

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

**Технический комитет по стандартизации
«Антитеррористическая и охранная деятельность»
(ТК 208)**

ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»

119421 Москва, ул. Новаторов, д.40, тел. (495)936-09-64, тел./факс (495)935-21-42, e-mail: tc208@rosoboronstandart.ru,
ОКПО 05842755, ОГРН 1037739390204, ИНН 7728042672, КПП 772801001, <http://www.gostinfo.ru>

№ 74/ТК208 от 09.03.2021 г.

На № _____

Организациям-членам ТК 208

О проведении заседания технического комитета

Уважаемые коллеги!

Информируем Вас о том, что шестое заседание ТК 208 состоится 25 марта 2021 года по адресу: г. Москва, Миусская площадь, д. 7, стр. 1 Общественная палата Российской Федерации, зал Советов (1 этаж).

Время проведения заседания 11:00 - 13:30.

Организаторы: Технический комитет по стандартизации «Антитеррористическая и охранная деятельность» (ТК 208) при Росстандарте. Комиссия по безопасности и взаимодействию с ОНК Общественной палаты Российской Федерации.

Прошу сообщить об участии в заседании до 20 марта 2021 г. в Секретариат ТК 208 tc208@rosoboronstandart.ru.

Приложение:

1. Повестка заседания – на 2 л.;
2. Материалы по первому вопросу повестки дня – на 4 л.;
3. Окончательная редакция проекта ГОСТ Р-2021 «Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования», пояснительная записка к нему и Сводка отзывов по обсуждению данного проекта ГОСТ Р – на 43 л.;
4. Пояснительная записка по третьему вопросу повестки дня – на 2 л.;
5. Письмо СПК Антитеррор от 04.03.2021 г. с пояснительной запиской – на 4 л.;
6. Предварительная редакция ГОСТ Р ««Охранная деятельность. Оказание охранных услуг, связанных с защитой жизни и здоровья граждан. Общие требования» и пояснительная записка к нему – на 25 л.

Председатель ТК 208



Н.И. Першуткин

ПОВЕСТКА
заседания технического комитета по стандартизации
«Охранная деятельность» (ТК 208)

Общественная палата Российской Федерации
г. Москва, Миусская площадь, д. 7, стр. 1,
Зал Советов

« 25 » марта 2021 г.
12:00 – 13:30

1. Вступительное слово и информация о работе ТК 208 в 2020 году

Время: 12:00-12:10

Н.И. Першуткин

Докладчик:

Председатель ТК 208, председатель Совета ветеранов региональной общественной организации ветеранов боевых действий, государственной службы и ветеранов труда подразделений лицензионно-разрешительной работы войск правопорядка

2. Голосование по окончательной редакции проекта национального стандарта ГОСТ Р-2021 «Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования»

Время: 12:10-12:30

О.В. Климочкин

Докладчики:

Заместитель председателя ТК 208, директор Научно-исследовательского центра «Безопасность»,

С.В. Саминский

Член ТК 208, Председатель Союза организаций, осуществляющих охрану социальных объектов столицы (Союз ОСО)

3. Рассмотрение предложений о включении в план работы ТК 208 вопросов разработки национальных стандартов, касающихся сферы антитеррористической деятельности

Время: 12:30-12:50

Н.И. Першуткин

Докладчик:

Председатель ТК 208, председатель Совета ветеранов региональной общественной организации ветеранов боевых действий, государственной службы и ветеранов труда подразделений лицензионно-разрешительной работы войск правопорядка

4. Обсуждение концепции и структуры первоначальной редакции проекта национального стандарта ГОСТ Р-2021 «Охранная деятельность. Оказание охранных услуг, связанных с защитой жизни и здоровья граждан. Общие требования»

Время: 12:50-13:20

А.М. Козлов

Докладчик:

Член ТК 208, президент Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС)

5. Разное

Время: 13:20-13:30

Кровонос М.И.

О.В. Климочкин

Докладчик:

Секретарь ТК 208, начальник Отдела ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»,
Заместитель председателя ТК 208, директор Научно-исследовательского центра «Безопасность»,

Выписка из Отчета ТК 208 «Охранная деятельность» о результатах работы в 2020 году

1. Общие сведения о ТК 208 «Охранная деятельность»

1.1 Технический комитет по стандартизации ТК № 208 «Охранная деятельность» (далее – ТК 208) создан приказом № 93 от 24 января 2018 г. Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт).

В состав ТК 208 «Охранная деятельность» входит 31 организация.

В 2020 году работа ТК 208 проводилась в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

За прошедший 2020 год ТК 208 проводились работа по всем направлениям деятельности:

- организационные мероприятия;
- по совершенствованию деятельности ТК 208 «Охранная деятельность»;
- по национальной стандартизации;
- разработка 4-х проектов национальных стандартов;
- разработка, утверждение и введение в действие 2-х стандартов.

Секретариатом и членами ТК 208 «Охранная деятельность» осуществлялось:

- участие в разработке проектов национальных стандартов;
- проведение экспертиз и подготовка заключений по проектам национальных стандартов;
- предоставление информационных и консультативных услуг по вопросам стандартизации.

2. Общие результаты работ, выполненных ТК 208 «Охранная деятельность» в 2020 году

2.1. Проведено одно заочное заседания ТК 208 «Охранная деятельность» по вопросам основной деятельности технического комитета (протокол № 5 от 16.11.2020 г.) в котором приняли участие 27 членов ТК 208 из 31. Протокол заседания разослан всем членам ТК 208.

Принятые решения:

2.1.1. Информацию о работе Технического комитета в 2020 году принять к сведению.

2.1.2. Исключить из состава ТК АО «ВНИИС», ЧОО «Витязь-НН» и «Ассоциацию российских детективов» (АРД) в связи с систематическим не участием в работе ТК 208 (отсутствие на заседаниях Технического комитета и не участие в голосовании более двух раз в течение года), в соответствии с пунктом 8.6 Положения о ТК 208.

2.1.3. Одобрить окончательную редакцию проекта национального стандарта «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах образовательных организаций высшего образования. Общие требования».

2.1.4. Одобрить окончательную редакцию проекта национального стандарта «Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования».

2.2. В рамках реализации Программы национальной стандартизации в 2020 году разработаны 4 проекта национальных стандартов ГОСТ Р:

2.2.1. ГОСТ Р «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах образовательных организаций высшего образования. Общие требования».

Стадия разработки: Редакция проекта ГОСТ Р прошла согласование внутри ТК 208 и широкое общественное обсуждение на сайте Росстандарта. Окончательная редакция одобрена на заседании ТК 208 и находится на согласовании в Минобрнауки России.

Разработчик: Саморегулируемая организация Ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности» (Ассоциация «Школа без опасности»). Разработка за счет собственных средств с возможностью субсидирования.

2.2.2. ГОСТ Р «Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования».

Стадия разработки: Редакция проекта ГОСТ Р прошла согласование внутри ТК 208 и широкое общественное обсуждение на сайте Росстандарта. Окончательная редакция одобрена на заседании ТК 208 и находится на согласовании в Минздраве России.

Разработчик: Союз организаций, осуществляющих охрану социальных объектов столицы (Союз СОС). Разработка за счет собственных средств с возможностью субсидирования.

2.2.3. ГОСТ Р «Оказание услуг, связанных с проведением стрельб и умением обращаться с оружием. Общие требования. Участие в проведении периодических проверок».

Стадия разработки: Редакция проекта ГОСТ Р прошла согласование внутри ТК 208 и широкое общественное обсуждение на сайте Росстандарта. Окончательная редакция находится на согласовании в Росгвардии.

Разработчик: Общероссийское отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС). Разработка за счет собственных средств с возможностью субсидирования.

2.2.4. ГОСТ Р «Охранная деятельность. Оказание охранных услуг по обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий. Общие требования».

Стадия разработки: согласование предварительной редакции внутри ТК 208.

Разработчик: Общероссийское отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС). Разработка за счет собственных средств с возможностью субсидирования.

2.3. В рамках реализации Программы национальной стандартизации в 2020 году разработаны окончательные редакции, проведена экспертиза и подготовка к утверждению с дальнейшим утверждением в отношении 2 стандартов:

2.3.1. ГОСТ Р 59044-2020 «Охранная деятельность. Оказание охранных услуг, связанных с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны. Общие требования» (приказ Росстандарта № 674-ст от 24 сентября 2020 г.);

2.3.2. ГОСТ Р 59087-2020 «Проведение стрельб на стрелковых объектах образовательных организаций, осуществляющих обучение в области охраны и безопасности. Команды, регламентирующие действия стрелка» (приказ Росстандарта № 779-ст от 8 октября 2020 г.).

Разработка стандартов осуществлялась за счет собственные средства разработчика.

2.4. Предоставлены информационные, консультационные и другие виды услуг по вопросам технического регулирования и стандартизации в сфере охранной деятельности членам ТК, а также иным заинтересованным сторонам, обратившимся с запросами в Технический комитет.

2.5. Реализована перспективная программа работы ТК 208 «Охранная деятельность» на период 2018-2020 гг.

2.6. В 2020 году в Минпромторг России и секретариат ТК 208 «Охранная деятельность» поступила одна жалоба от представителя в ТК, генерального директора ООО «НАСТ-Дельта» Фонарева Дмитрия Николаевича, связанная с работой ТК 208 «Охранная деятельность». В отношении ответа на данную жалобу было подано исковое заявление в Зеленоградский районный суд города Москвы к Министерству промышленности и торговли Российской Федерации об оспаривании бездействия и возложении обязанности. Административное дело № 2а-178/2020. Иск частично удовлетворен.

2.7. В 2020 году члены ТК 208 приняли участие в 27 мероприятиях с докладами по темам разработки национальных стандартов в сфере охраны.

2.9. Свежие новости о деятельности ТК 208 можно отслеживать на официальном сайте Росстандарта, на сайте Общественной палаты Российской Федерации <https://www.oprf.ru>, Национальном портале об охране и безопасности «ГардИнфо» <https://www.guardinfo.ru>, Медиапортале о безопасности «Хранитель» <https://www.psq.ru>, а также на сайте Научно-исследовательского центра стратегического развития негосударственных структур безопасности (НИЦ «Безопасность») <http://nic-safety.ru>.

3. План работы ТК 208 на 2021 год

В 2021 году планируется:

3.1. Дальнейшая оптимизация и совершенствование деятельности ТК 208 в целях повышения эффективности работы технического комитета и его функционирования в рамках Федерального закона от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

3.2. Разработка следующих проектов национальных стандартов в рамках ПНС-2021:

3.2.1. ГОСТ Р «Охранная деятельность. Оказание охранных услуг. Термины и определения».

Разработчик: Автономная некоммерческая организация Научно-исследовательский центр стратегического развития негосударственных структур безопасности (НИЦ «Безопасность»). Разработка за счет собственных средств с возможностью субсидирования;

3.2.2. ГОСТ Р «Охранная деятельность. Оказание охранных услуг по защите жизни и здоровья граждан. Общие требования».

Разработчик: Общероссийское отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС). Разработка за счет собственных средств с возможностью субсидирования.;

3.2.3. ГОСТ Р «Детективная деятельность. Оказание услуг по изучению рынка, сбору информации для деловых переговоров, выявлению некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров. Общие требования»
ГОСТ Р «Детективная деятельность. Оказание услуг по изучению рынка, сбору информации для деловых переговоров, выявлению некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров. Общие требования».

Разработчик: Ассоциация профессионалов сыска (АПС). Разработка за счет собственных средств с возможностью субсидирования.

Также планируется создание отдельной страницы ТК 208 на сайте Научно-исследовательского центра стратегического развития негосударственных структур безопасности (НИЦ «Безопасность») <http://nic-safety.ru>.

Ответственный секретарь ТК 208



М.И. Кривонос

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
СТАНДАРТ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ГОСТ Р -

**Обеспечение безопасности медицинских
организаций
ОКАЗАНИЕ ОХРАННЫХ УСЛУГ НА ОБЪЕКТАХ
МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
Общие требования**

**Providing safety for medical institutions
PROVIDING SECURITY FOR THE FACILITIES OF
MEDICAL INSTITUTIONS
General requirements**

Издание официальное

Москва
Стандартинформ
2021

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Рабочей группой из представителей Союза организаций, осуществляющих охраны социальных объектов столицы (Союз ОСО), Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС), Автономной некоммерческой организации Научно-исследовательский центр стратегического развития негосударственных структур безопасности (НИЦ «Безопасность»), Общества с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Старк-Групп» (ЧОП «Старк-Групп»)

2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 208 «Антитеррористическая и охранная деятельность»

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от _____ № _____

4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

Правила применения настоящего стандарта установлены в статье 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодном (по состоянию на 1 января текущего года) информационном указателе «Национальные стандарты», а официальный текст изменений и поправок – в ежемесячном информационном указателе «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования – на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет (www.gost.ru)

© Стандартинформ, оформление, 2021

Настоящий стандарт не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

Содержание

1. Область применения	1
2. Нормативные ссылки	2
3. Термины и определения	2
4. Общие положения	5
5. Проведение обследований объектов охраны медицинских организаций перед началом оказания охранных услуг.....	6
6. Обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и охраны имущества.....	8
7. приложение А. Типовое положение о действиях охранной организации в период распространения вирусных инфекций, представляющих особую опасность для жизни и здоровья граждан, в том числе пандемий	12
8. Библиография	16

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обеспечение безопасности медицинских организаций.

ОКАЗАНИЕ ОХРАННЫХ УСЛУГ НА ОБЪЕКТАХ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.

Общие требования

Providing safety for medical institutions

PROVIDING SECURITY FOR THE FACILITIES OF MEDICAL INSTITUTIONS

General requirements

Дата введения -

1. Область применения.

1.1. Настоящий стандарт устанавливает общие требования к порядку организации оказания охранных услуг на объектах медицинских организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности.

Требования настоящего стандарта распространяются на частные охранные организации и оказание ими охранных услуг на объектах медицинских организаций с круглосуточным пребыванием пациентов независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Также требования настоящего стандарта могут распространяться на оказание охранных услуг на объектах стационарного типа, являющиеся отдельными структурными подразделениями медицинских образовательных организаций высшего образования (клиники), где ведётся научная и учебная работа, и амбулаторно-поликлинические лечебно-профилактические организации, диагностические центры, где лечебная работа ведётся методом диагностирования, диспансеризации, профилактической и амбулаторной медицинской помощи, с учётом особенностей отсутствия круглосуточного пребывания пациентов.

1.2 Требования настоящего стандарта не распространяются на оказание охранными организациями видов охранных услуг, связанных:

с защитой жизни и здоровья граждан;

с консультированием и подготовкой рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

с обеспечением порядка в местах проведения массовых мероприятий [1].

1.2. Положения настоящего стандарта не распространяются:

а) на объекты (территории), подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации;

б) на важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, подлежащие охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в части их оборудования инженерно-техническими средствами охраны, порядка контроля за оборудованием и эксплуатацией указанных инженерно-технических средств;

в) на объекты (территории), требования к антитеррористической защищенности которых утверждены иными актами Правительства Российской Федерации.

2. Нормативные ссылки.

В настоящем стандарте использованы нормативные ссылки на следующие стандарты:

ГОСТ Р 52551 Системы охраны и безопасности. Термины и определения;

ГОСТ Р 57278 Ограждения защитные. Классификация. Общие положения.

Примечание – При пользовании настоящими стандартами целесообразно проверить действие ссылочных стандартов и классификаторов в информационной системе общего пользования – на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет или по ежегодному информационному указателю «Национальные стандарты», который опубликован по состоянию на 1 января текущего года, и по выпускам ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты» за текущий год. Если заменен ссылочный документ, на который дана недатированная ссылка, то рекомендуется использовать действующую версию этих стандартов с указанием всех внесенных в данную версию изменений. Если заменен ссылочный документ, на который дана датированная ссылка, то рекомендуется использовать версию этого документа с указанным выше годом утверждения (принятия). Если после утверждения настоящего стандарта в ссылочный документ, на который дана датированная ссылка, внесено изменение, затрагивающее положение, на которое дана ссылка, то это положение рекомендуется применять без учета данного изменения. Если ссылочный документ отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на них, рекомендуется применять в части, не затрагивающей эту ссылку.

3 Термины и определения.

В настоящем стандарте применены термины по ГОСТ Р 52551 и ГОСТ Р 57278, а также следующие термины с соответствующими определениями:

3.1 карта угроз – перечень базовых угроз безопасности, наиболее характерных для определённого типа и вида охраняемых объектов, их потенциально опасных зон;

3.2 лечебно-охранительный режим – комплекс профилактических, лечебных, организационно-хозяйственных мероприятий, направленных на создание психического, физического благополучия и безопасности пациента. Он включает создание условий и

выполнение режима, щадящих психику больного и посетителей, соблюдение больными и персоналом правил внутреннего распорядка [9];

3.3 медицинская организация – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности [2];

3.4 модель угрозы безопасности – наиболее часто встречающиеся характерные признаки угрозы и условия её реализации. Описание существующих угроз, их актуальности, возможности реализации и последствий. Определение источников угрозы. Выявление критических узлов и элементов. Определение угроз для каждого критического элемента;

3.5 объекты медицинских организаций – комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, отдельных зданий (строений и сооружений), части зданий (строений и сооружений), имеющие отдельные входы (выходы), правообладателями которых являются Министерство здравоохранения Российской Федерации, Федеральное медико-биологическое агентство и его территориальные органы, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальные органы, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, территориальные фонды обязательного медицинского страхования, подведомственные Министерству здравоохранения Российской Федерации организации, подведомственные Федеральному медико-биологическому агентству организации, подведомственные Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения организации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере охраны здоровья, и иные организации, осуществляющие медицинскую и фармацевтическую деятельность (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий) [2, 3, 4];

3.6 начальник охраны объекта (участка) - специалист среднего звена частной охранной организации, за которым закреплена зона профессиональной ответственности в виде одного крупного объекта (чаще - медицинского стационара), либо нескольких небольших (поликлиник, диспансеров), на которых он организует деятельность по обеспечению охраны, подбор и расстановку работников, и решение всех вопросов

взаимодействия частной охранной организации с администрацией охраняемой медицинской организации и правоохранительными органами. Должность (профессия) служащего начальник охраны (объекта, участка) соответствует коду 24778 Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР);

Примечание: в зависимости от объемов услуги или значимости охраняемого объекта обязанности по должности «начальник охраны (объекта, участка)» могут быть возложены на иных должностных лиц частной охранной организации.

3.7 санитарно-эпидемиологический режим – соблюдение Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима;

3.8 стационарный пост охраны – помещения, территория внутри периметра (часть территории), выделенная охраннику медицинской организации в качестве зоны профессиональной ответственности для осуществления трудовых функций, а также рабочее место охранника,

3.9 рабочее место охранника – основная рабочая зона (локальная часть стационарного поста охраны) где охранник медицинской организации исполняет большую часть своей трудовой функции (технический мониторинг уровня угроз и осуществление пропускного режима), где могут быть расположены индикаторы технических средств охраны и постовая документация;

3.10 техническое задание на охрану объекта – документ, разработанный заказчиком охранных услуг, в котором изложены требования, параметры и основные эксплуатационные характеристики проекта, объекта или системы охраны в целях заключения договора на оказание охранных услуг;

3.11 уполномоченные органы исполнительной власти в сфере здравоохранения - федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере здравоохранения, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения;

3.12 уязвимые места - критические элементы объекта, в отношении которых в силу их недостаточной защищенности или устойчивости могут быть спланированы и успешно реализованы несанкционированные действия, а также элементы системы физической защиты, преодолевая которые, нарушитель может успешно реализовать свои цели.

4. Общие положения

4.1 На объектах медицинских организаций должны проводиться охранные мероприятия, в зависимости от:

- категории объекта (с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения) [4];
- типа и вида медицинских организаций и свойственной им картам и моделям угроз.

4.2 Охрана объектов медицинских организаций может осуществляться охранными организациями, указанными в пункте 1.1 настоящего Стандарта, на основании договоров на оказание охранных услуг с медицинскими организациями и прилагаемыми техническими заданиями.

Охрану объектов медицинских организаций и их имущества следует организовывать, в том числе совместно с обеспечением пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых объектах.

В договоре на оказание охранных услуг должны быть указаны основания и условия для введения режимов усиления охраны, выставления дополнительных постов, зависящих от наступления критических и чрезвычайных ситуаций.

4.3 Работники охранной организации, выполняющие охранные функции на объектах медицинских организаций, а также начальники охраны таких объектов или участков должны иметь свидетельство о квалификации, соответствующей требованиям профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций (при их наличии).

4.4 Контроль за организацией охраны объектов медицинских организаций должен осуществляться руководством уполномоченных органов исполнительной власти в сфере здравоохранения, иного органа (организации), являющегося правообладателем объектов медицинской организации, и руководством медицинской организации.

Руководству охранных организаций по согласованию с руководством медицинской организации рекомендуется осуществлять дополнительные контрольные мероприятия (проверки) по вопросам обеспечения охраны на охраняемых объектах и рекомендуется разрабатывать совместные планы их проведения.

К контрольным мероприятиям (проверкам) могут привлекаться общественные организации, отраслевые объединения работодателей, а также саморегулируемые организации (при их наличии), работающие в сфере охраны и безопасности.

4.5 Руководство охранной организации либо начальник охраны (объекта, участка) должны обеспечивать периодический обмен информацией (не реже одного раза в неделю) с руководителем медицинской организации либо уполномоченным им должностным лицом, отвечающим за вопросы безопасности и антитеррористической защищенности, по вопросам обеспечения охраны объекта, имеющихся, либо потенциальных рисков возникновения угроз, связанных с охраной медицинской организации.

4.6 Перед началом оказания охранных услуг начальнику охраны (объекта, участка) либо руководителю охранной организации совместно с руководителем медицинской организации, либо уполномоченным им должностным лицом, отвечающим за вопросы безопасности и антитеррористической защищенности, в соответствии с техническим заданием на оказание охранных услуг рекомендуется проводить обследование объекта охраны.

5. Проведение обследований объектов охраны медицинских организаций перед началом оказания охранных услуг

5.1. В ходе проведения обследования объектов медицинских организаций перед взятием их под охрану (после заключения договора на оказание охранных услуг) проводится анализ уязвимости объектов в целом, выявление уязвимых зон, потенциально опасных участков, в том числе оценивается существующая система охраны.

Начальнику охраны (объекта, участка) вместе со старшими смен следует:

- ознакомиться с результатами деятельности предшествующих комиссий по категорированию объекта с целью определения уровня категории террористической опасности, в том числе уяснения состояния его антитеррористической защищенности (при наличии соответствующего допуска для ознакомления с данными документами);

- изучить конструктивные и технические характеристики объекта, организацию его функционирования, применяемые меры по обеспечению безопасного функционирования объекта;

- определить потенциально опасные участки объекта и спланировать мероприятия по минимизации на них рисков и угроз (конструктивные и технологические элементы объекта, в том числе зданий, инженерных сооружений и коммуникаций, элементы систем, узлы оборудования или устройств потенциально опасных установок на объектах здравоохранения, места использования и хранения опасных веществ и материалов).

5.2. При проведении обследования рекомендуется:

- учитывать специфику и вид объекта, берущегося под охрану;
- моделировать угрозы безопасности по наиболее часто встречающимся характерным признакам и условиям их осуществления (реализации);
- определять модели потенциальных нарушителей;
- определять степень обеспечения надёжности охраны с учётом выявленных угроз и состояния защищённости потенциально опасных зон;
- проверять наличие, размещение и комплектность первичных средств пожаротушения, состояние аварийных выходов, достаточность освещения, работу аварийного освещения, пути эвакуации пациентов и медицинского персонала, средства эвакуации малоподвижных групп пациентов;
- проверять наличие и состояние инженерно-технических устройств;
- обследовать наличие и состояние технических средств охраны;
- проверять наличие и состояние помещений для оборудования контрольно-пропускных пунктов и стационарных постов (рабочих мест) охраны, а также помещений для отдыха и приёма пищи дежурной сменой охраны;
- проверять соответствие установленным требованиям оснащение инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в котором осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [5, 6].

5.3. Дополнительно в ходе обследования следует изучать и при необходимости корректировать следующие документы, регламентирующие вопросы охраны и безопасности объектов медицинских организаций:

- положения о внутриобъектовом и пропускном режимах;
- правила внутреннего распорядка;
- положение о лечебно-охранительном режиме (в части касающейся);
- инструкции о мерах пожарной безопасности [7];
- правила въезда и стоянки автотранспорта с учётом выделения парковочных мест инвалидам.

5.4 На объектах медицинских организаций уязвимыми зонами рекомендуется считать:

- внешние ограждения, периметр, подлежащий контролю его целостности и отсутствия повреждений (для стационаров рекомендуются ограждения высотой не менее 1 м. 60 см., для психиатрических и инфекционных – не менее 2 м. 50 см.);
- внутренние проезды, подъездные пути к корпусам;

- кассовые узлы, позволяющие операторам осуществлять расчеты по наличным и безналичным платежам;
- кровля, гидроизоляция и пароизоляция зданий на объекте;
- контрольно-пропускные пункты (должны содержать системы связи, передачи тревожных сообщений, а также видеоконтроля, в том числе за обстановкой на прилегающей территории);
- особо уязвимые технические помещения (газификационные станции, хранилища кислородных баллонов);
- парковки автотранспорта;
- пожарные шкафы, используемые для размещения, хранения технических средств, оборудования, применяемых в случае возникновения пожара;
- помещения для госпитализированных пациентов с особым режимом работы: инфекционные, в том числе туберкулёзные, психиатрические, онкологические, кожно-венерологические и другие;
- помещения (кладовые) для хранения личных вещей и ценностей пациентов, помещённых на госпитализацию;
- помещения для хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [5, 6];
- радиоузлы, машинные отделения лифтов, холодильные установки;
- технические помещения (технические этажи), в том числе находящиеся на них тепловые узлы, бойлерные, электрощитовые, вентиляционные камеры, коммутаторы;
- травматологические пункты и приёмные отделения (на объектах с круглосуточным пребыванием пациентов).

5.5 Акты обследования должны подписываться руководителями или иными уполномоченными должностными лицами охранной организации и медицинской организации.

Рекомендации, указанные в акте обследования, должны быть обязательны к исполнению в части, касающейся приведения режима охраны в соответствие с техническим заданием на оказание охранных услуг.

5.6 Последующие обследования объекта охраны рекомендуется осуществлять не реже одного раза в три года, а также при заключении договора на оказание охранных услуг с новой охранной организацией.

6 Обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и охраны имущества

6.1 Пропускной и внутриобъектовый режимы на объектах медицинских организаций должны обеспечиваться на основании Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах охранниками при непосредственном участии руководства и персонала медицинской организации.

Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах должно утверждаться руководителем медицинской организации, а также рекомендуется его согласовывать с руководителем охранной организации, осуществляющей охрану объекта медицинской организации.

Пропускной режим на объекты (территорию) медицинской организации устанавливается в соответствии с ее типом и категорией. [8]

На объектах медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, рекомендуется ограничивать их посещение в соответствии с учетом Правил внутреннего распорядка только в специально установленное время, в том числе при наличии разрешения уполномоченного должностного лица медицинской организации.

На объектах медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, рекомендуется не ограничивать их посещение в период рабочего времени, в том числе с учетом требований к социальной защите инвалидов [3]. Обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на данных видах объектов рекомендуется осуществлять посредством визуального контроля за действиями посетителей, в том числе с использованием технических средств видеонаблюдения.

6.2 Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах должно включать в себя следующие разделы:

- общие положения (содержат ссылки на нормативные акты, в соответствии с требованиями которых разрабатывается Положение, цели и область распространения его требований, а также должности руководителей, на которых возложены организация и контроль за исполнением требований Положения);

- порядок пропуска (прохода) в здания и на территорию посетителей и сотрудников медицинской организации;

- порядок и правила соблюдения внутриобъектового режима;

- порядок допуска на территорию транспортных средств;

- порядок вноса (выноса), ввоза (вывоза) материальных ценностей.

Отдельными разделами рекомендуется определять порядок и правила производства ремонтно-строительных работ и особенности осуществления пропускного режима в периоды их производства, в том числе в периоды карантинных мероприятий.

Приложением к Положению о пропускном и внутриобъектовом режимах может быть составлен список ответственных должностных лиц уполномоченных исполнительных органов в сфере здравоохранения, имеющих право беспрепятственного круглосуточного посещения и пребывания на территории медицинской организации, а также имеющих право беспрепятственного прохода в любые подведомственные организации. Охранники на объектах медицинских организаций должны не чинить препятствий при исполнении ими своих обязанностей.

При наличии в медицинской организации установленных форм пропусков их образцы и порядок их выдачи оформляются приложением к Положению о пропускном и внутриобъектовом режимах.

Отдельным документом либо приложением к Положению о пропускном и внутриобъектовом режимах следует составлять перечень запрещенных к проносу (ввозу) на территорию медицинской организации предметов, веществ и устройств, который следует утвердить руководителем медицинской организации и разместить при входе в медицинскую организацию в месте, доступном для обозрения.

Основные требования Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах, ограничивающие права граждан, должны размещаться при входе в медицинскую организацию в месте, доступном для обозрения.

6.3 Для обеспечения требований Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах и охраны имущества медицинской организации рекомендуется дополнительно составлять следующие документы, которые могут являться приложениями к Положению либо на них по тексту Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах делаются ссылки:

- Правила внутреннего распорядка;
- Правила посещения госпитализированных пациентов законными представителями, родственниками и знакомыми;
- график работы дежурных врачей;
- список должностных лиц, имеющих право на допуск посетителей;
- список должностных лиц, имеющих право на допуск автотранспорта;
- список должностных лиц и сотрудников, имеющих право круглосуточного посещения медицинской организации;
- список служебных помещений, подлежащих опечатыванию и сдаче под охрану;
- список ответственных лиц, имеющих право сдавать под охрану и вскрывать помещения;

- инструкция по пожарной безопасности;
- инструкция о порядке действий в чрезвычайных ситуациях;
- инструкция о порядке сдачи и вскрытия помещений, сдаваемых под охрану;

Данный перечень документации может быть расширен или сокращен в зависимости от специфики охраняемого объекта.

6.4 Рекомендуется также разрабатывать Положение о действиях охранной организации в период распространения вирусных инфекций, представляющих особую опасность для жизни и здоровья граждан, в том числе пандемий (Приложение А).

6.5 На основании Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах в каждой медицинской организации, с учетом присущих ей особенностей, руководитель охранной организации либо начальник охраны (объекта, участка) должен разрабатывать Должностную инструкцию охранника.

На основании акта обследования и имеющихся в нем рекомендаций должностная инструкция охранника может корректироваться.

Примечание – Порядок действий охранника при возникновении чрезвычайных ситуаций рекомендуется устанавливать в отдельной инструкции по действиям в таких ситуациях.

6.6 Для обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов и охраны имущества медицинской организации на стационарном посту охраны (рабочем месте охранника) должны быть в наличии:

- копия Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах с приложениями либо документами, на которые по тексту имеются ссылки;

- Должностная инструкция охранника;

- постовые книги и (или) журналы, связанные с приемом и передачей дежурств охранниками, сдачей и вскрытием помещений, сдаваемых под охрану, учетом результатов обходов и проверок помещений и территории медицинской организации, проверкой работы технических средств охраны и средств связи, а также документы, указанные в 6.3.

Форма постовых книг и журналов должна быть утверждена руководителем охранной организации по согласованию с руководителем медицинской организации.

6.7 Начальник охраны (объекта, участка) либо охранник, обеспечивающий охрану объекта, должен осуществлять постоянное взаимодействие с администрацией медицинской организации по вопросам обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов и охраны имущества.

Приложение А
(рекомендуемое)

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

о действиях охранной организации в период распространения вирусных инфекций, представляющих особую опасность для жизни и здоровья граждан, в том числе пандемий

СОГЛАСОВАНО

**Руководитель медицинской
организации**

_____ / _____

« ____ » _____ 202__ г.

УТВЕРЖДАЮ

**Руководитель охранной
организации**

_____ / _____

« ____ » _____ 202__ г.

ПОЛОЖЕНИЕ

о действиях охранной организации в период распространения вирусных инфекций, представляющих особую опасность для жизни и здоровья граждан, в том числе пандемий

1 Общие положения

1.1 Положение определяет действия руководства частных охранных организации при оказании ими охранных услуг на объектах медицинских организаций в период вирусных инфекций, представляющих особую опасность для жизни и здоровья граждан, в том числе пандемий (далее – вирусная инфекция) при объявлении режима «Режим повышенной готовности» или «Чрезвычайная ситуации» [9].

В случае определения «Режима повышенной готовности», связанного с выявлением вирусной инфекции [10]., могут вводиться две категории действий руководства охранной организации:

1 категория «Непосредственная угроза», когда выявлена вирусная инфекция непосредственно у работника охранной организации или иных работников охраняемого объекта;

2 категория «Возможная угроза», когда объекты, на которых оказываются охранные услуги, возможно, посещали или могут посетить люди, зараженные вирусной инфекцией.

1.2 В случаях введения на охраняемых объектах указанных категорий опасности руководитель охранной организации незамедлительно **согласовывает** с руководством медицинской организации следующие вопросы:

проведение дополнительных мероприятий по усилению пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых объектах медицинских организаций;

изменение режима оказания охранных услуг на участках, где планируется осуществлять прием и содержание пациентов, зараженных вирусной инфекцией (в «красных зонах»);

обеспечение работников охранных организаций, при оказании ими охранных услуг на объектах здравоохранения, необходимыми средствами индивидуальной защиты;

введение обязательных санитарно-эпидемиологических требований (мер), которые должны выполнять (соблюдать) работники охранных организаций при оказании ими охранных услуг на объектах здравоохранения.

При необходимости вносятся соответствующие изменения и дополнения в договор на оказание охранных услуг, в положение о внутриобъектовом и пропускном режимах и в должностную инструкцию частного охранника на объекте охраны.

1.3 Руководство охранной организации обеспечивает в актуальном состоянии перечень объектов здравоохранения, на которых введены указанные категории опасности.

2. Действия при объявлении 1-ой категории «Режима повышенной готовности» («Непосредственная угроза»).

2.1 Если на охраняемом объекте выявлена вирусная инфекция непосредственно у работника охранной организации на одинарном посту - руководитель охранной организации незамедлительно осуществляет замену работника охранной организации.

Для работника с выявленными признаками заражения вирусной инфекцией, незамедлительно вызывается скорая (неотложная) медицинская помощь, либо если на охраняемом им объекте имеется специализированное отделение ("красная зона"), осуществляющее прием и лечение пациентов с подтверждённой вирусной инфекцией, работник препровождается в место приёма и содержания пациентов, заражённых вирусной инфекцией.

О выявлении вирусной инфекции непосредственно у работника охранной организации руководство охранной организации в обязательном порядке сообщает на

телефон горячей линии, занимающейся вопросами пресечения и ликвидации вирусной инфекции.

В случае госпитализации работника охранной организации – руководство охранной организации осуществляет мониторинг за ходом его лечения до момента его полного выздоровления.

В случае отказа от госпитализации работника охранной организации в связи с легкой формой заболевания – руководство охранной организации обеспечивает его изоляцию, закупку необходимых лекарственных средств. Работник также обеспечивается питанием, градусниками для измерения температуры, одноразовыми медицинскими масками, одноразовыми перчатками и иными дезинфицирующими средствами. Руководство охранной организации осуществляет контроль за ходом изоляции, либо лечения работника до его полного выздоровления.

В целях пресечения распространения инфекции запрещается направлять работника охранной организации по месту жительства в другой регион.

2.2 Если на охраняемом объекте выявлена вирусная инфекция непосредственно у работника охранной организации и выставляется более одного поста – руководство охранной организации незамедлительно осуществляет замену всех работников охранной организации, которые контактировали с инфицированным на объекте охраны. При необходимости руководство охранной организации обеспечивает полную замену дежурной смены на объекте.

В отношении работников, заразившихся вирусной инфекцией, осуществляются действия, указанные в пункте 2.1. настоящего Положения.

2.3 Дезинфекция помещения (помещений) на охраняемом объекте, где работал зараженный вирусной инфекцией работник охранной организации проводится согласно предписаниям Роспотребнадзора или по согласованию с Заказчиком охранных услуг.

Замена работников охраны или дежурной смены в соответствии с пунктами 2.1. и 2.2 производится после дезинфекции помещений на охраняемом объекте.

2.4 В случаях если на охраняемом объекте **выявлена вирусная инфекция** у иных работников охраняемого объекта, руководство охранной организации незамедлительно определяет круг работников охранной организации, возможно контактировавших с заразившимися лицами.

При выявлении указанных лиц данная категория работников охранной организации обеспечивается руководством охранной организации градусниками для измерения температуры, одноразовыми медицинскими масками, одноразовыми перчатками и иными дезинфицирующими средствами.

Руководство охранной организации осуществляет ежедневный контроль за состоянием здоровья данных работников и, в случае необходимости, принимает меры по их изоляции в соответствии с пунктом 2.1 и 2.2. настоящего Положения.

3 Действия при объявлении 2-ой категории «Режима повышенной готовности» («Возможная угроза»)

3.1 Если охраняемый объект здравоохранения, на котором оказываются охранные услуги, возможно, посещали или могут посетить люди, зараженные вирусной инфекцией, работники охранной организации обеспечиваются одноразовыми медицинскими масками, одноразовыми перчатками и иными дезинфицирующими средствами.

3.2 Руководство охранной организации обеспечивает:

постоянный мониторинг возможного общения работников с лицами, у которых выявлена вирусная инфекция;

ежедневное измерение температуры работниками перед заступлением на смену и после её окончания.

3.3. В случаях выявления фактов общения работников охранной организации с лицами, у которых выявлена вирусная инфекция, либо обнаружения у работника охранной организации повышенной температуры, дающей основания подозревать у него наличие вирусной инфекции, руководство охранной организации обеспечивает незамедлительное направление работника на медицинское обследование на наличие у него вирусной инфекции.

3.4. Если по результатам обследования у работников охранной организации выявлена вирусная инфекция, то руководство охранной организации принимает меры в соответствии с пунктами 2.1 и 2.2 настоящего **Положения**.

Библиография

1. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 г. № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1035 «О порядке установления требований к оснащению инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».
8. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 августа 2013 г. № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций».
9. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (пункт 10 статьи 4.1)
10. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (статья 33).

УДК366.542:006.359

ОКС 13.310

11.020.10

Ключевые слова: охрана и безопасность, оказание охранных услуг, медицинские организации, обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов, общие требования

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к окончательной редакции проекта национального стандарта ГОСТ Р-2021 «Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования»

1. Основание для разработки стандарта

Проект стандарта разработан в рамках реализации программы национальной стандартизации на 2020 год Технического комитета по стандартизации «Охранная деятельность» (ТК 208).

2. Краткая характеристика объекта стандартизации и обоснование разработки стандарта

На 1 января 2021 года в Российской Федерации насчитывается более 7,3 тыс. медицинских организаций, из них более 4.4 тыс. стационаров с круглосуточным пребыванием пациентов, в которых более 1 млн. единиц коечного фонда.

Около 1,2 тыс. медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (за исключением стоматологических поликлиник), могут обслуживать более чем 3,4 млн. посетителей в смену.

Кроме этого, в стране осуществляют свою деятельность еще примерно 620 стоматологических поликлиник и 640 диспансеров различной специализации.

Численность персонала медицинских организаций составляет почти 550 тыс. врачей и более 1, 2 млн. специалистов, относящихся к среднему медицинскому персоналу.

Объекты медицинских организаций всегда находились под особо пристальным вниманием в связи с наличием факторов повышенной опасности и относительной незащищенностью от криминальных угроз.

Например, статьей 32 федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» больницы отнесены к высшему классу риска функциональной пожарной опасности.

В соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 г. № 8, медицинские организации относятся к объектам, подлежащим обязательной антитеррористической защищённости, и им присваиваются категории опасности.

В соответствии с указанными Требованиями дополнительно к иным обязательным мероприятиям установлено, что обеспечение охраны объекта (территории), начиная с третьей категорией опасности осуществляется путем

привлечения сотрудников охранных организаций и при необходимости оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны, а также на таких объектах обеспечивается соблюдение пропускного и внутриобъектового режимов и контроль их функционирования.

Физическая охрана объектов медицинских организаций является главной формой профилактического воздействия на большинство угроз, в пределах компетенции, предоставленной охранным организациям и персоналу медицинских организаций федеральным законодательством.

В ходе изучения проблем антитеррористической защищённости и охраны медицинских организаций рабочей группой выделено 17 уязвимых опасных зон, характерных только для медицинских организаций.

В медицинских организациях, преимущественно в стационарах встречаются такие разновидности преступлений как:

- использование облика медицинского работника для маскировки при совершении профессионально подготовленных серийных краж, разбоев и даже более тяжких преступлений против жизни и здоровья;

- нападение наркоманов с требованиями передачи наркотиков для немедленного приема;

- самосудных расправ с участниками ДТП, бытовых и криминальных конфликтов, когда убийства в больницах, перерастающие порой в массовые беспорядки, совершают объединившиеся в организованные группы десятки погромщиков;

- похищение новорождённых из боксов перинатальных центров;

- обдуманных, спланированных и готовящихся иногда годами убийств врачей на их рабочих местах на почве недовольства результатами оказания медицинской помощи.

Экспертная оценка показывает, что для обеспечения безопасного функционирования медицинских организаций во всей Российской Федерации требуется не менее 230 тысяч работников охраны.

Изложенные в проекте стандарта требования к охране объектов здравоохранения и организации пропускного и внутриобъектовых режимов сформированы исходя из имеющейся практики деятельности частных охранных организаций по обеспечению охраны объектов медицинских организаций в столичном регионе.

В настоящее время практически все объекты медицинских организаций обеспечены должной охраной. Вместе с тем, какие-либо единые стандартные требования о том, как необходимо обеспечивать охрану объектов здравоохранения и как организовывать соблюдение пропускного и внутриобъектового режимов, на сегодняшний день отсутствуют.

Проект стандарта является первым в серии взаимосвязанных однородных национальных стандартов под единой аббревиатурой «Обеспечение безопасности медицинских организаций» и касается только выполнения общих требований к оказанию охранных услуг частными охранными организациями.

В проекте стандарта прописаны основные требования к проведению обследования объекта, перед взятием его под охрану (после заключения частной охранной организацией договора на оказание охранных услуг), обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов, а также алгоритмам обеспечения режимных мероприятий.

Это обусловлено тем, что пропускной и внутриобъектовый режимы, являются основополагающим инструментом для профилактики и пресечения угроз криминального характера, а также по охране объектов и имущества.

Кроме того, с учетом опыта работы по охране медицинских объектов во время карантинных мероприятий, связанных с пандемией COVID-19, стандарт дополнен приложением рекомендательного характера с правилами действий руководства охранной организации в случае введения режимов повышенной опасности в период распространения вирусных инфекций.

Данные правила выработаны, исходя из опыта работы охранных организаций, входящих в Союз организаций, осуществляющих охрану социальных объектов столицы (Союз ОСО) в период пандемии COVID-19, в которых за этот период заболело 437 работников, девять из которых с летальным исходом. При этом в так называемых «красных зонах», где присутствовал непосредственный контакт с заболевшими, не было зафиксировано ни одного случая заболеваний работников охраны.

Все основные положения проекта стандарта универсальны и прописаны с учетом имеющейся практики их применения, что позволит обеспечить уровень организации охраны и безопасности объектов медицинских организаций вне зависимости от их специфики и региона места расположения.

Стандарт предназначен для применения частными охранными организациями, осуществляющими охранные услуги на объектах здравоохранения.

3. Сведения о соответствии проекта национального стандарта федеральным законам и техническим регламентам

Проект национального стандарта соответствует положениям Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

4. Сведения о соответствии проекта национального стандарта международному стандарту

Национальный стандарт разрабатывается впервые. При разработке проекта национального стандарта был использован отечественный и зарубежный опыт, в том числе содержащийся в стандартах отдельных объединений охранного сообщества. При этом настоящий стандарт не является гармонизированным по отношению к какому-либо международному, региональному или зарубежному стандарту.

5. Взаимосвязь проекта стандарта с другими стандартами

Стандарт разрабатывается в увязке со следующими документами по стандартизации:

ГОСТ Р 52551-2016 Системы охраны и безопасности. Термины и определения.

6. Сведения о разработчиках стандарта

Проект стандарта разработан:

Союзом организаций, осуществляющих охрану социальных объектов столицы (Союз ОСО)

Адрес: 129226, г. Москва, ул. Докукина, 17 стр. 4, тел. +7 (495) 767-26-93.

Общероссийским отраслевым объединением работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС)

Адрес: 115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр., д. 4, корп. 1, оф. 610, тел. +7(495) 710-29-82.

Автономной некоммерческой организации Научно-исследовательский центр стратегического развития негосударственных структур безопасности (НИЦ «Безопасность»)

Адрес: 115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр., д. 4, корп. 1, оф. 608, тел. +7(977) 879-57-20.

Обществом с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Старк-Групп» (ЧОП «Старк-Групп»)

Адрес: 117420, город Москва, Профсоюзная улица, 45, тел. +7(495) 204-23-57.

Заместитель председателя ТК 208



О.В. Климочкин

**Сводка отзывов
на проект ГОСТ Р
«Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг
на объектах медицинских организаций. Общие требования»
(шифр по ПНС-2020: 1.9.208-1.007.20)**

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
1.	Независимый научный фонд «Институт проблем безопасности и устойчивого развития» (ННФ ИПБиУР)	Ко всему документу	<p>Не соответствует требованиям, предъявляемым к ГОСТ Р законодательством в области стандартизации и частной охранной деятельности.</p> <p>Согласно пунктов 5 и 6 статьи 2 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», национальный стандарт – это документ, в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации, под которым понимаются продукция (работы и услуги).</p> <p>Изложенное означает, что национальный стандарт</p>	Предлагаемых формулировок нет.	Замечание не учтено. Содержание проекта национального стандарта соответствует требованиям ГОСТ 1.5-2001 «Межгосударственная система стандартизации (МГСС). Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению» (Раздел 7. Требования к содержанию межгосударственных стандартов, подраздел 7.11 Содержание стандартов на услуги).

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
			<p>разрабатывается в отношении охранных услуг и должен носить всеобщий характер, то есть распространяться на все охраняемые объекты, независимо от их характера, ведомственной принадлежности, места расположения и других особенностей.</p> <p>В предложенном проекте ГОСТ Р содержатся требования частного характера, а именно применительно только к объектам медицинских организаций.</p>		
		<p>Ко всему документу</p>	<p>Пункт 2 части 2 статьи 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» содержит услугу «охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных</p>	<p>Предлагаемых формулировок нет.</p>	<p>Замечание не учтено. Проект стандарта направлен на установление общих требований к порядку организации и процессу оказания охранных услуг частными охранными организациями на объектах медицинских организаций и не вступает в противоречие с положениями Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в</p>

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
			<p>пунктом 7 настоящей части». Охранные услуги по охране объектов медицинских организаций указанный Закон не предусматривает. Вследствие этого не может быть национального стандарта по оказанию услуги, не предусмотренной законодательством.</p>		<p>Российской Федерации» и Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», что дополнительно подтверждено письмом ГУЛРРиГК Росгвардии от 05.02.2021 г. № 9/577.</p>
2.	<p>Общество с ограниченной ответственностью «НАСТ-Дельта» (ООО «НАСТ-Дельта»)</p>	<p>Ко всему документу</p>	<p>Ультра фрагментарно и крайне упрощенно. Нет такой услуги. Нет такого ВПД (вида профессиональной деятельности). Нет может быть такой квалификации «охранник медицинской организации». Не учтена возможность / запрет для работы самозанятых граждан. Неработоспособный документ.</p>	<p>Формулировок нет.</p>	<p>Замечание не учтено. Содержание проекта национального стандарта и его название соответствует требованиям ГОСТ 1.5-2001 «Межгосударственная система стандартизации (МГСС). Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению» (Раздел 7. Требования к содержанию межгосударственных стандартов, подраздел 7.11 Содержание стандартов на</p>

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
					услуги). Проект стандарта не противоречит положениями Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», что дополнительно подтверждено письмом ГУЛРРиГК Росгвардии от 05.02.2021 г. № 9/577.
		Раздел 3 Термины и определения.	Крайне самодеятельный понятийный аппарат. Например. Смотрите «пост» в определении Устава ГиК Службы ВС РФ.	Формулировок нет	Замечание не учтено. Предложенная подготовка терминов и определений по аналогии с положениями Устава гарнизонной и караульной службы Вооруженных сил Российской Федерации не отражает реальной специфики оказания охранных услуг на объектах медицинских организаций.
3.	Федеральная служба войск национальной	Пункт 1.1. и 1.2	Из содержания подпункта «в» пункта 1.2 проекта стандарта	Не имеется.	Замечание принято. Сделаны соответствующие исправления по тексту.

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
	гвардии Российской Федерации (ГУЛРРиГК Росгвардии)		<p>остаётся не ясным, что подразумевается под словосочетанием «иными актами Правительства Российской Федерации» в контексте его положений пункта 1.1, в соответствии с которым проектом стандарта предполагается установление общих требований к оказанию охранных услуг на объектах медицинских организаций независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.</p> <p>Кроме того, требуют уточнения положения абзаца четвертого пункта 1.1 проекта стандарта в части раскрытия особенностей оказания охранных услуг.</p>		
		Пункт 1.1. и Пояснительная записка	<p>В пункте 1.1 проекта стандарта указано, что требования настоящего стандарта распространяются исключительно на частные охранные организации.</p> <p>Вместе с тем из пояснительной записки к проекту стандарта следует, что его действие также</p>	Не имеется.	Замечание принято. Сделаны соответствующие исправления по тексту.

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
			распространяется и на подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее создание.		
		Пункт 3.3 м 3.8	Предусмотренный подпунктами 3.3 и 3.8 проекта стандарта понятийный аппарат «критические элементы объекта» и «потенциально опасные участки» по своему содержанию аналогичен соответствующим терминам, закрепленным в пунктах 6 и 12 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», и соответственно, не учитывает специфику функционирования медицинских организаций, а также не корреспондирует положениям пункта 5.4 проекта стандарта.	Не имеется.	Замечание принято. Сделаны соответствующие исправления по тексту.
		Пункт 4.5	Следует также обратить внимание на несоответствие положений пункта 4.5 проекта стандарта пункту 4 Требований к антитеррористической	Не имеется.	Замечание принято. Сделаны соответствующие исправления по тексту.

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
			<p>защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 г. № 8 (далее Требования), в соответствии с которым ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объекта (территории) в обязательном порядке возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).</p>		

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
		Раздел 5	Положения раздела 5 «Проведение обследований объектов здравоохранения» нуждаются в доработке, в части уточнения предусмотренных им процедур, так как вопросы обследования и категорирования объектов (территорий) в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения уже регламентированы соответствующим разделом Требований.	Не имеется.	Замечание принято. Сделаны соответствующие исправления по тексту.
		Пункт 5.4	С учетом того, что в силу положений Требований полномочия по определению мероприятий, необходимых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории), отнесены к компетенции комиссии по обследованию и категорированию	Не имеется.	Замечание принято. Сделаны соответствующие исправления по тексту.

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
			объекта (территории), абзац второй пункта 5.4 проекта стандарта нуждается в дополнительном обосновании, в части обязательности выполнения рекомендаций, указываемых в акте по результатам обследования, проводимого представителем охранной организации совместно с руководителем медицинской организации в соответствии с пунктом 4.6 проекта стандарта.		
		Библиография	Предлагается в проекте стандарта взамен строительных норм СН 441-72 «Указания по проектированию ограждений площадок и участков предприятий зданий и сооружений» использовать национальный стандарт ГОСТ Р 57278-2016. Национальный стандарт Российской Федерации «Ограждения защитные. Классификация. Общие положения».	Не имеется.	Замечание принято. Сделаны соответствующие исправления по тексту.
4.	Автономная некоммерческая	Ко всему документу.	С учетом практики работы охранных структур по охране	Предложено дополнить проект	Проект ГОСТ Р дополнен рекомендуемым приложением А с

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
	организация Научно-исследовательский центр стратегического развития негосударственных структур безопасности (НИЦ «Безопасность»)		объектов медицинских организаций в период пандемии COVID-19 предлагается дополнить ГОСТ Р положениями о действиях охранных организаций в периоды возникновения вирусных инфекций.	ГОСТ Р рекомендуемым приложением с положениями о действиях охранных организаций в периоды возникновения вирусных инфекций.	положениями о действиях охранных организаций в периоды возникновения вирусных инфекций.
5.	Федеральное казенное учреждение «Научно-исследовательский центр «Охрана» Российской Федерации (ФГКУ НИЦ «Охрана» Росгвардии)	Подраздел 1.1.	Слова «объекты медицинских организаций» исключить и заменить на понятия в соответствии с Требованиями, утвержденными постановлением \правительства \Российской Федерации от 13 января 2017 г. № 8.	Объекты (территории) Министерства здравоохранения /Российской Федерации и объекты (территории), относящиеся к сфере деятельности Министерства здравоохранения /Российской Федерации.	Не принято, так как в разделе 3 «Термины и определения» дано определение понятию «объекты медицинских организаций».
		Подраздел 4.1	Заменить слова «категории опасности» в соответствии с	Не требуется.	Замечание принято. Сделаны соответствующие

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
			Требованиями, утвержденными постановлением \правительства \Российской Федерации от 13 января 2017 г. № 8.		исправления по тексту.
		Подраздел 4.3	Заменить слова «руководство \министерства здравоохранения» на понятия в соответствии с Требованиями, утвержденными постановлением \правительства \Российской Федерации от 13 января 2017 г. № 8.	Уполномоченные органы исполнительной власти ...	Замечание принято. Сделаны соответствующие исправления по тексту.
		Подраздел 5.2	Перечисление определений «инженерно-технические устройства» и «технические средства охраны» привести в соответствие с ГОСТ Р 56677-2015 и ГОСТ Р 52551-2016.	Не требуется.	Замечание принято. Сделаны соответствующие исправления по тексту.
		Библиография	Исключить пункт 9, так как документ утратил силу.	Не требуется.	Замечание принято. Сделаны соответствующие исправления по тексту.
6.	Общероссийское отраслевое объединение работодателей в	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
	сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС)				
7.	Общероссийская общественная организация «Профессиональный союз негосударственной сферы безопасности» (Общероссийский профсоюз НСБ)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
8.	Федеральное государственное унитарное предприятие «Стандартинформ» (ФГУП «Стандартинформ»)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
9.	Саморегулируемая	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта	Не имеется.	Принято к сведению.

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой делано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
	организация Ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности» (СРО Ассоциация «Школа без опасности»)		национального стандарта не имеется.		
10.	Евразийский Союз «Евразийская Организация Экономического Сотрудничества»	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
11.	Региональное отраслевое объединение работодателей Московской области в сфере охраны и безопасности «Глобал- Безопасность» (Объединение «Глобал- Безопасность»)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
12.	Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «СТАРК-Агентство безопасности» (ООО ЧОП «СТАРК-Агентство безопасности»)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
13.	Фонд Дополнительного профессионального образования «Совет» (Фонд ДПО «Совет»)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
14.	Некоммерческое партнерство Ассоциация ветеранов органов государственной охраны «Девятичи» (НП «Ассоциация «Девятичи»)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
15.	Общество с	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта	Не имеется.	Принято к сведению.

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой делано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
	ограниченной ответственностью Управляющая компания «Подразделение «Д» (ООО УК «Подразделение «Д»)		национального стандарта не имеется.		
16.	Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания – Аллигатор» (ООО «УК-Аллигатор»)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
17.	Некоммерческое партнерство по содействию развития частной охранной деятельности в Северо-западном регионе «Негосударственные предприятия безопасности» (НП	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
	СРЧОД «НПБ»)				
18.	Общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «БАРС» (ООО ЧОП «БАРС»)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
19.	Санкт-Петербургское Региональное отраслевое объединение работодателей Координационного Центра Руководителей Охранных Структур (РООР КЦ Санкт-Петербурга)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
20.	Межрегиональная общественная организация «Ассоциация ветеранов	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой делано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
	криминальной милиции «ОПЕРА» (МОО «Ассоциация ветеранов криминальной милиции «ОПЕРА»)				
21.	Региональная общественная организация ветеранов боевых действия, государственной службы и ветеранов труда подразделений лицензионно-разрешительной работы войск правопорядка (РО ОВБДГС и ВТ ПЛРР ВП)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой сделано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
22.	Федеральное государственное унитарное предприятие «Ведомственная охрана Росатома» (ФГУП «Атом-Охрана»)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
23.	ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (ФГП «РЖД Охрана»)	Ко всему документу	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
24.	Общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Сириус-АВ» (ООО УК «Сириус-АВ»)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
25.	Некоммерческое партнерство «Национальная	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.

№ п/п	Организация-член ТК	Часть документа, в отношении которой делано предложение/замечание (пункт, подпункт или раздел стандарта)	Предложение/замечание (с обоснованием)	Формулировка предлагаемого изменения	Решение о принятии предложения/замечания
1	2	3	4	5	6
	Коллегия полиграфологов» (НП «НКП»)				
26.	АНО Научно- информационный центр «Полярная инициатива» (АНО НИЦ «Полярная инициатива»)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.
27.	Евразийская организация экономического сотрудничества (ЕОЭС)	Ко всему документу.	Замечаний по тексту проекта национального стандарта не имеется.	Не имеется.	Принято к сведению.

**Справочные материалы по третьему вопросу повестки дня:
Рассмотрение предложений о включении в план работы ТК 208 вопросов
разработки национальных стандартов, касающихся сферы
антитеррористической деятельности**

В сферу деятельности обновленного состава ТК 208 включены объекты стандартизации в соответствии с кодами ОКС (в части, касающейся антитеррористической защищённости):

- 01.020 – Терминология (принципы и координация);
- 01.080 – Графические обозначения;
- 03.080.99 – Услуги прочие;
- 13.310 – Защита от преступлений;
- 13.320 – Системы аварийной сигнализации и оповещения;
- 33.050.99 – Телекоммуникационная оконечная аппаратура прочая;
- 93.010 – Гражданское строительство в целом.

На официальной странице Технического комитета по стандартизации «Антитеррористическая деятельность» (ТК 340) на сайте Регионального Общественного Фонда содействия социальной безопасности имени Минина и Пожарского "Правопорядок Щит" <https://mofsb.ru/antiterror/dokumenty-tk-340/>
В разделе «Документы» размещены следующие документы и информация о разработке проектов национальных стандартов:

- проект ГОСТ Р «Антитеррористическая защищенность. Мероприятия и решения по обеспечению антитеррористической защищенности объектов. Общие Требования» <https://mofsb.ru/antiterror/dokumenty-tk-340/>
- проект ГОСТ Р «Антитеррористическая защищенность зданий и сооружений. Термины и определения» <https://mofsb.ru/antiterror/dokumenty-tk-340/>
- Предложения технического комитета по стандартизации «Антитеррористическая деятельность» (ТК 340) в проект Национальной программы стандартизации, касающиеся сферы антитеррористической деятельности, на 2019 – 2021 годы <https://mofsb.ru/antiterror/dokumenty-tk-340/>

2019 год

1. Разработка ГОСТ Р «Антитеррористическая защищенность зданий и сооружений. Термины и определения»
2. Разработка ГОСТ Р «Антитеррористическая защищенность зданий и сооружений. Мероприятия и решения по обеспечению антитеррористической защищённости зданий и сооружений. Общие требования»
3. Разработка ГОСТ Р «Антитеррористическая защищенность зданий и сооружений. Мероприятия и решения по обеспечению антитеррористической защищённости гостиниц и иных средств размещения людей. Общие положения»

2020 год

1. Разработка ГОСТ Р «Антитеррористическая защищенность зданий и сооружений. Мероприятия и решения по обеспечению антитеррористической защищенности объектов общественного назначения. Общие положения».
2. Разработка ГОСТ Р «Антитеррористическая защищенность зданий и сооружений. Мероприятия и решения по обеспечению антитеррористической защищенности объектов физической культуры и спорта. Общие положения».

2021 год

1. Разработка ГОСТ Р «Антитеррористическая защищенность зданий и сооружений. Мероприятия и решения по обеспечению антитеррористической защищенности объектов культуры. Общие положения».
2. Разработка ГОСТ Р «Антитеррористическая защищенность зданий и сооружений. Мероприятия и решения по обеспечению антитеррористической защищенности зданий и сооружений, предназначенных для осуществления образовательной деятельности. Общие положения».
3. Разработка ГОСТ Р «Антитеррористическая защищенность зданий и сооружений. Квалификационные требования к профессиональной подготовке государственных гражданских служащих, сотрудников государственных бюджетных учреждений, исполняющих обязанности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), мест массового пребывания людей».
4. Разработка ГОСТ Р «Антитеррористическая защищенность зданий и сооружений. Мероприятия и решения по обеспечению антитеррористической защищенности объектов здравоохранения. Общие положения».

4 марта 2021 г. в Секретариат ТК 208 поступило обращение от Совета по профессиональным квалификациям в сфере антитеррористической защищенности и охраны объектов (территорий) (СПК Антитеррор, исх. № 11) с предложением дополнительно включить в План работы ТК 208 разработку проекта национального стандарта ГОСТ Р под рабочим названием «Антитеррористическая защищенность объектов (территорий). Проведение организационных мероприятий. Общие требования». Обращение и пояснительная записка прилагаются.

Необходимо подготовить обоснованные предложения для принятия коллегиальное решение по включению указанных документов в планы работы ТК 208.



Совет по профессиональным квалификациям
в сфере антитеррористической защищенности
и охраны объектов (территорий)

Исх. № 11
от «04» марта 2021г.

Председателю
Технического комитета по
стандартизации «Антитеррористическая
и охранная деятельность» (ТК 208)

Н.И. Першуткину

О включении в план работы ТК 208
разработки проекта национального
стандарта

Уважаемый Николай Иванович!

В связи с расширением области стандартизации возглавляемого Вами технического комитета по стандартизации «Антитеррористическая и охранная деятельность» (ТК 208) прошу рассмотреть вопрос о дополнительном включении в Программу национальной стандартизации на 2021 год по линии работы ТК 208 разработку проекта национального стандарта ГОСТ Р-2021 под рабочим названием «Антитеррористическая защищенность объектов (территорий). Проведение организационных мероприятий. Общие требования».

Разработка данного документа актуальна в связи с отсутствием единых стандартных требований к процедурам по проведению обследований и составлению паспорта безопасности объектов (территорий), к которым предъявляются обязательные требования по их антитеррористической защищенности, в том числе к квалификации работников, проводящих данные процедуры, а также наличию иной документации для данной категории объектов (территорий).

В разработке проекта национального стандарта ГОСТ Р-2021 под рабочим названием «Антитеррористическая защищенность объектов (территорий). Проведение организационных мероприятий. Общие требования» (по предварительной договоренности) готовы участвовать специалисты Росгвардии и НИЦ «Безопасность».

Приложение: пояснительная записка – на 3 л.

Заместитель Председателя
СПК Антитеррор

С.С. Никитин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к первоначальной редакции проекта национального стандарта
ГОСТ Р-2021 «Антитеррористическая защищенность объектов
(территорий). Проведение организационных мероприятий.
Общие требования»
(рабочее название)

1. Основание для разработки стандарта

Проект стандарта разработан в рамках реализации Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и принятых в его развитие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

2. Краткая характеристика объекта стандартизации и обоснование разработки стандарта

На 1 января 2021 года в Российской Федерации насчитывается более 2,2 млн. объектов (территорий), к которым предъявляются особые требования по их антитеррористической защищенности.

В отношении данных объектов принято 40 постановлений Правительства Российской Федерации, утверждающих требования к антитеррористической защищенности и формы паспортов безопасности объектов (территорий), в соответствии со спецификой их сферы деятельности и ведомственной принадлежности.

В соответствии с указанными требованиями объектам (территориям), подлежащим обязательной антитеррористической защищённости, присваиваются категории опасности, а также даются обязательные предписания по обеспечению комплекса мероприятий по противодействию возникающим угрозам террористического характера.

Также устанавливаются обязательные процедуры по проведению их обследований и составлению паспорта безопасности объекта (территории).

В то же время, какие-либо единые стандартные требования о том, как необходимо проводить такие обследования, а также какая документация должна быть у собственников (правообладателей) объектов (территорий), кроме паспорта безопасности, на сегодняшний день отсутствуют.

Также отсутствуют требования к квалификации специалистов, проводящих мероприятия по обследованию, категорированию и паспортизации объектов (территорий).

Проект стандарта будет являться первым в серии взаимосвязанных однородных национальных стандартов под единой аббревиатурой «Антитеррористическая защищенность объектов (территорий)» и касается только общих требований к выполнению вышеуказанных обязательных процедур, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В проекте стандарта планируется прописать основные требования к процедуре проведения обследования объекта (территории), формированию необходимой документации и оформлению паспорта безопасности, которые выработаны, исходя из опыта работы специалистов подразделений вневедомственной охраны Росгвардии и МЧС России, отвечающих за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) различных категорий (уровней) опасности.

Стандарт будет предназначен для применения руководством и сотрудниками организаций, в отношении объектов (территорий) которых имеются утвержденные Правительством Российской Федерации особые требования к их антитеррористической защищенности.

3. Сведения о соответствии проекта национального стандарта федеральным законам и техническим регламентам

Проект национального стандарта соответствует положениям Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

4. Сведения о соответствии проекта национального стандарта международному стандарту

Национальный стандарт разрабатывается впервые. При разработке проекта национального стандарта был использован отечественный и зарубежный опыт, в том числе содержащийся в локальных нормативных актах заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также крупнейших российских производственных объединений. При этом настоящий стандарт не является гармонизированным по отношению к какому-либо международному, региональному или зарубежному стандарту.

5. Взаимосвязь проекта стандарта с другими стандартами

Стандарт разрабатывается в увязке со следующими документами по стандартизации:

ГОСТ Р 52551-2016 Системы охраны и безопасности. Термины и определения.

СП 132.13330.2011 «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования».

6. Сведения о разработчиках стандарта

В рабочую группу по разработке проекта стандарта готовы войти члены Совета, представители следующих организаций:

Главного управления вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (ГУВО Росгвардии)

Адрес: 125047, г. Москва, ул. Бутырский вал, д. 7, стр. 2, тел. +7(495) 667-14-51.

Автономной некоммерческой организации Научно-исследовательский центр стратегического развития негосударственных структур безопасности (НИЦ «Безопасность»)

Адрес: 115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр., д. 4, корп. 1, оф. 608, тел. +7(977) 879-57-20,

а также партнер Совета:

Ассоциация организаций сферы безопасности «КОНТРКРИМИНАЛ» (Ассоциация «КОНТРКРИМИНАЛ»)

Адрес: 121351, г. Москва, ул. Коцюбинского, д.10, эт.1 пом. 5 оф.11

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
СТАНДАРТ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ГОСТ Р -

**Охранная деятельность
ОКАЗАНИЕ ОХРАННЫХ УСЛУГ ПО ЗАЩИТЕ
ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН
Общие требования**

Издание официальное

Москва
Стандартинформ
2021

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН Рабочей группой представителей Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС), Негосударственного образовательного частного учреждения Организация дополнительного профессионального образования «Центр спортивной стрелковой подготовки» (ОДПО ЦССП), Общества с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Старк-Групп» (ЧОП «Старк-Групп»), Автономной некоммерческой организации Научно-исследовательский центр стратегического развития негосударственных структур безопасности (НИЦ «Безопасность»).

2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 208 «Антитеррористическая и охранная деятельность»

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от _____ г. №

4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

Правила применения настоящего стандарта установлены в статье 26 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в ежегодном (по состоянию на 1 января текущего года) информационном указателе «Национальные стандарты», а официальный текст изменений и поправок – в ежемесячном информационном указателе «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования – на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет (www.gost.ru)

Настоящий стандарт не может быть полностью или частично воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

Содержание

1 Область применения	
2 Нормативные ссылки	
3 Термины и определения	
4 Требования к обеспечению в охранной организации оказания услуг по защите жизни и здоровья граждан	
5 Требования к оказанию услуг по защите жизни и здоровья граждан 3-го класса (уровня угрозы)	
6 Требования к оказанию услуг по защите жизни и здоровья граждан 2-го класса (уровня угрозы) ...	
7 Требования к оказанию услуг по защите жизни и здоровья граждан 1-го класса (уровня угрозы) ...	
8 Требования к документации подразделения личной охраны охранной организации	
Приложение А (рекомендуемое) Журнал оперативно-технического осмотра мест временного пребывания или мест разового посещения охраняемого лица, а также транспортных средств.....	
Библиография.....	

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Охранная деятельность

ОКАЗАНИЕ ОХРАННЫХ УСЛУГ, СВЯЗАННЫХ ЗАЩИТОЙ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН

Общие требования

Security activity

PROVISION OF SECURITY SERVICES RELATED TO THE PROTECTION OF LIFE
AND THE HEALTH OF CITIZENS

General requirements

Дата введения -

1 Область применения

1.1 Настоящий стандарт устанавливает общие требования к организации охранных услуг, связанных защитой жизни и здоровья граждан [1]. Требования настоящего стандарта распространяются на оказание услуг на объектах независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности.

1.2 Требования настоящего стандарта не распространяются на оказание иных видов охранных услуг, оказываемых частными охранными организациями [1].

1.3 Требования настоящего стандарта предназначены для применения заказчиками охранных услуг, а также частными охранными организациями, оказывающими услуги, связанные с защитой жизни и здоровья граждан.

Особенности оказания охранных услуг на различных видах объектов определяются законодательством Российской Федерации, регламентирующим осуществление частной охранной деятельности [2].

2 Нормативные ссылки

В настоящем стандарте использованы нормативные ссылки на следующие стандарты и классификаторы:

ГОСТ Р 52551-2010 Системы охраны и безопасности. Термины и определения

ОК 016-94 Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР)

Примечание – При пользовании настоящими стандартами целесообразно проверить действие ссылочных стандартов и классификаторов в информационной системе общего пользования – на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети Интернет или по ежегодному информационному указателю «Национальные стандарты», который опубликован по состоянию на 1 января текущего года, и по выпускам ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты» за текущий год. Если заменен ссылочный документ, на который дана недатированная ссылка, то рекомендуется использовать действующую версию этих стандартов с указанием всех внесенных в данную версию изменений. Если заменен ссылочный документ, на который дана датированная ссылка, то рекомендуется использовать версию этого документа с указанным выше годом утверждения (принятия). Если после утверждения настоящего стандарта в ссылочный документ, на который дана датированная ссылка, внесено изменение, затрагивающее положение, на которое дана ссылка, то это положение рекомендуется применять без учета данного изменения. Если ссылочный документ отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на них, рекомендуется применять в части, не затрагивающей эту ссылку.

3 Термины и определения

В настоящем стандарте применены термины ГОСТ Р 52551, а также следующие термины с соответствующими определениями:

3.1 обеспечение защиты жизни и здоровья охраняемого лица (обеспечение личной безопасности) – это комплекс мероприятий, проводимых по единому плану и под единым руководством, путем гласных или негласных (в рамках действующего законодательства) действий охранников подразделения личной охраны (приданных подразделений) с целью уклонения, избегания и противодействия преступным посягательствам, недопущения негативного воздействия факторов искусственного или стихийного характера на жизнедеятельность охраняемого лица.

3.2 угроза безопасности – практически существующая или реально осуществимая возможность причинения ущерба жизненно важным интересам охраняемого лица.

3.3 уровень угрозы безопасности – степень опасности для охраняемого лица в настоящий момент времени, определенная на основе сбора и анализа информации, о состоянии защищенности его жизненно важных интересов.

3.4 охраняемое лицо – физическое лицо, жизнь и здоровье которого, подлежат защите по договору с частной охранной организации на оказание соответствующих охранных услуг.

3.5 подразделение личной охраны – подразделение охранной организации, выполняющее задачу по защите жизни и здоровья охраняемых лиц в соответствии с договорами на оказание данного вида охранных услуг.

3.6 руководитель подразделения личной охраны (начальник личной охраны) – специалист среднего звена частной охранной организации, за которым

закрепляется зона профессиональной ответственности по организации деятельности подразделения личной охраны охранной организации и отвечающий за проведение всего комплекса охранных мероприятий по защите жизни и здоровья охраняемых лиц.

3.7 группа личной охраны – группа охранников подразделения личной охраны охранной организации, непосредственно обеспечивающая защиту жизни и здоровья охраняемого лица.

3.8 дежурная смена личной охраны – часть группы личной охраны, обеспечивающая защиту жизни и здоровья охраняемого лица в течение определенного интервала времени согласно установленного графика.

3.9 сотрудник личной охраны – охранник подразделения личной охраны охранной организации, обладающий соответствующей квалификации, выполняющий обязанности по непосредственному обеспечению защиты жизни и здоровья охраняемого лица.

3.10 старший группы (дежурной смены) личной охраны – охранник либо специалист среднего звена частной охранной организации, за которым закрепляется зона профессиональной ответственности по организации работы и руководству действиями охранников группы (дежурной смены) личной охраны. Является прямым начальником для всего личного состава группы (дежурной смены) личной охраны.

3.11 дежурная часть личной охраны – подразделение оперативного управления в подразделении личной охраны либо в самой охранной организации, которое отслеживает обстановку и местонахождение групп (дежурных смен) личной охраны и взаимодействующих с ними подразделений охранной организации, в том числе организовывающее координацию их действий.

3.12 аналитическая группа – подразделение в составе подразделения личной охраны охранной организации, которое отвечает за: планирование охранных мероприятий, сбор и анализ сведений способных оказать влияние на защиту жизни и здоровья охраняемого лица и безопасность охранников групп (дежурных смен) личной охраны, а также подготовку рекомендаций по эффективному противодействию возможным преступным посягательствам.

3.13 передовая группа личной охраны – подгруппа охранников в составе группы (дежурной смены) личной охраны, заблаговременно прибывающая к месту проведения охранных мероприятий для его предварительной подготовки. Как правило выполняет задачи рекогносцировки, оперативно-технического осмотра маршрутов и

объектов, контрнаблюдения, и охраны мест пребывания охраняемого лица до его прибытия.

3.14 группа тактической поддержки – подгруппа сотрудников личной охраны в составе группы (дежурной смены) личной охраны, задачей которых является оказание помощи охранникам эскорта при эвакуации охраняемого лица в случае осложнения обстановки.

3.15 группа экстренного реагирования (резерв) – группа охранников подразделения личной охраны, созданная с целью усиления групп (дежурных смен) личной охраны при осложнении обстановки, или по тревоге. Группа находится в распоряжении дежурной части личной охраны.

3.16 места постоянного пребывания охраняемого лица – места (объекты) постоянного проживания и работы охраняемого лица.

3.17 места временного пребывания охраняемого лица – места (объекты), которые охраняемое лицо посещает в ходе своей жизнедеятельности в течение ограниченного времени на регулярной или нерегулярной основе либо разово.

3.18 маршруты движения – участки автомобильных дорог (пешеходных зон, железнодорожных путей, и пр.), используемые для безопасного и беспрепятственного передвижения охраняемого лица.

3.19 охранное мероприятие – совокупность действий по обеспечению защиты жизни и здоровья охраняемого лица, осуществляемых подразделением личной охраны, и другими взаимодействующими с ним подразделениями охранной организации.

3.20 охранное построение – расположение охранников группы (дежурной смены) личной охраны, при котором достигаются: максимально полное прикрытие охраняемого лица от настоящей или возможной угрозы, наиболее эффективный контроль за окружающей обстановкой, оперативность принимаемых мер защиты в случае возникновения угроз охраняемому лицу. По своему виду охранные построения делятся на закрытые (плотные); открытые и комбинированные (сочетание закрытого и открытого видов).

3.21 оперативно-технический осмотр (ОТО) – комплекс специальных мероприятий, проводимых охранниками группы (дежурной смены) личной охраны по обнаружению угроз для безопасности охраняемого лица.

3.22 контрнаблюдение – комплекс мероприятий, направленных на выявление негласного наблюдения за охраняемым лицом и (или) группой (дежурной смены) личной охраны для создания угроз жизни и здоровью охраняемого лица.

4 Требования к обеспечению в охранной организации оказания услуг по защите жизни и здоровья граждан

4.1 Услуга по обеспечению защиты жизни и здоровья граждан условно подразделяется на три класса в зависимости от уровня угрозы для безопасности охраняемого лица [3]:

3-й класс (уровень угрозы) – отсутствие угрозы либо возможность случайной угрозы жизни и здоровью охраняемого лица;

2-й класс (уровень угрозы) – потенциально возможная, либо неподтвержденная угроза жизни и здоровью охраняемого лица;

1-й класс (уровень угрозы) – подтвержденная (непосредственная) угроза жизни и здоровью охраняемого лица.

4.2 Частная охранная организация должна соответствовать лицензионным требованиям, предъявляемым к оказанию данного вида охранных услуг.

4.3 Работники частной охранной организации, исполняющие обязанности охранников и старших охранников группы (дежурной смены) личной охраны должны иметь необходимую квалификацию, соответствующую требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе требованиям профессиональных стандартов (при их наличии).

4.3 Руководство частной охранной организации либо руководитель подразделения личной охраны должны обеспечивать периодический обмен информацией (не реже одного раза в месяц) с заказчиками охранных услуг по вопросам имеющихся либо потенциальных угроз, связанных с выполнением охранных услуг.

4.4 Перед началом оказания охранных услуг руководитель подразделения личной охраны либо иное должностное лицо, уполномоченное руководителем частной охранной организации, совместно с заказчиком должны провести оценку уровня угрозы для охраняемого лица, а также обследование мест постоянного и временного пребывания охраняемого лица и оценку их уязвимости. По результатам обследования составляется акт в двух экземплярах, первый из которых хранится у заказчика услуг, а второй - в охранной организации.

4.5 Дежурная часть охранной организации должна осуществлять в постоянном режиме мониторинг мест нахождения групп (дежурных смен) личной охраны.

4.6 Документация подразделения личной охраны охранной организации должна соответствовать требованиям раздела 8 данного национального стандарта.

5 Требования к оказанию услуг по защите жизни и здоровья граждан 3-го класса (уровня угрозы)

5.1 Охранная организация должна обеспечивать защиту:

от невооруженного одиночного, или группового нападения;

от одиночного нападения с холодным оружием;

при возникновении чрезвычайных ситуаций (затопление, пожар, проблемы со здоровьем в рамках оказания первой медицинской помощи и другие).

5.2 В структуре охранной организации должно быть подразделение личной охраны либо одиночные охранники, подчиненные непосредственно руководителю охранной организации.

5.3 Допустимая численность группы (дежурной смены) личной охраны может составлять от 1 охранника.

5.4 В экипировке группы (дежурной смены) личной охраны должны иметься:

спецсредства: наручники и электрошокер – 1 шт. на охранника;

портативный мини-огнетушитель – 1 шт. на группу;

аптечку с набором медикаментов и средств для оказания первой помощи при наиболее типичных для угрозы жизни и здоровья охраняемого лица – 1 шт. на группу;

комплект гибких иммобилизационных шин – 1 шт. на группу;

зонт – 1 шт. на группу.

Охранник группы (дежурной смены) личной охраны либо индивидуально обеспечивающий защиту жизни и здоровья охраняемого лица в обязательном порядке должен иметь при себе:

средство мобильной связи с дежурной частью личной охраны либо руководством охранной организации – 1 шт. на охранника;

носимую мини-аптечку (жгут, бинт, пластырь, кровоостанавливающее средство, антисептик, разовая доза обезболивающего, разовая доза лекарственного препарата, используемого охраняемым лицом) – 1 шт. на охранника;

ручной малогабаритный фонарь – 1 шт. на охранника;

противопожарный самоспасатель – 1 шт. на каждого охранника и каждое охраняемое лицо.

5.5 В структуре охранной организации должна быть группа экстренного реагирования (резерв) в составе не менее 3-х охранников в смену.

5.6 Перечень мероприятий, проводимых группой (дежурной сменой) личной охраны либо охранником, индивидуально обеспечивающим защиту жизни и здоровья охраняемого лица, при оказании охранных услуг:

сопровождение охраняемого лица (эскорт) при его передвижении в пешем порядке и на транспортных средствах, а также во время его нахождения в местах постоянного и временного пребывания;

защита жизни и здоровья охраняемого лица от вооруженного и невооруженного нападения;

оказание помощи охраняемому лицу при возникновении чрезвычайных ситуаций при возникновении возможных угроз;

эвакуация охраняемого лица с места нападения либо возникновения чрезвычайной ситуации;

оказание первой медицинской помощи;

вызов сотрудников правоохранительных органов, неотложной медицинской помощи и других экстренных служб при возникновении чрезвычайной ситуации.

5.7 Подготовка охранников группы (дежурной смены) личной охраны либо охранника, индивидуально обеспечивающего защиту жизни и здоровья охраняемого лица, дополнительно должна включать:

краткосрочный вводный курс подготовки с учетом требований охраняемого лица (заказчика охранных услуг) продолжительностью не менее 30 часов, который должен включать ознакомление с охраняемым лицом и его ближайшим окружением, местами его постоянного и временного пребывания, маршрутами движения;

практические тренировки по сопровождению охраняемого лица, действиям при нападении и возникновении чрезвычайных ситуаций;

взаимодействие (слаживание) группы (дежурной смены) личной охраны и отработку всестороннего взаимодействия;

систематические занятия (не менее 2-х занятий в месяц) продолжительностью от 4 часов по темам, обозначенным в данном пункте и в пункте 5.6.

6 Требования к оказанию услуг по защите жизни и здоровья граждан 2-го класса (уровня угрозы)

6.1 Охранная организация дополнительно к угрозам, указанным в пункте 5.1 должна обеспечивать защиту:

от группового нападения с холодным оружием;

от вооруженного одиночного, или группового нападения со стрелковым оружием, кроме снайперского;

от нападения с применением взрывных устройств (штатных и самодельных);

от нападения с применением гранатомета;

от нападения с применением радиационных веществ (гамма-излучение).

6.2 В структуре охранной организации должно быть подразделение личной охраны, которое имеет:

дежурную часть личной охраны с круглосуточным режимом работы) либо ее функции должны быть включены в обязанности дежурной части охранной организации;

группу (группы) личной охраны, включающие передовую группу личной охраны;

аналитическую группу.

6.3 Допустимая численность группы (дежурной смены) личной охраны может составлять от 6 охранников.

6.4 В экипировке группы (дежурной смены) личной охраны дополнительно к требованиям пункта 5.4 должны иметься:

бронепапка – не менее 1 шт. на охраняемое лицо;

бронезилет скрытого ношения не ниже 6 класса защиты – 1 шт. на охраняемое лицо;

спецсредство стреляющий электрошокер (дальность выстрела не менее 5 метров) – 1 шт. на группу;

кевларовый зонт – 1 шт. на охраняемое лицо;

досмотровый комплект (досмотровое зеркало, щуп, ручной металлоискатель, набор экспресс-тестов для обнаружения следов взрывчатых веществ, видеоэндоскоп с длиной зонда не менее 1 метра в защитной оплетке, дозиметр, малогабаритный поисковый приемник-частотомер, детектор скрытых видеокамер – 1 шт. на группу;

малогабаритный бинокль (увеличение не ниже 10 крат) – 1 шт. на группу;

веревка пожарная ВПС-30 длиной не менее 30 м с набором карабинов – 1 шт. на группу;

- фонарь с мощностью светопотока не менее 1,5 млн. лм. – 1 шт. на группу;

- ручной оптический тепловизор, либо прибор ночного видения 4-го поколения – 1 шт. на группу;

- видеорегистратор скрытого ношения – 1 шт. на группу;

- складные (либо гибкие) носилки – 1 шт. на группу.

Охранник группы (дежурной смены) личной охраны дополнительно к требованиям пункта 5.4 в обязательном порядке должен иметь бронежилет скрытого ношения не ниже 6 класса защиты.

6.5 В структуре охранной организации должна быть группа экстренного реагирования (резерв) в составе не менее 4-х охранников в смену.

6.6 В охранной организации должны дополнительно иметься следующее оборудование и транспортные средства.

6.6.1 Оборудование и средства:

радиостанции (резерв) – не менее 4 шт.;

гарнитуры скрытого ношения к радиостанциям – не менее 4 шт.;

мобильные телефоны (резерв) – не менее 4 шт.;

спутниковый телефон – 2 шт.;

досмотровый комплект – 1 шт.;

противоосколочное одеяло – 1 шт.;

детектор паров взрывчатых веществ – 1 шт.;

портативная рентгеновская установка – 1 шт.;

фотоаппарат с длиннофокусной оптикой – 1 шт.;

цифровая видеокамера с 30-кратным оптическим увеличением – 1 шт.;

видеорегистратор скрытого ношения – 4 шт.;

комплект быстро разворачиваемой портативной сигнализации, включающей датчики движения, датчики открытия (герконы), мини-видеокамеры для помещений и улицы – 1 комплект.

6.6.2 Транспортные средства:

автомобили представительского класса (бронированный седан класса 6+ либо небронированный внедорожник) – не менее двух автомашин.

Автомобили должны быть застрахованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (полисы ОСАГО и КАСКО), иметь действующую диагностическую карту, электронную сервисную книжку и находиться в исправном состоянии и дополнительно быть оснащены:

двумя видеорегистраторами с возможностью автономной работы;

знаками (приборами) взаимного опознавания для работы в условиях плохой видимости;

портативными зарядными устройствами (запуск двигателя, зарядка телефонов, и технических средств охраны).

6.7 Перечень мероприятий, проводимых группой (дежурной сменой) личной охраны при оказании охранных услуг дополнительно к пункту 5.6:

защита охраняемого лица от всех видов угроз 2-го уровня;

организация постоянных и временных постов (контрольно-пропускных пунктов, постов наблюдения и других) в местах постоянного и временного пребывания охраняемого лица;

проведение мероприятий по выявлению скрытого наблюдения за охраняемым лицом;

проведение мероприятий по выявлению средств несанкционированного съема информации в местах постоянного и временного пребывания охраняемого лица; (только установленные без встраивания в элементы конструкций, предметов и другое);

проведение визуального и оперативно-технического осмотра мест постоянного и временного пребывания охраняемого лица, транспортных средств и маршрутов его передвижения, почтовых отправлений и иных предметов, поступающих в его адрес;

проведение мероприятий дезориентирующего характера (радиоигры, ложные кортежи и другое);

оказание психологической поддержки охраняемому лицу и членам его семьи.

В дополнение к пункту 4.3 руководитель подразделения личной охраны должен не реже 1 раза в неделю обменивается информацией с охраняемым лицом о возможных угрозах и рисках его жизни и здоровью. Полученная в результате обмена информация в форме аналитической записки доводится до руководства охранной организации.

6.8 Подготовка охранников группы (дежурной смены) личной охраны дополнительно к требованиям пункта 5.7 должна включать:

краткосрочный вводный курс подготовки с учетом требований клиента и продолжительностью не менее 60 часов, который должен включать:

ознакомление с охраняемым лицом и его ближайшим окружением; местами постоянного (временного) пребывания и маршрутами движения;

практические тренировки по сопровождению охраняемого лица, действиям при нападении и в чрезвычайных ситуациях;

систематические занятия (не менее 4-х занятий в месяц) продолжительностью от 4 часов по темам, обозначенным в данном пункте и в пункте 6.7.

учения (не реже одного раза в 3 месяца) в местах постоянного и временного пребывания охраняемого лица по действиям при нападении и в чрезвычайных ситуациях.

7 Требования к оказанию услуг по защите жизни и здоровья граждан 1-го класса (уровня угрозы)

7.1 Охранная организация дополнительно к угрозам, указанным в пунктах 5.1 и 6.1 должна обеспечивать защиту:

- от снайперской атаки;
- от нападения с применением отравляющих и бактериологических веществ;
- от нападения с применением радиационных веществ (альфа и бета излучение);
- от нападения с использованием «дронов»;
- от нападений, замаскированных под несчастные случаи.

7.2 В структуре охранной организации должно быть подразделение личной охраны, которое дополнительно к требованиям пункта 6.2 должно иметь группу тактической поддержки и группу обеспечения.

7.3 Допустимая численность группы (дежурной смены) личной охраны может составлять от 14 охранников.

7.4 В экипировке группы (дежурной смены) личной охраны дополнительно к требованиям пункта 6.4 в обязательном порядке должно иметься:

- средство сковывания движения - 2 шт.;
- антиснайперский прибор обнаружения оптических средств наблюдения – 1 шт.;
- лазерный дальномер – 1 шт.;
- снайперская метеостанция – 1 шт.;
- баллистический калькулятор – 1 шт.;
- лазерный фонарь (мощность не менее 500 мВт) – 1 шт.;
- подавитель взрывателей по каналам связи (портативный) – 1 шт.;
- детектор опасных жидкостей – 1 шт.;
- газоанализатор (индикатор) отравляющих и наркотических веществ – 1 шт.

7.5 В структуре охранной организации должны быть:

7.5.1 Группа экстренного реагирования (резерв) в составе не менее 4-х охранников в смену.

7.5.2 Группа тактической поддержки, которая в обязательном порядке должна иметь следующее оборудование и средства:

- шлем защитный (3-го класса защиты) – 1 шт. на охранника и охраняемое лицо;
- бронежилет открытого ношения (от 5 класса защиты) – 1 шт. на охранника;
- тактические щитки (наколенники и налокотники) – 1 комплект на охранника;

- противопульные тактические очки – 1 шт. на охранника;
- разгрузочный жилет – 1 шт. на охранника;
- дымовая шашка – 2 шт. на охранника;

7.6 В охранной организации должны дополнительно к требованиям пункта 6.6 иметься следующее оборудование и транспортные средства.

7.6.1 Оборудование и средства:

- зрительная труба (увеличение не менее 100 крат) – 1 шт.;
- устройство для защиты от взрыва – 1 комплект;
- термотрейзер – 1 шт.;
- комплекс радиомониторинга – 1 комплект;
- мини-лаборатории для экспресс-анализа воздуха (воды, продуктов и т.д.) – 1 шт.

7.6.2 Транспортные средства:

автомобили представительского класса (бронированный седан класса 6+, небронированный внедорожник) – не менее трех автомашин.

минивэн V-класс (с возможностью выхода на обе стороны) – не менее одной автомашины;

автомобили марки, наиболее характерной для региона оказания охранных услуг – не менее трех автомашин;

мотоциклы – не менее двух.

Дополнительно к требованиям, установленным пунктом 6.6.2 должны внедорожники представительского класса должны быть дополнительно оснащены автомобильными подавителями взрывателей по каналам связи.

7.7 Перечень мероприятий, проводимых группой (дежурной сменой) личной охраны при оказании охранных услуг дополнительно к пункту 6.7:

организация постоянных и временных постов санитарно-эпидемиологического мониторинга;

защита клиента от всех видов угроз 1-го уровня;

организация контрснайперского наблюдения;

организация постов воздушного наблюдения;

технический контроль помещений, транспорта, и имущества охраняемого лица;

проведение мероприятий по сокрытию местонахождения клиента.

В дополнение к пункту 6.7 руководитель подразделения личной охраны должен не реже 1 раза в сутки обменивается информацией с охраняемым лицом о возможных

угрозах и рисках его жизни и здоровью. Полученная в результате обмена информация в форме аналитической записки доводится до руководства охранной организации.

7.8 Подготовка охранников группы (дежурной смены) личной охраны дополнительно к требованиям пункта 6.8 должна включать:

занятия не менее 6-ти учебных занятий в месяц продолжительностью от 6 часов по темам, предусмотренным пунктом 7.7;

учения в местах постоянного и временного пребывания охраняемого лица по действиям при нападении и в чрезвычайных ситуациях не реже 1 раза в месяц.

8 Требования к документации подразделения личной охраны охранной организации

8.1 В подразделении личной охраны охранной организации, которая оказывает услуги по защите жизни и здоровья 2 и 1 классов (уровня угрозы), должна вестись следующая документация [3]:

паспорта мест постоянного и временного пребывания охраняемого лица;

журнал приема-сдачи дежурства группы (дежурной смены) личной охраны;

журнал оперативно-технического осмотра мест постоянного и временного пребывания охраняемого лица, а также транспортных средств.

Указанная документация должна содержать гриф «Коммерческая тайна» или «Конфиденциально» и хранится в режиме ограниченного доступа, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о защите коммерческой тайны [4].

По итогам проведения охранных мероприятий должны составляться рапорта (отчеты).

Паспорта мест постоянного и временного пребывания охраняемого лица разрабатывает руководитель подразделения личной охраны охранной организации, они являются документами, представляющим коммерческую (служебную) тайну охранной организации [4], и могут быть предъявлены, в том числе заказчику услуг, только в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

При проведении проверки документации подразделения личной охраны по требованию уполномоченных органов государственного контроля, проверяющему лицу документация предоставляется в копиях, в обезличенном варианте (без указания персональных данных охраняемых лиц, адресов мест постоянного и временного

пребывания охраняемого лица, и иных сведений, позволяющих провести идентификацию объекта и его местоположение).

В охранной организации должны быть возможности для использования группами (дежурными сменами) личной охраны и передачи им в электронном виде схем мест постоянного и временного пребывания охраняемого лица и маршрутов подъезда к ним.

8.2 В подразделении личной охраны охранной организации, которая оказывает услуги по защите жизни и здоровья 1 класса (уровня угрозы), дополнительно к требованиям, указанным в пункте 8.1 должны вестись:

журнал санитарно-эпидемиологического наблюдения мест постоянного и временного пребывания охраняемого лица, а также транспортных средств;

журнал специальных охранных мероприятий.

Указанная документация должна содержать гриф «Коммерческая тайна» или «Конфиденциально» и хранится в режиме ограниченного доступа, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о защите коммерческой тайны. хранится в режиме коммерческой тайны.

8.3 Должностной инструкцией старшего охранника и охранника группы (дежурной смены) личной охраны дополнительно должны быть регламентированы:

действия по проверке мест постоянного и временного пребывания охраняемого лица, а также транспортных средств и маршрутов движения;

действия по прибытии за охраняемым лицом на место его постоянного или временного пребывания, и в период нахождения в указанных местах;

действия при сопровождении охраняемого лица во время его передвижения в пешем порядке и на транспортных средствах;

действия при возникновении угроз жизни и здоровья охраняемого лица.

8.4 Паспорт места постоянного или временного пребывания охраняемого лица составляется при первичном обследовании указанных мест. Информация, содержащаяся в нем, должна постоянно корректироваться с учетом происходящих изменений (архитектурных, технических, ландшафтных и других) на самом месте и обстановки вокруг него, а также уровня действующей в реальном времени угрозы для безопасности охраняемого лица. В паспорт места постоянного или временного пребывания охраняемого лица должно быть включено:

8.4.1 Раздел с описанием объекта, который должен содержать:

наименование и точный адрес объекта;

внешнее описание объекта (количество этажей, вид архитектуры здания, цвет, расположение входов (въездов), ограждений периметра и другие особенности);

фотографии объекта (панорамное и с близкого расстояния) и видео (по необходимости);

подъездные пути, помехи, время в пути от исходного места начала движения.

8.4.2 Раздел с описанием мест, удобных для совершения нападения на охраняемое лицо, который включает в себя:

описание самого места;

вид угрозы, которая может с данного места (снайпер, установка взрывного устройства и другое);

вероятный сценарий нападения на охраняемое лицо;

скрытые пути подхода (отхода) с места вероятного нападения на охраняемое лицо;

фотографии указанных мест (панорамное и с близкого расстояния) и видео (по необходимости).

8.4.3 Раздел описывающий места возможного расположения наблюдателей лиц, угрожающих жизни и здоровью охраняемого лица, который включает в себя:

описание места;

вид наблюдения (визуально из машины, из здания, при помощи технических средств наблюдения);

сектор контроля;

фотографии указанных мест (панорамное и с близкого расстояния) и видео (по необходимости).

8.4.4 Раздел, описывающий места удобные для расположения контрнаблюдения, который включает в себя:

описание места;

вид наблюдения (визуально из машины, из здания, при помощи технических средств наблюдения);

сектор контроля;

фотографии указанных мест (панорамное и с близкого расстояния) и видео (по необходимости).

8.4.5 Раздел с описанием безопасных укрытий в случае нападения на охраняемое лицо, который включает в себя:

естественные укрытия;

посты охраны места посещения (уровень взаимодействия, качество подготовки и несения службы, контактные телефоны);

посты охраны подразделения личной охраны охранной организации;

ближайшие отделения (посты) органов внутренних дел (адреса, контактные телефоны, время работы, маршруты движения к ним, фотографии фасадов зданий).

8.4.6 Раздел, описывающий ближайшие медицинские учреждения от места вероятного нападения на охраняемое лицо, который включает в себя:

наименование учреждения, адрес и контактные телефоны, время работы;

вид оказываемой помощи;

маршруты движения;

фотографии фасада и приемного отделения;

наличие реанимобиля (оборудования для реанимации);

наличие лекарств, принимаемых охраняемым лицом и запаса крови его группы.

8.4.7 Раздел, описывающий сценарии посещения мест временного пребывания или мест разового посещения охраняемого лица, который включает в себя:

время прибытия и ориентировочное время пребывания;

маршруты подъезда, в том числе основной и запасные;

место остановки машин эскорта;

сведения о возможных встречающих лицах и их фотографии (при необходимости);

маршрут движения охраняемого лица по объекту и места возможных остановок;

расположение пунктов питания, комнат отдыха (переговорных), туалетных комнат;

место расположения возможных укрытий (безопасных помещений);

сведения об обслуживающем персонале с фотографиями (при необходимости).

8.4.8 Раздел, включающий рекомендации специалистов подразделения личной охраны охранной организации, который включает в себя:

рекомендуемое количество и состав группы (дежурной смены) личной охраны;

необходимой дополнительное снаряжение;

основной и запасной маршруты движения группы (дежурной смены) личной охраны;

места парковки автотранспорта группы (дежурной смены) личной охраны;

карты расстановки группы (дежурной смены) личной охраны;

места повышенного внимания группы (дежурной смены) личной охраны;

действия при нападении на охраняемое лицо и его эвакуации;

расположение средств пожаротушения и других средств спасения снаружи и внутри мест постоянного и временного пребывания охраняемого лица, а также на маршрутах его передвижения;

таблица позывных группы (дежурной смены) личной охраны, сигналы управления, оповещения и взаимодействия;

контактные лица охраняемого лица, их телефоны и фотографии (при необходимости);

сведения о технической поддержке (ключи от дверей, включение освещения, включение кондиционирования, телефоны дежурных специалистов и другое);

другая необходимая информация.

8.4.9 Раздел, содержащий дополнительную информацию о:

радиационном фоне снаружи и внутри мест постоянного и временного пребывания охраняемого лица;

результатах забора воздуха (воды, почвы, и пр.) снаружи объекта и в местах нахождения охраняемого лица;

другая необходимая дополнительная информация.

8.4.10. Раздел с указанием списка лиц, допущенных к работе с документом.

8.4.11 К данному документу должны прилагаться:

паспорт объекта недвижимости;

фотографии объекта на фоне окружающей местности, включающие фотографии с близкого расстояния въезда (выезда), вход(а) и парковки;

видеосъемка мест посещения и подъездных путей к ним.

Фотографии и видеосъемка должны содержать виды объекта как минимум со всех четырех сторон с учетом сезонности (весна, лето, осень и зима) в различные периоды освещенности.

**Приложение А
(рекомендуемое)**

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель частной охранной организации

_____ / _____

« ____ » _____ 202__ г.

ЖУРНАЛ

**оперативно-технического осмотра мест временного пребывания или мест
разового посещения охраняемого лица, а также транспортных средств**

Раздел. Помещения.

Дата: _____ **Время начала осмотра:** _____ **Время окончания
осмотра:** _____

Помещение: _____

Объект (адрес): _____

Ключи и замки (наличие/исправность/повреждения)		Мебель (исправность/повреждения/ посторонние предметы)	
Двери и окна (исправность/повреждения / посторонние предметы)		Средства связи (исправность/повреждения/ посторонние предметы)	
Полы (исправность/повреждения /посторонние предметы)		Бытовая (офисная) техника (исправность/повреждения/ посторонние предметы)	
Стены (исправность/повреждения /посторонние предметы)		Предметы обихода (исправность/повреждения/ посторонние предметы)	
Потолки (исправность/повреждения /посторонние предметы)		Одежда (исправность/чистота/поврежде ния/посторонние предметы и запахи)	
Система вентиляции и кондиционирования (исправность/повреждения /посторонние предметы)		Продукты питания (органолептическая оценка/сроки годности/ целостность упаковок/ посторонние предметы (примеси и пр.)	
Система отопления (исправность/повреждения /посторонние предметы)		Декоративная растительность (оценка вредоносности/	

Библиография

- [1] Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»
- [2] Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»
- [3] Козлов С.Н. Учебник телохранителя. Учебно-практическое пособие. Москва. Издательство «Перо». 2021 г.
- [4] Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»

УДК 366.542:006.354

ОКС 13.310

11.020.10

Ключевые слова: охранная деятельность, оказание охранных услуг, защита жизни и здоровья граждан, группа личной охраны, дежурная смена, общие требования

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к редакции проекта национального стандарта
ГОСТ Р-2021 «Охранная деятельность. Оказание охранных услуг,
связанных с защитой жизни и здоровья граждан.
Общие требования»
(Шифр по ПНС-2021: 1.0.208-1.002.21)

1. Основание для разработки стандарта

Проект стандарта разработан в рамках реализации программы национальной стандартизации на 2021 год Технического комитета по стандартизации «Охранная деятельность» (ТК 208).

2. Краткая характеристика объекта стандартизации и обоснование разработки стандарта

На 1 января 2020 года В Российской Федерации насчитывается 18 905 частных охранных организаций, которыми охраняется более 1,3 млн. объектов различной формы собственности.

Защита жизни и здоровья граждан является достаточно востребованным видом охранных услуг, в том числе самым сложным с технической точки зрения.

В том числе в спектр оказываемых в данной части услуг довольно различен: от простого статусного сопровождения руководителя хозяйствующего субъекта и защиты его от случайных непредвиденных ситуаций до обеспечения защиты охраняемого лица от реальных угроз его жизни и здоровью.

Какие-либо единые стандартные требования о том, как охранные организации должны обеспечивать такую защиту жизни и здоровья, в том числе с применением технических средств охраны (ТСО) на сегодняшний день отсутствуют.

В целях качественного обеспечения данного вида охранных услуг предлагается на уровне национального стандарта закрепить требования к охранным организациям, оказывающим данный вид охранных услуг в зависимости от степени наличия угрозы охраняемому лицу, которые градировать по трем классам опасности:

3-й класс (уровень угрозы) – отсутствие угрозы либо возможность случайной угрозы жизни и здоровью охраняемого лица;

2-й класс (уровень угрозы) – потенциально возможная, либо неподтвержденная угроза жизни и здоровью охраняемого лица;

1-й класс (уровень угрозы) – подтвержденная (непосредственная) угроза жизни и здоровью охраняемого лица.

Это связано в первую очередь с тем, что на практике отдельные охранные организации совершенно не соответствуют по уровню своего оснащения и подготовки персонала для обеспечения минимизации реальных (подтвержденных угроз жизни и здоровью заказчика услуг.

Лицензионные требования к охраняемым организациям, оказывающим услуги в виде защиты жизни и здоровья граждан, установлены в соответствии с положением о лицензировании данного вида услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Заложенные в проект национального стандарта требования к охраняемым организациям в соответствии с классификацией возможных угроз для охраняемого лица, сформированы исходя из практики оказания данного вида услуг рядом крупнейших охранных организаций, входящих в состав Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС), а отдельные нормы взяты из опыта подготовки охранников, специализирующихся на оказании данного вида услуг на базе Негосударственного образовательного частного учреждения Организация дополнительного профессионального образования «Центр спортивной стрелковой подготовки» (ОДПО ЦССП), являющегося базовым учебным центром Содружества телохранителей России «Железный орел».

Проектом стандарта рекомендованы основные требования к оснащению и экипировке групп (дежурных смен) личной охраны частных охранных организаций, а также к ведению необходимой документации, связанной с оказанием данного вида услуг, в том числе по защите сведений, которые она содержит.

Все основные положения проекта стандарта универсальны и прописаны с учетом имеющейся практики их применения, что позволит обеспечить высокий уровень организации защиты охраняемого лица любого уровня вне зависимости от региона их расположения.

Публичное общественное обсуждение проекта стандарта проходило с 10 марта по 11 мая 2021 г., в котором приняли все члены ТК 208 и другие заинтересованные организации.

Кроме того, первоначальная редакция проекта стандарта обсуждалась в апреле 2020 г. на Втором Всероссийском съезде ФКЦ РОС, на котором присутствовало более 200 представителей охранных организаций, осуществляющих в том числе услуги по защите жизни и здоровья граждан.

Также указанный проект ГОСТ Р был рассмотрен на заседании Ученого совета Научно-исследовательского центра «Безопасность» XX апреля 2021 г. и на Круглом столе в Общественной палате Российской Федерации XX апреля 2021 г.

3. Сведения о соответствии проекта национального стандарта федеральным законам и техническим регламентам

Проект национального стандарта соответствует положениям Федерального закона от 29 июня 2015 года №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

4. Сведения о соответствии проекта национального стандарта международному стандарту

Национальный стандарт разрабатывается впервые. При разработке проекта национального стандарта был использован отечественный и зарубежный опыт, в том числе содержащийся в методиках подготовки специалистов (охранников) для обеспечения жизни и здоровья граждан отдельных учебных центров российского охранного сообщества. При этом настоящий стандарт не является гармонизированным по отношению к какому-либо международному, региональному или зарубежному стандарту.

5. Взаимосвязь проекта стандарта с другими стандартами

Стандарт разрабатывается в увязке со следующими документами по стандартизации:

ГОСТ Р 52551-2016 Системы охраны и безопасности. Термины и определения.

6. Сведения о разработчике стандарта

Проект стандарта разработан:

Общероссийским отраслевым объединением работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС)

Адрес: 115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр., д. 4, корп. 1, оф. 610, тел. +7(495) 710-29-82.

Негосударственным образовательным частным учреждением Организация дополнительного профессионального образования «Центр спортивной стрелковой подготовки» (НОЧУ ОДПО ЦССП)

Адрес: 115230, г. Москва, Каширское шоссе, д. 12, тел. +7(968) 551-48-11.

Обществом с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Старк-Групп» (ЧОП «Старк-Групп»)

Адрес: 117420, город Москва, Профсоюзная улица, 45, тел. +7(495) 204-23-57.

Автономной некоммерческой организацией Научно-исследовательский центр стратегического развития негосударственных структур безопасности (НИЦ «Безопасность»)

Адрес: 115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр., д. 4, корп. 1, оф. 608, тел. +7(977) 879-57-20.

Заместитель председателя ТК 208



О.В. Климочкин