

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к окончательной редакции проекта национального стандарта
Российской Федерации ГОСТ Р - 2021 «Охранная деятельность.
Оказание охранных услуг по защите жизни и здоровья граждан.
Общие требования»¹

1. Основание для разработки стандарта

Проект стандарта разработан в рамках деятельности технического комитета по стандартизации «Антитеррористическая и охранная деятельность» (ТК 208) на основании Программы национальной стандартизации на 2021 год (шифр по ПНС-2021: 1.0.208-1.009.21)

2. Краткая характеристика объекта и аспекта стандартизации

Проект стандарта под объектом стандартизации устанавливает выполнение общих требований к оказанию охранных услуг частными охранными организациями и под аспектом стандартизации подразумевает обеспечение требований, предъявляемых к охранной услуге, связанной с защитой жизни и здоровья граждан.

3. Технико-экономическое, социальное или иное обоснование целесообразности разработки стандарта на национальном уровне

Цель разработки проекта стандарта – повышение защищенности жизни и здоровья граждан, за счет применения на добровольной основе систематизированных и конкретизированных требований, разработанных с учетом проведенного анализа данной отрасли, а также проверенного опытом практики осуществляемой деятельности частных охранных организаций.

Данная необходимость обусловлена тем, что на 1 января 2022 года в Российской Федерации насчитывается около 18 тыс. частных охранных организаций, которыми охраняется более 1,4 млн. объектов различной формы собственности.

При этом защита жизни и здоровья граждан является достаточно востребованным видом охранных услуг, в том числе самым сложным с технической точки зрения.

В том числе в спектр оказываемых в данной части услуг довольно различен: от простого статусного сопровождения руководителя хозяйствующего субъекта и защиты его от случайных непредвиденных ситуаций до обеспечения защиты охраняемого лица от реальных угроз его жизни и здоровью.

Какие-либо единые стандартные требования о том, как частные охранные организации должны обеспечивать такой вид охранной деятельности как защита жизни и здоровья, в том числе с применением технических средств охраны (далее – ТСО), на сегодняшний день отсутствуют.

¹ Далее – «проект стандарта».

В целях повышения качества, а также с учетом индивидуальных потребностей заказчиков по данному виду охранных услуг, предлагается на уровне национального стандарта закрепить общие требования к частным охранным организациям, оказывающим охранные услуги по защите жизни и здоровья граждан, в зависимости от степени наличия опасности для охраняемого лица, и градировать их по трем уровням угрозы безопасности:

3-й уровень угрозы безопасности – отсутствие угрозы безопасности либо возможность случайной угрозы безопасности для жизни и здоровья охраняемого лица;

2-й уровень угрозы безопасности – потенциально возможная, либо неподтвержденная угроза безопасности для жизни и здоровью охраняемого лица;

1-й уровень угрозы безопасности – подтвержденная (непосредственная) угроза безопасности для жизни и здоровью охраняемого лица.

Это связано в первую очередь с тем, что на практике отдельные охранные организации совершенно не соответствуют по уровню своего оснащения и подготовки персонала для обеспечения противодействия реальным (подтвержденным) угрозам безопасности жизни и здоровью заказчика.

Лицензионные требования по рассматриваемому виду услуги установлены в Положении о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498, и вопросы технического оснащения охранных организаций, а также вопросы подготовки персонала не включают.

В этой связи заложенные в проект стандарта требования к частным охранным организациям в соответствии с классификацией возможных угроз безопасности для охраняемого лица, сформированы исходя из практики оказания данного вида услуг рядом крупнейших охранных организаций, входящих в состав Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС), а также отдельные нормы взяты из опыта подготовки частных охранников, специализирующихся на оказании данного вида услуг на базе Негосударственного образовательного частного учреждения Организация дополнительного профессионального образования «Центр спортивной стрелковой подготовки» (ОДПО ЦССП), являющегося базовым учебным центром Содружества телохранителей России «Железный орел».

Проектом стандарта рекомендованы основные требования к структуре и организации подразделений частной охранной организации, оказывающей (планирующей оказывать) услугу по охране жизни и здоровья граждан, а также оснащению и экипировке сотрудников, непосредственно задействованных в обеспечении безопасности охраняемого лица, в том числе

групп (дежурных смен) личной охраны. Кроме того, установлены требования к ведению необходимой документации, связанной с оказанием данного вида услуги, в том числе по защите сведений, которые она содержит.

Все основные положения проекта стандарта универсальны и прописаны с учетом имеющейся практики их применения, что позволит обеспечить высокий уровень организации защиты охраняемого лица любого уровня безопасности вне зависимости от региона расположения частной охранной организации.

Кроме того, данный стандарт призван снять двойное толкование отдельных терминов и определений, что качественно поспособствует снижению нагрузки, возложенной на надзорные и контролирующие органы Российской Федерации при осуществлении ими государственного контроля (надзора), обеспечению конкурентоспособности на рынке охранных услуг.

Применение стандарта также благоприятно повлияет на разработку отечественных нормативных и методических документов по данному направлению.

4. Сведения о соответствии проекта национального стандарта техническим регламентам Евразийского экономического союза, федеральным законам, техническим регламентам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, которые содержат требования к объекту и/или аспекту стандартизации

Настоящий проект стандарта разработан в соответствии с основными положениями Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»¹ и не противоречит действующим в Российской Федерации кодексам, законам и иным нормативным правовым актам, корреспондируется с вопросами развития системы профессиональных квалификаций в соответствии с требованиями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

5. Сведения о соответствии проекта национального стандарта международному стандарту, региональному стандарту, региональному своду правил, стандарту иностранного государства и своду правил иностранного государства, иному документу по стандартизации иностранного государства и о форме применения данного стандарта (документа) как основы для разработки проекта национального стандарта Российской Федерации

Национальный стандарт разрабатывается впервые. При разработке проекта стандарта был использован отечественный и зарубежный опыт, в том числе содержащийся в методиках подготовки специалистов (охранников) для обеспечения жизни и здоровья граждан отдельных учебных центров российского охранного сообщества. При этом настоящий стандарт не

¹ Далее – «Закон».

является гармонизированным по отношению к какому-либо международному, региональному или зарубежному стандарту.

6. Сведения о наличии в Федеральном информационном фонде стандартов переводов международных, региональных стандартов, стандартов и сводов правил иностранных государств, на которые даны нормативные ссылки в стандарте, использованном в качестве основы для разработки проекта национального стандарта Российской Федерации

Нормативные ссылки на переводы международных, региональных стандартов, стандартов и сводов правил иностранных государств, сведения о которых содержатся в Федеральном информационном фонде стандартов, в качестве основы для разработки проекта стандарта, не использованы.

7. Сведения о взаимосвязи проекта национального стандарта с проектами или действующими в Российской Федерации другими национальными и межгосударственными стандартами, сводами правил

Проект стандарта использует терминологию и принципы, сформулированные в ГОСТ Р 52551-2016 «Системы охраны и безопасности. Термины и определения».

8. Сведения о проведении публичного обсуждения

Проект стандарта доработан с учетом замечаний и предложений по результатам публичного обсуждения на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с 5 октября по 8 декабря 2020 года), по результатам которого было принято решение внести изменения в наименование проекта стандарта с учетом потребностей участников рынка.

9. Перечень исходных документов и другие источники информации, использованные при разработке стандарта, в том числе информацию об использовании документов, относящихся к объектам патентного или авторского права

Проект стандарта подготовлен на основе следующих документов:

Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»

постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»

ОК 016-94 Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР).

Козлов С.Н. Учебник телохранителя. Учебно-практическое пособие. Москва. Издательство «Перо». 2021 г.

10. Сведения о технических комитетах по стандартизации, в областях деятельности которых возможно пересечение с областью применения разрабатываемого проекта национального стандарта

Область применения проекта стандарта в областях деятельности иных технических комитетов по стандартизации не пересекается и не исключает серии взаимосвязанных однородных национальных стандартов под единой аббревиатурой «Оказание охранных услуг по защите жизни и здоровья граждан».

11. Сведения о разработчике стандарта с указанием его организационно-правовой формы, почтового адреса, номера контактного телефона и адреса электронной почты

Проект стандарта разработан:

Общероссийским отраслевым объединением работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС) – является некоммерческой корпоративной организацией (юридическое лицо)

Адрес: 115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр., д. 4, корп. 1, оф. 610
тел. +7 (495) 710-29-82, oor@fkc-ros.ru

Негосударственным образовательным частным учреждением Организация дополнительного профессионального образования «Центр спортивной стрелковой подготовки» (НОЧУ ОДПО ЦССП) – частное учреждение (юридическое лицо) – является унитарной некоммерческой организацией (юридическое лицо).

Адрес: 115230, г. Москва, Каширское шоссе, д. 12,
тел. +7(968) 551-48-11, 9studiokgb@mail.ru

Обществом с ограниченной ответственностью Частным Охранным Предприятием «Старк-Групп» (ЧОП «Старк-Групп») – обществом с ограниченной ответственностью (юридическое лицо).

Адрес: 142900, Московская область, г. Кашира, ул. Стрелецкая, д. 69А,
пом. 4

тел. +7(495) 718-78-55, info@starkgroup.ru

Автономной некоммерческой организации Научно-исследовательский центр стратегического развития негосударственных структур безопасности «Безопасность» (АНО НИЦ «Безопасность») – является автономной некоммерческой организацией (юридическое лицо)

Адрес: 115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр., д. 4, корп. 1, оф. 608
тел. +7 (977) 879-57-20, office@nic-safety.ru

12. Краткая характеристика полученных отзывов заинтересованных лиц

Всего представлено около 28 замечаний, в том числе к наименованию, структуре и разделам проекта стандарта.

Например, предлагается лицо, в непосредственной близости обеспечивающее безопасность другого физического лица, называть

«телохранителем» и наделить его статусом «самозанятого» или «индивидуального предпринимателя».

В то же время, при формировании замечания не учтено, что в статьях 1¹ и 11¹ Закона даны определения частной охранной организации, а также работника, имеющего право оказывать охранные услуги, исключая для данного вида деятельности «самозанятых» или «индивидуальных предпринимателей», а также термин «телохранитель».

Также предлагается в раздел 2 проекта стандарта включить коды и группировки федеральных классификаторов, прямо указывающих на деятельность телохранителей, такие как ОКЗ 5414, ОКВЭД 2 – 80.10, ОКПД 2 – 80.10.12 и 96.09.12.000, полагая что таким образом, считая, что иначе данный проект стандарта будет предназначаться исключительно только для охранников, которые защищают жизнь и здоровье (людей) на своем рабочем месте (посту).

Однако, автор отзыва не обратил внимание на то, что раздел 2 «Нормативные ссылки», включает только используемые нормативные ссылки по тексту проекта стандарта.

Кроме того, подвергнуты критике термины и определения проекта стандарта, характеризуя их как крайне вольно трактуемы.

При этом приведенные термины и определения не противоречат, не исключают и не заменяют установленные законодательством Российской Федерации обязательные требования, при этом направлены на повышение обеспечения качества охранных услуг по защите жизни и здоровья граждан.

Вместе с тем согласно подпункта 4.3.1 ГОСТ Р 1.2-2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены» предлагаемые термины и определения не дублируют нормы законодательства Российской Федерации.

Поступили и другие аналогичные предложения по используемым терминам и определениям, используемым в проекте стандарта, а также поступили отзывы, которые учтены в редакции.

Также поступили замечания Национальной Ассоциации телохранителей России (НАСТ), не имеющие под собой правовых оснований в части того, что предметом стандартизации проекта стандарта является выделенная из списка разрешенных охранникам услугу отдельная охранный услуга. При этом ей не учтено, что ГОСТ Р 1.2-2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены» предусматривает при подготовке окончательной редакции проекта национального стандарта, проведение его экспертизы и нормоконтроля в Порядке, проведения экспертизы проектов документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, утвержденном приказом Росстандарта от 5 мая 2016 г. № 547, что также подтверждает необоснованность замечаний.

В итоге проработки замечаний Секретариатом ТК 208 поддержано решение признать большую часть замечаний, как несостоятельные. Замечания заинтересованных лиц и заключения разработчиков по ним включены в сводку отзывов на проект национального стандарта.

Руководитель разработки проекта стандарта:

Президент ФКЦ РОС

А.М. Козлов