

Частная охрана России: основные проблемы рынка охранных услуг

Александр Козлов

Президент Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС), председатель Комиссии «ОПОРА РОССИИ» по охранной деятельности

Олег Климочкин

Директор АНО НИЦ «Безопасность», заместитель председателя Технического комитета по стандартизации «Антитеррористическая и охранная деятельность» (ТК 208), профессор Департамента экономической безопасности и управления рисками Факультета экономики и бизнеса Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, к.э.н.

13 июля 2022, Москва

ФКЦ РОС

НИЦ «Безопасность»



Основные перспективные направления развития российского рынка охранных услуг

- **Ценообразование услуг охраны и оплата труда охранников, в первую очередь на объектах государственного заказа (приказ Росгвардии 45 от 15 февраля 2021 г.)**
- **Повышение качества оказания охранных услуг, в первую очередь на объектах с массовым посещением граждан (постановление Правительства РФ)**
- **Внесение изменений в законодательство о частной охране (законопроект «О частной охранной деятельности»)**
- **Организация взаимодействия с органами госконтроля, в том числе по вопросам риск-ориентированного подхода**

Ценообразование услуг охраны и оплата труда охранников

- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. № 645 - Росгвардия наделена правом определять метод формирования НМЦК на закупку охранных услуг для государственных и муниципальных нужд
- Приказ Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45 (приказ 45) - утвердил Порядок определения НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг при осуществлении закупок охранных услуг для государственных и муниципальных нужд
- **Реализация приказа 45 на местах:**
 - отсутствие необходимого финансирования в регионах
 - разъяснения Минфина России по бюджетированию

Письмо Минфина России от 10 сентября 2020 г. N 24-01-08/79621

«О рассмотрении обращения»

Заместитель директора Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России Д.А. Готовцев

...

Вместе с тем отмечаем, что согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Учитывая изложенное, НМЦК определяется заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на предполагаемую закупку. При этом в случае, если среднее значение цены, рассчитанное в результате рассмотрения предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях определения НМЦК, превышает указанные лимиты, заказчик снижает НМЦК до уровня выделенных лимитов.

...

Формула расчета НМЦК для стационарного поста охраны

$$\text{НМЦК} = \left(\sum_{i=1}^n (C_{ni} + K_{ni}) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{СЗЖ}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$$

| $C_u * K_u$ Общая сумма всех прямых затрат | | + КР Косвенные расходы | + П Прибыль | + Стсо + Сзж | * Инфл Коэффициент инфляции | + НДС | НМЦК | |
|--|---|---|--|---|--|---|---|-------------------------------|
| C_u – прямые затраты на оплату труда одного охранника за 1 час работы $C_u = (\text{БЗП} + \text{Дн} + \text{Двп} + \text{Дрк} + \text{РО} + \text{СВ}) * U$ | K_u – количество часов работы на посту | 20% от Общей суммы всех прямых затрат $\text{КР} = (C_u + K_u) * 0,2$ | Данные ФНС России (предшествующий год) если нет – 5% $\text{П} = (C_u + K_u) + \text{КР} * 0,05$ | Дополнительные охранные услуги | Данные Минэкономразвития России | 20% | В рублях | |
| БЗП – базовая зарплата в час $\text{БЗП} = \text{МРОТ} / \text{СНР}$ МРОТ – ст. 133 ТК РФ СНР – количество рабочих часов одного охранника в месяц из расчета 40-часовой рабочей недели | Дн – доплата за работу в ночные часы (ППРФ от 22.07.2008 г. № 554) | Двп – доплата за работу в выходные и праздничные дни (ст. 153 ТК РФ) | Дрк – доплата за работу в районах Крайнего Севера (ст. 316 ТК РФ) | РО – резерв на отпуск $\text{РО} = (\text{БЗП} + \text{Дн} + \text{Двп} + \text{Дрк}) / 12$ | СВ – страховые взносы $\text{СВ} = (\text{БЗП} + \text{Дн} + \text{Двп} + \text{Дрк} + \text{РО}) * Y$ | Y – ставка страховых взносов $Y = 30,2\% (22,0\% + 5,1\% + 2,9\% + 0,2\%)$ (ст. 425 Налогового кодекса РФ и 125-ФЗ от 24.07.1998 г.) | U – корректирующий коэффициент $U = U_6 + U_{\partial 1} + U_{\partial 2} + U_{\partial 3} + U_{\partial 4} + U_{\partial 5}$ | U – номер поста охраны |
| | Базовые коэффициенты | | | | | | | |
| | Пост охраны в составе одного работника с режимом работы 24 часа | | | U_6 | | | | |
| | Пост охраны в составе одного работника с режимом работы 12 часов | | | 1 | | | | |
| | Пост охраны в составе одного работника с режимом отличным от 24 и 12 часов. Не более 24 и не менее 3 часов. | | | 1,5 | | | | |
| | Дополнительные коэффициенты | | | $2 - 0,0417$ * кол-во часов | | | | |
| | Наличие у работника спецсредств $U_{\partial 1}$ | | | U_{∂} | | | | |
| | Наличие у работника служебного оружия $U_{\partial 2}$ | | | 0,05 | | | | |
| | Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий $U_{\partial 3}$ | | | 0,2 | | | | |
| | На объекте установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности $U_{\partial 4}$ | | | 0,3 | | | | |
| | Наличие допуска к гостайне и режимно-секретного подразделения $U_{\partial 5}$ | | | 0,1 | | | | |
| | | | | 0,05 | | | | |
| | С – стоимость единицы услуг по реагированию | | | | | | | |
| | Кр – объем услуг по реагированию по Контракту | | | | | | | |
| | Сп – стоимость единицы услуг по проектированию | | | | | | | |
| | Кп – объем работ по проектированию по Контракту | | | | | | | |
| | Сэо – стоимость единицы услуг по обслуживанию | | | | | | | |
| | Кэо – объем работ по обслуживанию по Контракту | | | | | | | |
| | См – стоимость единицы работ по монтажу ТСО | | | | | | | |
| | Км – объем работ по монтажу ТСО по Контракту | | | | | | | |
| | Св – стоимость установленного оборудования ТСО | | | | | | | |
| | Сзж – услуга по защите жизни и здоровья граждан | | | | | | | |
| | $\text{Сзж} = \text{Сеу} + \text{Кзж}$ | | | | | | | |
| | Сеу – стоимость единицы услуги | | | | | | | |
| | Кзж – объем оказания услуги по Контракту | | | | | | | |
| | Ср, Сп, Сэо, См, Св, Сеу – определяется методом сопоставимых рыночных цен - не менее 3 запросов поставщикам и информация из Реестра контрактов | | | | | | | |
| | $V = \frac{\sigma}{\mu} * 100$ – коэффициент вариации в % (<15%) | | | | | | | |
| | σ – среднеквадратичное отклонение | | | | | | | |
| | μ – среднееарифметическая цена ед. услуги | | | | | | | |

Расчет стоимости стационарного поста охраны (приказ Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45)

- Определяется от **МРОТ региона** и расчета на один пост **4.4** охранника (исходя из нормы часов по **40-часовой** рабочей недели)
- К прямым затратам на оплату труда одного охранника в час прибавляется:
 - Доплата за работу в ночные часы - Доплата за работу в районах Крайнего Севера
 - Доплата за работу в выходные и праздничные дни - Резерв на отпуск
 - Страховые взносы (**30,2 %**)
- К Общей сумме прямых затрат плюсуется:
 - Косвенные расходы **20 %**
 - Норма прибыли **5 %**
 - НДС **20 %**
- В Порядке даны и повышающие Коэффициенты базовые (режимы работы, отличные от суточного) и **дополнительные** (наличие спецсредств, оружия, массовые мероприятия, категория объекта с особыми требованиями по их антитеррористической защищенности, режим секретности)
 - суммарно максимально возможный коэффициент = **1,85**

Ценообразование услуг охраны и оплата труда охранников

Если цена охранных услуг, ниже стоимости, определенной Порядком, то исполнитель по договору охраны вынужден работать **с заведомым нарушением действующего трудового и налогового законодательства (не оформление охранника в штат организации, выплата «серой» заработной платы, уклонение от уплаты иных налогов).**

В данном случае согласно федерального законодательства **выгодоприобретателем является Заказчик охранных услуг.**

При этом в случаях недоплаты налогов со стороны контрагента, оказывающего услуги в том числе охранные, **возникают риски встречных проверок налоговыми органами самого Заказчика.**

Необходимость учета должной осмотрительности налогоплательщика при оценке обоснованности налоговой выгоды **предусмотрена статьей 54.1 Налогового кодекса РФ.**

Стоимость стационарного поста охраны по приказу 45 (по регионам, К=1,15 – спецсредства и АТР требования к объекту)

| регион | МРОТ | рублей / месяц | рублей / час |
|---|---------|-------------------|---------------|
| Общероссийский МРОТ без региональных надбавок | 15 279 | 183 864,34 | 251,87 |
| Москва | 23 508 | 282 871,61 | 387,50 |
| Московская область | 17 930 | 215 729,89 | 295,52 |
| Санкт-Петербург | 21 500 | 258 710,30 | 354,40 |
| Архангельская область | 15 279* | 220 608,52 | 302,21 |
| Волгоградская область | 16 961 | 204 107,30 | 279,60 |
| Республика Дагестан | 15 279* | 220 608,52 | 302,21 |
| Пермский край | 15 279* | 211 414,19 | 289,61 |
| Тюменская область | 15 279* | 239 030,27 | 327,44 |
| Приморский край | 15 279* | 220 630,58 | 302,24 |
| Сахалинская область | 15 279* | 331 128,00 | 453,60 |

* Для данного региона имеется соответствующий районный коэффициент к заработной плате

Повышение качества оказания охранных услуг

Изменение величин значимости критериев оценки при закупках охранных услуг:

- **значимость стоимостных критериев оценки - 40%**
- **значимость нестоимостных критериев оценки – 60%**

Для образовательных и научных учреждений введено в 2020 году постановлением Правительства РФ от 20 марта 2020 г. N 309

В настоящее время регламентировано Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. № 2604

**Постановление Правительства Российской Федерации
от 31 декабря 2021 г. N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

...

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 г. и ...

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Мишустин

**Положение об оценке
заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

3. Для оценки заявок в соответствии с настоящим Положением применяются следующие критерии оценки:

а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

б) расходы;

в) характеристики объекта закупки;

г) квалификация участников закупки.

Пределные величины значимости критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

| | Наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки | Пределные величины значимости критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | | |
|------------|---|---|---|---|
| | | Минимальная значимость критерия оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" | Максимальная значимость критерия оценки "расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ" | Максимальная сумма величин значимости критерия оценки "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки" и "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта , и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" |
| <u>1.</u> | Товары, за исключением пищевых продуктов, предусмотренных позицией 13 настоящего приложения | 70 | 10 | 30 |
| 14. | Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций | 40 | - | 60 |

| Оценка структуры частных охранных организаций по категориям | Количественная (интервальная) оценка | Удельный вес (%) |
|---|--------------------------------------|------------------|
| Микропредприятия | 7 768 | 43,64 |
| Малые предприятия | 8 072 | 45,34 |
| Средние предприятия | 1 487 | 8,35 |
| Крупные предприятия | 473 | 2,65 |

Микропредприятия (не более 15 чел., до 120 млн. руб.):

частные охранные организации – **7768**

Малые предприятия (не более 100 чел., до 800 млн. руб.):

частные охранные организации – **8072**

Средние предприятия (не более 250 чел., не более 2 млрд. руб.):

частные охранные организации – **1487**

Крупные предприятия (свыше 250 чел., более 2 млрд. руб.):

частные охранные организации – **473**

Экспертиза и общественный контроль

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ) в **пункте 3 статьи 94** (Особенности исполнения контракта) устанавливает, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **заказчик обязан провести экспертизу**. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или **к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации** на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При этом заказчик или приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения (пункт 7 данной статьи) даже при проведении приемки работ приемочной комиссией, созданной в соответствии с пунктом 6 данной статьи.

Также следует обратить внимание на статью **102** Закона № 44-ФЗ «**Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок**», в части 1 которой указано, что **граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с указанным законом.**

При этом общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе осуществлять независимый мониторинг закупок и **оценку эффективности закупок**, в том числе **оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов** в части их соответствия требованиям Закона № 44-ФЗ.

Спасибо за внимание!

Общероссийское отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС)

<https://fkc-ros.ru>

г. Москва, 1-й Автозаводский пр-д, д. 4, к. 1, оф. 610

тел.: +7 (495) 641-0073

e-mail: oor@fkc-ros.ru

Научно-исследовательский центр стратегического развития негосударственных структур безопасности (НИЦ «Безопасность»)

<http://nic-safety.ru>

г. Москва, 1-й Автозаводский пр-д, д. 4, к. 1, оф. 608

Тел.: +7 (977) 879-57-20

e-mail: office@nic-safety.ru



30
лет

ЧАСТНОЙ ОХРАНЕ
РОССИИ

