



АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ СФЕРЫ БЕЗОПАСНОСТИ

«БЕЗОПАСНОСТЬ»

115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр-д, д. 4, корп. 1, оф. 608

Тел.: +7 (977) 879-5720, e-mail: office@nic-safety.ru

ИНН 7725371301 / КПП 772501001, ОГРН 1177700007407

05.11.2020 № НДЭ-23

Заключение

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
Научно-исследовательского центра «Безопасность»,
аккредитованного распоряжением Министерства юстиции Российской
Федерации от 28 июня 2018 г. № 736-р в качестве независимого эксперта,
уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых
актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации и перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации», размещенный специалистами Росгвардии проектом № 02/07/10-20/00109536 (далее – Проект Правил).

В представленном Проекте Правил выявлены следующие коррупциогенные факторы.

Частью четвертой пункта 7 Проекта Правил вводится новое требование по оборудованию комнат хранения оружия «наружной сплошной стальной дверью не ниже 3-го класса защиты от взлома» и «внутренней решетчатой металлической дверью не ниже 2-го класса защиты от взлома».

Такое нововведение по классам защиты потребует от охранных организаций дополнительных затрат на проведение сертификации указанных элементов оружейных комнат. В тоже время одной из организаций, проводящих сертификацию на уровне (классы) защиты от взлома является, НИЦ «Охрана Росгвардии».

Проведение такой сертификации потребует от охранных организаций, имеющих комнаты хранения оружия дополнительных затрат в размере от 50 до 150 тыс. руб. (в зависимости от региона).

Частью двенадцатой пункта 7 Проекта Правил установлено, что «Помещения для хранения оружия и патронов оборудуются тремя обязательными рубежами охранной сигнализации: ...» (в настоящее время имеется два рубежа). При этом в этом же пункте установлено, что «Для передачи тревожных извещений помещения для хранения оружия и патронов оборудуются устройствами тревожной сигнализации с мануальным способом приведения в действие. Все рубежи охранной сигнализации, а также информация от средств тревожной сигнализации выводятся на пульт централизованного наблюдения подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.»

Указанные услуги являются также платными и их стоимость устанавливается фактически в одностороннем порядке подразделениями и подведомственными организациями Росгвардии (в зависимости от региона) и достигает до 80 тыс. руб. в месяц.

Фактически при подготовке данного проекта Правил Росгвардия устанавливает новые обязательные требования для охранных организаций, которые влекут за собой значительное увеличение расходов по договорам, которые требуется заключать со структурными подразделениями самой Росгвардии. Это является явным лоббированием узковедомственных интересов с элементами коррупционной составляющей.

Следует учитывать, что из примерно 10, 5 тыс. комнат хранения оружия около 7,5 тыс. находятся в частных охранных организациях. При этом за всю историю 28-летней деятельности частных охранных структур не имеется ни одного случая хищения оружия из данных оружейных комнат, связанных с их низкой инженерно-технической укрепленностью.

В то же время, на практике в подавляющем большинстве комнат хранения оружия частных охранных организаций находится на хранении не более одной или двух единиц служебного оружия травматического действия. При этом, как правило, комнаты хранения оружия в охранных организациях находятся под дополнительным контролем собственных дежурных подразделений с круглосуточным режимом работы.

В то же время у граждан - владельцев гражданского огнестрельного оружия (более 4,5 млн. человек) в собственности может находиться до 15 единиц различных видов оружия, в том числе длинноствольного нарезного и боевого ручного стрелкового (наградного), несущего большую общественную опасность в случае их хищения злоумышленниками. К тому же коллекционеры имеют в наличие гораздо большее количество единиц различных моделей огнестрельного оружия.

Однако каких-либо обязательных требований к указанной категории граждан (владельцев гражданского огнестрельного оружия) по оборудованию мест хранения оружия рубежами охранной сигнализации и иными устройствами тревожной сигнализации не имеется.

Указанное говорит об установлении Проектом Правил не совсем обоснованных повышенных требований к комнатам хранения оружия охранных организаций. Такие повышенные требования можно было бы дифференцировать в зависимости от количества и видов оружия, а также наличия дежурных подразделений с круглосуточным режимом работы.

Также указанная в Пояснительной записке к Проекту Правил фраза о том, что принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета не верна, так как изложенные выше положения пункта 7 Проекта Правил повлекут за собой дополнительные расходы не только частных охранных организаций, а также подразделений ведомственной охраны и транспортной безопасности (имеющих комнаты хранения оружия), деятельность которых финансируется из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации различных уровней.

5 ноября 2020 г.



О.В. Климочкин