается за время жизни человека существенным изменениям, порой происходящим довольно быстро. Легкие, редкие, светлые волосы в первые годы жизни человека сменяются густыми, темными волосами. В 20–25 лет линия лобного края волос начинает изменяться по форме и положению вследствие их выпадения, у мужчин появляются сначала лобные залысины, затем облысение в теменной и затылочной частях головы. Примерно с 35 лет или позже начинается изменение цвета волос сначала в виде легкой проседи на висках, затем седина появляется все более активно, а волосы становятся гораздо реже и тоньше. Рост бровей с возрастом усиливается, они становятся более густыми, лохматыми (особенно у мужчин), но основные их контуры и положение не меняются. Наблюдается рост волос в носовых и слуховых отверстиях, а к старости и на самих ушных раковинах.

Лоб с возрастом становится более покатым. В период полового созревания у мужчин начинается и в основном завершается к 40 годам образование рельефа в области надпереносья, надбровной области, массивность которых заметно увеличивается. Но к старости рельеф лба сглаживается, наблюдается западение висков.

Нос, маленький, аккуратный в детстве, с возрастом увеличивается, достигая максимальных размеров примерно к 30 годам. Высота переносья увеличивается, спинка носа становится более прямой или выпуклой. С возрастом кончик и основание носа опускаются. Хрящи носа разрастаются и вследствие этого увеличиваются поперечные размеры носа, он становится шире, толще, массивнее.

Глазная щель в детстве у человека более широкая (глаза как бы широко раскрыты), а с возрастом становится эже за счет нависания складки верхнего века. Ее протяженность и степень нависания постепенно увеличиваются. После 50 лет она начинает прикрывать и закрывать наружный угол глаза, а в старости истончается, но сохраняет свое положение. Складка верхнего века, закрывающая внутренний угол глаза, называемая эпикантусом или монгольской складкой, наоборот претерпевает обратное развитие. Выраженная в детстве, она с возрастом исчезает, за исключением лиц монголоидной расы, у которых она постоянна. К старости наблюдается западение глазных яблок в орбиты из-за увеличения объема глазниц. Глаза с возрастом светлеют. Круглые в детстве щеки в период возмужания обычно опадают, вследствие чего четко обнаруживается внешний контур челюстей и жевательных мышц. Но у полных людей этот контур и рельеф не проявляются.

Ротовая щель с возрастом становится большей протяженности, а в период старения уменьшается. По мере стирания и потери зубов понижается прикус, в связи с редукцией жевательного аппарата атрофируются мышцы рта, особенно верхней губы, что влечет за собой общее утончение их слизистой части. К 60 годам толщина губ может уменьшаться

почти наполовину. С выпадением зубов, особенно в верхней челюсти, губы втягиваются, но при наличии зубных протезов это явление не наблюдается.

Рельеф и размеры подбородка с возрастом увеличиваются, вследствие чего круглый и мало выступающий в детстве и юности подбородок в зрелом возрасте может стать угловатым и выступающим. В старости в связи с выпадением зубов меняется положение подбородка, увеличивается его выступание, он как бы приподнимается («подбородок Бабы-Яги»).

Ушные раковины сохраняют свою форму всю жизнь. Строение ушных раковин строго индивидуально и стабильно, поэтому они могут использоваться для идентификации человека наряду с отпечатками пальцев. Тем не менее с возрастом происходят изменения и ушной раковины: она удлиняется, уменьшается степень оттопыренности, становится более тонкой и длинной мочка, изменяется рельеф мочки (гладкой в детстве и молодости), появляются складки. Строение хрящевых частей ушной раковины остается неизменным.

Кожный покров лица изменяется наиболее активно. Морщины, раз появившись, уже не исчезают, их число и степень выраженности увеличиваются. С возрастом морщины охватывают все новые области лица. После 40 лет они, как правило, увеличиваются в длину, глубину и в своем числе. Появившись на лбу, морщины распространяются около глаз, далее появляются в области рта, а затем возле ушей, на губах, щеках, подбородке, на шее, висках. Формирование морщин у худых людей, а также у людей с тонкой и сухой кожей протекает более активно, чем у полных и с грубой кожей.

Общая тенденция изменения элементов лица такова: рост и увеличение от молодости и к зрелости, утончение, уменьшение к старости. С увяданием организма сначала претерпевают изменение кожные покровы и мышцы, затем и костная основа.

В *результате болезней*, *перенесенных операций*, *травм* изменяются также признаки элементов лица. Форма и размеры лица в целом нередко меняются от отеков лица (болезни почек и нередко сердца, отечной болезни, возникающей на почве голодного истощения), от базедовой болезни (истощение лица, пучеглазие, развитие зоба), акромегалии (увеличение головы в целом, носа, ушей, нижней челюсти, толщины губ, надбровных дуг и скул, промежутков между зубами), хронического остеомиелита нижней челюсти (характерное расширение нижней части лица) и др. Иногда наблюдаются патологические изменения формы лба под воздействием остеодистрофии, поражающей чаще всего лобную и височную кости (очень редко другие кости черепа). Это выражается в образовании опухоли, которая к зрелому возрасту может достичь значительных размеров, распространяясь в глазничную область и иногда смещая глазное яблоко.

Из патологических признаков, которые могут быть различимы на фотографиях, имеют значение врожденный или приобретенный птоз (недержание верхнего века):

- ◊ блефарохалазис – свисающая складка верхнего века над краем глаза как результат частого отека век;
- ◊ паралич лицевого нерва – резкое изменение формы глаза, неполное закрытие глаз, отвисание нижнего века;
- ◊ отечность нижних век, образующая подглазные мешки.

Внешний вид носа может измениться в результате местного заболевания, например ринофимы (увеличение размеров, мясистость, появление бугорков) или вследствие общего заболевания (например, при сифилисе может провалиться спинка носа), врожденных деформаций.

Существует пять основных групп врожденных деформаций носа:

- ◊ западение сливки носа (седловидный нос) в костном отделе, в хрящевом отделе, в костном и хрящевом сразу (около 50 % всех видов деформаций);
- ◊ длинный нос за счет удлинения всего носа, нависания кончика носа, чрезмерного выступания кончика носа;
- ◊ горбатый нос за счет костного горба носа или костно-хрящевого горба носа; комбинированные деформации носа (длинный и горбатый нос); удлинение носа с костно-хрящевым горбом, свисание кончика носа с костно-хрящевым горбом;
- ◊ деформация концевого отдела носа;
- ◊ утолщение кончика носа, расширение кончика носа, провисание носовой перегородки, раздвоенность кончика носа.

Помимо врожденных деформаций носа существуют приобретенные в результате неправильно сросшихся переломов костей и хрящей, а также неправильного развития после травмы, перенесенной в детстве.

В *ротовой части* различают врожденные деформации – утолщенная губа или красная кайма, высокая или укороченная губа, увеличенная ротовая щель, свищи губ, расщелина верхней губы, а также приобретенные – смещение углов рта, выворотов верхней и нижней губ, дефекты слизистой оболочки губ.

Ушные раковины имеют такие врожденные деформации, как увеличенные или недоразвитые ушные раковины, оттопыренные или торчащие уши, остроконечные уши, складывающиеся уши (верхняя часть раковины перегибается вперед и книзу вследствие неправильной формы или ненормальной мягкости хряща), привески или придатки ушной раковины, сращения и расщепления ушной раковины. К приобретенным деформациям ушной раковины относятся: сморщивание ушной раковины из-за гибели хряща после воспалительных заболеваний, сращения ушной раковины в результате ожога, травмы, воспалительных процессов, утолщения ушной раковины при травме («уши борца»). Частичные дефекты являются следствием травмы, ожога, отморожения или некроза после какого-либо заболевания.

В целях ликвидации последствий болезней, искажающих, уродующих лицо, а также врожденных аномалий используются *методы пластической хирургии*, при помощи которой восстанавливается первоначальный вид утраченного или поврежденного элемента лица либо создается приемлемый для оперируемого внешний вид элемента внешности. Путем перемещений, удаления или восполнения убыли тканей нередко удается достичь вполне удовлетворительных результатов.

В последние годы стала активно развиваться пластическая хирургия в косметических лечебницах, косметологических клиниках, где по желанию клиентов производят искусственное изменение элементов лица, прежде всего носа, рта, век, ушных раковин. Наиболее часто в косметической практике прибегают к восстановлению носа, удалению последствий ряда заболеваний (например, ринофимы, акромегалий), а также устранить врожденные деформации носа.

В результате хирургических операций формируются спинка и кончик носа, перегородка носа выдвигается вперед, поднимается переносье, устраняется горб носа, нос укорачивается, сужается спинка и кончик носа, устраняются раздвоенность и уплощенность кончика носа, дефекты крыльев носа.

Хирургическим путем могут быть устранены (зашиты) «заячья губа» и «волчья пасть», увеличена или уменьшена длина ротовой щели, сужены или расширены каймы губ, изменен их контур, уменьшена высота верхней губы, изменено положение углов рта.

С помощью операций может быть также:

- ◊ исправлена форма ушных раковин и их завитков, изменена степень оттопыренности ушных раковин, уменьшены или увеличены их размеры, образованы завитки, противозавитки и мочки, если они отсутствовали, а также устранены другие частичные дефекты;
- ◊ изменен уровень положения бровей (обычно брови «подтягиваются» кверху), а также их направления (обычно различают три направления – горизонтальное, косовнутреннее, косонаружное);
- ◊ устранены последствия паралича лицевого нерва (после травмы, оперативных вмешательств, воспалительных процессов и др.), например поднят опущенный угол рта и щек; уменьшение зияния глазной щели; путем ослабления действия мимических мышц на здоровой стороне лица, благодаря чему сглаживается разница между здоровой и больной сторонами лица;
- ◊ устранены избытки кожи и жировой клетчатки в области нижней части щек (отвисающие щеки) и подбородка (двойной, тройной подбородок), вследствие чего возможно изменение контура нижней части лица в области щек и контура подбородка;
- ◊ устранены складки и морщины на лице натягиванием кожи лба, век, щек, шейных складок и ликвидированы складки у глаз в виде «гусиных лапок», складки кожи верхнего и нижнего века, что приводит к изменению положения углов глаз, устранены лобные морщины, вследствие чего

может измениться линия роста волос (чаще всего смещается кверху) и соответственно увеличится высота лба.

Если при сравнении признаков внешности лица в натуре и на фотографии на паспорте выявляются различия, которые могут быть результатом хирургических вмешательств, то это обстоятельство должно быть подтверждено документом и фотоснимком, который в косметических клиниках обычно выполняется до проведения операции.

Оперативная портретная идентификация – это последовательность сопоставления признаков внешности человека в натуре и его фотоснимка. Сопоставление признаков внешности рекомендуется производить сверху вниз, сравнивая сначала крупные элементы лица, а затем их детали.

Общий контур лица, его форма сравнивается в первую очередь. Однако, как показано выше, этот признак подвержен возрастным и болезненным изменениям. На фотографии – худое лицо, а у человека, предъявившего документ, – лицо полное. Такое различие не является основанием для прекращения дальнейшего сопоставления признаков, и следующими сравниваются волосяной покров головы, прическа, а затем строение лба.

Поскольку волосяной покров головы с возрастом претерпевает изменения, то следует обращать внимание на вид волос (прямые, волнистые, курчавые) и линию их роста, заметную тогда, когда волосы зачесаны назад. У женщин сравнение признаков волосяного покрова головы затруднительно, поскольку вид волос, их цвет, прическа нестабильны, нередко изменяются в короткие промежутки времени. Возможно использование париков, накладок.

Линия роста волос длительное время сохраняет свой основной контур, хотя изменяется в деталях. Так, извилистый контур становится более резким с увеличением лобных залысин.

Признаки строения лба – его высота, ширина – более устойчивы.

Пропорции лица – соотношение носовой (от линии бровей до линии, условно проходящей у нижних краев крыльев носа), ротовой (от линии нижних краев крыльев носа до верхней части подбородка – условная линия проходит по горизонтальной складке подбородка) и подбородочной частей – сравниваются путем мысленного сопоставления размеров этих частей по вертикали с учетом возрастных изменений. Так, к старости ротовая и подбородочная части могут уменьшаться в размерах и соответственно носовая часть будет большей.

Брови, их контуры, длина являются стабильными у мужчин, хотя к старости они становятся гуще, но расстояние между головками бровей, межбровье –устойчивый признак. На признаках бровей у женщин акцентировать внимание не следует, так как они изменяются искусственно. Тем не менее контуры даже полностью нарисованных бровей повторяют в основном контуры верхней части орбит глаз. Брови у мужчин довольно часто асимметричны по положению и контурам. Поэтому необходимо

выявлять асимметрию – это устойчивый индивидуализирующий признак.

Область глаз сопоставляется прежде всего по величине межглазья, определяемой как расстояние между внутренними углами глаз (обычно говорят «глаза широко расставленные», «близко посаженные»). Это постоянный индивидуализирующий признак. Раскрытие глаз и контур глазной щели можно сравнивать у молодежи и людей среднего возраста (до 45 лет), поскольку при старении нависающие верхние веки не дают возможность проследить эти признаки. Раскрытие глаз с возрастом уменьшается. В эти же возрастные периоды можно сравнивать степень выступания глазного яблока из орбит (глаза выпуклые, выступающие и глубоко сидящие), хотя у некоторых людей выпуклость глазных яблок сохраняется почти до старости.

Строение носа – более постоянный признак, чем другие элементы лица, по крайней мере в тех временных пределах, в которых происходит сравнение фотоснимка и лица в натуре. Хотя положение головы при фотосъемке может визуально изменить ряд признаков носа и прежде всего его длину, тем не менее относительная длина носа, его ширина, строение спинки, кончика и крыльев носа, ноздрей являются устойчивыми признаками, как и признаки асимметрии, которые могут быть заметны при рассмотрении крыльев носа.

Ротовая часть лица подвержена значительной изменчивости, так как зависит от состояния зубного аппарата. Так, выпадение зубов, особенно резцов (передних зубов) существенно изменяет вид рта. Если сравнить лицо человека, потерявшего значительную часть зубов – резцы, малые коренные зубы, с его изображением, сделанным до этого момента, то будут заметны различия в толщине, ширине кайм губ, западании кайм губ, особенно верхней (как говорят, «рот проваливается»). Эти признаки в основном нивелируются после установки зубных протезов-мостов. Однако при этом также могут наблюдаться некоторые различия, так как челюсти уже необратимо изменились (у людей пожилого и старческого возраста), стали тоньше, меньше, а протезы не в состоянии полностью восстановить вид слизистых и кожных частей губ, особенно верхней. Кроме того, первое время после не очень умелого протезирования наблюдается некоторое увеличение кожной части верхней губы по высоте. Этот признак временный, исчезающий по мере стирания протезов. Таким образом, при сравнении признаков ротовой части лица следует сопоставлять высоту кожной части верхней губы, контур ее каймы, обращая также внимание на положение углов рта относительно друг друга. Может быть замечена асимметрия, например, один угол рта горизонтальный, другой опущенный.

Подбородочная часть лица сравнивается по наличию и выраженности складок и бороздок и прежде всего подротовой складки, образующейся в месте перехода кожной части нижней губы в подбородок. Эта складка относительно устойчива, не исчезает, ее выраженность с возрастом увеличивается. С возрастом меняется контур нижней части лица в связи с увеличением полноты лица, возрастной или болезненной полнотой; кроме того, кожа с возрастом теряет упругость и в месте перехода щек в подбородок отвисает, что становится заметным обычно после 40 лет. Как говорят, появляются «бульдожки» – складки, образующиеся за счет отвисания кожи щек, чем-то напоминающие характерные складки у бульдогов. В старческом возрасте изменяется видимый контур подбородка, его кожная часть становится дряблой и не образует ровных очертаний.

Таким образом, признаки подбородочной части лица подвержены существенным изменениям. Однако применяемая при изготовлении фотографий ретушь уничтожает складки в области щек и подбородка, появляющиеся на этих частях лица морщины. Поэтому при обнаружении различающихся признаков этих частей лица необходимо учитывать, что они могут появиться в результате возрастной изменчивости и устранены с помощью ретуши, а иногда пластических операций, что бывает редко и в основном характерно для женщин.

Ушные раковины сравниваются последними по таким признакам, как выступание, характер и степень оттопыренности, вид прикрепления мочки к щеке и другие признаки строения. При изменении полноты лица может измениться и степень оттопыренности ушных: на худом лице они более оттопырены, чем на полном. С возрастом, ближе к старости и в старости может увеличиться их длина, отвисание мочки и рельеф ее поверхности.

Антропологические особенности. При криминалистической идентификации по признакам внешности сложно сравнивать лица представителей антропологических, расовых типов не тех, к которым принадлежат люди, осуществляющие такую идентификацию. Это обусловлено тем, что для них не известна норма признака внешности, варианты признаков, динамика их развития, что необходимо знать для оценки степени сходства и различия признаков. Наиболее сложно осуществлять идентификацию лиц, чья расовая принадлежность для нас непривычна, – представителей негроидной расы и монголоидной (начиная с киргизов и завершая японцами и вьетнамцами).

Методика сравнения элементов внешности здесь такая же, что и при сравнении снимков европейцев, но оценка признаков представляет трудность. При анализе признаков внешности необходимо решить, являются ли они групповыми, свойственными какому-либо типу людей, или индивидуализирующими. Незнание типологических признаков внешности, свойственных той или иной группе, может привести к неверной оценке их идентификационной значимости и соответственно ошибочному выводу.

В практике работы пограничной и паспортно-визовой служб были случаи, когда, пользуясь неосведомленностью российских пограничников об особенностях внешнего облика, китайцы, вьетнамцы и представители других антропологических типов при пересечении границы исполь-

зовали чужие паспорта. Трудности возникали и при проведении портретных экспертиз по фотографиям лиц монголоидной и негроидной рас. В таких случаях криминалисты обращаются к антропологической литературе, где даны признаки, наиболее характерные для той или иной расовой группы, чтобы знать совокупность признаков, являющихся типовыми для таких групп, образующих комплексы признаков. Эти комплексы включают в себя следующие признаки: пигментацию, т.е. цвет кожи, волос и глаз, вид и форму волос, пропорции лица и носа, выступание скул, профиль спинки носа, наличие (отсутствие) эпикантуса. При сравнительной характеристике отдельных групп антропологических типов существенное значение имеет разная выраженность одноименных признаков, их вариантов, а также некоторые дополнительные признаки – густота бровей, ширина глазной щели, высота переносья, положение основания носа, высота верхней губы. Для отнесения того или иного лица к определенной группе антропологических типов необходимо в его внешнем облике выделить минимальный комплекс признаков, который присущ данной антропологической группе.

Центральные европеоиды обычно характеризуются таким комплексом признаков: средний рост, светлая пигментация, прямые или волнистые мягкие волосы, среднее выступание скул, средние по пропорции лица и носа, прямая или вогнутая спинка носа, отсутствие эпикантуса, средняя высота переносья и верхней губы.

Северные европеоиды отличаются от центральных более высоким ростом (для групп населения Прибалтики), более светлой пигментацией, относительно более высоким лицом, коротким носом, меньшей встречаемостью вогнутых спинок носа, большей высотой переносья и верхней губы.

Южные европеоиды (кавказские группы населения) отличаются наиболее темной пигментацией по сравнению с двумя названными выше группами европеоидов, менее выступающими скулами, относительно длинным носом с преобладанием выпуклых спинок, горизонтальным и нередко опущенным основанием носа, густыми бровями и большой шириной глазной щели.

Монголоидная раса на территории России представлены монголоидами Центральной Сибири (якуты, буряты). Для них характерны такие особенности, как низкий рост, смуглая кожа, черные, прямые, жесткие волосы, сильное выступание скул, большая ширина и высота лица, низкое переносье, вогнутая спинка носа, наличие эпикантуса.

Монголоидным группам Северо-Восточной Азии (чукчи, коряки) присущ такой же комплекс признаков, но еще более смуглая кожа, чем у центрально-сибирских типов, более темные, и менее жесткие волосы, менее широкое лицо, прямая и даже выпуклая спинка носа.

Антропологические типы Приуралья и Поволжья (коми, мордва, чуваши, башкиры и др.), занимающие промежуточное положение между европеоидами и монголоидами, по своим морфологическим особенностям

характеризуются комплексом признаков, который включает в себя и европеоидные, и монголоидные черты. Для них характерны средний и низкий рост, пигментация кожи, волос и глаз, несколько более темная, чем у северных и центральных европеоидов, волосы жестче с преобладанием прямой формы, однако пигментация светлее и волосы мягче, чем у монголоидов. Лицо короткое, выступание скул среднее и сильное, но меньше, чем в монголоидных группах, переносье среднее и низкое, нос короткий, часто с вогнутой спинкой, встречается эпикантус.

Монголоидные группы Центральной и Средней Азии (казахи, киргизы) характеризуются средним ростом, смуглой кожей, черными прямыми волосами, сильным выступанием скул, наличием эпикантуса, но, обладая этими типичными монголоидными чертами, они отличаются от монголоидов Центральной Сибири несколько более высоким ростом, меньшей жесткостью волос, меньшей высотой лица. Среднеазиатские монголоиды имеют определенное сходство и с типами Приуралья и Поволжья, но у них относительно большая высота лица, темнее пигментация, прямее нос, чаще встречается эпикантус.

Европеоидные типы Средней Азии (таджики, туркмены, узбеки) близки к кавказским группам населения, однако пигментация у среднеазиатских европеоидов темнее, волосы жестче, лица эже, реже встречается выпуклая спинка носа, так как нос прямее.

В практике идентификации личности по признакам внешности были ситуации, хотя и крайне редко, когда человек предъявлял документ другого лица, чей внешний облик похож на его собственный. Это может быть его близкий родственник – близнец или другой человек, не состоящий с ним в родстве, но похожий на него.

В первом случае сходство близких родственников, особенно монозиготных близнецов, может быть очень существенным: совпадает большинство признаков внешности. Чтобы исключить ошибочную идентификацию, необходимо обратить особое внимание на признаки, характеризующие строение мелких деталей элементов лица, которые различаются даже у монозиготных близнецов. Так, сравниваются признаки носовой части лица, а именно: контуры кончика и нижних краев крыльев носа, положение основания носа (данный признак наблюдается в профиль), контуры свободного края мочек ушных раковин, а также признаки рото подбородочной части лица, в частности контур и степень выраженности носогубного фильтра, контур каймы верхней губы, положения углов рта.

Во втором случае приходится иметь дело с феноменом «двойников» – людей, не являющихся кровными родственниками, но похожих друг на друга по типу лица, его пропорциям, соотношениям элементов и т.д. Степень сходства может быть различной – от общего сходства групповых признаков до совпадения особенностей строения некоторых элементов. В таком случае после сравнения общих признаков необходимо тщательно сопоставить особенности строения элементов лица, обратив

внимание на детали строения мелких элементов, многие из которых различны.

Таким образом, сравнение фотографии на паспорте и лица его предъявителя может привести к сомнениям в их идентичности.

Экспертное исследование. Если сомнения основаны на предположениях, что различия обусловлены изменением состояния внешности в результате перенесенных болезней, большой разницей в возрасте (последняя фотография вклеивается в паспорт по достижении его владельцем 45 лет), то целесообразно попросить предъявить другие фотоснимки этого лица и документы о перенесенных операциях, болезнях. Если сомнения в идентичности не удалось преодолеть либо у человека нет других документов, принято обращаться к судебным экспертам. Экспертизы назначаются по уголовным делам, их выполняют эксперты как ОВД, так учреждений юстиции, Минздравсоцразвития, военной юстиции, подразделений ФСБ. Экспертизы по гражданским делам выполняются экспертами органов юстиции.

Оригиналы фотографий направляют для экспертного исследования. Если речь идет о паспорте, который нужен владельцу постоянно, то направлять следует дубликат этого снимка (паспортные фотографии обычно печатаются не в одном экземпляре) или его, а лучше – негатив, так как при изготовлении репродукции возможно ухудшение качества изображения. Вместе с паспортным снимком на экспертизу направляется фотография проверяемого лица, выполненная по правилам фотографирования для паспорта, а также ее негатив. Если назначение экспертизы обусловлено изменениями признаков внешности с возрастом, то направляются фотографии проверяемого человека разных возрастов. В случае перенесенных операций, травм, которые повлияли на признаки внешности, изменили их, представляют копии соответствующих медицинских документов, включая копию истории болезни, так как эксперту понадобятся сведения о внешнем облике до операции и после операции. Если проводилась пластическая операция в косметологической клинике, есть фотографии до операции и после нее. Целесообразно направить эксперту и эти фотографии.

Фотоотпечатки на оборотной стороне надписываются, заверяются подписью и печатью. Пакеты, в которые они упаковываются, удостоверяются надписью на упаковке и печатью. Перед экспертом должен ставиться вопрос: одно лицо или разные лица изображены на фотографиях.

Однако ситуация проведения экспертизы, когда можно исследовать признаки внешности длительное время, характерна в основном для судебного разбирательства. В обычных ситуациях работы лиц, обязанных сопоставлять признаки внешности в натуре с их отображениями на фотографиях, решение о тождестве необходимо принимать в течение короткого времени (самая типичная ситуация – проверка документов на контрольно-пропускном пункте). Как свидетельствует практика идентификации человека по признакам внешности при предъявлении документов, удостоверяющих личность, успешное решение этой задачи определяется прежде всего умением проанализировать не совпадающие, а различающиеся признаки внешности с учетом всех факторов, воздействующих на внешний облик человека и обусловливающих особенности его отображения на фотографиях.

Приложение 8

Тренинг по теме мошенничество

Вопрос 1. В чем заключается мошенничество?

Ответ. *Мошенничество* – это хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием.

При квалификации и расследовании преступлений, связанных с мошенническими операциями, надо знать, что мошенничество:

- ◊ предполагает сознательные действия (умысел);
- ◊ относится к разряду преступлений против собственности, т.е. виновный посягает на права пользования, владения и распоряжения таких объектов собственности, как вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права. Интеллектуальная собственность и иные неимущественные права не попадают под действие статьи о мошенничестве;
- ◊ должно содержать шесть признаков: 1) чужое имущество, 2) изъятия и (или) обращение в пользу виновного или других лиц, 3) противоправность, 4) безвозмездность, 5) причинение ущерба собственнику или иному владельцу, 6) корыстная цель.

При расследовании мошенничества важен факт завладения имуществом потерпевшего. Если же этого нет, то нет и мошенничества. Именно с момента получения виновным чужого имущества преступление считается оконченным.

Раскрытие мошеннического замысла осложняется тем, что форма большей части мошеннических операций практически не отличается от формы обычных нормальных деловых сделок. Умысел на обман чаще всего доказывается:

- ◊ при использовании подложных документов – договоров, подтверждающих получение продукции для перепродажи, накладных, складских квитанций, доверенностей, паспортов и т.д.;
- ◊ признанием самого мошенника;
- ◊ показаниями свидетелей, материалами, полученными в рамках оперативно-розыскных мероприятий.

Вопрос 2. Что собой представляет корпоративное мошенничество?

Ответ. Выделяют мошенничество:

- ◊ внутреннее, или корпоративное, – мошеннические операции между работником и работодателем или между работодателем и работником;
- ◊ внешнее – мошеннические операции между организациями либо между физическими и юридическими лицами, не состоящими в трудовых отношениях.

Вопрос 3. Что определяет мотивацию и возможность совершать корпоративное мошенничество?

Ответ. Существует понятие *треугольник мошенничества*, определяющее мотивацию мошенничества и возможность для его совершения:

- ◊ давление внешних обстоятельств – финансовые проблемы, пагубные пристрастия и пороки, семейные обстоятельства, обстоятельства, связанные с работой, и т.д.;
- ◊ возможность совершать и некоторое время скрывать факт мошенничества;
- ◊ возможность оправдывать мошеннические действия.

Вопрос 4. Чем обусловлена возможность совершать мошенничество?

Ответ. Возможность совершать мошенничество обусловлена:

- ◊ отсутствием или недостаточностью мер контроля, позволяющих предупредить/выявить мошенничество;
- ◊ максимально предоставленными полномочиями;
- ◊ невозможностью или неспособностью оценить качество выполненной работы;
- ◊ нарушением принципа неотвратимости наказания;
- ◊ слабой производственной дисциплиной;
- ◊ наличием доступа к информации у ограниченного круга лиц;
- ◊ возможностью предоставления руководству искаженной или недостаточной информации;
- ◊ круговой порукой в трудовом коллективе;
- ◊ равнодушием начальства и/или коллег к происходящему со стороны;
- ◊ некомпетентностью должностных лиц или клиентов;
- ◊ отсутствием ревизий и/или аудиторских проверок.

Вопрос 5. Какие виды мошенничества типичны для наемных работников?

Ответ. Наиболее типичные виды мошенничества для наемных работников:

- ◊ подделка или фальсификация документов;
- ◊ передача клиентов другим организациям;
- ◊ проведение сделок с подконтрольными компаниями;
- ◊ сговор с клиентами или поставщиками;
- ◊ выставление счетов за невыполненные работы или непоставленные товары;
- ◊ использование откатов;
- ◊ использование подставных поставщиков или посредников;
- ◊ искусственное завышение цен;
- ◊ использование оборудования, материалов или ресурсов организации в личных целях;
- ◊ незаконное списание имущества;
- ◊ применение технологий компьютерных преступлений;
- ◊ нарушения с выплатой заработной платы;
- ◊ использование наличных денег не по назначению.

Вопрос 6. Какие признаки характерны для мошенничества наемных работников?

Ответ. Характерными признаками мошенничества наемного работника являются:

◊ нестандартные данные в бухгалтерских, отчетных и иных документах;
◊ выходящий за привычные рамки образ жизни – трата больших сумм денег, психологические отклонения и т.д.;
◊ нежелание работника уходить в отпуск и подпускать к своим документам (закрытый стиль работы);
◊ подписание пустых бланков (особенно строгой отчетности);
◊ якобы случайные ошибки в отчетных или финансовых документах;
◊ запутанность в документах;
◊ предоставление копий документов, а не оригиналов;
◊ текучесть кадров на должностях, связанных с мошенническими рисками;
◊ проводки «задним» числом;
◊ нелогичность в сделках, документах, процессах и т.д.;
◊ неправильное заполнение документов, в том числе от руки;
◊ совпадение платежных реквизитов заказчиков и получателей платежей;
◊ неожиданные недостачи или излишки в кассе, на складах и т.п.;
◊ отклонения от характеристик, изложенных в спецификациях, или от средних (стандартных значений);
◊ непонятные расхождения в физических характеристиках (например, несоответствие объема вывозимого товара грузоподъемности автомашины и др.;
◊ подтертости и исправления в документах;
◊ наличие наводок и жалоб.

Вопрос 7. Какие признаки характерны для мошенничества со стороны менеджеров?

Ответ. Признаками мошенничества менеджеров являются:

◊ наличие больших личных долгов или финансовых запросов;
◊ пристрастие к азартным играм и рискованным сделкам;
◊ наличие неясности или уголовного прошлого;
◊ нечестное или неэтичное поведение на работе;
◊ наличие связей с контрагентами;
◊ финансовое благополучие, тесно связанное с успешной деятельностью данной организации;
◊ непредставление себе жизни вне данной организации.

Вопрос 8. Какие признаки характерны для мошенничества руководителей организации?

Ответ. Признаками мошенничества руководителей являются:

◊ аномалии в деятельности или организационной структуре организации;
◊ необъяснимые изменения в балансовой отчетности;
◊ деятельность на грани кризиса;
◊ текучесть управленческих кадров;

◊ необычные или крупные выгодные сделки в конце отчетного периода;
◊ особые отношения со сторонними партнерами;
◊ недостаточность основного капитала;
◊ высокая задолженность, большой удельный вес накладных расходов;
◊ увеличение доходов при уменьшении оборота по кассе;
◊ увеличение запасов при уменьшении кредиторской задолженности;
◊ увеличение запасов при уменьшении затрат на обслуживание складов;
◊ участие организации в крупных судебных делах;
◊ наличие трудностей во взимании дебиторской задолженности и другие проблемы, связанные с движением финансовых средств;
◊ более быстрый рост расходов по сравнению с ростом доходов;
◊ зависимость от производства лишь одного-двух изделий (видов услуг).

Вопрос 9. Как проявляются внешние признаки корпоративного мошенничества?

Ответ. Некоторые признаки корпоративного мошенничества определяются по организационной структуре:

◊ излишне усложненная или нелогичная организационная структура;
◊ отсутствие подразделения внутриорганизационного аудита;
◊ работа в отраслях, связанных с высоким риском, и приверженность к высокорискованным операциям;
◊ изменения в рядах высшего звена управления и совета директоров;
◊ крупные сделки с родственными для данной организации партнерами.

Наиболее типичными признаками мошенничества, связанными со слабостями внутриорганизационного контроля, являются:

◊ отсутствие разделения обязанностей;
◊ отсутствие физической охраны;
◊ отсутствие независимых проверок;
◊ отсутствие соответствующих полномочий;
◊ отсутствие соответствующих документов и записей;
◊ пренебрежение существующими правилами.

Вопрос 10. Как проявляются внешние признаки мошенничества с финансовыми документами?

Ответ. Возможные способы мошенничества с финансовыми документами делятся на следующие группы:

1. Нестандартные данные, внесенные в первичные бухгалтерские документы, свидетельствующие о признаках мошенничества:

◊ пропажа отдельных документов;
◊ проводки, просроченные относительно выписки по счету в банке;
◊ большое число аннуляций или скидок;
◊ совпадение имен и адресов плательщиков или заказчиков;
◊ увеличение числа просроченных счетов;
◊ увеличение числа исправленных документов;
◊ подмена документов;
◊ двойные оплаты;

◊ не представляющие смысла последовательности документов;
◊ сомнительные надписи от руки на документах;
◊ представление не оригиналов документов, а их копий.

2. Типичные симптомы мошеннических манипуляций с учетными регистрами:
◊ записи в учетные регистры без соответствующего документального подтверждения;
◊ необъяснимые добавления к полученным или подлежащим оплате счетам, доходам или затратам;
◊ отсутствие баланса по записям в регистрах бухгалтерского учета;
◊ осуществление записей лицом, которое обычно их не производит;
◊ записи, сделанные незадолго до окончания отчетного периода.

3. Признаки корпоративного мошенничества, присутствующие в бухгалтерских и иных отчетных документах:
◊ более быстрый рост дебиторской задолженности, чем выручки;
◊ рост фонда оплаты труда при сокращении штатов;
◊ увеличение инвестиций при отсутствии роста амортизации основных средств;
◊ списание оборудование ранее установленного срока;
◊ наличие продукции и материалов, не зарегистрированных в бухгалтерской системе;
◊ дисбаланс между относительно небольшими расходами на доставку и сильно выросшей стоимостью товаров.

Вопрос 11. В чем заключаются аналитические симптомы мошенничества?

Ответ. *Аналитические симптомы мошенничества* – это такие процедуры или взаимосвязи, которые слишком необычны или неправдоподобны, чтобы им можно было верить. К ним относятся действия или события, происходившие в странных местах или в необычное время; сделки, совершаемые или включающие в себя лиц, которые обычно не должны участвовать в данных отношениях, а также совершаемые путем странных процедур или способов, а также слишком крупные (слишком мелкие) сделки или перечисляемые суммы; операции, совершаемые слишком часто или слишком редко, на слишком крупные или очень небольшие суммы, приносящие слишком большую прибыль или не дающие практически ничего. Аналитические признаки – это все, что выходит за рамки обычного.

Типы симптомов мошенничества применительно к человеческому фактору:
◊ сигналы об определенных подозрениях, так называемые наводки, и наличие жалоб;
◊ изменения в поведении работника;
◊ изменения в стиле и образе жизни работника;
◊ негативные биографические признаки в прошлом работника.

Мошенничество может быть выявлено на трех этапах:
◊ на этапе самого акта хищения – благодаря тому, что кто-то заметит, как эти средства расхищаются;

◊ на этапе сокрытия – благодаря обнаружению фальшивых документов или записей;
◊ на этапе реализации похищенного как явно, так и опосредованно (изменение образа жизни, который у мошенников неизбежно меняется при трате ими похищенных сумм).

Вопрос 12. Какие методы контроля используются с целью предотвращения корпоративного мошенничества?

Ответ. Существуют пять типов методов и процедур контроля, позволяющих предотвратить внутреннее мошенничество:
◊ разделение обязанностей или двойной контроль;
◊ система подтверждения полномочий;
◊ система независимых проверок;
◊ физические способы охраны и контроля;
◊ документальный контроль.

Вопрос 13. Как осуществляются проверки в целях выявления корпоративного мошенничества?

Ответ. Проверки с целью выявить мошенническую операцию обычно проводят в следующих направлениях (применительно к аудиту документов):
◊ проверка точности расчетов (анализ правильности вычислений, перерасчет);
◊ аналитические тесты (проверка причинной обусловленности);
◊ проверка комплектности документации;
◊ проверка правильности порядка утверждения документов;
◊ проверка на соблюдение законов;
◊ физическая (лабораторная) проверка документов
◊ устные опросы.

О том, что данный документ поддельный, свидетельствуют:
◊ подтирки или следы стирания информации;
◊ зачеркивания и замазывания;
◊ исправления поверх написанного или исправления, сделанные другим почерком;
◊ использование чернил различных цветов и оттенков;
◊ надорванные, помятые или вырванные страницы;
◊ карандашные пометки или следы от красящей ленты вдоль написанных от руки строк;
◊ наличие линий, оставшихся после копирования
◊ неполнота или резкое прерывание в изложении документа;
◊ любые признаки, вызывающие подозрение, или необычная форма самого документа.

Вопрос 14. В чем заключаются основные способы устранения возможностей мошенничества?

Ответ. Основные способы устранения возможностей мошенничества (направления работы СБ) заключаются в следующем:

◊ проведение контрольных мероприятий – внешний и внутренний аудит, контроль службы безопасности СБ, контроль в рамках корпоративной культуры, двойной контроль, независимый контроль, подтверждение полномочий, создание системы финансовой и бухгалтерской отчетности и контроля и т.д.;
◊ проведение грамотной кадровой политики – проверка персонала, разграничение полномочий и т.п.;
◊ проведение организационных мероприятий – разделение полномочий на части, предотвращение возможного сговора между работниками организации и ее клиентами или поставщиками, создание СБ, разбивание информации на части и проч.;
◊ проведение информационных и психологических мероприятий – четкое информирование всех партнеров организации о ее политике в отношении к злоупотреблениям, налаживание работы «горячих линий» для получения анонимных сигналов и сообщений, публичное наказание виновных и др.;
◊ создание четкой системы документооборота;
◊ введение правил коллегиального принятия решений и независимого согласования документов;
◊ прозрачность бизнеса, договорных отношений, бизнес-процессов, легальность работы организации;
◊ грамотная работа юриста;
◊ проведение оперативных мероприятий (например, проверка своей компании под видом контрагентов и т.д.);
◊ переход на внешнюю бухгалтерию.

Вопрос 15. Как осуществляются расследования корпоративного мошенничества?

Ответ. В начале любого расследования мошенничества желательно подготовить матрицу (схему) дела, включив в нее максимум вероятных действий подозреваемых. В такой матрице увязываются между собой различные элементы потенциальной аферы:
◊ похищенные или исчезнувшие средства (имущество);
◊ лица, имевшие возможность для хищения;
◊ вероятные методы совершения хищения;
◊ возможные способы сокрытия данного хищения;
◊ возможности для реализации похищенных средств;
◊ выявленные симптомы или признаки;
◊ виды давления внешних обстоятельств на возможных преступников;
◊ предполагаемые самооправдания лиц, совершивших хищение;
◊ основные слабые элементы внутриорганизационного контроля, которые способствовали совершению хищения.

Три элемента треугольника мошенничества (направления расследования):
◊ акт хищения;

◊ сокрытие;
◊ реализация похищенного.

В процессе расследования необходимо обратить внимание на следующие моменты:
◊ чаще всего мошенничество встречается в услугах в связи с тем, что это сложно проверить;
◊ при мошеннических операциях начальные и конечные цифры могут быть реальными и вся суть мошеннических операций будет в промежуточных документах;
◊ мошенники очень часто прикрываются действиями, которые совершались на самом деле (например, закупки действительно совершались, но в другом объеме);
◊ участились случаи мошенничества с применением компьютерных программ или баз данных. Как правило, здесь замешан специалист IT;
◊ мошенничество в основном определяется и расследуется на основе симптомов (признаков);
◊ большинство афер скрывается путем манипулирования первичными документами, такими, как счет-фактура, заказы, кредиторские напоминания, корешки чеков, сами чеки, слипы, остающиеся после расчетов кредитными карточками, накладными, приходными ордерами, кассовыми документами, страховыми полисами.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М. : Юрид. лит., 1993.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.1994 № 52-ФЗ (ред. от 30.06.2003) (с изменениями и дополнениями) // Росс. газета. 1994. 12 дек., Росс. газета. 2003. 30 июня.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ. (ред. от 08.12.2003) (с изменениями и дополнениями) // Росс. газета. 1996. 18 июня; Росс. газета. 2003. 8 дек.
4. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 09.05.2004) // Росс. газета. 2001. 31 дек.; Росс. газета. 2004. 9 мая.
5. Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Росс. газета. 2011.
6. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (с изменениями от 27.12.2009).
7. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями от 27.12.2009).
8. Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» (с изменениями с 02.02.2006 по 24.07.2007).
9. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изменениями с 27.07.2006 по 30.12.2008).
10. Федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (с изменениями 01.07.2011).
11. Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-I »О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (с изменениями с 21.03.2002 по 25.11.2009).
12. О внесении изменений в статьи 3.5 и 7.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях: Федеральный закон от 16.05.2008 № 74-ФЗ // Росс. газета. 2008. 16 мая

Постановления Правительства Российской Федерации

1. Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» (с изменениями с 22.09.1993 по 02.11.2009).

2. Постановление Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (с изменениями с 05.06.2000 по 10.03.2009).
3. Постановление Правительства РФ от 22.04.1997 № 460 «О мерах по обеспечению юридических лиц с особыми уставными задачами боевым ручным стрелковым оружием» (с изменениями с 29.02.2000 по 29.05.2006).
4. Постановление Правительства РФ от 19.05.2007 № 300 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника».
5. Постановление Правительства РФ от 01.12.2005 № 713 «Об утверждении правил отнесения видов экономической деятельности к классу профессионального риска».
6. Постановление Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Судебная и правоприменительная практика

1. О некоторых вопросах применения судами законодательства об ответственности за преступления против собственности: Постановление Пленума ВС РФ от 25 апреля 1995 г. //
2. Использование не по назначению денежных средств, полученных в банке на законных основаниях: Информация Верховного Суда РФ от 12 декабря 2004 г.// Бюллетень Верховного Суда РФ. 2004. № 12. С. 12.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25 апреля 2004 г.// Сборник постановлений пленумов Верховного Суда СССР, РСФСР, РФ. М. : Спарк, 2006. С. 404–406.
4. Бюллетень Верховного Суда РФ. 2001. № 8. С. 11.
5. Сборник постановлений пленумов Верховных судов СССР и РСФСР (РФ) по уголовным делам. М. : Спарк, 1996. 325 с.
6. О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2007 № 51 // Росс. газета. 2008. 12 янв.
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25 апреля 2004 г.// Сборник постановлений пленумов Верховного Суда СССР, РСФСР, РФ. М. : Спарк, 2006. С. 404–406.
8. О судебной практике по делам о вымогательстве постановление Пленума Верховного Суда РСФСР от 04.05.1990 № 4 // Сборник постановлений пленумов Верховного Суда СССР и РСФСР. М. : Спарк, 1995. 764 с.

Учебная и научная литература

1. *Абалкин Л.И.* Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение. М. : РАН, 2001.
2. *Авдийский В.И.*, *Дадалко В.А.* Теневая экономика и экономическая безопасность государства : учеб. пособие. М. : Альфа-М : ИНФРА-М, 2011.
3. *Авдийский В.* Понятия и этапы развития рейдерства и защита от него // Официальные материалы для бухгалтера. Комментарии и консультации. 2010. № 2.
4. *Авдийский В.И.*, *Курмашов Ш.Р.* Прогнозирование и анализ рисков в деятельности хозяйствующих субъектов: научные и практические основы : монография ; под общ. ред. М.А. Эскиндарова. М. : Финакадемия, 2003.

5. Административное право России. Административно-правовое регулирование в сферах и отраслях управления ; под ред. А.П. Коренева. М. : Московская академия МВД России, 2006.
6. *Алиева Д.Н.* Мошенничество: уголовно-правовой и криминологический анализ (по материалам Республики Дагестан) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Махачкала, 2005.
7. *Альбрехт У.*, *Венц Дж.*, *Уильямс Т.* Мошенничество. СПб., 1996.
8. *Аминов Д.И.*, *Ревин В.П.* Преступность в кредитно-банковской сфере. М. : Норма : ИНФРА-М, 2005.
9. *Андреев А.*, *Гордейчик С.* Понятие последствий в сфере экономической деятельности // Росс. юстиция. 2003. № 5. С. 24.
10. *Анненков А.*, *Дадонов С.*, *Скорилкина Н.* Разграничение лжепредпринимательства и мошенничества // Законность. 2000. № 3. С. 4.
11. *Антоненко А.А.*, *Буцынская Т.А.*, *Федоров В.Ю.* Состояние индустрии безопасности в современной России // Интернет-журнал «Технологии техногенной безопасности». 2010. Вып. 2 (30). – http//ipb.mjs.ru/ttb
12. *Антонян Ю.М.* Личность преступника. М. : Юридический центр Пресс, 2003.
13. *Анцифиров С.* Стационарный объект охраны // Охранная деятельность 2002. № 1. С. 28.
14. *Анцифиров С.*, *Прасолов В.*, *Черняев В.* Охрана стационарных объектов. М. : ОР-Гинформ, 2003.
15. *Астапкина С.М.* Расследование мошенничества. Волгоград, 2004.
16. *Ашихмина А.* Краткосрочные тенденции развития мирового и российского рынка слияний и поглощений // Инвестиционная политика. 2011. № 11(53). С. 48–52.
17. *Багаутдинов Ф.Н.*, *Хафизова Л.С.* Финансовое мошенничество (уголовно-правовой и криминологический аспекты противодействия : научно-практическое пособие. М. : Библиотека криминалиста, 2008.
18. *Березин Д.В.* Мошенничество в сфере вексельных отношений : монография. М. : Юрлитинформ, 2004.
19. *Бертовский Л.В.*, *Образцов В.А.* Выявление и расследование экономических преступлений : учебно-практическое издание. М. : Экзамен, 2003.
20. *Букаев Н.М.* Расследование преступных посягательств на имущество граждан, совершенных путем мошенничества. Сургут, 2006.
21. *Бушинская М.Г.* Признаки противодействия расследованию мошенничества // Закон и право. 2005. № 12. С. 37.
22. *Грунин О.А.*, *Грунин С.О.* Экономическая безопасность организации. СПб. : Питер, 2002.
23. *Вакурин Л.В.* Экономические и правовые проблемы борьбы с преступностью в кредитно-финансовой сфере. М. : Московский институт МВД РФ, 2003.
24. *Василенко В.П.*, *Модогоев А.А.* Организация и методика расследования новых форм преступлений в сфере экономики. М. : Юрид. лит., 2003.
25. *Василенко В.П.*, *Модогоев А.А.* Расследование преступлений, связанных с созданием лжефирм, лжекооперативов и ложным банкротством. М. : Юрид. лит. 2003.
26. *Волженкин Б.В.* Преступления в сфере экономической деятельности (экономические преступления). СПб. : Питер, 2002.
27. *Волженкин Б.В.* Экономические преступления. СПб. : Питер, 2006.
28. *Волохова О.В.* Современные способы совершения мошенничества: особенности выявления и расследования. М., 2005.

29. *Гаухман Л.П.*, *Максимов С.* Преступления в сфере экономической деятельности. М. : Экзамен, 2002.
30. *Гончаров В.И.* Квалификация хищений, совершаемых с помощью компьютеров // Законность. 2005. № 11. С. 33–35.
31. *Горелов А.* Незаконное предпринимательство и мошенничество // Законность. 2004. № 3. С. 41–42.
32. *Гохан П.А.* Слияния, поглощения и реструктуризация компании. М. : Альпина бизнесбукс, 2006.
33. *Дмитриев Ю.А.*, *Шапкин М.А.* Правоохранительные органы России : учебник для вузов . 4-е изд., перераб. и доп. М. : ЭКСМО, 2007.
34. *Дражина И.В.* Криминалистический анализ преступлений в денежно-кредитной сфере. Тюмень, 2005. Вып. 3, Ч. 2. С. 131–138.
35. *Живетин В.Б.* Введение в анализ риска. М. : Институт проблем риска ; Бон Анца, 2008.
36. *Журавлев М.*, *Журавлева Е.* Актуальные вопросы судебной практики по уголовным делам о мошенничестве // Уголовное право. 2008. № 3.
37. *Завидов Б.Д.* Обычное мошенничество и мошенничество в сфере высоких технологий : практическое пособие. М. : ПРИОР, 2002.
38. *Иванова С.И.* Квалификация хищений сотовых телефонов, совершенных путем обмана или злоупотребления доверием : методические рекомендации. Тюмень : Тюменский юрид. институт МВД РФ, 2007.
39. *Иногамова-Хегай Л.* Совершенствование уголовно-правовых норм об экономических преступлениях // Уголовное право. 2004. № 1. С. 17–22.
40. *Кашурников С.Н.* Негосударственная система обеспечения безопасности российского общества на современном этапе : политологический анализ : дисс. ... канд. ... полит. наук. М. : МГОУ, 2008.
41. *Козаченко А.В.*, *Пономарев В.П.*, *Ляшенко А.Н.* Экономическая безопасность предприятия : сущность и механизм обеспечения. Киев, 2003.
42. *Королев М.И.* Организационно-экономический механизм защиты фирмы от экстремальных воздействий среды : автореф. дисс. ... канд. эконом. наук. Волгоград, 2007.
43. *Костюк М.*, *Сердюк П.* Вопросы квалификации мошенничества в сфере банковского кредитования // Уголовное право. 2007. № 4. С. 25.
44. *Корнилов М.Я.* Экономическая безопасность России: основы теории и методологии исследования : учеб. пособие. М. : РАГС, 2005.
45. *Коротков А.П.* Преступления в сфере экономической деятельности как угроза экономической безопасности России : научно-практическое издание. М. : ПРИОР. 2002.
46. *Кравец Ю.П.* Ответственность за преступления в сфере предпринимательства по действующему законодательству // Государство и право. 2003. № 4. С. 94.
47. *Лановой А.Ф.* Способ мошенничества: криминалистический анализ системы действий мошенника и ее терминологическое обозначение // Российский следователь. 2007. № 6.
48. *Ларичев В.Д.* Как уберечься от мошенничества в сфере бизнеса. М. : Юристъ, 2006.
49. *Левшиц Д.Ю.* История российского уголовного законодательства об ответственности за финансовое мошенничество // История государства и права. 2007. № 8. С. 5.
50. *Левшиц Д.Ю.* Кредитно-банковское мошенничество // Банковское право. 2007. № 5. С. 14.

51. *Лимонов В.* Понятие мошенничества // Законность. 2004. № 11. С. 40.
52. *Лимонов В.* Отграничение мошенничества от смежных составов преступлений // Законность. 2004. № 3. С. 4.
53. *Лимонов В.Н.* Уголовно-правовая оценка мошенничества // Журнал российского права. 2002. № 12.
54. *Лунин Н.Н.* Мошенничество по уголовному законодательству и праву Российской Федерации. М. : СГИ, 2006.
55. *Ляпунов Ю.* Дискуссионные проблемы объекта преступлений против собственности // Уголовное право. 2004. № 3. С. 43–46.
56. *Михаль О.* Сложности квалификации мошенничества // Уголовное право. 2007. № 6. С. 32–34.
57. *Мельников А.А.* Мошенничество и борьба с ним ; под ред. Эминова В.Е. М., 2002.
58. *Медведев С.С.* Постановление Пленума Верховного Суда РФ не решило всех спорных моментов квалификации мошенничества // Общество и право. 2008. № 1 (19).
59. *Петухов Б.В.*, *Лунин Н.Н.* К вопросу о понятии мошенничества // Юрист. 2004. № 3. С. 62–64.
60. *Петренко А.* Защита от мошенников // Социальная защита. 2005. № 5. С. 26.
61. *Пименов Н.А.* Проблемы коррупции в России // Росс. Юстиция. 2011. № 5.
62. *Пылаев И.*, *Тутыхин В.* Менеджер мафии. Искусство корпоративных войн. М. : ЭтСетера Паблишинг, 2004.
63. *Райзберг Б.А.*, *Лозовский Л.Ш.*, *Стародубцева Е.Б.* Современный экономический словарь. 5-е изд., перераб. и доп. М. : ИНФРА-М, 2007.
64. *Сатуев Р.С.*, *Шраер Д.Я.* Экономическая преступность в финансово-кредитной системе России. М. : Центр экономики и маркетинга, 2004.
65. *Севрюков А.П.* Хищение имущества: криминологические и уголовно-правовые аспекты. М. : Экзамен, 2008.
66. *Севрюков А.П.* Мошенничество: уголовно-правовые и криминологические проблемы. М., 2006.
67. *Середа И.* Уголовно-правовая оценка лжепредпринимательства (ст. 173 УК РФ) // Уголовное право. 2004. № 2. С. 57–58.
68. *Скорилкина Н.*, *Дадонов С.*, *Анненков А.* Разграничение лжепредпринимательства и мошенничества // Законность. 2004. № 10. С. 4–5.
69. *Сотов А.*, *Телегина Т.* Правовая природа «отката» // Корпоративный юрист. 2010. № 3.
70. *Соловьев И.Н.* О некоторых мерах противодействия обналичиванию денежных средств // Налоговая политика и практика. 2011. № 3.
71. *Степанов Д.* Ключевые новеллы антирейдерского законодательства // Корпоративный юрист. 2009. № 12. С. 55–60.
72. *Суслина Е.В.* К вопросу об объекте мошенничества и иных обманных имущественных посягательств // Российский юридический журнал. 2007. № 1. С. 149–151.
73. *Трухин В.П.* Уголовно-правовая характеристика мошенничества в кредитно-банковской сфере // Российский следователь. 2006. № 2. С. 13.
74. *Тутыхин В.* Что делает предприятие мишенью для недружественного поглощения // Слияния и поглощения. 2006. № 1–2.
75. *Тюнин В.И.* Право на имущество в составе мошенничества // Уголовный процесс. 2006. № 9. С. 21–28.
76. *Циклис Б.* Страховое мошенничество // Страховое ревю. 2005. № 4. С. 24–27.

77. *Ценова Т.Л.* О типичных ситуациях начального этапа расследования коммерческого мошенничества и алгоритме следственно-оперативных мероприятий // Российский следователь. 2003. № 7. С. 8.
78. *Ценова Т.Л.* О предмете доказывания по делам о коммерческом мошенничестве // Российский судья. 2003. № 5. С. 19.
79. *Хафизова Л.С.*, *Багаутдинов Ф.Н.* Финансовое мошенничество (уголовно-правовой и криминологический аспекты противодействия). М. : Юрлитинформ, 2008.
80. *Хафизова Л.С.* Фишинг – новый вид финансового мошенничества в сети Интернет // Закон и право. 2007. № 9. С. 67–68.
81. *Фойницкий И.Я.* Мошенничество по русскому праву. СПб., 1871.
82. *Цигилик И.И.*, *Паневник Т.М.* Экономическая безопасность предприятия в системе внутреннего экономического механизма // Экономика. 2007. № 8. С. 3–5.
83. *Шагиахметов Г.* Оценка доказательств по делам о крупных мошенничествах // Законность. 2004. № 5. С. 11.
84. *Шаров А.В.* Расследование мошенничества в сфере оборота жилища. М. : Юрлитинформ. 2005. С. 11–14.
85. *Шепалов С.* Мошенничество это умышленное причинение имущественного ущерба // Российская юстиция. 2003. № 1. С. 60–62.
86. *Шейнов В.П.* Психология обмана и мошенничества. М. : АСТ, 2007.
87. *Юрин В.* Как установить умысел мошенника // Российская юстиция. 2002. № 9. С. 58–59.
88. *Яни П.* Безналичные средства – предмет хищения // Законность. 2002. № 1. С. 46–47.

Оглавление

ОСНОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ, ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ В ТЕКСТЕ 5

ВВЕДЕНИЕ 8

ГЛАВА 1. ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОХРАННОСТИ ИНСТИТУТОВ СОБСТВЕННОСТИ 12

1.1. Становление и развитие систем обеспечения сохранности собственности в Древней Руси 12
1.2. Развитие систем обеспечения сохранности институтов собственности России в XVI–начале XIX в. 18
1.3. Советский период становления и развития негосударственных охранных структур в России 29
1.4. Становление и развития негосударственных охранных структур в перестроечный и постперестроечный период 36
1.5. Система обеспечения защиты институтов собственности на современном этапе 42
1.6. Социальная направленность деятельности негосударственных охранных структур 52

ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОХРАННЫХ СТРУКТУР В РОССИИ 54

2.1. Нормативное регулирование порядка учреждения частной охранной организации 54
2.2. Лицензирование охранной деятельности 58
2.3. Структура частной охранной организации 64
2.4. Основные функциональные обязанности руководителей и ведущих специалистов негосударственных охранных структур 71
2.5. Основные требования к разработке должностных инструкций сотрудников охранной организации 83

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ОХРАННЫХ УСЛУГ, ОКАЗЫВАЕМЫХ НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОХРАННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ 89

3.1. Понятие объектов охраны 89
3.2. Основной перечень охранных услуг при обслуживании помещений и территорий организаций 94
3.3. Обеспечение защиты объектов охраны, сущность и содержание 95
3.4. Основные принципы классификации объектов защиты 97
3.5. Общие требования к проектированию системы защиты 101
3.6. Паспорт безопасности объекта охраны 103

3.7. Общие требования к монтажно-наладочным работам системы защиты объектов и их эксплуатация 107
3.8. Общие требования к техническим средствам обеспечения защиты объектов и имущества 109
3.9. Общие требования к средствам инженерно-технической укрепленности . 118
3.10. Организация защиты периметра стационарного объекта 131
3.11. Основные требования к освещению объектов охраны 148
3.12.Технические средства охранной сигнализации на стационарных объектах 155
3.13. Методика и критерии определения числа постов частной охраны 163
3.14. Порядок расчета численности охраны объекта 167
3.15. Характеристика преступных посягательств на стационарные охраняемые объекты 168
3.16. Оценка защищенности объекта охраны 175
3.17. Методика обследования объектов охраны 186

ГЛАВА 4 ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ОБЪЕКТА 197

4.1. Основные положения и методики охраны объекта 197
4.2.Взаимодействие частной охраны с правоохранительными и другими государственными органами 220
4.3.Технологии действий охраны в чрезвычайных ситуациях 225
4.4. Действия охранника на месте происшествия 243
4.5.Организация рабочего места охранника 252
4.6. Организация работы с заказчиком 264
4.7. Аудит безопасности 268
4.8. Организация работа с персоналом 284

ГЛАВА 5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ И ИНСПЕКТИРОВАНИЕ ОБЪЕКТА ОХРАНЫ 300

5.1. Система взаимоотношений государственных и негосударственных правоохранительных органов 300
5.2. Законодательное и нормативное правовое регулирование контроля за негосударственной сферой безопасности 302
5.3. Организация и порядок проведения проверочных мероприятий в ЧОО . 305
5.4. Правовые основы защиты предпринимательства от необоснованных претензий проверяющих 316
5.5. Приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии 322
5.6. Контроль оборота оружия и боеприпасов в частной охранной организации 325

ГЛАВА 6. РОЛЬ И МЕСТО НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУР БЕЗОПАСНОСТИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРОТИВОПРАВНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ НА ОХРАНЯЕМУЮ СОБСТВЕННОСТЬ 330

6.1. Отличительные черты российской преступности 330
6.2. Мошенничество – основной вид экономической преступности 331
6.3. Историческое развитие уголовно-правового понятия мошенничества в российском законодательстве 335

6.4. Понятие и признаки мошенничества. 339
6.5. Коррупция 374
6.3. Рейдерство или насилие при слиянии организаций 411
Приложение 1. Закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (Извлечения) 430
Приложение 2. Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности 450
Приложение 3. Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности 472
Приложение 4. О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности 487
Приложение 5. Методические рекомендации по проведению проверок состояния антитеррористической защищенности объекта 504
Приложение 6. Способы выявления поддельных документов 512
Приложение 7. Психологические особенности проверки документов. 528
Приложение 8. Тренинг по теме мошенничество 544

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК. 552

Учебное издание

Организация деятельности негосударственных охранных структур

Учебное пособие

Оформление художника *С.Б. Дьякова*
Художественный редактор *А.В. Антипов*
Компьютерная верстка *А.В. Антипов*
Корректор *Ю.В. Жаркова*

Подписано в печать 12.08.2012
Формат 60×90/16. Бумага типографская
Печ. л. 35,0. Усл. печ. л. 35,0
Уч.-изд. л. 36,17. Тираж 2000 экз. Заказ №

Издательский Дом «Альфа-М»
Адрес: 127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в
Тел./факс: (495) 363-4270(573)
E-mail: alfa-m@inbox.ru

Издательский Дом «ИНФРА-М»
Адрес: 127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в

По вопросам приобретения книг обращайтесь:

• Отдел продаж «ИНФРА-М». 127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, *тел.* (495) 363-4260; *факс* (495) 363-9212; *e-mail* books@infra.ru

• Отдел «Книга–почтой», *тел.* (495) 363-4260 (доб. 232, 246)