

## Нововведения, предусматриваемые законопроектом

Законопроект разработан в целях:

разграничения двух самостоятельных, различных по своему содержанию, видов деятельности (частной детективной и охранной);

дальнейшего совершенствования законодательства в сфере частной охраны, **в том числе направленного на экономическое развитие данной отрасли;**

наиболее полного и отвечающего потребностям современной практике урегулирования правоотношений, возникающих в процессе осуществления частной охранной деятельности;

определения порядка взаимодействия частных охранных организаций с государственными органами и силовыми структурами в вопросах обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка.

Законопроект «О частной охранной деятельности» предусматривает введение следующих новых положений.

	Нововведение	Обоснование
1.	<p><u>Статья 5 Законопроекта</u></p> <p>Так, законопроектом предусматривается <b>конкретизация видов охранных услуг</b>, к которым предлагается отнести только пять видов, непосредственно являющихся охранными:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) защита жизни и здоровья физических лиц;</li><li>2) охрана объектов и (или) имущества;</li><li>3) обеспечение порядка, установленного организатором (заказчиком) мероприятий, в местах их проведения;</li></ol> <p>4) <b>проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны, охранной и охранно-пожарной сигнализации, контроля доступа и видеонаблюдения;</b></p> <p>5) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых объектах.</p> <p>При этом <b>второй вид охранных услуг дополнен еще двумя квалифицированными подвидами по способам и методам обеспечения такой охраны:</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>б) с использованием технических средств охраны и (или) с принятием мер реагирования на их сигнальную (тревожную) информацию;</li><li>7) с использованием служебных животных, перечень видов которых утверждается Правительством Российской Федерации.</li></ol>	<p><b>1, 2, 3, 5 и 6</b> виды услуг остались без существенных изменений.</p> <p>Такой вид услуг как:</p> <p><u>4) Консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;</u></p> <p>перенесен в дополнительные виды деятельности, так как этим на практике занимается широкий круг субъектов предпринимательской деятельности и фактически это невозможно ограничить и проконтролировать.</p> <p>Вводится впервые, так как данная деятельность <b>фактически является отдельным видом охранных услуг</b>, но их оказание в настоящее время должным образом не контролируется, что создает риски и угрозы общественной безопасности.</p> <p>Вводится впервые – практика показала необходимость введения ограничений и регламентации использования животных в охранной деятельности в целях обеспечения общественной безопасности.</p>

	<p>При этом вводится новое понятие, что <b>Прием, регистрация и обработка информации, поступающей с охраняемых объектов при помощи технических средств охраны и передача ее для дальнейшего реагирования другим охранным организациям, относится к охранным услугам, обозначенным в пункте 4 части второй настоящей статьи.</b></p>	<p>Вводится впервые, так как данная деятельность <b>фактически является отдельным видом охранных услуг</b>, но их оказание в настоящее время должным образом не контролируется, что создает риски и угрозы общественной безопасности.</p>
2.	<p><u>Часть 4 статьи 4 Законопроекта</u></p> <p>Оказание охранных услуг вне пределов территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством страны, где они оказываются.</p>	<p>Не ограничивает деятельность частных охранных организаций территориями Российской Федерации.</p> <p>Особая актуальность в связи с признанием ДНР и ЛНР, где потребность в охранных услугах очень высока.</p>
3.	<p><u>Часть 3 статьи 4 Законопроекта</u></p> <p><b>Охрана объектов и (или) имущества, в том числе обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, предусматривающие участие в охране объектов частных охранных организаций, может осуществляться частными охранными организациями, в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности.</b></p>	<p>В действующем законе – это является отдельным видом охранных услуг, что ограничивает введение особых требований к охранным организациям, участвующим в охране таких объектов только лицензионными требованиями.</p> <p>В предлагаемой редакции возможно <b>установить требования</b> не только к самой охранной организации, но и <b>к порядку оказания охранных услуг</b> на таких объектах.</p> <p>Например, осуществлять в соответствии с требованиями национальных стандартов (ГОСТов) в сфере охраны и безопасности для отдельных категорий объектов (объекты образования, медицинские учреждения и т.п.).</p> <p>Указанные меры позволят существенно повысить качество охранных услуг на указанной категории объектов.</p>
4.	<p><u>Статья 7 Законопроекта</u></p> <p>Частным охранным организациям предлагается разрешить осуществлять <b>дополнительные виды деятельности</b> при наличии соответствующих лицензий (разрешений) либо аккредитаций на их осуществление (при необходимости их наличия):</p> <p>1) консультации и подготовка рекомендаций клиенту по защите от противоправных посягательств;</p>	<p>Осуществление данных видов деятельности не повлияет отрицательно на качество оказываемых охранных услуг, а в отдельных случаях их только дополняет, и одновременно может оптимизировать затраты как потребителей услуг, так и самих охранных организаций.</p> <p>Перенесено из основных видов услуг (пункт 4 части третьей ст. 3 Закона 2487-1)</p>

	<p>2) обеспечение экономической безопасности в форме осуществления контрольных функций по учету поступаемой, складываемой и реализуемой продукции и (или) иных материальных ценностей;</p> <p>3) транспортировка (перевозка) охраняемых грузов, в том числе на бронированном автотранспорте;</p> <p>4) кинологовическая деятельность и собаководство;</p> <p>5) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту <b>средств обеспечения пожарной безопасности</b> зданий и сооружений;</p> <p>6) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;</p> <p>7) аварийно-спасательная деятельность на нештатной основе.</p>	<p>Отработанная на практике форма обеспечения сохранности охраняемого имущества, но иногда расценивается как выполнение иного вида деятельности.</p> <p>В настоящее время для перевозки груза заключаются отдельные договоры с транспортной компанией и охранной организацией.</p> <p>Обеспечивает предлагаемый новый 7 вид охранных услуг.</p> <p>В настоящее время практически вся сигнализация комплексная – охранно-пожарная. Это необходимо для работы, особенно в отдаленных местностях.</p> <p>Фактически в удаленных районах кроме охранных организаций каких-либо подразделений МЧС просто нет. Законодательство позволяет при получении дополнительных разрешений осуществлять такую деятельность.</p>
	<p>Частной охранной организации также разрешается осуществлять, деятельность, связанную со сдачей в аренду свободных от эксплуатации при осуществлении основной деятельности имущества, помещений и иных материальных средств, в том числе технических средств охраны и специальных средств.</p>	<p>На практике сдача в аренду свободных от эксплуатации переносных барьеров и других устройств для обеспечения порядка в ходе проведения спортивных и иных мероприятий расценивается как осуществление иной деятельности, не связанной с охраной.</p>
5.	<p>Законопроектом предлагается снять ряд ограничений, в том числе на создание филиалов охранной организации только в том субъекте Российской Федерации, где зарегистрирована охранная организация.</p>	<p>Ранее ограничение на создание филиалов было вызвано отсутствием необходимой системы контроля за оборотом оружия, которая в настоящее время имеется. Поэтому данное ограничение в настоящее время избыточно.</p>
6.	<p><u>Статья 6 Законопроекта</u></p> <p>Конкретизируются требования к учредителям охранной организации, так как она не может являться дочерним обществом организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной:</p> <p><b>Юридические лица</b> - учредители (участники) частной охранной организации не могут осуществлять иные виды деятельности, не предусмотренные настоящим Федеральным законом</p>	<p>Изложенные в действующей редакции Закона требования к учредителям частной охранной организации на практике не однозначно трактуются в правоприменительной практике, что создает субъективный подход к трактованию положений Закона и противоречивую судебную практику в различных регионах.</p> <p><u>Справочно</u> <u>Действующая редакция Закона 2487-1:</u> ... Для учредителя (участника) частной охранной организации <b>данный вид деятельности должен быть основным.</b></p>

	<p>Для физических лиц – учредителей (участников) частной охранной организации <b>основным местом работы</b> должна являться частная охранный организация и (или) общественная организация либо профессиональный союз, осуществляющие деятельность в сфере охраны и безопасности.</p> <p>Иные ограничения для физических лиц (наличие судимости, работа в государственных органах власти и т.п.) – остаются прежние.</p>	<p>Особенно это <b>актуально для физических лиц</b> – учредителей охранной организации.</p> <p>В отдельных случаях даже наличие у учредителя физического лица определенного пакета акций коммерческой компании, даже участие в учреждении гаражного кооператива, а также сдача им в аренду собственного имущества, в том числе зданий (помещений и т.п.), судами расценивается как иная деятельность, отличная от охранной.</p>
7.	<p><u>Части 4 - 6 статьи 10 Законопроекта</u></p> <p>Вводится новый порядок выдачи личной карточки охранника.</p> <p>Обязательным требованием является наличие у охранников личной карточки охранника, выдаваемой им на период исполнения обязанностей.</p> <p>Реестр личных карточек охранника ведется руководителем охранной организации.</p> <p>Образец личной карточки охранника, порядок её учета и выдачи, порядок ведения Реестра личных карточек охранника, а также предоставления сведений из них, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности.</p>	<p>В настоящее время личная карточка должна выдаваться руководителю охранной организации подразделением лицензионно-разрешительной работы субъекта Российской Федерации, что на практике создает значительные трудности и проблемы в сроках ее получения и выдачи охранникам. При этом следует учитывать необходимость в отдельных случаях оперативного выставления постов при взятии нового объекта под охрану и фактическую нехватку квалифицированного персонала.</p> <p>Кроме того, это ведет к существенному отвлечению личного состава территориального лицензирующего органа от выполнения основных функций по контролю за деятельностью частных охранных организаций.</p>
8.	<p><u>Часть 6 статьи 14 Законопроекта</u></p> <p>... образовательные организации в случае осуществления образовательной деятельности по программам профессионального обучения работников охранных организаций, указанных в части четвертой настоящей статьи, <b>должны иметь заключение</b>, выдаваемое в порядке установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченном в сфере частной охранной деятельности <b>о соответствии условиям для проведения занятий по дисциплинам, связанным с огневой подготовкой и использованием специальных средств.</b></p>	<p>В настоящее время либерализация федерального законодательства, регламентирующего образовательную деятельность и контроль за ее осуществлением, фактически позволяет любой образовательной организации, имеющей лицензию на образовательную деятельность, разработать и утвердить у себя программу подготовки персонала охранных организаций, при этом не уведомляя ни органы контроля в сфере образования, ни подразделения лицензионно-разрешительной работы.</p> <p>Предлагаемая мера позволит контролировать количество таких учебных организаций и их оснащенность.</p>
9.	<p><u>Статья 15 Законопроекта</u></p> <p>Установлены права и обязанности частного охранника на охраняемых объектах при оказании <b>всех видов</b></p>	<p>В действующей редакции Закона установлены только права охранника при выполнении функций обеспечения пропускного и внутриобъектового</p>

	<p><b>охранных услуг</b>, связанных с непосредственными контактами с гражданами (защита жизни и здоровья, осуществление пропускного и внутриобъектового режимов, обеспечение порядка в местах проведения мероприятий).</p>	<p>режимов на объектах охраны, а также транспортировке охраняемых грузов, денежных средств и иного имущества (статья 12.1 Закона 2487-1).</p>
10.	<p><u>Раздел 5 Законопроекта</u></p> <p>Законопроектом предусматриваются ограничения на использование огнестрельного оружия в ходе оказания отдельных видов услуг, при этом предусматривается возможность использования служебного огнестрельного оружия ограниченного поражения в ходе оказания услуг по защите жизни и здоровья физических лиц (статья 21).</p> <p>Также конкретизировано использование разрешенных видов специальных средств в соответствующих условиях и ситуациях (статья 23).</p>	<p>В действующей редакции Закона такой конкретизации в использовании оружия и специальных средств нет (Раздел V Закона 2487-1).</p> <p>При этом в ходе оказания услуг по защите жизни и здоровья физических лиц разрешения на использование оружия и специальных средств нет. Указанное на практике привело к созданию <b>неконтролируемого теневого рынка услуг телохранителей</b>, которые используют при этом свое личное оружие самообороны и оформляют отношения с клиентом в виде срочных трудовых договоров на оказание услуг в качестве сотрудника службы безопасности, в том числе как самозанятые граждане.</p>
11.	<p><u>Раздел 6 Законопроекта</u></p> <p>Раздел законопроекта посвящен вопросам взаимодействия частных охранных структур и органов правопорядка в охране общественного порядка.</p> <p>В данной части, законопроектом обозначены два типа взаимодействия: <b>обязательное</b>, которое охранная организация должна осуществлять, как обладатель лицензии на особый вид услуг <b>и иное, осуществляемое на основе соглашений (договоров) с правоохранительными органами</b>.</p> <p>К охранным организациям, привлекаемым к взаимодействию на договорной основе, предъявляются дополнительные требования, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.</p> <p>На уровне закона прописываются возможные формы добровольного содействия и механизмы его организации.</p>	<p>Имеющаяся в настоящее время двусмысленность формулировок Закона на практике влечет за собой злоупотребления со стороны руководства отдельных органов правопорядка (статья 3 Закона 2487-1) и неопределенность статуса охранников, осуществляющих взаимодействие с правоохранительными органами.</p> <p>Установление конкретных форм обязательного содействия на уровне федерального закона, позволит снять данную неопределенность и использовать потенциал частных охранных организаций в обеспечении общественной безопасности, что достаточно актуально при существующем сокращении численности органов правопорядка и отвлечении личного состава для участия в других важных мероприятиях.</p>
12.	<p><u>Статья 2 Законопроекта</u></p> <p>Законопроектом расширен и конкретизирован понятийный аппарат.</p> <p>Введены такие понятия как охранная услуга, технические средства охраны, реагирование.</p>	<p>Данные нововведения положительно скажутся в ходе практического оказания охранных услуг, в первую очередь с использованием технических средств охраны и реагированием на их сигнальную информацию.</p>

	<p><b>Без существенных корректировок</b>, но с необходимыми дополнениями, соответствующими изменениям в общем федеральном законодательстве, перенесены положения, связанные с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществлением лицензирования частной охранной деятельности в рамках профильного законодательства;</li> <li>- обязательными требованиями к частным охранным организациям на стадии их создания;</li> <li>- ограничениями на участие иностранных юридических и физических лиц, а также лиц без гражданства в создании и управлении частными охранными организациями в любой форме, а также инвестированию в них финансовых средств;</li> <li>- исключением возможности наделения статусом частного охранника лиц из криминальной среды и с обязательной дактилоскопической регистрацией граждан, получающих такой статус;</li> <li>- обязательной специализированной подготовкой для всех работников частных охранных организаций, осуществляющих или организующих исполнение охранных услуг;</li> <li>- применением охранниками оружия и спецсредств, а также ряд других положений.</li> </ul>	
	<p>Указанные изменения, а также другие меры, предпринимаемые государственным регулятором охранной деятельности совместно с охранным сообществом в плане ценообразования и общественного контроля в сфере охранных услуг, позволят привлекать для охраны объектов, в первую очередь безопасность которых обеспечивается за счет бюджетных средств, добросовестные крупные охранные предприятия, в которых, как правило, имеются штатные специалисты по дополнительной профессиональной подготовке охранников и осуществляющие контроль их работы непосредственно на постах, что в целом позволит обеспечить высокое качество оказываемых услуг.</p>	

НИЦ «Безопасность»