

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к редакции актуализированного проекта национального стандарта  
ГОСТ Р-2026 «Охранная деятельность. Охрана объектов с принятием  
мер реагирования мобильными группами охраны. Общие требования»  
(Шифр по ПНС-2025: 1.9.208-1.012.25)**

### **1. Основание для разработки стандарта**

Разработка проекта национального стандарта проводится в соответствии с программой национальной стандартизации на 2026 год (далее – ПНС на 2026 год) в рамках деятельности технического комитета по стандартизации «Антитеррористическая и охранная деятельность» (ТК 208).

### **2. Краткая характеристика объекта и аспекта стандартизации**

На 1 января 2020 года в Российской Федерации насчитывается около 16 тыс. частных охранных организаций, которыми охраняется более 1,4 млн. объектов различной формы собственности.

Охрана объектов и (или) имущества на объектах с принятием мер реагирования мобильными группами охраны, так называемая пультовая охрана – является наиболее, массовым и востребованным видом охранных услуг, в том числе самым прогрессивным с технической точки зрения.

Данный способ охраны Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 (далее – Закон 2487-1) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» выделен в отдельный вид охранных услуг «охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию (пункт 3 части третьей статьи 3 Закона 2487-1).

В соответствии с принятым федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон 427-ФЗ), который вступает в силу с 1 сентября 2026 года изменились виды охранных услуг. Так «осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны» выведено в дополнительные виды охранных услуг (пункт 10 части 1 статьи 6 Закона 427-ФЗ), а принятие мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны стало самостоятельной охранной услугой под названием «охрана принадлежащих заказчику на праве собственности или ином законном основании охраняемых объектов с принятием мер реагирования мобильными группами охраны» (пункт 7 части 2 статьи 5 Закона 427-ФЗ).

Учитывая изложенное возникла необходимость актуализировать содержание ГОСТ Р 59044-2020 «Оказание охранных услуг, связанных с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны» путем его пересмотра.

Так, кроме приведения названия самого вида охранных услуг, регламентированного национальным стандартом, в соответствии с новым законодательством предлагается дополнить общие требования к подготовке работников частной охранной организации, исполняющих обязанности старших охранников и охранников мобильных групп охраны, в том числе с проведением практических тренировок, вводных и ежемесячных занятий по специфике оказания охранных услуг мобильными группами охраны. Также предлагается рекомендовать оснащать транспортные средства, предназначенные для передвижения мобильных групп охраны проблесковыми огнями, цвет которых рекомендуется согласовывать с уполномоченными государственными органами.

### **3. Техничко-экономическое, социальное или иное обоснование целесообразности разработки стандарта на национальном уровне**

В подавляющем большинстве технических требований к обеспечению охраны объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в качестве обязательного условия является наличие в охранной организации мобильной группы охраны, которая обязана прибывать на охраняемый объект в случае осложнения обстановки.

Только силами частных охранных организаций подавляющее большинство объектов охраняется с использованием групп быстрого реагирования (более 900 тыс. объектов). Собственные группы быстрого реагирования имеются в 4 452 охранных организациях, а пульта охраны используют 3 844 структуры.

Какие-либо единые нормативные правовые и регламентные требования о том, как охранные организации должны обеспечивать охрану объектов и (или) имущества на объектах с использованием мобильных групп охраны на сегодняшний день отсутствуют.

В целях качественного обеспечения данного вида охранных услуг предлагается на уровне национального стандарта закрепить требования к охранным организациям, имеющим мобильные группы охраны, а также к экипажам таких групп.

Это связано в первую очередь с тем, что на практике отдельные охранные организации вместо хорошо оснащенных и профессионально подготовленных экипажей зачастую используют услуги простых таксистов либо иных граждан.

Требования к экипажам мобильных групп охраны и их оснащению сформированы исходя из имеющейся практики деятельности негосударственных структур безопасности, а также отдельные нормы взяты из внутренних нормативных документов, регламентирующих работу групп немедленного реагирования органов внутренних дел и вневедомственной охраны Росгвардии.

Проектом стандарта рекомендованы основные требования к содержанию инструкции по действиям охранников мобильной группы охраны при выезде на объекты охраны при поступлении тревожных сигналов с технических средств охраны, в которых также использованы положения

действующих документов как крупных охранных организаций, так и подразделений органов государственной охраны.

Все основные положения проекта стандарта универсальны и прописаны с учетом имеющейся практики их применения, что позволит обеспечить высокий уровень организации охраны объектов любого уровня вне зависимости от региона их расположения.

#### **4. Сведения о соответствии проекта национального стандарта техническим регламентам Евразийского экономического союза, федеральным законам, техническим регламентам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, которые содержат требования к объекту и/или аспекту стандартизации**

Настоящий проект стандарта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и требованиями основополагающих национальных стандартов, а также с учетом федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности в Российской Федерации» и не противоречит действующим в Российской Федерации кодексам, законам и иным нормативным правовым актам, корреспондируется с вопросами развития системы профессиональных квалификаций в соответствии с требованиями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

#### **4. Сведения о соответствии проекта национального стандарта международному стандарту**

Национальный стандарт разрабатывается впервые. При разработке проекта национального стандарта был использован отечественный и зарубежный опыт, в том числе содержащийся в стандартах отдельных объединений охранного сообщества. При этом настоящий стандарт не является гармонизированным по отношению к какому-либо международному, региональному или зарубежному стандарту.

#### **5. Сведения о соответствии проекта национального стандарта международному стандарту, региональному стандарту, региональному своду правил, стандарту иностранного государства и своду правил иностранного государства, иному документу по стандартизации иностранного государства и о форме применения данного стандарта (документа) как основы для разработки проекта национального стандарта Российской Федерации**

Национальный стандарт разрабатывается взамен ГОСТ Р 59044-2020 «Охранная деятельность. Оказание охранных услуг, связанных с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны. Общие требования».

При разработке проекта стандарта был использован отечественный и зарубежный опыт, в том числе содержащийся в методиках подготовки специалистов (охранников) для работы в мобильных группах охраны

отдельных учебных центров российского охранного сообщества. При этом настоящий стандарт не является гармонизированным по отношению к какому-либо международному, региональному или зарубежному стандарту.

## **2. Сведения о наличии в Федеральном информационном фонде стандартов переводов международных, региональных стандартов, стандартов и сводов правил иностранных государств, на которые даны нормативные ссылки в стандарте, использованном в качестве основы для разработки проекта национального стандарта Российской Федерации**

Нормативные ссылки на переводы международных, региональных стандартов, стандартов и сводов правил иностранных государств, сведения о которых содержатся в Федеральном информационном фонде стандартов, в качестве основы для разработки проекта стандарта, не использованы.

## **7. Сведения о взаимосвязи проекта национального стандарта с проектами или действующими в Российской Федерации другими национальными и межгосударственными стандартами, сводами правил**

Проект стандарта использует терминологию и принципы, сформулированные в ГОСТ Р 52551 «Системы охраны и безопасности. Термины и определения», ГОСТ Р 59044 «Оказание охранных услуг, связанных с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны» и ОК 016 Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР).

## **8. Сведения о проведении публичного обсуждения**

Публичное обсуждение проводилось на сайте федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации посредством федеральной государственной информационной системы «БЕРЕСТА».

Дата начала публичного обсуждения: 26 июля 2025 г.

Дата окончания публичного обсуждения: 26 сентября 2025 г.

## **9. Краткая характеристика полученных отзывов заинтересованных лиц**

В ходе обсуждения получено 43 предложения и замечания как подразделений федеральных органов исполнительной власти, так и от общественных объединений и иных юридических лиц, работающих в сфере охраны и безопасности.

22 поступивших предложения учтены, 8 учтены частично, 8 отклонены.

Концептуальные замечания и предложения по проекту стандарта были обсуждены 9 декабря 2025 г. на заседании ТК 208 (протокол № 11) и практически все они были сняты.

Основные замечания касались состава мобильных групп охраны, то есть количества охранников (не менее двух сотрудников) и их вооружения.

Так предложено не менять требования к составу мобильных групп охраны в зависимости от категорий охраняемых объектов, что было поддержано как представителями федеральных органов исполнительной власти, так и представителями охранного сообщества, в том числе разработчиками.

Также поступало предложение от АО «Сибер» установить, что место дислокации мобильной группы охраны должно определяться заказчиком охранных услуг, а не руководством охранной организации. Данное предложение не учтено, так как данное предложение практически не исполнимо на практике, так как мобильная группа охраны может охранять много объектов по нескольким договорам от разных заказчиков. Представитель АО «Сибер» на указанном заседании ТК 208 данное замечание снял.

Также поступало предложение от ГУВО Росгвардии о том, что транспортные средства, предназначенные для передвижения мобильных групп охраны, должны состоять на балансе соответствующей частной охранной организации и должны быть зарегистрированы за ней в органах внутренних дел. Данное предложение не учтено, потому что ограничение на использование для мобильной группы охраны транспортных средств, зарегистрированных только за частной охранной организацией, необоснованно и существенно нарушает права юридического лица при осуществлении хозяйственной деятельности, закрепленные гражданским законодательством. Данное замечание также было снято на указанном заседании ТК 208.

Остальные замечания носили юридико-технический характер на предмет соответствия положений проекта стандарта требованиям нового федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности».

#### **10. Перечень исходных документов и другие источники информации, использованные при разработке стандарта, в том числе информацию об использовании документов, относящихся к объектам патентного или авторского права**

Проект стандарта подготовлен на основе следующих документов:

Федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскальной) и частной охранной деятельности».

#### **11. Сведения о технических комитетах по стандартизации, в областях деятельности которых возможно пересечение с областью применения разрабатываемого проекта национального стандарта**

Область применения проекта стандарта не пересекается с областями деятельности иных технических комитетов по стандартизации.

**12. Сведения о разработчике стандарта с указанием его организационно-правовой формы, почтового адреса, номера контактного телефона и адреса электронной почты**

Общероссийское отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС) – является некоммерческой корпоративной организацией (юридическое лицо)

Адрес: 115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр., д. 4, корп. 1, оф. 610  
тел. +7 (495) 710-29-82, [ооор@fkc-ros.ru](mailto:ооор@fkc-ros.ru)

Общество с ограниченной ответственностью «Охранная фирма «ТИТАН» (ОФ «ТИТАН») – является обществом с ограниченной ответственностью (юридическое лицо).

Адрес: 195276, город Санкт-Петербург, улица Демьяна Бедного, 21, литера А

тел. +7(812) 600-0-700, [office@titan-security.ru](mailto:office@titan-security.ru)

Автономная некоммерческая организация Научно-исследовательский центр развития негосударственных структур безопасности (АНО НИЦ «Безопасность») – является некоммерческой организацией (юридическое лицо).

Адрес: 115280, г. Москва, 1-й Автозаводский пр., д. 4, корп. 1, оф. 608  
тел. +7 (977) 879-57-20, [office@nic-safety.ru](mailto:office@nic-safety.ru)

**Руководитель разработки проекта стандарта:**

Президент ФКЦ РОС



А.М. Козлов