# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

# к первой редакции проекта национального стандарта

# ГОСТ Р -2020 «Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования»

**1. Основание для разработки стандарта**

Проект стандарта разработан в рамках реализации программы национальной стандартизации на 2020 год Технического комитета по стандартизации «Охранная деятельность» (ТК 208).

1. **Краткая характеристика объекта стандартизации и обоснование разработки стандарта**

# На 1 января 2020 года В Российской Федерации насчитывается более 7,3 тыс. медицинских организаций, из них более 4.4 тыс. стационаров с круглосуточным пребыванием пациентов, в которых более 1 млн. единиц коечного фонда.

# Около 1,2 тыс. медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (за исключением стоматологических поликлиник), могут обслуживать более чем 3,4 млн. посетителей в смену.

# Кроме этого, в стране осуществляют свою деятельность еще примерно 620 стоматологических поликлиник и 640 диспансеров различной специализации.

# Численность персонала медицинских организаций составляет почти 550 тыс. врачей и более 1, 2 млн. специалистов, относящихся к среднему медицинскому персоналу.

# Медицинские организации за последние время находятся под особо пристальным вниманием законодательных органов в связи с наличием факторов повышенной террористической опасности и относительной беззащитностью от криминальных угроз.

Так, федеральным законом от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", в статью 32 "Классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности", больницы отнесены к высшему классу риска функциональной пожарной опасности.

# Физическая охрана объектов медицинских организаций остаётся главной формой профилактического воздействия на большинство угроз, в пределах компетенции, предоставленной охранным организациям и персоналу медицинских организаций федеральным законодательством.

Для обеспечения безопасного функционирования медицинских организаций во всей Российской Федерации требуется не менее 230 тысяч работников охраны.

В соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 г. № 8, медицинские организации относятся к объектам, подлежащим обязательной антитеррористической защищённости и им присваиваются категории опасности.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов медицинских организаций возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство их деятельностью.

В настоящее время все объекты медицинских организаций обеспечены должной охраной. Вместе с тем, какие-либо единые стандартные требования о том, как охранной организации надо обеспечивать охрану объектов здравоохранения, на сегодняшний день отсутствуют.

Проект стандарта является первым в серии взаимосвязанных однородных национальных стандартов под единой аббревиатурой «Обеспечение безопасности медицинских организаций» и касается только выполнения общих требований к оказанию охранных услуг частными охранными организациями и подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющими право на создание ведомственной охраны, на объектах медицинских организаций.

В проекте стандарта прописаны основные требования к проведению обследования объекта, перед взятием его под охрану, обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов, а также алгоритмам обеспечения режимных мероприятий.

Это обусловлено тем, что пропускной и внутриобъектовый режимы, являются основополагающим инструментом для профилактики и пресечения угроз криминального характера, а также охране объектов и имущества.

Изложенные в проекте стандарта требования сформированы исходя из имеющейся практики деятельности частных охранных организаций по обеспечению охраны объектов медицинских организаций в столичном регионе.

В ходе изучения проблем антитеррористической защищённости и охраны медицинских организаций рабочей группой выделено 17 уязвимых опасных зон, участков и критических элементов, подлежащих защите от террористической опасности, установлено 12 угроз безопасности, характерных только для медицинских организаций и смоделированы 10 психологических типов потенциальных правонарушителей порядка, установленного в медицинских организациях.

В медицинских организациях, преимущественно в стационарах, и только там встречаются такие разновидности преступлений как:

- использование облика медицинского работника для маскировки при совершении профессионально подготовленных серийных краж, разбоев и даже заказных убийств, развратных действий под видом "осмотров" лжегинекологами;

- нападение наркоманов с требованиями передачи наркотиков для немедленного приема;

- самосудных расправ с участниками ДТП, бытовых и криминальных конфликтов, когда убийства в больницах, перерастающие порой в массовые беспорядки, совершают объединившиеся в организованные группы десятки погромщиков;

- похищение новорождённых из боксов перинатальных центров;

- обдуманных, спланированных и готовящихся иногда годами убийства врачей на их рабочих местах на почве недовольства результатами оказания медицинской помощи.

Все основные положения проекта стандарта универсальны и прописаны с учетом имеющейся практики их применения, что позволит обеспечить уровень организации охраны и безопасности объектов медицинских организаций вне зависимости от их специфики и региона их расположения.

Стандарт предназначен для применения медицинскими организациями и охранными организациями, осуществляющими охранные услуги на их объектах.

1. **Сведения о соответствии проекта национального стандарта федеральным законам и техническим регламентам**

Проект национального стандарта соответствует положениям Федерального закона от 29 июня 2015 года №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

1. **Сведения о соответствии проекта национального стандарта международному стандарту**

Национальный стандарт разрабатывается впервые. При разработке проекта национального стандарта был использован отечественный и зарубежный опыт, в том числе содержащийся в стандартах отдельных объединений охранного сообщества. При этом настоящий стандарт не является гармонизированным по отношению к какому-либо международному, региональному или зарубежному стандарту.

1. **Взаимосвязь проекта стандарта с другими стандартами**

Стандарт разрабатывается в увязке со следующими документами по стандартизации:

ГОСТ Р 52551-2016 Системы охраны и безопасности. Термины и определения.

1. **Сведения о разработчике стандарта**

Проект стандарта разработан:

Общероссийским отраслевым объединением работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС)

Адрес: 115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр., д. 4, корп. 1, оф. 610, тел. +7(495) 710-29-82.

Саморегулируемой организацией Союз негосударственных предприятий безопасности (СРО Союз НПБ)

Адрес: 119261, г. Москва, ул. Панфёрова, д. 16 корп. 1, помещение III, тел. +7 (495)767-26-93.

Автономной некоммерческой организации Научно-исследовательский центр стратегического развития негосударственной сферы безопасности «Безопасность» (АНО НИЦ «Безопасность)

Адрес: 115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр., д. 4, корп. 1, оф. 608, тел. +7(977) 879-57-20.

Обществом с ограниченной ответственностью «Эталон» (ООО «Эталон»)

Адрес: 115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр., д. 4, корп. 1, оф. 608, тел. +7(495) 641-00-73.

Заместитель председателя ТК 208 О.В. Климочкин